

O'Connor, Ernesto A. ; Resico, Marcelo F.

Estrategias de desarrollo económico y rol del estado en América Latina (2000-2014)

**Documento de Trabajo Nro. 51
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación “Francisco Valsecchi”**

Este documento está disponible en la Biblioteca Digital de la Universidad Católica Argentina, repositorio institucional desarrollado por la Biblioteca Central “San Benito Abad”. Su objetivo es difundir y preservar la producción intelectual de la Institución.

La Biblioteca posee la autorización del autor para su divulgación en línea.

Cómo citar el documento:

O'Connor, E. A., Resico, M. F. (2015, agosto). *Estrategias de desarrollo económico y rol del estado en América Latina (2000-2014)* [en línea] Documento de trabajo No. 51 del Departamento de Investigación “Francisco Valsecchi”. Facultad de Ciencias Económicas. Universidad Católica Argentina. Disponible en: <http://bibliotecadigital.uca.edu.ar/repositorio/investigacion/estrategias-desarrollo-rol-estado.pdf> [Fecha de consulta:]



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"

**Estrategias de desarrollo económico
y rol del Estado en América Latina
(2000-2014)**

Por Ernesto A. O'Connor y Marcelo F. Resico

Facultad de Ciencias Económicas

*Departamento de Investigación "Francisco
Valsecchi"*

Documento de Trabajo en Economía N° 51

Agosto de 2015



UCA

Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

Los autores del presente artículo ceden sus derechos, en forma no exclusiva, para que se incorpore la versión digital del mismo al Repositorio Institucional de la Universidad Católica Argentina y a otras bases de datos que la Universidad considere de relevancia académica.



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

Estrategias de desarrollo económico y rol del Estado en América Latina (2000-2014)

Ernesto A. O'Connor y Marcelo F. Resico¹
Universidad Católica Argentina

Resumen

En el presente trabajo, se realiza un análisis tanto teórico como empírico del desarrollo económico reciente de los países de la región latinoamericana. Tras la década de los '90, cuyo centro estuvo radicado en el Consenso de Washington, se describe cómo inician el nuevo milenio los países, explicando los enfoques políticos, sociales y económicos que se adoptaron. De esta manera, se logra apreciar el cambio de perspectiva de la participación del Estado en la economía, sustentado desde las ópticas de la Economía Social de Mercado (ESM) y del Neodesarrollismo.

Abstract

This paper analyses Latin American economic development, through both theoretic and empiric points of view. Following the 90's and the Washington Consensus, a description is performed on how the countries have entered the new millenium, explaining the adopted political, social and economic strategies. Thus, a change in the perspective of the participation of the State in the economy can be perceived, sustained from the Social Markets Economics (SME) and Neodevelopmentalism points of view.

Palabras clave: economic development, globalization, state, neodevelopmentalism

JEL Codes: 011- O54 – P52

¹ Con la asistencia de Andrés Martignano (UCA).



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

I. Introducción

Durante los años 80s y 90s, se difundió un consenso en economía y política a favor de la confianza en el mercado como asignador de recursos y como principio de auto-organización del sistema económico. Esta idea implicaba una visión generalmente negativa del rol del Estado en la economía, consecuente con la propuesta de un Estado mínimo. Por otra parte, desde los años 2000 hasta la actualidad, y debido a resultados contrastantes o insuficientes con el planteo anterior, sobre todo en materia social, de pobreza y de inequidad, se extendió en muchos países la concepción de que el Estado debía retomar una serie de actividades dentro del ámbito económico, desde políticas macroeconómicas más activas, políticas sociales de intervención directa y alcance más masivo por parte del Estado, mayor regulación, administración del comercio y de la balanza de pagos, y estatización de empresas o sectores claves en varios países.

Un primera aproximación de este paper es que en ambos momentos hubo países de la región que supieron extraer los mejores resultados de ambos contextos, y han sido precisamente aquellos que han podido sustraerse al vaivén ideológico extremo, elaborando una estrategia económica mediante la integración de los elementos positivos tanto del mercado como de una adecuada intervención del Estado en la economía.

Dentro de la amplia literatura reciente al respecto existen dos destacadas, dedicadas a analizar estos temas y contienen una profunda coincidencia: es necesario un Estado al mismo tiempo "fuerte," es decir jerárquico, profesional y eficiente, y "limitado," es decir responsable, sujeto a derecho, legítimo e imparcial. Una es *¿Por qué Fracasan los Países?* de Daron Acemoglu y James Robinson, y la otra es *Los Orígenes del Orden Político* de Francis Fukuyama.² En ambos casos existe un estudio de la interacción entre las instituciones económicas y las instituciones políticas.

Otro aspecto de este planteo consiste en enfatizar la idea de que se necesita una articulación definida de las tareas que tanto el mercado como el Estado deben realizar para conseguir un desarrollo equitativo y sustentable. Esta configuración se basa, por ejemplo, en la propuesta de

²Acemoglu Daron and Robinson James, (2012), *Why Nations Fail? The Origins of Power, Prosperity, and Poverty*, Crown Business, New York. Fukuyama Francis, (2011) *The Origins of Political Order. From Prehuman Times to the French Revolution*, Farrar, Straus and Giroux.



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

la Economía Social de Mercado que propone un estado "fuerte y limitado", tal como sucede con los países del centro y norte de Europa.³ Esto rememora, de algún modo, al canciller socialdemócrata alemán, Willy Brandt, que acuñó la frase "Tanto mercado como sea posible, tanto Estado como sea necesario". Otros enfoques, por su parte, hacen eje en el rol estratégico del Estado, como el Desarrollismo o el Neodesarrollismo latinoamericano. En este caso, la integración entre Estado y mercado, en la actualidad, es a veces más intensa que en las primeras experiencias del Desarrollismo de los años '50.

Asimismo la propuesta de este paper es que este marco conceptual puede resultar un aporte interpretativo a la hora de estudiar la evolución de las configuraciones Estado-mercado en la región de América Latina y el Caribe, y constituir un principio de agrupación de las diversas experiencias. Este segundo aspecto puede ser asimilado a la búsqueda de "tipos ideales" en el sentido "weberiano", de distintas conformaciones estado mercado mencionadas.⁴

Para exponer los mencionados elementos en primer lugar se desarrolla el concepto de "Estado fuerte y limitado", dentro del concepto de la Economía Social de Mercado, así como las principales distinciones conceptuales que implica.

En la segunda parte se utiliza ese marco teórico para interpretar el papel del Estado en la evolución de los sistemas económico-institucionales en la región, donde compararemos algunos casos puntuales significativos desde este punto de vista. Se admite que puede existir un Estado "fuerte y limitado" cuando los dirigentes políticos, los actores sociales y los ciudadanos saben que es necesario un Estado imparcial y profesionalizado para mediar y desarrollar una estrategia-país y políticas públicas con elevados niveles de consenso y una adecuada estabilidad. Se puede adelantar que existen estados de países de la región que en los últimos 25 años han desplegado diversos avances concretos en la línea planteada a nivel teórico, y en este trabajo son agrupados en un "primer grupo".

Un segundo grupo, por su sola importancia, consiste en analizar el Neodesarrollismo brasileño, con su auge y actual crisis. Un tercer grupo lo integran países que han reaccionado de forma

³Para los artículos actuales véase Bonfeld, W. (2012), "Freedom and the Strong State: On German Ordoliberalism," *New Political Economy*, 17 (3), pp. 1–24; y Jackson Ben, "At the Origins of Ordo-liberalism: the Free Economy and the Strong State, 1930–1947," *The Historical Journal*, 53, 1 (2010), pp. 129–151 f Cambridge University Press 2010. Para los autores que originaron estas ideas Rüstow Alexander (1932), "Liberal Intervention;" y Röpke Wilhelm, (1944) "The Guiding Principles of the liberal Programme," ambos en Willgerodt, Hans et al., *Standard Texts on the Social Market Economy*, Ludwig Erhard Stiftung, Gustav Fischer, Stuttgart- New York, 1982, pp.187-193.

⁴ En este sentido la propuesta de análisis difiere de los intentos de identificar "tipos de capitalismo" en la región, que se entiende, son paralelos o complementarios a la presente perspectiva.



UCA

Pontificia Universidad Católica Argentina

“Santa María de los Buenos Aires”

Facultad de Ciencias Económicas

Departamento de Investigación “Francisco Valsecchi”

reactiva con respecto a las reformas de los años 90's, con alto intervencionismo. México, por su importancia, es el último caso de análisis, en una fase de cambio con respecto a la “inercia del Consenso de Washington”, ante un dilema del que todavía no hay suficientes elementos para ubicarlo en alguno de los grupos anteriores.

