

INFORME TÉCNICO

VULNERABILIDAD SOCIOECONÓMICA DE LOS MENORES DE 15 AÑOS TOTAL URBANO DE LA PROVINCIA DE SAN JUAN Año 2025

Sila Inés Mugnani Deza – Marcela Karina Rodriguez
Coordinador: Agustín Salvia

JULIO, 2026

<https://www.uca.edu.ar/es/observatorio-de-la-deuda-social-argentina>

AUTORIDADES

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA ARGENTINA

Rector

Miguel Ángel Schiavone

Vicerrector de Asuntos Económicos y Gestión

Horacio Rodríguez Penelas

Vicerrector de Asuntos Académicos

Gabriel Limodio

Vicerrector de Asuntos Estratégicos

Mons. Pedro Bernardo Cannavó

Vicerrector de Formación Integral

Pbro. Gustavo Boquín

Vicerrectora de Investigación

Graciela Cremaschi

Director de Investigación del Observatorio de la Deuda Social Argentina

Agustín Salvia

UNIVERSIDAD CATÓLICA DE CUYO

Gran Canciller

Arzobispo Mons. Jorge Eduardo Lozano

Rectora

María Laura Simonassi

Vicerrector Académico

Beatriz Farah

Vicerrector de Formación

Pbro. Ángel Bartolomé Hernández

Secretario de Investigación y Vinculación Tecnológica

Claudio Larrea Arnau

Decana Facultad de Cs. Económicas y Empresariales

María Alejandra Segovia

Director del Instituto de investigaciones contables, económicas y socio territoriales

Javier Díaz Bay

RESPONSABLES DEL INFORME TÉCNICO

Autores:

Sila Inés Mugnani Deza

Marcela Karina Rodríguez

María Noel Fachal

Coordinador:

Agustín Salvia

Coordinación Institucional

Mónica D'Amico

Magdalena Quintana

Natalia Ramil (Prensa)

Autoras: Sila Inés Mugnani Deza, Marcela Karina Rodríguez. Coordinador: Agustín Salvia.
Vulnerabilidad socioeconómica de los menores de 15 años en el total urbano de la provincia de San Juan. Informe Técnico. 1ª ed. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: EDUCA, 2026.

31 p.; 27 x 21 cm.

Libro digital, PDF.

Archivo Digital: descarga y online

Edición para Fundación Universidad Católica Argentina

ISBN 978-987-620-641-9

Palabras claves: 1. Vulnerabilidad menores de 15 años, 2. Precariedad habitacional, 3. Saneamiento básico, 4. Informalidad laboral, 5. Pobreza monetaria.

CDD 300

DOI: <https://doi.org/10.46553/odsa.it.2026.7>

Cita sugerida: Sila Inés Mugnani, Marcela Karina Rodriguez y Agustín Salvia (coordinador). Vulnerabilidad socioeconómica de los menores de 15 años en el total urbano de la provincia de San Juan. Informe Técnico. 1ª ed. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: EDUCA, 2026.

1º edición: julio 2026

Queda hecho el depósito que previene la Ley 11.723
@Fundación Universidad Católica Argentina
Av. Alicia M. de Justo 1300
Buenos Aires – Argentina

Los autores del presente Informe ceden sus derechos a la editorial, en forma no exclusiva, para que incorpore la versión digital de sus colaboraciones al Repositorio Institucional “Biblioteca Digital de la Universidad Católica Argentina”, como así también a otras bases de datos que considere de relevancia académica.

The authors of this Report grant their rights to the publisher, on a non-exclusive basis, so that it may incorporate the digital version of their contributions into the Institutional Repository “Digital Library of the Argentine Catholic University (Biblioteca Digital de la Universidad Católica Argentina)”, as well as into other databases it considers to be of academic relevance.

© 2026, Derechos reservados por Fundación Universidad Católica Argentina.

RESUMEN

Este informe técnico caracteriza la situación sociodemográfica, habitacional y laboral de los hogares con menores de 15 años en el total urbano de San Juan, utilizando los datos de la Encuesta Permanente de Hogares del tercer trimestre de 2025.

El análisis habitacional devela un escenario de alta vulnerabilidad estructural. Mientras que el 77,5% de los hogares posee pisos de calidad suficiente, menos de la mitad (48,7%) cuenta con techos técnicamente adecuados, un indicador crítico dada la sismicidad de la provincia. En materia de saneamiento, si bien el acceso a agua de red es universal, menos del 42% de los menores habita en viviendas conectadas a la red cloacal pública, dependiendo mayoritariamente de pozos ciegos o cámaras sépticas. Asimismo, el 57% de los niños carece de cobertura médica formal.

Metodológicamente, se constata que la privación material se concentra en hogares con baja calificación laboral y educativa. El 51,3% de los menores de 15 años reside en hogares con jefaturas que no completaron la secundaria, y el 49,2% depende del empleo informal. Finalmente, la incidencia de la pobreza golpea de forma desproporcionada a los menores de 15 años: aunque afecta al 38,3% de los hogares, abarca al 46,4% de los menores, alcanzando un 49,6% al sumar la indigencia monetaria.

ABSTRACT

This technical report characterizes the sociodemographic, housing, and labor situation of households with children under 15 years old in urban San Juan, utilizing data from the Permanent Household Survey for the third quarter of 2025.

The housing analysis reveals a scenario of high structural vulnerability. While 77.5% of households have floors of adequate quality, less than half (48.7%) have technically suitable roofs, which is a critical indicator given the province's seismicity. Regarding sanitation, although access to running water is universal, less than 42% of minors live in homes connected to the public sewage network, mostly relying on cesspools or septic tanks. Additionally, 57% of children lack formal health insurance.

Methodologically, it is confirmed that material deprivation is concentrated in households with low labor and educational qualifications. Fifty-one point three percent (51.3%) of children under 15 live in households where the head has not completed high school, and 49.2% rely on informal employment. Finally, the incidence of poverty disproportionately affects children under 15: although it impacts 38.3% of households, it encompasses 46.4% of minors, reaching 49.6% when including monetary indigence.

PALABRAS CLAVE

1. Vulnerabilidad menores de 15 años, 2. Precariedad habitacional, 3. Saneamiento básico, 4. Informalidad laboral, 5. Pobreza monetaria.

KEY WORDS

1. Vulnerability of children under 15 years old, 2. Housing insecurity, 3. Basic sanitation, 4. Labour informality, 5. Monetary poverty.

CONTEXTO

El presente estudio fue realizado en el marco del Convenio específico entre la Fundación Universidad Católica Argentina y la Universidad Católica de Cuyo (UCCuyo), sede San Juan. La temática desarrollada se inscribe en el campo de las ciencias sociales aplicadas y la metodología de la investigación social. Se basa en los resultados del procesamiento que realiza ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) del 3° Trimestre del 2025 (INDEC) y se orienta a caracterizar las condiciones socioeconómicas de las personas menores de 15 años.