I. Experiencias de Economía Social de Mercado en países de América Latina

La Economía Social de Mercado: antecedentes y postulados

La Economía Social de Mercado es, al mismo tiempo, una teoría completa de la economía y un modo de organización probado de la economía real. Este enfoque se desarrolló en Alemania y se aplicó durante la segunda posguerra, con matices, hasta la actualidad. Los resultados de su aplicación fueron considerados positivos e influyeron en soluciones similares en diversos países, incluyendo algunos de nuestra región.

La Economía Social de Mercado surgió de la búsqueda de un marco económico-institucional de mediano y largo plazo que pudiera ser explícito y estable como base para la organización de un sistema económico. Esta concepción abarca una serie de elementos como 1. conceptos y principios teóricos, 2. instituciones, 3. políticas económicas específicas, y 4. relaciones del sistema económico con aspectos extra-económicos tales como la política, la sociedad, el ecosistema, la ética y la cultura.

Según su definición, el sentido de la Economía Social de Mercado es “combinar el principio de la libertad del mercado con el principio de la equidad social”. Desde este punto de vista un sistema económico productivo y eficiente genera conflictos de intereses concretos si los beneficios no se difunden de una manera amplia en la sociedad en la que se producen, y no puede ser estable en el contexto de una sociedad conflictiva. El sistema de la Economía Social de Mercado surge del intento consciente de sintetizar las ventajas del sistema económico del mercado: como el fomento de la iniciativa individual, el incentivo a la eficiencia, la tendencia a la auto-regulación, con los aportes de la tradición social-cristiana de la solidaridad que se basan en la negociación cooperativa y la búsqueda de una mayor equidad.

Para llevar a la realidad concreta estos principios “sociopolíticos”, la Economía Social de Mercado articula una serie de principios “económicos” que se derivan de ellos. Estos a su vez se



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

dividen en dos: los denominados "estructurales" y los "reguladores". Los primeros o "estructurales", son los dedicados a garantizar el ámbito de desempeño de la libertad económica y el funcionamiento del mercado, y su enumeración incluye la propiedad privada, mercados abiertos y competitivos, estabilidad monetaria, libertad de establecer contratos, transparencia, y políticas económicas estables y predecibles. Los segundos o "reguladores", son los que previenen los posibles abusos de esa libertad y apuntan a que los beneficios generados en el mercado se difundan de manera socialmente justa, su enumeración incluye: una política anti-cíclica integral, defensa de la competencia, políticas sociales (incluyendo relaciones de cooperación capital-trabajo), y que los precios reflejen los costos y beneficios externos (externalidades) (Resico, 2011).

Muchos enfoques económicos, habiendo definido estos elementos de política económica, o similares, se quedarían en este punto, sin embargo la Economía Social de Mercado elabora el tipo de Estado necesario para llevar adelante esta concepción y las tareas que se desprenden de ella. Es así que propone un Estado "fuerte pero limitado", cuyo núcleo radica generar contrapesos, al mismo tiempo, tanto de la concentración del poder económico, como también de la del poder político. En este sentido debe ser "fuerte", para garantizar la independencia de aquellos a quienes se les ha delegado el gobierno y defenderse de la presión de los grupos de interés que buscan su beneficio particular desentendiéndose del servicio al bienestar general de la sociedad, y "limitado", proveyendo una combinación de controles y balances, (por ejemplo: límite a la reelección del poder ejecutivo, marco legal estable con jueces independientes, continuidad de una administración pública con grados de independencia de tendencias partidarias, libertad de prensa, etc.) previniendo y limitando el abuso del poder coercitivo político.

Las falencias de estos requerimientos de la función del Estado llevan a tipos de Estado con la connotación de "débil" que no puede impulsar su agenda, o esta es unilateral y parcial. También puede darse el exceso contrario, el de un Estado que no respeta los límites a su propio poder muy a menudo en nuestra región caracterizados por líderes carismáticos.

La definición y la estructura del Estado "fuerte y limitado" requieren la caracterización de algunos elementos básicos fundamentales. De manera muy sumaria podemos enumerar algunos principales: la existencia de una "visión estratégica" del rol del Estado que debe estar fundada en la existencia de políticas de estado de mediano o largo plazo fundadas en consensos amplios. Este tipo de consensos idealmente deben ser transversales al menos a los principales partidos políticos para que la estrategia se mantenga en el tiempo, por otra parte no invalidan la dialéctica



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

de la alternancia entre oficialismo y oposición.⁵ Otro elemento fundamental de este tipo de Estado consiste en cierta "independencia" de los grupos de interés particular. En varias experiencias se ha verificado que la inestabilidad asociada a políticas de modernización del estado conducidas por los gobiernos se debe a lo sesgado de su enfoque al coincidir fuertemente con el interés de algún grupo particular. En estos casos se cae en ciclos, por ejemplo "privatizadores–estatizadores", con la consecuente pérdida de continuidad, coherencia y consistencia de los objetivos de la administración pública. Para garantizar la eficacia de las políticas públicas y su transparencia, es necesaria la existencia de "funcionarios de excelencia" comprometidos que asciendan por un orden de méritos y no dependan directamente del juego político partidario. Por último, y de forma muy relacionada con el anterior, se encuentra la cuestión fundamental de la transparencia de la gestión y la "lucha contra la corrupción". Tanto para combatir el clientelismo y la corrupción de los sistemas administrativos públicos y de los partidos políticos, se verifica la necesidad de que las normas estén respaldadas por órganos de control y por la existencia de medidas efectivas y severas contra las prácticas corruptas.

Desde el punto de vista de la "estrategia de intervención" que desarrolla el Estado sobre el ámbito económico, nuestro análisis delimita tres posibilidades. La primera es el "laissez faire", o "hacer lo mínimo posible" –coincidente generalmente con la categoría del "estado mínimo o cooptado" – puesto que el mercado se autorregula; esta estrategia conlleva en muchos casos un alto costo social e incluso económico. La segunda es el "control-coactivo" –coincidente por lo general con la categoría del "estado autoritario"– que interrumpe el proceso económico del sistema de precios y, por lo tanto, conduce a desequilibrios económicos en el mediano o largo plazo. La tercera estrategia consiste en la "intervención-cooperativa", la cual dosifica, sin interrumpir, el proceso de ajuste económico moderando sus consecuencias sociales y humanas, y apoya de modo especial a los grupos más débiles.

Los casos de Chile y Perú, y la Economía Social de Mercado

Entre los países del "primer grupo", los que se considera han sumado más elementos o pasos en la dirección de la Economía Social de Mercado en las últimas décadas o años, se destacan, cada uno a su medida, Chile y Perú.

En el caso de la economía de Chile ha tenido resultados positivos en cuanto a crecimiento económico, estabilidad y calidad institucional, y una reducción significativa de la pobreza, si bien

⁵ Cada uno de ellos puede interpretar o enfatizar diversos aspectos de las políticas de Estado siempre que se mantengan las políticas de estado fundamentales definidas en ellos.



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

manifiesta cierta inercia en cuanto a sus indicadores de desigualdad y poco progreso en materia de capital humano. Es conocido que durante el propio gobierno militar, de los años 80's, el intento monetarista extremo concluyó con la crisis financiera y económica del año 1982, luego de la cual el gobierno, manteniendo su orientación a las reformas de mercado, a la apertura de la economía al comercio internacional y a la estabilidad macroeconómica, agregó políticas como el tipo de cambio flexible, y el fomento a nuevos sectores productivos, especialmente en las cadenas de valor de la agroindustria, en un *modelo export-led growth*, a través de agencias como CORFO, ProChile y Fundación Chile. El gobierno además no privatizó la minera estatal CODELCO ni la petrolera ENAP. Asimismo se realizó una reforma importante de la Constitución y se organizan las agencias de la promoción de la capacitación del personal de la administración pública a través de una agencia específica del Estado.

Con la transición a la democracia los gobiernos de la Concertación se mantienen los pilares de la economía de mercado, la apertura y la estabilidad macroeconómica, mientras que se agregan medidas de regulación macroeconómicas, como encajes a los flujos de capitales de corto plazo, se refuerza de la defensa de la competencia, se crea un fondo de estabilización del precio del cobre que busca garantizar intertemporalmente los ingresos públicos y minimizar posibles problemas de enfermedad holandesa, con una regla fiscal anti-cíclica. Asimismo el gobierno impulsa una política social enfocada en la reducción de la pobreza y mejoras en la relación con los sindicatos. Si bien la preocupación por la equidad fue esencial, los aumentos en los gastos sociales no habrían sido posibles sin el crecimiento económico continuo liderado por el modelo competitivo orientado a las exportaciones.

Desde 2014 se hicieron notorios, con las iniciativas del gobierno de la Nueva Mayoría (Concertación más sectores comunistas), los actuales desafíos del país. Una reforma educativa que promueve un acceso casi universal y con bajos costos y/o hasta gratuito a la educación universitaria en el mediano plazo, financiado con una reforma tributaria donde se destacó el aumento del impuesto a las Ganancias. Asimismo, una reforma política que da más representación a los partidos minoritarios. El trasfondo es la formación de capital humano, uno de los mayores déficit del país, para lo cual se busca generar consensos más amplios.

En resumen Chile emergió de su experiencia de reforma del mercado con un Estado notablemente más fuerte y con una estrategia de exportación coherente que fue generadora de trabajo. Desde este punto de vista, la experiencia de Chile es un caso exitoso de aplicación de las reformas de mercado, sólo porque estas recomendaciones de política económica se interpretaron y se aplicaron desde un punto de vista más amplio, y en combinación con medidas



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

que no estaban incluidas en la agenda de "las reformas" desde un principio. Por otra parte los gobiernos de centro izquierda han aplicado políticas de reducción de la pobreza apuntando a una mayor equidad sin desandar los elementos positivos del gobierno precedente. En el debate sobre el modelo económico ha influido fuertemente el concepto de Economía Social de Mercado, y su pariente cercano, el planteo de "Crecimiento con equidad" que usó la Concertación. El país muestra indicadores no sólo económicos sino de progreso institucional, social y humano.

Otro caso interesante, en la línea de mostrar los buenos resultados de casos de países que siguen una línea de continuidad en lo que de forma amplia podríamos catalogar como un estado "fuerte y limitado", que propone una estrategia de "crecimiento con equidad" es el de Perú. Este país es otro ejemplo de los resultados positivos que rinde el impulso de una economía de mercado abierta, con adecuada regulación y la búsqueda de más elementos de equidad social. Y no es que el trayecto ha sido sencillo desde el punto de vista político, puesto que al gobierno que inició las reformas neoliberales de Fujimori, sucedió el gobierno liberal de Toledo, y cuando el signo político cambió a la centro-izquierda de Alan García se mantuvieron los elementos positivos de las reformas económicas. El hecho de que esta trayectoria ha sido positiva lo muestran por un lado los buenos indicadores económicos de esta economía junto con el consenso social que tiene esta dirección y ha hecho que un candidato como O. Humala tuviera que moderar su discurso populista y no se atreviera a cambiar radicalmente la dirección general de la economía. En Perú por otra parte el propio concepto de "Economía Social de Mercado" consta en su Constitución, por iniciativa de los políticos Demo-cristianos, como el modelo adoptado para su economía. Para algunos analistas los fallos del Tribunal Constitucional del Perú en materia económica, guiados por el modelo que adopta su constitución, constituyeron un elemento importante en la estabilidad económica e institucional del Perú, que ofrece en la actualidad indicadores y resultados muy interesantes.⁶

II. El Neodesarrollismo brasileño, auge y crisis

Brasil es un caso en sí mismo, país continente y economía importante por sus dimensiones. En Brasil la democracia es un sistema establecido con un Estado fuerte. Desde el punto de vista productivista, Brasil ha sido y es un ejemplo, pues siempre ha tratado de priorizar y fomentar la producción nacional. Esta tradición data de los '1940, cuando el Presidente Vargas instaló el desarrollismo nacional como estrategia de desarrollo. Según Jaguaribe (2004), el nacional-

⁶Principal argumento de la ponencia de Lourdes Flores, tres veces candidata a la presidencia de Perú por el Partido popular cristiano, en Bs. As. en mayo de 2013.



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

desarrollismo era más que una industrialización por sustitución de importaciones, tal el modelo pregonado por la CEPAL. El "Estado Novo" era un Estado más fuerte, interventor y productor, que buscaba desarrollar el mercado interno con mayor participación de la clase media, incorporando al sindicalismo (no unificado como en la Argentina en una única central sindical, sino más atomizado), y a la incipiente burguesía nacional industrial, en una democracia con planificación económica del desarrollo desde el Estado.

El desarrollismo fue nacionalista, según la visión propia de los desarrollistas brasileños, porque la industrialización se realizó desde el Estado Nacional, con mayor participación de empresas nacionales y menor de la Inversión Extranjera Directa (IED). Desde esta perspectiva, los países subdesarrollados se enfrentaban con la contradicción de que necesitaban IED masiva para alcanzar tasas apreciables de desarrollo, pero no podían desarrollarse como comunidades nacionales si los sectores estratégicos de su economía caían bajo control del capital extranjero. Así, la industria brasileña creció al 9.5% promedio anual entre 1965 y 1980, con tasas cercanas a las de los NICs asiáticos (Corea, Taiwán, Singapur y Hong Kong), y con alto grado de integración sectorial. El PIB lo hacía al 6.7% promedio anual entre esos años (O'Connor, 2010, 2012).

En los años '80, un entorno global adverso con altas tasas internacionales de interés, crisis de la deuda externa latinoamericana y problemas monetarios y fiscales propios de la economía brasileña inauguraron un período de estancamiento con alta inflación. El desarrollismo nacionalista había creado algunos de sus propios problemas, con cierto proteccionismo excesivo, déficit gemelos, emisión monetaria como fuente de financiamiento y consecuente inflación, y la posterior carrera tipo de cambio-tasas de interés. El financiamiento público de la industria mercado-internista le había quitado componentes de competitividad externa –a la inversa de los NICs asiáticos desde los '80-, y un abuso de instrumentos derivó en problemas monetarios y fiscales de magnitud.

La alianza socio-política que sustentó el desarrollismo se fue desarticulando a lo largo de los años '80, pero no desapareció. En los '90 convivieron en Brasil dos visiones: por un lado, la ortodoxia convencional, que asigna a la apertura comercial y financiera y a la IED un rol central en el desarrollo. Por otro lado, el nacionalismo desarrollista brasileño, con una relativa y momentánea pérdida del consenso dominante durante esos años. Fueron años de bajo crecimiento. El esfuerzo antiinflacionario y el Plan Real, el constante ajuste fiscal, la devaluación del real en enero de 1999, el cambio de clima de la globalización financiera en 2000, más la crisis de la deuda, la devaluación y el default argentino de 2001, impactaron sobre las



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

expectativas acerca de la economía brasileña. La "suerte" de la nueva oleada de globalización comercial, de la mano de China, desde 2002, abrió un horizonte diferente para el primer gobierno del Partido Trabalhista, a manos del presidente Lula.

En 2003, Luiz Carlos Bresser-Pereira introdujo el concepto de "Neodesarrollismo" en Brasil, un "tercer discurso", entre el nacional-desarrollismo -y las distorsiones populistas que tuvo desde los años '70- y el neoliberalismo. El Neodesarrollismo es un conjunto de propuestas estratégicas, institucionales y de política económica a través de las cuales una nación de desarrollo intermedio como Brasil busca, a comienzos del nuevo siglo, alcanzar el desarrollo. Las gestiones de Cardoso, y sobre todo de Lula (2002 en adelante) han mostrado, hasta 2011, un mix de políticas entre algunos pocos aspectos del neoliberalismo del Consenso de Washington, aggiornados a la brasileña, bajo la preeminencia de elementos que algunos han definido como de Neodesarrollismo.

El Neodesarrollismo requiere una buena dosis de planificación estratégica. Actualmente, las empresas compiten globalmente, y los Estados Nacionales también. Entonces hay un rol para la Nación y el nacionalismo. Sin nacionalismo no existe desarrollo, desde la perspectiva del nacionalismo histórico alemán o norteamericano (antecedentes teóricos del desarrollismo nacional de Brasil). China es un ejemplo de ello, si bien como potencia global ha tenido mayores facultades que el resto de los países. Es el trilema de Rodrik (2011): si se quiere más globalización, se debe o renunciar a algo de democracia (China o países asiáticos que postergaron equidad por globalización), o a algo de soberanía nacional (integrándose en un bloque comercial y/o monetario, como la Unión Europea). Pero desde el Neodesarrollismo, el Estado-Nación es fuerte pero también puede ser democrático, y negocia directamente la globalización. Esto es lo que hace Brasil, desde la interpretación de esta investigación, independientemente de los protocolos y la diplomacia oficial.

Como la globalización es competencia, el Estado más las empresas nacionales salen a competir. El Neodesarrollismo no es proteccionista, sino que es promotor de exportación de bienes y servicios con valor agregado. Luego, requiere un tamaño de mercado mínimo, para no caer en una trampa de subdesarrollo, cuando modelizan los problemas de industrialización de los países subdesarrollados, y de empresas competitivas. Así, el Neodesarrollismo brasileño sale al mundo con renovado vigor exportador a partir de los bienes primarios con o sin agregación de valor, como el caso del complejo sojero (O'Connor, 2013).