ÍNDICE DEL INFORME

1	INTRODUCCIÓN	7
2	CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS DE HOGARES CON MENORES DE 15 AÑOS Y POBLACIÓN MENOR DE 15 AÑOS	8
2.1	Características habitacionales	8
2.2	Condición de Hacinamiento.....	10
2.3	Saneamiento	10
2.4	Servicios públicos.....	15
2.5	Régimen de tenencia de la vivienda	16
2.6	Educación.....	17
2.7	Cobertura médica	18
2.8	Cobertura pública exclusiva.....	18
3	LA SITUACIÓN LABORAL DE LOS JEFES DE HOGAR CON MENORES DE 15 AÑOS.....	20
3.1	Jefes de hogar por sexo	20
3.2	Jefes de hogar por grupos de edad.....	21
3.3	Máximo nivel de instrucción de los jefes de hogar	22
3.4	Condición de actividad de los jefes de hogar	23
3.5	Categoría ocupacional de los jefes de hogar laboralmente activa y distribución de los menores	24
3.6	Formalidad laboral de los jefes de hogar y vulnerabilidad de la población menor de 15 años	25
3.7	Incidencia de la pobreza e indigencia monetaria en la población menor de 15 años.....	26
4	CONCLUSIONES	27
5	PROPUESTAS	29
5.1	Hábitat seguro e Infraestructura Crítica	29
5.2	Inclusión Institucional en Salud y Cuidado Integral.....	29
5.3	Fortalecimiento Laboral y Empleabilidad de los Jefes de Hogar	30
5.4	Monitoreo académico continuo	30
6	REFERENCIAS.....	31

1 INTRODUCCIÓN

El estudio de las condiciones de vida de la población menor de 15 años constituye un eje prioritario para las ciencias sociales y el diseño de políticas públicas, dado que las privaciones materiales y biológicas experimentadas durante las primeras etapas del ciclo vital ejercen un impacto determinante en el desarrollo humano, con consecuencias que suelen perpetuarse de manera intergeneracional. En los entornos urbanos de la Argentina, los procesos de vulnerabilidad socioeconómica adquieren particular crudeza al interior de los hogares con presencia de menores de 15 años, un fenómeno fuertemente vinculado a las transformaciones del mercado laboral y a las deficiencias estructurales en el acceso a activos esenciales como la vivienda, el saneamiento, la salud y la educación.

En este marco, el presente informe técnico tiene como propósito fundamental caracterizar la situación socioeconómica de los niños, niñas y adolescentes menores de 15 años en el total urbano de la provincia de San Juan, tomando como referencia empírica los microdatos correspondientes al tercer trimestre del año 2025 de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH).

Para cumplir con este objetivo, el documento se estructura en dos grandes bloques analíticos. En primer lugar, se examinan las Características Socioeconómicas de los menores y sus hogares, desagregando indicadores clave de la dimensión habitacional (calidad de pisos y techos), la situación de hacinamiento, el acceso a servicios públicos y saneamiento básico (disponibilidad y tipo de desagüe del baño), así como las coberturas vigentes en materia educativa y de salud. En segundo lugar, se profundiza en la Situación Laboral de los Jefes de Hogar, bajo la premisa metodológica de que la inserción laboral y el capital educativo de los referentes parentales operan como los principales canales de transmisión o mitigación de la vulnerabilidad económica.

A través de este análisis multidimensional, se busca identificar las principales brechas estructurales y proveer evidencia empírica que sirva de insumo para la formulación de propuestas de intervención orientadas a garantizar la equidad y la protección social de los niños, niñas y adolescencias en la provincia.

2 CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS DE HOGARES CON MENORES DE 15 AÑOS Y POBLACIÓN MENOR DE 15 AÑOS

2.1 Características habitacionales

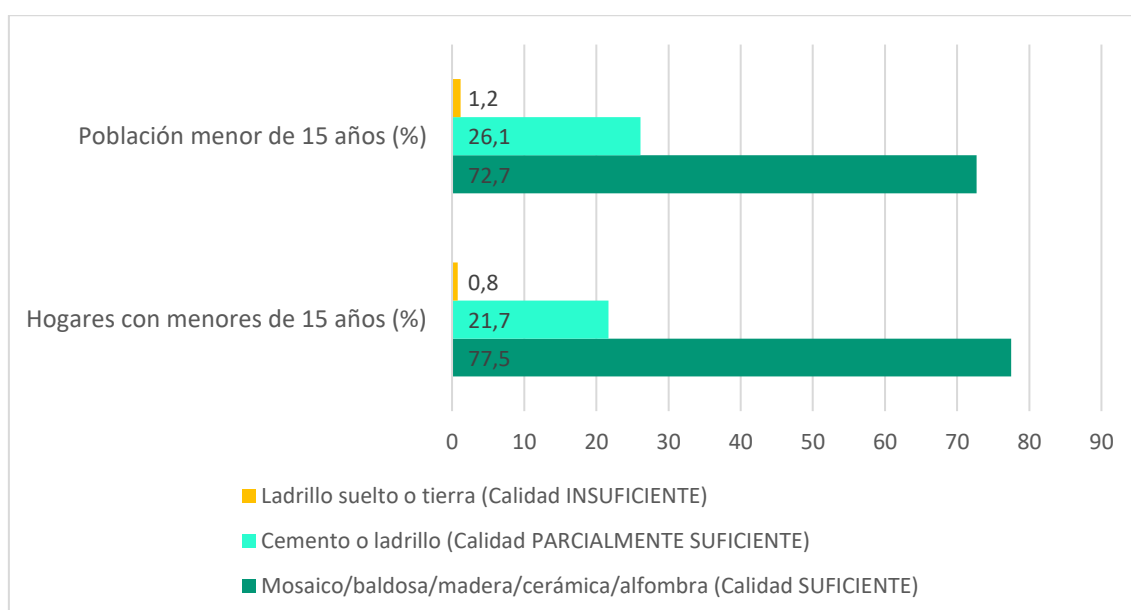
Las características habitacionales comprenden indicadores vinculados con la calidad de los materiales de la vivienda, en particular los elementos constructivos predominantes en pisos y techos, así como la presencia de cielorraso.

En relación con el **material predominante en los pisos interiores de la vivienda**, los resultados muestran que el 77,5% de los hogares con niños menores de 15 años cuenta con pisos de calidad suficiente, es decir, de mosaico, baldosas, madera, cerámica o alfombra. A su vez, el 21,7% presenta pisos interiores de calidad parcialmente suficiente, como cemento o ladrillo, mientras que el 0,8% registra pisos de calidad insuficiente, conformados por ladrillo suelto o tierra.

En términos poblacionales, el 72,7% de los menores de 15 años reside en viviendas cuyos pisos interiores están contruidos con materiales de calidad suficiente; el 26,1% habita en viviendas con pisos de calidad parcialmente suficiente, y el 1,2% en viviendas con pisos interiores de calidad insuficiente.

En conjunto, estos datos indican que más del 70% de los hogares con menores de 15 años y de la población menor de esta edad considerada, residen en viviendas cuyos pisos interiores presentan materiales predominantes de calidad suficiente.

Gráfico 1. Material predominante de los pisos interiores de la vivienda. Hogares y personas menores de 15 años. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.



Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3°Trim.2025 – INDEC.

Sobre las características de la **cubierta exterior del techo de la vivienda**, se advierte que el 48,7% de los hogares con niños menores de 15 años, poseen cubiertas de pizarra o teja, baldosa o losa sin cubierta, membrana o cubierta asfáltica con cielorraso, chapa de metal o fibrocemento con cielorraso, siendo estos materiales de calidad suficiente.

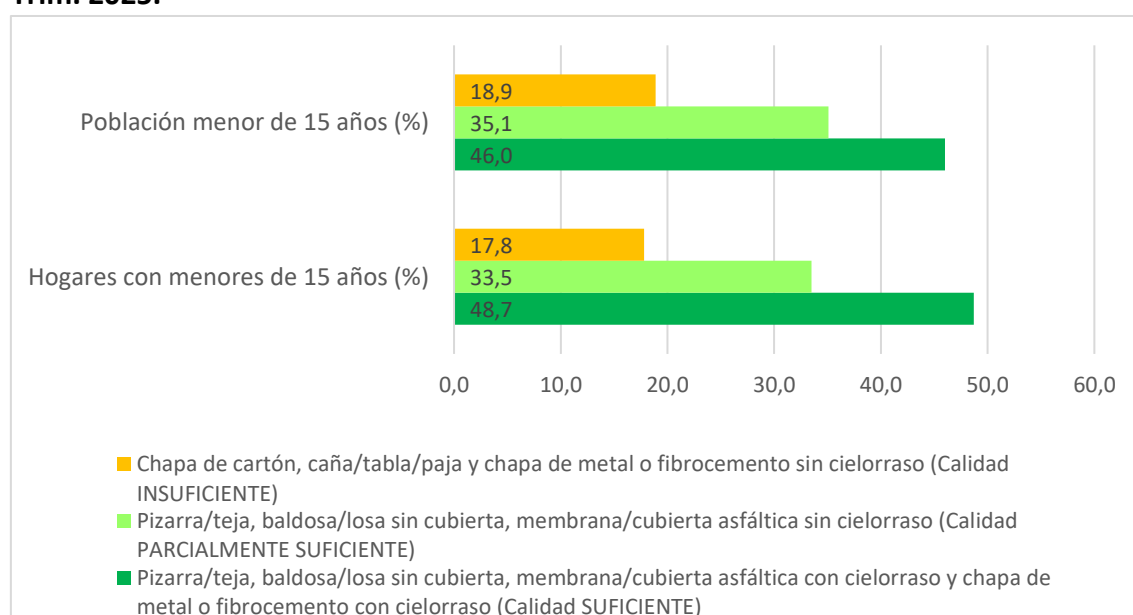
El 33,5% de estos hogares tienen cubierta exterior de calidad parcialmente suficiente (pizarra/teja, baldosa/losa sin cubierta, membrana/cubierta asfáltica sin cielorraso) y el 17,8% de los hogares presenta la cubierta exterior del techo de la vivienda con materiales de calidad insuficiente (chapa de cartón, caña/tabla/paja y chapa de metal o fibrocemento sin cielorraso).

En cuanto a la población menor de 15 años, el 46,0% reside en viviendas con cubierta exterior del techo de calidad suficiente, mientras que el 35,1% habitan en viviendas con materiales de calidad parcialmente suficiente y el 18,9% de los menores residen en casas con materiales de calidad insuficiente en la cubierta exterior de los techos.

Puede advertirse entonces que menos del 50% de los hogares con menores de 15 años y de la población menor de 15 años residen en viviendas con cubierta exterior del techo donde los materiales predominantes son de calidad suficiente.

En una provincia como San Juan, caracterizada por un alto riesgo sísmico, la calidad de los materiales constructivos adquiere especial relevancia como factor de seguridad habitacional. En este sentido, la proporción de hogares y de menores de 15 años que residen en viviendas con cubiertas exteriores de calidad parcial o insuficiente constituye un indicador significativo de vulnerabilidad, dado que estas condiciones pueden incrementar los riesgos para la población ante eventos sísmicos.

Gráfico 2. Material predominante de la cubierta exterior de los techos de las viviendas. Hogares y personas menores de 15 años. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.



Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3°Trim.2025 – INDEC.

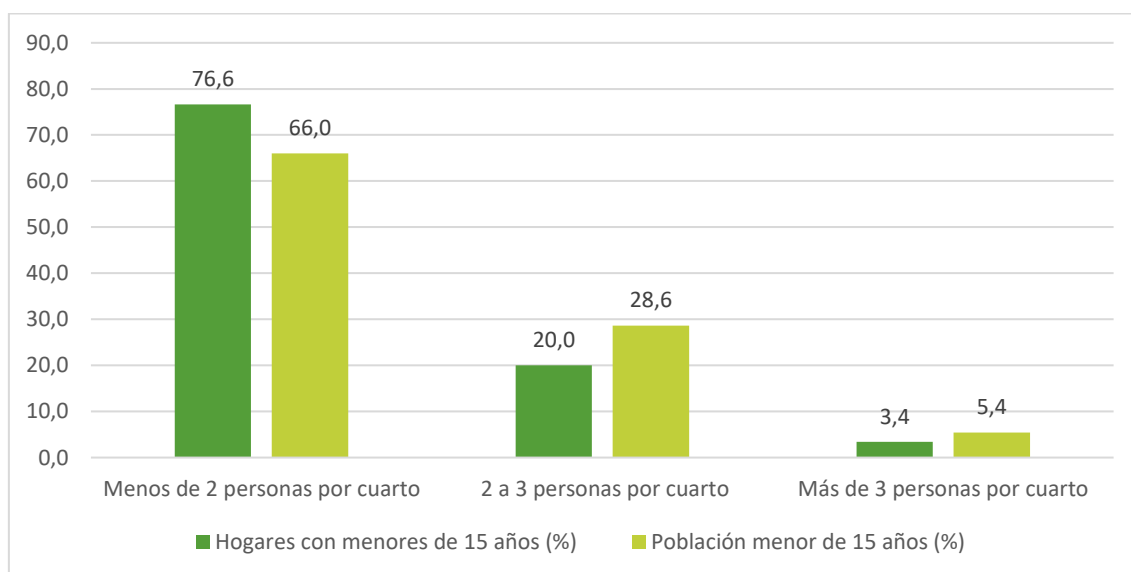
2.2 Condición de Hacinamiento

La incidencia del hacinamiento se mide con relación a la cantidad de personas que habitan una vivienda por cuarto. Se consideran hogares con hacinamiento crítico aquellos en los que habitan más de tres personas por cuarto.