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

Es una estrategia de desarrollo endógena, donde las variables principales se desenvuelven en el mercado bajo la dirección de un Estado fuerte; no es el Estado el que decide el nivel de la tasa de inversión o del consumo privado, como intenta hacerlo en las visiones intervencionistas. El Estado tiene un rol decisivo en el diseño de una política industrial pro-competitividad, donde la prioridad la deben tener las grandes corporaciones nacionales realizando inversión extranjera directa, las cadenas de valor exportadoras y aquellas cadenas empleo-intensivas, sobre todo en las ramas donde existen ventajas competitivas.

El gobierno de Lula consolidó esta estrategia, con una activa participación de Brasil en el concierto mundial de naciones, y una estructura productiva poderosa que catapultó a Brasil a ser la sexta economía del mundo (Morais e Saad-Filho, 2011). Una moneda nacional fuerte, alta capacidad de realizar inversión extranjera directa, y una nueva inserción exportadora en base a metales, granos y alimentos, orientada a China y Asia Pacífico, son algunos de los ejes productivos.

Finalmente, el Neodesarrollismo, según los propios autores brasileños, no es un paradigma para países pobres, y tampoco es posible en sociedades fragmentadas, pues requiere alto consenso social. En Brasil, la política monetaria ha jugado un rol central en la contención de la pobreza al vencer a la inflación, pero las políticas sociales, con planes focalizados amplios como Bolsa Familia, Plan Fome Zero, entre otros) compensaron la desigualdad siendo efectivas para reducir la pobreza.

Con todo, el actual segundo mandato de la presidente Dilma se enfrenta a desafíos que ponen en crisis al Neodesarrollismo. Los problemas de corrupción en Petrobrás y en el BNDes –en parte asociados a cierta reticencia brasileña al libre acceso a compras gubernamentales y a la IED-, la recesión 2014-2015, la crisis fiscal que ha requerido un fuerte ajuste en 2015, las indefiniciones entorno al Mercosur y la falta de nuevos acuerdos bilaterales –sobre todo con la región de Asia Pacífico- y una crisis de confianza sobre el futuro económico, abren interrogantes en torno al Neodesarrollismo.

III. Un tercer grupo: el capitalismo de Estado de Argentina y otros países

El "tercer grupo" de países considerados son los que han reaccionado de forma reactiva con respecto a las reformas de los años 90's, entre los que se considera a Venezuela, Bolivia, Ecuador, y Argentina. Los gobiernos de estos países critican abierta y frecuentemente las



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

reformas de mercado como base de su postura política. En los últimos años ampliaron fuertemente los gastos del sector público, re-estatizaron en mayor o menor medida empresas de sectores significativos de la economía, y han impulsado una regulación que muchas veces choca abiertamente con la lógica del mercado.

En algunos casos se ha identificado a estas economías caracterizándolas como sistemas de "capitalismo de estado". El capitalismo de estado es un sistema en el que el gobierno actúa como el actor económico dominante y utiliza los mercados básicamente para su beneficio político. Para ello combina el autoritarismo político con el control estatal de los sectores claves de la economía.

La economía en estos países conserva teóricamente la propiedad privada y una apertura pragmática del comercio exterior, pero al servicio del estado y de sus conductores. También un estado más grande y omnipresente, provee más oportunidades de condicionar a los actores económicos y sociales. El gobierno usa las compañías estatales o controladas por el estado, y otros actores sociales, para avanzar sus políticas. En el capitalismo de estado el éxito en los negocios depende de las relaciones cercanas entre los empresarios y los funcionarios políticos.

Se busca lograr un estrecho control de la mayor parte de los proyectos de inversión a través del poder de financiamiento de largo plazo del estado. Este, a su vez, obtiene el capital apropiándose de reservas de divisas acumuladas gracias a las exportaciones, de rentas de los recursos naturales y de la operación de grandes empresas controladas. Las motivaciones detrás de las decisiones de inversión son políticas a la par que económicas. Los gobiernos que utilizan el capitalismo de estado supervisan un vasto sistema de patronazgo que, combinado con la coerción, asegura la lealtad de los partidarios.

El gobierno controla la economía actuando como un capitalista, es decir, apropiándose de excedentes desde la economía privada para su posterior inversión, a través de coerción o la amenaza de la coerción. La política de "apropiación del excedente" requiere un sistema productivo capaz de generar riqueza. En esta concepción la estrategia óptima no es la maximización de retornos de corto plazo, sino promover al sistema productivo lo máximo posible, consistente con la preservación de la posición dominante en el sistema.

En los países de este grupo el Estado se convierte en un agente productivo mediante la estatización de empresas prestadoras de servicios básicos y en especial los recursos naturales, por ser considerados sectores estratégicos. Están caracterizados por la apropiación de



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

"excedentes" del sector productivo (en especial rentas de los recursos naturales) con una lógica meramente redistributiva, pues consideran prioridad al mercado interno y al consumo de la población, aún en detrimento de las exportaciones. Estos gobiernos se enfocan en las políticas expansivas y la redistribución del ingreso, dejando de lado eventuales riesgos inflacionarios, el crecimiento del gasto público, las restricciones externas y las políticas que distorsionan las reglas del mercado. En definitiva, el riesgo es que, a través de la propia política implementada socavan las bases de un proceso de desarrollo equitativo y sustentable a mediano plazo.

La estrategia política depende de un líder, generalmente carismático, que logra y ejerce el poder sin gran mediación institucional, sino a través de sus seguidores no organizados y apela directamente al pueblo para argumentar o combatir a los grupos tradicionales. Suelen rechazar, abiertamente o no, el Estado de derecho y la plena división de poderes republicana, intentando reducir los órganos independientes del gobierno y apuntando por lo general a reformas constitucionales que brinden la re-elección indefinida del cargo ejecutivo que ostentan. No todos estos países han caído en crisis fiscales agudas por los ingresos, debido a los altos precios internacionales de las materias primas. Pero desde 2014, con la drástica baja del precio del crudo y de los commodities primarios alimenticios, la recesión o la estancación dominan la escena, junto a problemas de restricción externa, tales los casos de Venezuela, más complicado, y de la Argentina.

Sin embargo el sistema tiene limitaciones, crecientes en el tiempo. Las decisiones económicas, tomadas por políticos y burócratas, agregan ineficiencias haciendo a los mercados menos competitivos, eficientes y productivos. Mayores gastos administrativos, ineficiencia, y corrupción creciente, adicionan costos al funcionamiento de los mercados. La mezcla de negocios con gobierno anula la competencia, sumado a que el capitalismo de estado no cree en las leyes contra los monopolios. Las distorsiones de la competencia, como desequilibrios, desajustes, cuellos de botella, etc., llevan a una mala asignación de los recursos que en el capitalismo de estado, generalmente, implica nuevas intervenciones, entrando en un círculo vicioso.

La mayoría de las empresas administradas por el estado están caracterizadas por la burocracia, el gasto sin control, los negociados, y una pobre administración de los recursos. Asimismo las empresas que maximizan objetivos políticos no suelen ser innovadoras y productivas, puesto que la política obstruye la eficiencia y la empresarialidad. Las inversiones que se realizan basadas en cálculos políticos desatienden los criterios económicos poniendo en riesgo el crecimiento de las propias compañías favorecidas. El crédito estatal para reducir riesgos se canaliza a grandes empresas, pero no llega a las pequeñas. La falta de dinamismo por las



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

barreras y condicionamientos, frenan la actividad económica. La corrupción es mayor a medida que el estado crece, impulsando un deterioro del funcionamiento estatal, de los servicios públicos y la infraestructura.

Por otra parte la politización de las relaciones económicas lleva a la desarmonía de intereses, manifiesta en una tensión constante y creciente. La apropiación del excedente, expande la lógica de suma cero, por la cual un individuo o grupo gana a expensas de otro, incentivando la escalada del conflicto entre partes. Así se puede producir una tensión al interior de la clase dominante, o entre la propia clase dominante y el resto de la sociedad. Por último el modelo, que contiene contradicciones crecientes, se torna inherentemente inestable en el tiempo

El único caso que se desarrolla con algún detalle es el de la economía Argentina. Durante los 90s se buscó el crecimiento y la estabilidad monetaria a través de la independencia del Banco Central, un tipo de cambio fijo, uno de los procesos de privatización más drásticos del mundo, y la desregulación comercial y financiera. Durante los 90's Argentina fue uno de los países donde las reformas de mercado fueron más radicales. Los aliados empresariales y tecnócratas de las reformas de mercado del gobierno tenían visiones mayormente anti-estatales. Asimismo el presidente logró el apoyo de un grupo de sindicatos del sector público negociando con los fondos de los seguros sociales, mediante aumentos selectivos de salarios y otros privilegios. Pero logró pocos progresos en la flexibilización laboral y la reforma de los seguros sociales. El resultado económico de las reformas fue ambiguo: por un lado el esquema de estabilización fue eficaz en controlar la inflación, pero se generaron desequilibrios que culminaron en la crisis de la deuda de 2001-02. El tipo de cambio convertible resultó vulnerable a "shocks" externos y condujo a problemas deflacionarios, generando desempleo, el cual se sumó al resultante de la racionalización de las ex-empresas públicas. La falencia en la política de defensa de la competencia condujo de monopolios públicos a cuasi-privados. El desequilibrio de balance de pagos llevó a fuga masiva de capitales y la crisis bancaria.

En la Argentina post crisis 2001 se produjo un giro en las políticas económicas. Los gobiernos pos-convertibilidad volvieron atrás ampliando la intervención del Estado (de manera más moderada el presidente Duhalde, pero profundizada en los gobiernos de los presidentes Kirchner y Fernández): manejo del "tipo de cambio competitivo", impuestos a las exportaciones agropecuarias y de combustibles, ampliación de los planes sociales, aumentos del gasto público, aumentos de salarios, beneficios jubilatorios.



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

De este modo, se permitió financiar un modelo de consumo interno, con permanentes incrementos de la demanda inducida, para abastecer fundamentalmente al mercado local y financiar la industria (Curia, 2008). Esto ha generado resultados de alto crecimiento económico hasta fines de 2011, en un esquema de industrialización sustitutiva de importaciones, que en los hechos no ha sido contrastado con la competitividad, pues no fue orientado a la exportación, sino preferentemente al mercado interno, con la consolidación de un capitalismo de Estado no-exportador.

Desde fines de los 2000s' el modelo profundizó en su nacionalismo intervencionista, con la re-nacionalización de la aerolínea de bandera, de los fondos jubilatorios privados en 2008 y de la empresa petrolera ex-estatal YPF en 2012, en un contexto de capitalismo de Estado. De este modo se descartó la oportunidad de una relación más balanceada entre mercado y Estado a principios de la salida de la crisis, para profundizar un modelo que cada vez más manifiesta los rasgos característicos de este grupo de países. Por otra parte la estructura de inversión y productiva no cambió, sino que sigue dependiendo de la competitividad del sector agrícola, pero muy afectada por la caída de los precios internacionales desde 2014 y por la caída en la oferta de granos, carnes y petróleo como consecuencia de la propia política sectorial del gobierno.

De alguna manera Argentina sigue luchando entre dos estrategias económicas divergentes la "estatista proteccionista industrial" y la "agro-exportador liberal", como coinciden algunos analistas. El Estado en este país en definitiva es un instrumento de los dos sectores en esta lucha, con relaciones de poder bastante equilibradas, que se van turnando en el tiempo en la aplicación de políticas totalmente polarizadas, sin lograr hasta ahora un consenso lógico entre mercado y Estado, que potencie los elementos positivos de la dos visiones, y descarte desde ya los negativos.

IV. México en la disyuntiva actual

Por otra parte el caso de México es posible de ser integrado en un grupo de países que puede incluir a otros como Colombia, El Salvador y Guatemala, en los que se ha producido, por diversas razones, una inercia en las reformas de libre mercado y no se han complementado en forma significativa rasgos reguladores o sociales de la acción del Estado. La intervención del estado es menos evidente y los actores sociales son débiles. El estado de bienestar es de carácter más bien "asistencialista" y las relaciones laborales dominadas por la flexibilidad.



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

El sistema de organización de la economía de México está asimismo condicionado por el desarrollo histórico de la política económica. El programa de reforma del mercado en este país se extendió durante los años 80's y 90's. Con un sistema corporativo en funcionamiento para contener al sector obrero, los métodos patrimoniales fueron dirigidos en gran medida hacia la consolidación de aliados empresariales. La forma en que se privatizó no logró evitar la concentración económica (monopolios y oligopolios), y al retirarse el Estado, se debilitó su capacidad regulatoria. Las grandes empresas mexicanas tienen una visión que las opone fuertemente a la participación del Estado en la economía, visión que tiene una incidencia importante en los gobiernos del período. Si bien las leyes de trabajo no se modificaron durante ese período, hubo considerable flexibilización laboral de facto.

La firma del NAFTA en 1994 impulsó aún más la apertura de la economía mexicana y señaló la meta de una mayor integración con la economía de América del Norte. México siguió un modelo de exportación nuevo, que implicó inversiones extranjeras, la ampliación del rol del sector de maquilas y un aumento muy importante en las exportaciones de manufacturas. Sin embargo, el nuevo modelo no fue capaz de proporcionar la expansión del empleo y de los salarios para la reducción significativa de la pobreza. El nuevo modelo de crecimiento basado en las exportaciones dio lugar a una expansión de la industria maquiladora. Esta es una estrategia que mostró una capacidad de integración de nueva tecnología y del crecimiento de la productividad limitada (con excepciones), en una industria intensiva en mano de obra donde ser competitivo depende meramente de los costos laborales comparados. Si bien se ha intentado incorporar políticas sociales y microeconómicas para el apoyo de pequeñas y medianas empresas, tienen un carácter poco significativo en modificar la orientación general de la estrategia, llevada adelante con las mencionadas líneas de continuidad.

V. Comparación de resultados en materia de crecimiento, tamaño del Estado, del gasto social y pobreza

La comparación de algunos datos en materia de crecimiento y equidad permite tener una aproximación a los resultados en cuando al desarrollo económico y social, para los grupos de países analizados en el período de largo plazo 1990-2014. Los casos analizados son Chile, Perú, Costa Rica, Uruguay, Brasil, Venezuela, Bolivia, Ecuador, Argentina y México. Las fuentes de datos son el Anuario de Competitividad del IMD y la CEPAL, en su informe Panorama Social de América Latina.



UCA

Pontificia Universidad Católica Argentina

“Santa María de los Buenos Aires”

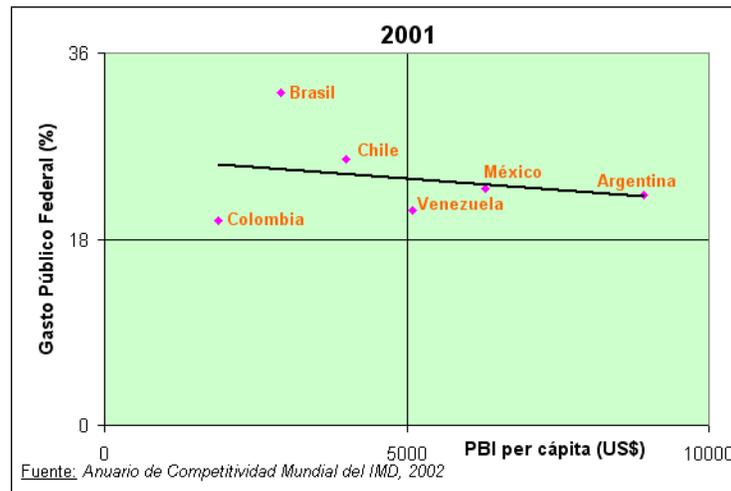
Facultad de Ciencias Económicas

Departamento de Investigación “Francisco Valsecchi”

En el gráfico se refleja la situación de los países de la región que figuran en el Anuario del IMD: Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Venezuela. En 2001 encabezaba el PIB per cápita Argentina, aproximándose a los 10.000 dólares. En cuanto al Gasto Federal, para la muestra de países seleccionados, se superaba el 18% para todos los casos.

La relación entre PBI per cápita y Gasto Público Federal o Nacional (excluye estados o provincias) indica que entre 2001 y 2014 se revirtió la relación, mostrando en la actualidad un mayor peso del gasto público en la mayoría de los países, logrando un mayor ingreso per cápita.

En menos de 15 años, puede observarse el notable contraste que hubo tanto en el ingreso per cápita como en el nivel de Gasto Público. El incremento del PIB per cápita es claramente visible. Argentina ha perdido su liderazgo en este indicador, y ha tomado en su lugar Chile. Por otra parte, cabe resaltar que los países sudamericanos con salida al océano Pacífico, con más rasgos de ESM, han optado por niveles de gasto federal menor al 20%, mientras que los países con salida al Atlántico, que optaron por algún tipo de neodesarrollismo, lo han mantenido por encima.