Así pues el 76,6% de los hogares con menores de 15 años y el 66% de la población menor de 15 años reside en viviendas donde habitan menos de 2 personas por cuarto, en tanto que el 20% de los hogares y 28,6% de la población menor de 15 años habitan en viviendas con 2 o 3 personas por cuarto, mientras que el 3,4% de los hogares y el 5,4% de los menores de 15 años residen en condiciones de hacinamiento crítico (más de 3 personas por cuarto).

Si bien la proporción de hogares y de población menor de 15 años en situación de hacinamiento crítico no es elevada, constituye una condición que requiere atención específica. El hacinamiento limita el desarrollo de la vida cotidiana en aspectos centrales como la salud, la privacidad, la seguridad y los procesos de socialización, por lo que incrementa la vulnerabilidad de niños, niñas y adolescentes.

Gráfico 3. Condiciones de Hacinamiento. Hogares y personas menores de 15 años. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.



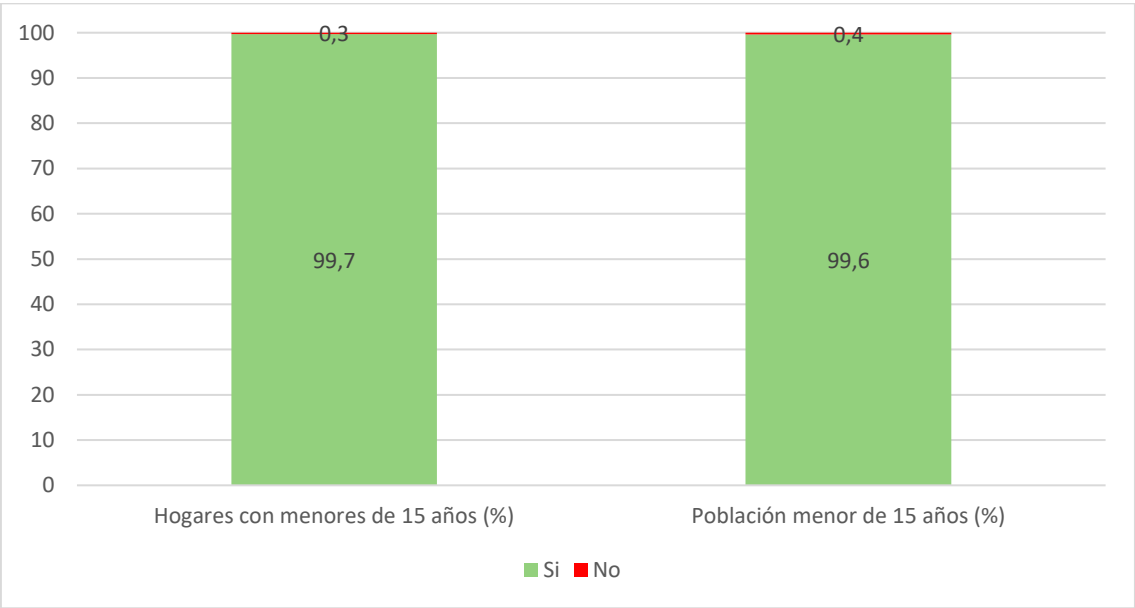
Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3°Trim.2025 – INDEC.

2.3 Saneamiento

Se consideran en este apartado los resultados referidos a la tenencia de baño, su ubicación (dentro o fuera del terreno), la exclusividad o no del uso del baño, el tipo de desagüe y su instalación.

En cuanto a la **disponibilidad de baño o letrina**, el 99,7% de los hogares con menores de 15 años y el 99,6% de la población menor de 15 años posee baño o letrina. Puede notarse que la disponibilidad de baño o letrina es elevada (supera el 99%) tanto en el caso de los hogares como de la población.

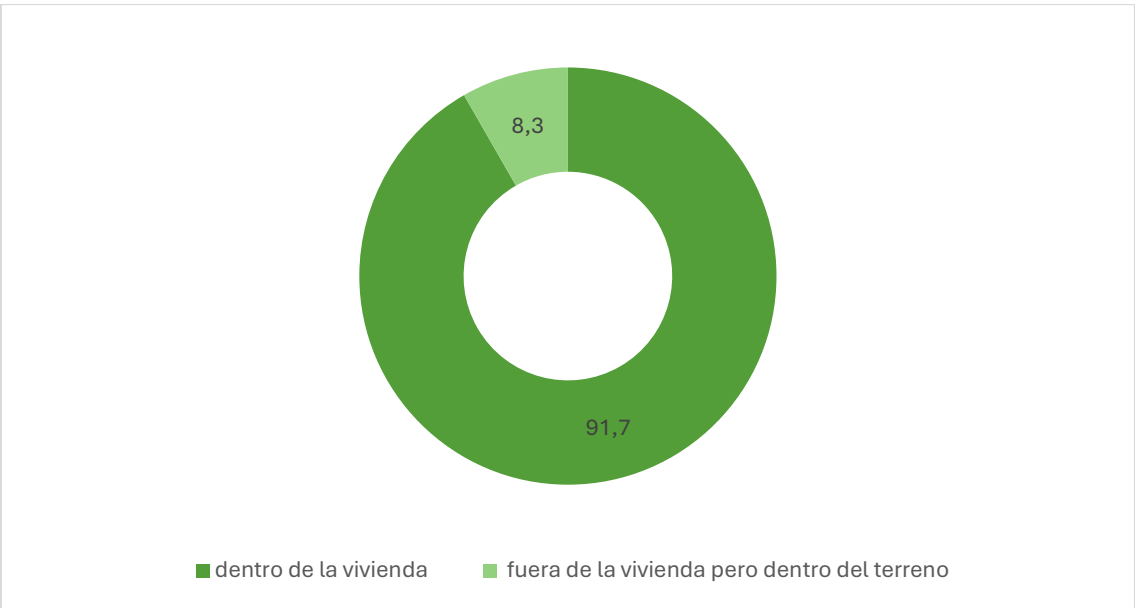
Gráfico 4. Disponibilidad de baño o letrina. Hogares y personas menores de 15 años. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.



Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3°Trim.2025 – INDEC.

En lo que respecta a la **ubicación del baño**, el 91,7% de los hogares con menores de 15 años dispone de baño dentro de la vivienda y solo el 8,3% cuenta con baño fuera de la vivienda.