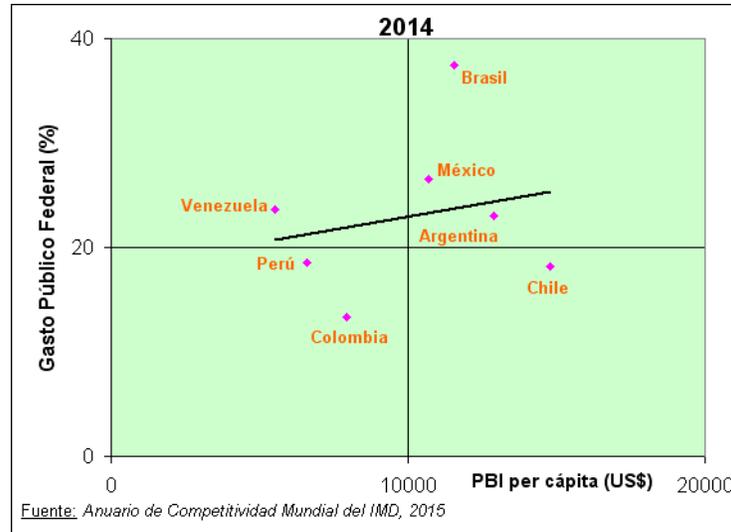
UCA

Pontificia Universidad Católica Argentina

“Santa María de los Buenos Aires”

Facultad de Ciencias Económicas

Departamento de Investigación “Francisco Valsecchi”



Por otra parte, la comparación de resultados en materia de pobreza, contrastados con el nivel del Gasto Público Social, también permite observar una reversión de las tendencias. En los años 2001 y 2002, se registraban altos niveles de pobreza en la región, denotando una relación casi inversa entre pobreza y gasto público social: los países con menores niveles de pobreza solían destinar un mayor nivel de gasto social, en términos relativos respecto a aquellos países con mayores niveles de pobreza, que presentaban un menor gasto público.

Hacia 2012, se puede observar cómo la región fue disminuyendo los niveles de pobreza en términos generales, y cómo para algunos países ha ido aumentando el monto del gasto público social. Además, se resalta un cambio más importante aún: a medida que los niveles de pobreza aumentan, lo mismo sucede con el gasto público social, denotando una relación positiva entre ambas variables. En el caso de Argentina, se han tomado como referencia de la pobreza el indicador estimado por el ODSA-UCA (27%). Es decir, se verifica que tanto para los países que optaron de alguna u otra medida por la ESM, como para aquellos que se enfocaron en algún tipo de neodesarrollismo, los resultados son mayor gasto público social, y fuerte reducción de la pobreza.



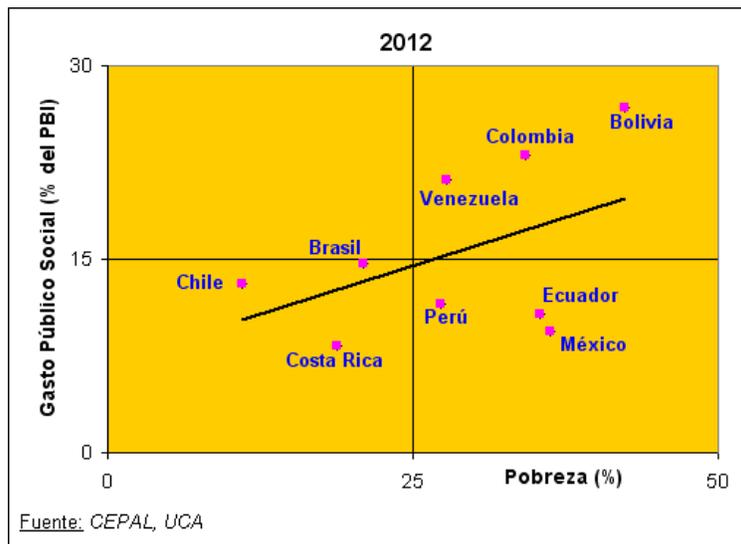
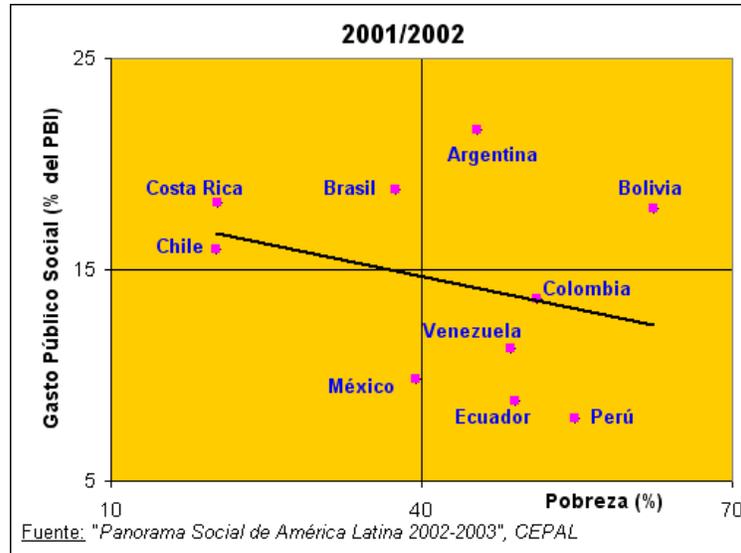
UCA

Pontificia Universidad Católica Argentina

“Santa María de los Buenos Aires”

Facultad de Ciencias Económicas

Departamento de Investigación “Francisco Valsecchi”



VI. Reflexiones finales: hacia un balance entre mercado y Estado en la región

Si bien durante los años 80's y 90's prevaleció la postura que asociaba el sector privado a la eficiencia y el sector público con lo opuesto, las experiencias recientes ponen de manifiesto que las reformas económicas de los 90's resultaron más beneficiosas en países donde el Estado fue más "fuerte" pero concentrado en las tareas de su específica incumbencia. Como prescripción,

desde la Economía Social de Mercado se puede prever que en la coyuntura actual en la que el Estado predomina, los países que conserven la estabilidad macroeconómica, una apertura inteligente y un sistema basado en reglas que fomente la inversión serán los que mejores resultados produzcan al final de la presente etapa.

De este modo se sostiene que un Estado tiene un papel adecuado en la economía cuando: 1) se basa en una interacción entre el espacio adecuado para la acción del mercado y la empresa privada, junto con áreas específicas de la gestión del estado en cuanto regulador; 2) se despliega la acción de un "estado fuerte pero limitado" en el sentido de evitar la polarización de enfoques o la rígida adhesión a una estrategia unidimensional, 3) se establecen políticas de mediano y largo plazo con alto consenso social, 4) se perfecciona la calidad de la administración pública y la capacitación de los técnicos en las agencias especializadas.

El sistema económico de la ESM tiene la ventaja de ofrecer un marco de ordenamiento integral que requiere explícitamente la construcción de consensos y de un marco institucional sólido. La ESM puede ser útil en los casos en que se han aplicado modelos parciales sucesivos derivados de ideologías o enfoques de política económica polarizados. En este sentido, la ESM provee un marco de principios, de instituciones y de políticas económicas conscientemente integrado para realizar esta síntesis superadora. Sin dudas, este enfoque ha tenido su influencia en varios de los contados países de la región que han obtenido mejores resultados, mientras que en numerosos casos aún persisten las propuestas ideologizadas que no permiten un desarrollo económico equitativo y sustentable en el mediano y largo plazo. Por otra parte en los dos grupos que no siguen esta orientación, como la experiencia demuestra, tienden a presentar desequilibrios, el primero porque suele atentar contra la justicia social, y el segundo, en general, porque no genera recursos productivos suficientes para sostener el ritmo de distribución de rentas y beneficios que promete.

En cuanto al neodesarrollismo, es una estrategia que ha combinado Estado fuerte con mercado, pero con menor intensidad, pues la apertura al mercado ha sido no tan abierta en el caso de Brasil, y explica en parte su actual crisis. De esta manera, es evidente, y la actual gestión del gobierno brasileño lo demuestra, que más mercado debería complementar adecuadamente a un Estado que ha cumplido un rol importante en el desarrollo reciente de Brasil.

De esta manera, ambos enfoques arrojan lecciones aprendidas para el tercer grupo de países, que presenta crisis de crecimiento y estabilidad en los indicadores sociales en los últimos dos o tres años, con mayores problemas claramente en Venezuela, y en menor medida, en Argentina.



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

Desde la conclusión del período "neo-liberal" –que va aproximadamente desde su eclosión, luego de la caída del muro de Berlín, hasta la crisis financiera 2007-08– se ha abandonado casi por completo la idea de que un "estado mínimo," que deja operar las fuerzas espontáneas de la sociedad y la economía sería la solución a los problemas de la gobernabilidad democrática (al menos no se sostiene abiertamente). Por otra parte, ha surgido como contrapartida, en muchos casos, la idea de que un estado fuerte donde la política somete a la economía, es la mejor garantía de desarrollo social y económico.