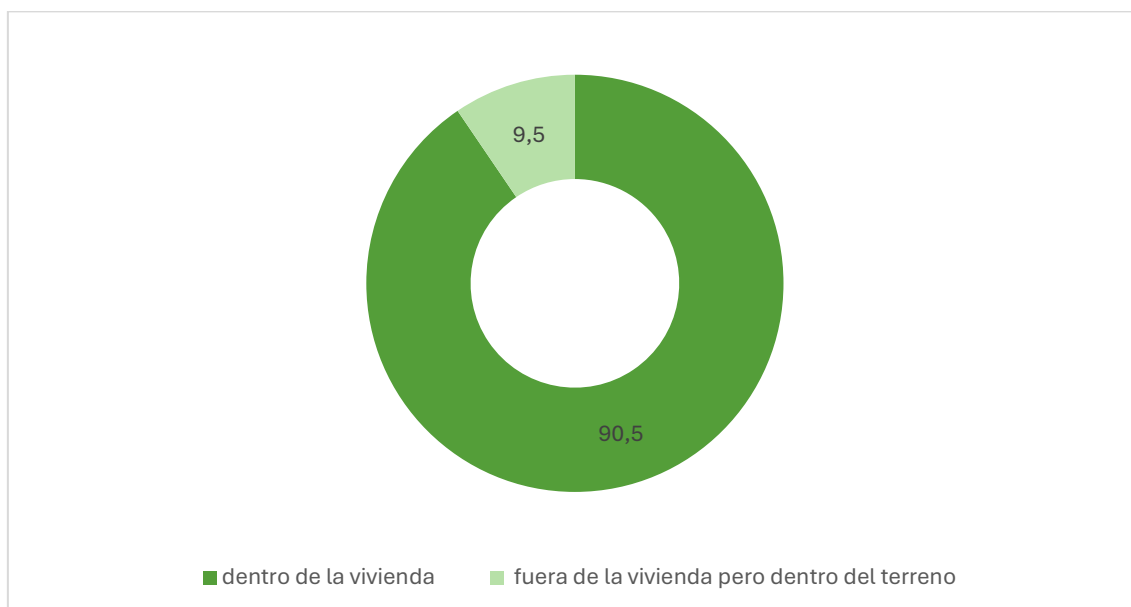
Gráfico 5. Ubicación del baño o letrina. Hogares con menores de 15 años. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.



Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3°Trim.2025 – INDEC.

En términos de población, se advierten guarismos similares ya que el 90,5% de la población menor de 15 años cuenta con baño o letrina dentro de la vivienda y el 9,5% fuera de la vivienda.

Gráfico 6. Ubicación del baño o letrina. Población menor de 15 años. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.

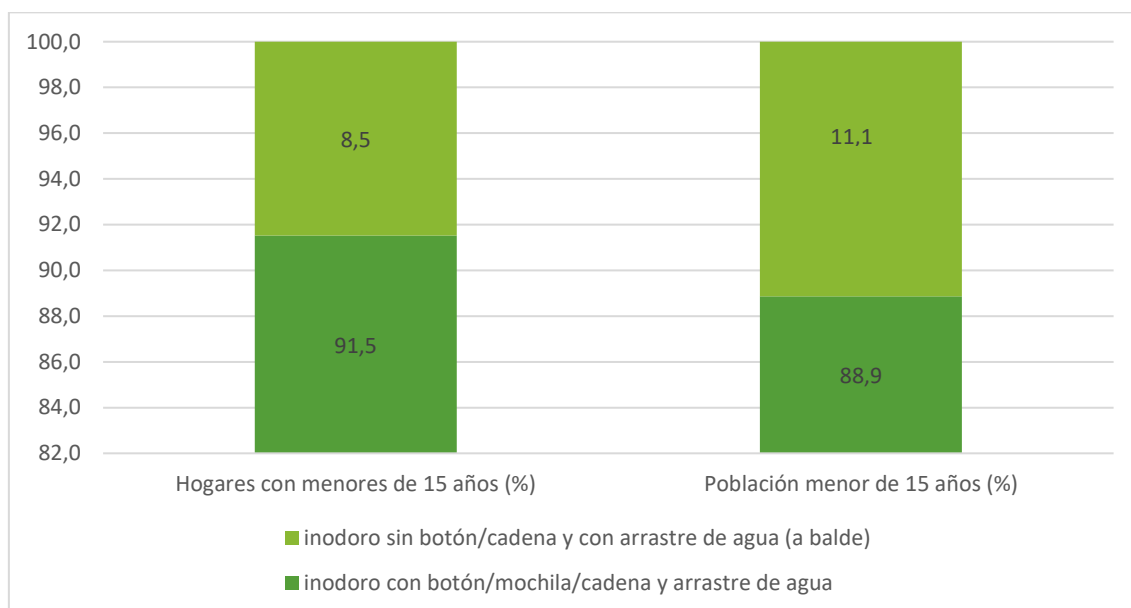


Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3°Trim.2025 – INDEC.

Si bien la proporción de hogares con menores de 15 años y de población menor de 15 años que dispone de baño o letrina es elevada, y su ubicación se registra mayoritariamente dentro de la vivienda, resulta prioritario considerar a quienes aún no acceden a este servicio. Su disponibilidad constituye un pilar fundamental para la salubridad de la comunidad y, en particular, para la protección de la salud de niños, niñas y adolescentes.

Si se considera el **tipo de arrastre de agua**, se puede observar el siguiente gráfico:

Gráfico 7. Tipo de arrastre de agua del baño. Hogares y Población menor de 15 años. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.



Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3°Trim.2025 – INDEC.

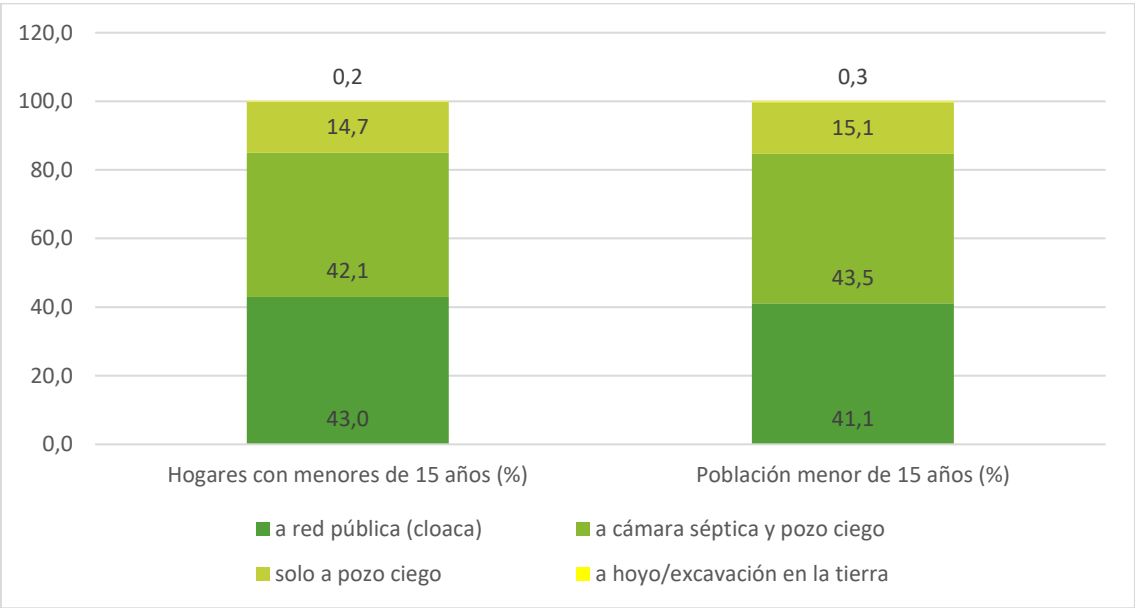
El **tipo de arrastre de agua** usado en el baño se advierte que el 91,5% de los hogares con menores de 15 años poseen inodoro con botón, mochila, cadena y arrastre de agua y en el caso de la población menor de 15 años esta condición alcanza al 88,9% de los menores. Mientras que el 8,5% de los hogares y el 11,1% de los menores cuentan con baños que tienen inodoro sin botón o cadena y con arrastre de agua a balde.

En cuanto al **tipo de desagüe del baño**, los datos indican que el 43% de los hogares con menores de 15 años tienen desagüe a red pública (cloacas), el 42,1% a cámara séptica o pozo ciego, el 14,7% cuentan con desagüe solo a pozo ciego y el 0,2% a hoyo o excavación en tierra.

Sobre la población menor de 15 años, se destaca que el 41,1% de los menores tienen baños con desagüe a red pública (cloacas), el 43,5% cuentan con desagüe a cámara séptica o pozo ciego, el 15,1% cuentan con desagüe solo a pozo ciego y el 0,3% a hoyo o excavación en tierra.

Estos resultados muestran que menos de la mitad de los hogares con menores de 15 años y de la población de esa edad cuenta con baños conectados a la red pública cloacal. En consecuencia, una proporción mayoritaria depende de sistemas alternativos de desagüe, lo que evidencia condiciones de saneamiento más precarias y constituye un factor relevante de vulnerabilidad habitacional y sanitaria.

Gráfico 8. Tipo de desagüe del baño. Hogares y Población menor de 15 años. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.



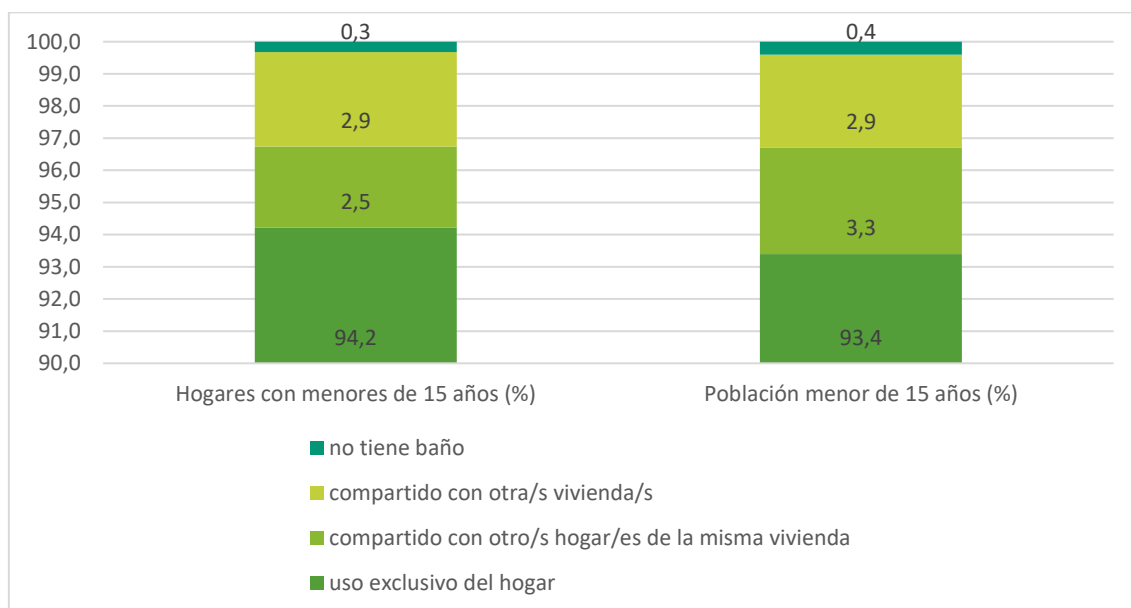
Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3°Trim.2025 – INDEC.

En cuanto al **tipo de uso del baño**, se observa que el 94,2% de los hogares con menores de 15 años cuenta con baño de uso exclusivo del hogar, el 2,5% con baño compartido con otros hogares de la misma vivienda, el 2,9% compartido con otras viviendas y el 0,3% no cuenta con baño.

En cuanto a la población menor de 15 años, la situación es la siguiente: el 93,4% cuenta con baño de uso exclusivo del hogar, el 3,3% con baño compartido con otros hogares de la misma vivienda, el 2,9% compartido con otras viviendas y el 0,4% de los menores de 15 años no disponen de baño.

Tanto los hogares con menores de 15 años como la población de dicha edad cuentan con baños de uso exclusivo del hogar en una elevada proporción, esto es en valores superiores al 90%.

Gráfico 9. Tipo de uso del baño. Hogares y Población menor de 15 años. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.



Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3°Trim.2025 – INDEC.

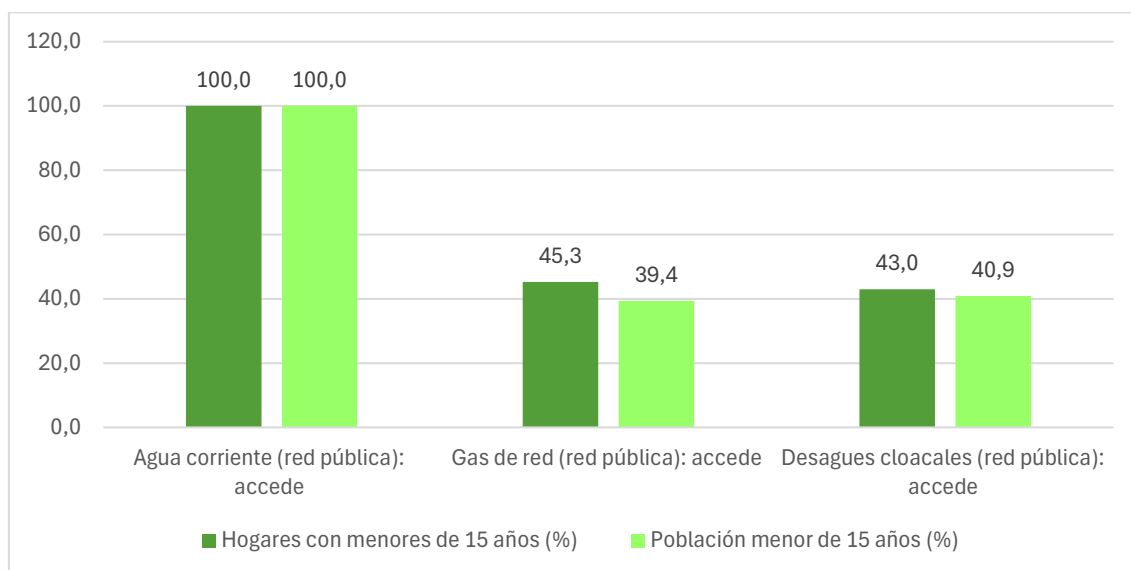
Se considera como hogares con saneamiento inadecuado aquellos que tienen al menos una de las siguientes características: a) no poseen baño, b) poseen el baño fuera del terreno, c) comparten el baño con otros hogares, d) el desagüe del baño no está conectado a la red pública (cloaca) ni tampoco a cámara séptica o bien e) el baño no tiene descarga de agua.