Si bien el primer planteo dio lugar a diversos problemas como el aumento de la inequidad, y la inestabilidad económica, así como la injerencia de grupos de interés en la conformación de una política y regulación económica imparcial, el segundo planteo ha llevado en varios casos, en estos últimos años, a el resurgimiento de gobiernos con rasgos autoritarios, y que han generado una serie de desbalances económicos, como falta de inversión, inflación, desabastecimiento, aumento de la corrupción, etc., que han puesto de manifiesto limitaciones evidentes.

En el presente existe como hemos visto coincidencia entre las propuestas que se han mencionado en línea con la promoción de instituciones políticas y económicas "inclusivas", así como los desarrollos que han recorrido la convergencia, en distintas culturas, de la necesidad humana, que debe ser respaldada por el funcionamiento de instituciones, de un ámbito de garantías de un cierto orden, libertad y solidaridad. Estas propuestas actuales coinciden con ideas precedentes acerca de la necesidad de estados "fuertes y limitados" o de "estados fuertes y economías libres". El desafío consiste sin duda en la adaptación de estas ideas a la realidad contingente y la dificultad de permanecer en ellas.

Referencias

- Acemoglu Daron and Robinson James, (2012), "Why Nations Fail? The Origins of Power, Prosperity, and Poverty," Crown Business, New York.
- Bonefeld, W. (2012), "Freedom and the Strong State: On German Ordoliberalism," *New Political Economy*, 17 (3), pp. 1–24.
- Bremmer Ian, "State Capitalism Comes of Age", *Foreign Affairs*, May/June 2009, Vol.88, Issue 3.
- Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2007), "Novo desenvolvimento e ortodoxia convencional", en *Globalização, Estado e desenvolvimento - Dilemas do Brasil no novomilenio*. Fundação Getulio Vargas. Sao Paulo, Brasil.



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

- Bresser-Pereira Luiz Carlos, "Fivemodels of capitalism", Revista de Economía Política, vol.32 no.1, São Paulo Jan./Mar. 2012.
- Broyer Sylvain, (1996) "The Social market Economy: Birth of an Economic Style", Wissenschafts zentrum Berlin für Sozialforschung, Discussion paper, FS I 96 – 318.
- CEPAL, Panorama Social de América Latina, 2015.
- Curia, Eduardo (2008) Teoría del modelo de desarrollo de la Argentina. Las condiciones para su continuidad. Editorial Galerna. Buenos Aires. Argentina
- Jackson Ben, (2010), "At the Origins of Neo-liberalism: the Free Economy and the Strong State, 1930 –1947," The Historical Journal, 53, 1 pp. 129–151 f Cambridge University Press 2010.
- Fontenla Montes Emilio, Guzmán Cuevas Joaquín Eds., (2005). Brasil y la Economía Social de Mercado, Ed. Cáceres, Universidad de Extremadura.
- Fukuyama Francis, (2011) The Origins of Political Order. From Prehuman Times to the French Revolution, Farrar, Straus and Giroux.
- Hasse Rolf H., Schneider Hermann, Weigelt Klaus (ed.), (2008). Diccionario de Economía Social de Mercado, Política Económica de la Aala Z, 3ra. Ed., Buenos Aires, Konrad Adenauer Stiftung.
- IMD (2014). Anuario de Competitividad.
- Jaguaribe, Helio (2004), "Argentina y Brasil. Problemas y Perspectivas Ante el Siglo XXI", Instituto de Estudos Políticos e Sociais. Sao Paulo. Brasil.
- Moraes, Lecio e Alfredo Saad-Filho (2011). "Da economia política à política econômica: o novo-desenvolvimentismo e o governo Lula". Revista de Economia Política-BrazilianJournal of PoliticalEconomy. São Paulo. Brasil. Volume 31, n.o 4 (124) Out-Dez/2011
- Müller Armack Alfred, "The Meaning of the Social Market Economy," in (1989) German Social Market Economy: Origins and Evolution, Ed.By Alan Peacock and Hans Willgerodt, London, Macmillan Press.
- O'Connor, Ernesto (2013) "China, Braziland Argentina: agricultural trade anddevelopment?" (2013). American JournalofChineseStudies, AJCS. Vol 20, October 2013. American Association for ChineseStudies. The Universityof Texas at San Antonio. San Antonio, TX 78249, U.S.A.
- _____, (2012) "Paradigmas deldesarrollo económico: elrenacimientoDelDesarrollismoen Brasil y Argentina" (2012). Revista Debates Latinoamericanos. Año 10, volumen 2/2012



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

(octubre), N° 20. CLEA. Centro Latinoamericano de Estudios Avanzados. RedLatinamericana de Cooperación Universitaria. Buenos Aires. Argentina.

- _____, (2010) "El Neodesarrollismo brasileño como propuesta de desarrollo para Argentina". *Economic Studies of International Development*. Vol. 10-2 Julio-Diciembre 2010. Universidad de Santiago de Compostela. Galicia. España.
- ODSA-UCA Barómetro de la Deuda Social Argentina (2015). *Progresos sociales, pobrezas estructurales y desigualdades persistentes. Ilusiones y desilusiones en el desarrollo humano y la integración social al quinto año del Bicentenario (2010-2014)*. Observatorio de la Deuda Social Argentina. Universidad Católica Argentina ODSA-UCA. Serie del Bicentenario (2010-2016) / Año V. Julio 2015. Buenos Aires. Argentina.
- Resico Marcelo, (2013) "A debate on models of capitalism and the Social Market Economy", Konrad Adenauer Foundation, Online publication, Brazil, June.
- _____, (2013) "Zur Debatte über Kapitalismusmodelle und die Soziale Marktwirtschaft", Konrad Adenauer Stiftung, Online publikation, Brasilien, Juni.
- _____, (2013) "El rol del estado en la economía según la Economía social de mercado: casos y aplicaciones para Latinoamérica" International Conference "Los desafíos económicos, políticos y sociales de América Latina contemporánea", organized by Centro de Estudios Internacionales of El Colegio de México and the Konrad Adenauer Foundation, 20-21 June 2013, México D.F.
- _____, (2011). "Introducción a la Economía Social de mercado. Edición Latinoamericana," Río de Janeiro, SOPLA-KAS.
- _____, (2008). *La estructura de una economía humana. Reflexiones en cuanto a la actualidad del pensamiento de W. Röpke*, Buenos Aires, Educa. Ch. 16, pp. 187-199.
- Rodrik, Dani (2011) *The Globalization Paradox: Democracy and the Future of the World Economy*. W.W. Norton & Co. New York, USA.
- Sachs, Jeffrey (2005) *The End of Poverty. Economic Possibilities of our Time*. PenguinBooks. New York, USA.
- Schneider Ben Ross, "Business-Government Interaction in Policy Councils in Latin America: Cheap Talk, Expensive Exchanges, or Collaborative Learning?", IDB Working Paper No. 49, October 2010.
- Stallings Barbara and Peres Wilson, "Is Economic Reform Dead in Latin America? Rhetoric and Reality since 2000", *Journal of Latin American Studies*, N° 43, pp. 755-786, Cambridge University Press, 2011.



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

- Streeck Wolfgang, E Pluribus Unum? Varieties and Commonalities of Capitalism, MPIfG Discussion Paper 10 /12, Max-Planck-Institut für Gesellschaftsforschung, Köln, October 2010.
 - Streit Manfred and Wohlgemuth Michael, (1997): "The Market Economy and the State. Hayekian and Ordoliberal Conceptions," Diskussionsbeitrag, 06-97, Max Plank Institut zur Erforschung von Wirtschaftssystemen.
 - Teichman Judith, "La paradoja de la reforma de mercado exitosa en América Latina: fortalecer el rol del Estado", Revista Cultura Económica, Año XXVIII, N° 77 /78, Septiembre 2010, pp. 30-45.
 - Vanberg, Viktor. (1988). "'Ordnungstheorie' as Constitutional Economics -The German Conception of a 'Social Market Economy'." *Ordo* 39: 17-31.
 - Willgerodt Hans, Watrin Christian, Stützel Wolfgang, Hohmann Karl, (1982). *Standard Texts on the Social Market Economy*, Stuttgart – New York, Gustav Fischer.
 - World Bank, (2015), "Global Economic prospects, Having Fiscal Space and Using It," The World Bank Group.
 - Yañez Eugenio, (2005). Economía Social de Mercado en Chile, Mito o realidad?, Hans Seidel Stiftung, Santiago de Chile.
-



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

Facultad de Ciencias Económicas

Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

Documentos de Trabajo

- Nº 1: Millán Smitmans, Patricio, *"Panorama del Sector de Transportes en América Latina y Caribe"*, Noviembre de 2005.
- Nº 2: Dagnino Pastore, José María; Servente, Ángeles y Casares Bledel, Soledad, *"La Tendencia y las Fluctuaciones de la Economía Argentina"*, Diciembre de 2005.
- Nº 3: González Fraga, Javier A., *"La Visión del Hombre y del Mundo en John M. Keynes y en Raúl Prebisch"*, Marzo de 2006.
- Nº 4: Saporiti de Baldrich, Patricia A., *"Turismo y Desarrollo Económico"*, Abril de 2006.
- Nº 5: Kyska, Helga, y Marengo, Fernando, *"Efectos de la Devaluación sobre los Patrimonios Sectoriales de la Economía Argentina"*, Mayo de 2006.
- Nº 6: Ciocchini, Francisco, *"Search Theory and Unemployment"*, Junio de 2006
- Nº 7: Ciocchini, Francisco, *"Dynamic Panel Data. A Brief Survey of Estimation Methods"*, Junio de 2006.
- Nº 8: Molteni, Gabriel, *"Desempleo y Políticas del Mercado Laboral. Análisis Internacional de Políticas Públicas: Algunos Casos Exitosos"*, Julio de 2006.
- Nº 9: Gentico, Fernando, *"Duración de los Sistemas de Tipo de Cambio: Bretton Woods, un Punto de Inflexión"*, Agosto de 2006.
- Nº 10: O'Connor, Ernesto, *"Algunas Consideraciones acerca de la Eficiencia del IVA en la Argentina"*, Septiembre de 2006.
- Nº 11: Millán Smitmans, Patricio, *"Modernización del Estado e Indicadores de Desempeño del Sector Público"*, Octubre de 2006.
- Nº 12: Resico, Marcelo, *"Las Reformas Económicas y la Modernización del Estado"*, Noviembre de 2006.
- Nº 13: Díaz, Cecilia, *"Universidades Indianas del Período Colonial"*, Noviembre de 2006.
- Nº 14: Dagnino Pastore, José M., *"Los Efectos Económicos de la Promoción Regional"*, Marzo de 2007.



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

- Nº 15: Valsecchi, Francisco, "*La Reconstrucción de la Ciencia Económica sobre el Fundamento Ético-Cristiano*"; "*El Sentido de la Escuela de Economía de la Universidad Católica Argentina*". *Prólogo de Patricio Millán*, Junio de 2007.
- Nº 16: Ciochini, Francisco y Molteni, Gabriel, "*Medidas Alternativas de la Pobreza en el Gran Buenos Aires, 1995-2006*", Julio de 2007.
- Nº 17: Sabater, Javier, "*El Financiamiento de la Educación Superior. Propuestas para Argentina*", Julio de 2007.
- Nº 18: Rodríguez Penelas, Horacio, "*Aportes del Cardenal Wyszyński en la Gestión de Laborem Exercens. El Tema de la Espiritualidad del Trabajo*", Agosto de 2007.
- Nº 19: Giordano, Osvaldo, "*La Reforma de los Seguros Sociales en la Argentina*", Septiembre de 2007.
- Nº 20: Saporosi, Claudia, "*Paralelo entre la Crisis de 1890 y la de 2001 en Argentina*", Octubre de 2007.
- Nº 21: Millán Smitmans, Patricio, "*La Necesidad de Nuevas Políticas Públicas para Disminuir las Desigualdades Regionales de la Argentina*", Diciembre de 2007.
- Nº 22: Rubio, Alberto, "*La Trama del Presente*", Febrero de 2008.
- Nº 23: García Bossio, Horacio, "*Génesis del Estado Desarrollista Latinoamericano: el Pensamiento y la Praxis Política de Helio Jaguaribe (Brasil) y de Rogelio Frigerio (Argentina)*", Abril de 2008.
- Nº 24: Carballo, Carlos Alberto, "*La Política Monetaria en los Tiempos de la Caja de Conversión*", Mayo de 2008.
- Nº 25: Llosas, Hernán, "*Reformas en el Sistema Presupuestario de los Estados Unidos de Norteamérica*", Junio de 2008.
- Nº 26: Dagnino Pastore, José María, "*La Riqueza en (y de) Argentina*", Agosto de 2008.
- Nº 27: Coria, María Marta, "*Eficiencia Técnica de las Universidades de Gestión Estatal en Argentina*", Noviembre de 2008.
- Nº 28: Ciochini Francisco J., Gabriel R. Molteni y M. Elena Brenlla, "*Análisis de la Autopercepción de Felicidad en la Argentina, 2005-2007*", Febrero de 2009.
- Nº 29: Martiarena, Ana, "*La Empresa y sus Alianzas Intersectoriales en Pos de la Inclusión Sociolaboral*", Marzo de 2009.

- Nº 30: Villanueva, Javier, *"El Desarrollo Económico en Juan Bautista Alberdi"*, Mayo de 2009.
- Nº 31: Oberst, Tomás, *"El Pensamiento del Dr. Carlos Moyano Llerena. Hacia un Desarrollo basado en Valores"*, Julio de 2009.
- Nº 32: García-Cicco, Javier y Montero, Roque, *"Modeling Copper Price: A Regime-Switching Approach"*, Febrero de 2011.
- Nº 33: Landro, Alberto y González, Mirta, *"Acerca de los 'Fundamentos de la Teoría de la Probabilidad' de A. N. Kolmogorov"*, Marzo de 2011.
- Nº 34: Ciocchini, Francisco J., *"Solving Linear Rational-Expectations Models by means of the (Generalized) Schur Decomposition"*, Julio de 2011.
- Nº 35: Mitchell, Ann., *"Alcance, Mapeo y Caracterización de las Organizaciones de la Sociedad Civil de las Villas de la Ciudad de Buenos Aires"*, Septiembre de 2011.
- Nº 36: Montoya, Silvia y Giordano, Virginia, *"Immigrants Wage Gap in the Great Buenos Aires Labor Market: How Important Are Differences in Human Capital?"*, Abril de 2012.
- Nº 37: Cruces, Juan José y García-Cicco, Javier, *"Grading Latin American Presidents: A View from the Stock Markets"*, Junio de 2012.
- Nº 38: Millán Smitmans, Patricio, *"La Exclusión Social de los Jóvenes en Argentina: Características y Recomendaciones"*, Agosto de 2012.
- Nº 39: Colina, Jorge, *"Proyecto Jóvenes y Empleo: Propuesta de un Sistema Integral para Promover el Empleo Juvenil"*, Noviembre de 2012.
- Nº 40: Preziosa, María Marta, *"Educación para la Responsabilidad en la Profesión Contable"*, Febrero de 2013.
- Nº 41: Preziosa, María Marta y Lucchetta, Camila, *"La Enseñanza de la Ética de los Negocios en una Universidad Católica. Identidad Institucional y Objetivos de Formación. Encuesta de Opinión de Alumnos"*, Marzo de 2013.
- Nº 42: Preziosa, M. Marta, Díaz Arburúa, M. Cecilia y Martiarena, Ana C. *"Responsabilidad Social Empresaria y Servicios Públicos: Valores en Juego en la Industria del Gas"*, Abril de 2013.
- Nº 43: O'Connor, Ernesto. *"Una Explicación para la Tendencia Estructural de Fuga de Capitales en la Argentina,"* Septiembre de 2013.
- Nº 44: Montoya, Silvia y Volman, Víctor. *"¿Cuáles son los Determinantes de la Calidad Educativa en la Ciudad de Buenos Aires? Los Índices de Calidad y Equidad Porteños,"* Enero de 2014.



Pontificia Universidad Católica Argentina
"Santa María de los Buenos Aires"
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación "Francisco Valsecchi"

- Nº 45: Montoya, Silvia y Volman, Víctor. *"Carrera Docente en la Ciudad de Buenos Aires. Una Mirada desde los Incentivos,"* Agosto de 2014.
- Nº 46: Jacobo, Alejandro y Tinti, Bernardo. *"Un Panorama sobre la Complementariedad Comercial y Comercio Intraindustrial entre el MERCOSUR y sus Principales Socios Europeos: 1992-2012,"* Septiembre de 2014.
- Nº 47: García-Cicco, Javier y Kawamura, Enrique. *"Central Bank Liquidity Management and 'Unconventional' Monetary Policies,"* Septiembre de 2014.
- Nº 48: Montoya, Silvia. *"Presentismo y Licencias en el Sector Docente de Gestión Estatal de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Análisis y Propuestas de Reforma,"* Diciembre de 2014.
- Nº 49: García-Cicco, Javier y Enrique Kawamura. *"Dealing with the Dutch Disease: Fiscal Rules and Macro-prudential Policies".* Diciembre de 2014.
- Nº50: Dagnino Pastore, José María. *"Los valores en la Argentina. Ideales y Realidades".* Abril de 2015.
- Nº 51: O'Connor, Ernesto A. y Marcelo F. Resico. *"Estrategias de desarrollo económico y rol del Estado en América Latina (2000-2014)".* Agosto de 2015.
-