De las condiciones antes enumeradas puede observarse que el desagüe del baño inadecuado es la característica más relevante tanto en hogares como en la población menor de 15 años ya que solo el 43% de los hogares con menores de 15 años y el 41,1% de los menores tienen desagüe a red pública (cloacas).

2.4 Servicios públicos

En cuanto al acceso de los hogares a los servicios públicos básicos, el 100% de los hogares con menores de 15 años y de la población de dicha edad cuenta con servicio de agua corriente de la red pública, por otra parte, el 45,3% de los hogares y 39,4% de la población menor de 15 años posee gas de red y tal como se mencionó anteriormente el 43% de los hogares con menores de 15 años y el 41,1% de los menores tienen desagüe a red pública (cloacas).

Gráfico 10. Servicios públicos. Hogares y Población menor de 15 años. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.

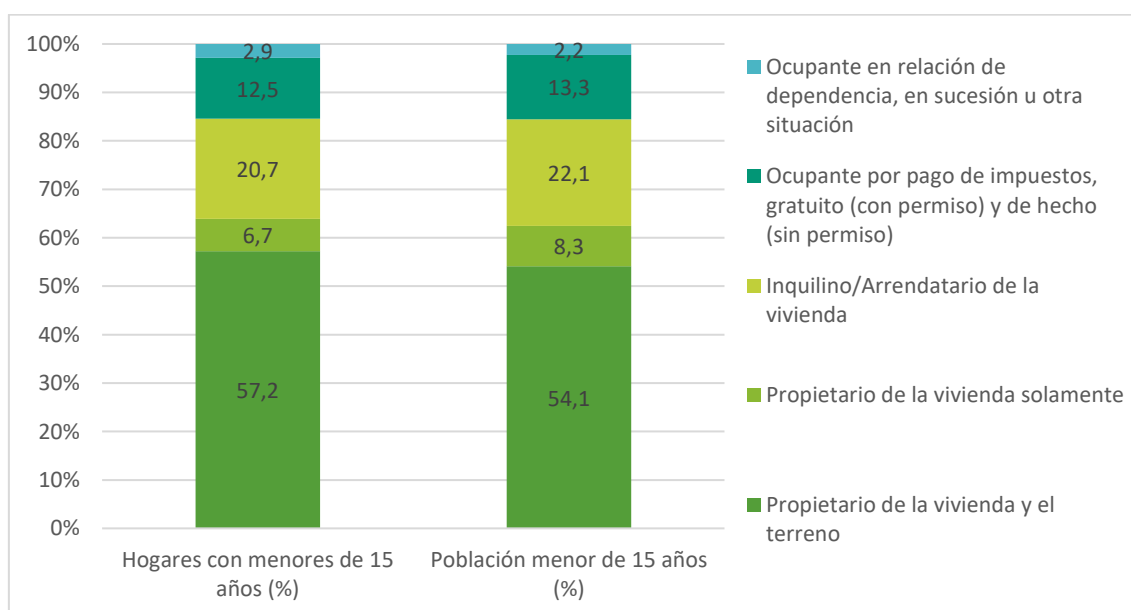


Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3°Trim.2025 – INDEC.

2.5 Régimen de tenencia de la vivienda

En relación con los hogares con menores de 15 años, el 57,2% declaró ser propietario de la vivienda y el terreno, el 6,7% son solo propietarios de la vivienda, el 20,7% son inquilinos o arrendatarios, el 12,5% son ocupantes con y sin permiso y el 2,9% son ocupantes en relación dependencia u otra situación.

Gráfico 11. Régimen de tenencia de la vivienda. Hogares y Población menor de 15 años. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.



Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3°Trim.2025 – INDEC.

Los guarismos son similares si se analiza la situación de la población menor de 15 años: el 54,1% residen en viviendas y terrenos propios, el 8,3% son solo propietarios de la vivienda, el 22,1% son inquilinos o arrendatarios, el 13,3% son ocupantes con y sin permiso y el 2,2% son ocupantes en relación dependencia u otra situación.

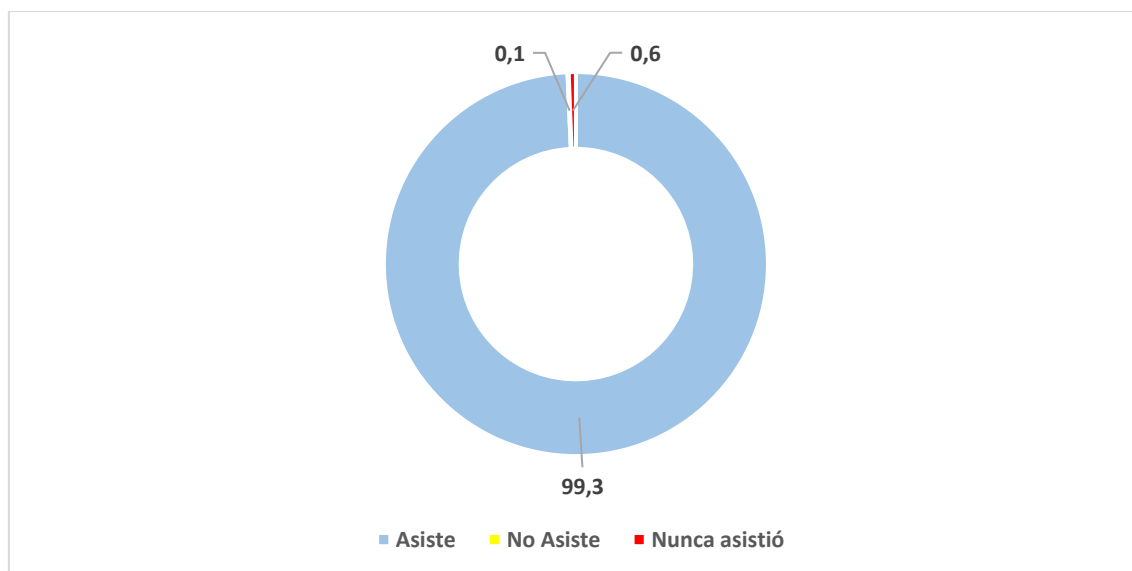
Si bien más de la mitad de los hogares con menores de 15 años y de la población menor de 15 años declaran ser propietarios de la vivienda y del terreno es significativo también el porcentaje que se encuentra en condiciones precarias de tenencia, lo que constituye un factor de riesgo que incide en la vulnerabilidad de los menores.

2.6 Educación

Los datos presentados a continuación indican que el 99,3% de los menores de 4 a 14 años asisten a un establecimiento educativo formal, mientras que el 0,6% nunca asistió y el 0,1% no asistía al momento del relevamiento. Vale considerar que la escolaridad obligatoria en la provincia de San Juan se inicia a los 4 años en el nivel inicial por lo tanto, no se incluyen en este análisis los menores de 0 a 3 años.

Los guarismos arriba indicados permiten inferir que el nivel de escolarización de este grupo etario es elevado, dado que casi el total de los menores de 4 a 14 años asistían a un establecimiento educativo formal.

Gráfico 12. Asistencia escolar. Población de 4 a 14 años. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.

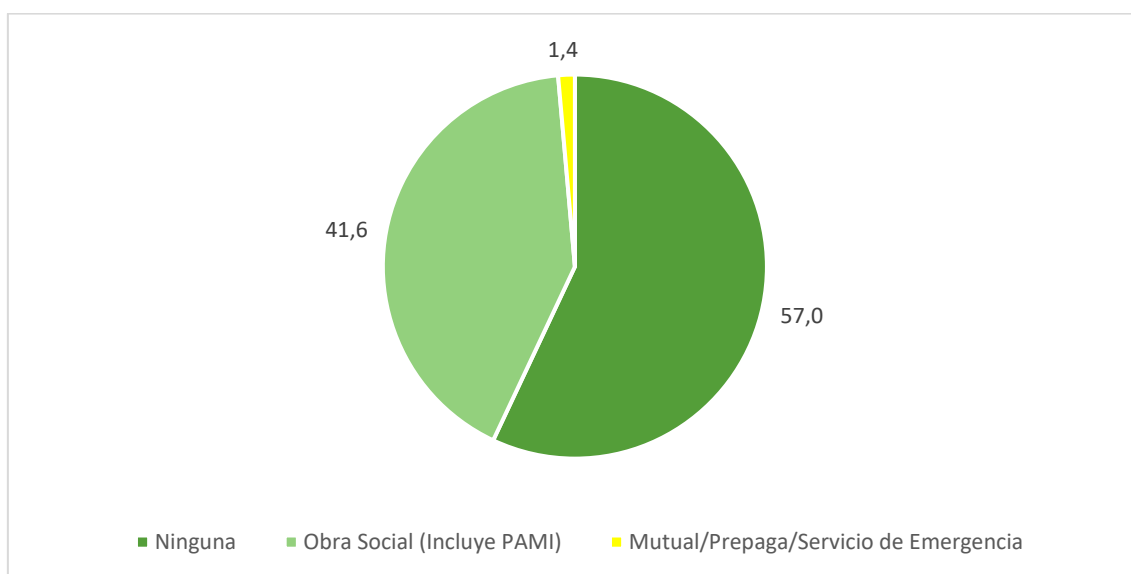


Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3° Trim. 2025 – INDEC.

2.7 Cobertura médica

El 57% de la población menor de 15 años no cuenta con cobertura de salud, el 41,6% posee obra social (incluido PAMI) y el 1,4% tiene mutual, prepaga o servicio de emergencia. Este dato resulta especialmente relevante, dado que la niñez y la adolescencia temprana constituyen etapas del ciclo vital que requieren cuidados, controles periódicos y acceso oportuno a prestaciones de salud.

Gráfico 13. Cobertura médica. Población menor de 15 años. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.



Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3°Trim.2025 – INDEC.

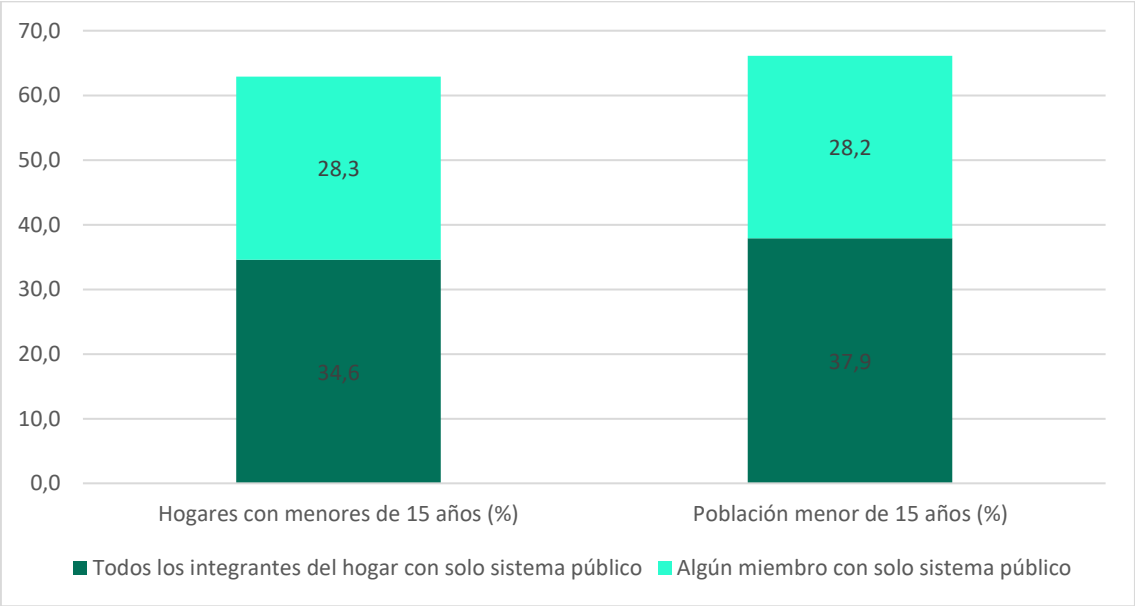
2.8 Cobertura pública exclusiva

Puede agregarse además que el 34,6% de los hogares con menores de 15 años poseen cobertura solo del sistema público de salud “todos los integrantes del hogar” en tanto que el 28,3% de estos hogares poseen “solo un miembro” con cobertura del sistema público.

En la población menor de 15 años, el 37,9% solo posee cobertura pública y el 28,2% solo algún miembro tiene cobertura del sistema público de salud.

Se advierte que más de un tercio de los hogares y de la población menor de 15 años dependen solo de la cobertura pública de salud.

Gráfico 14. Cantidad de miembros con cobertura médica pública. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.



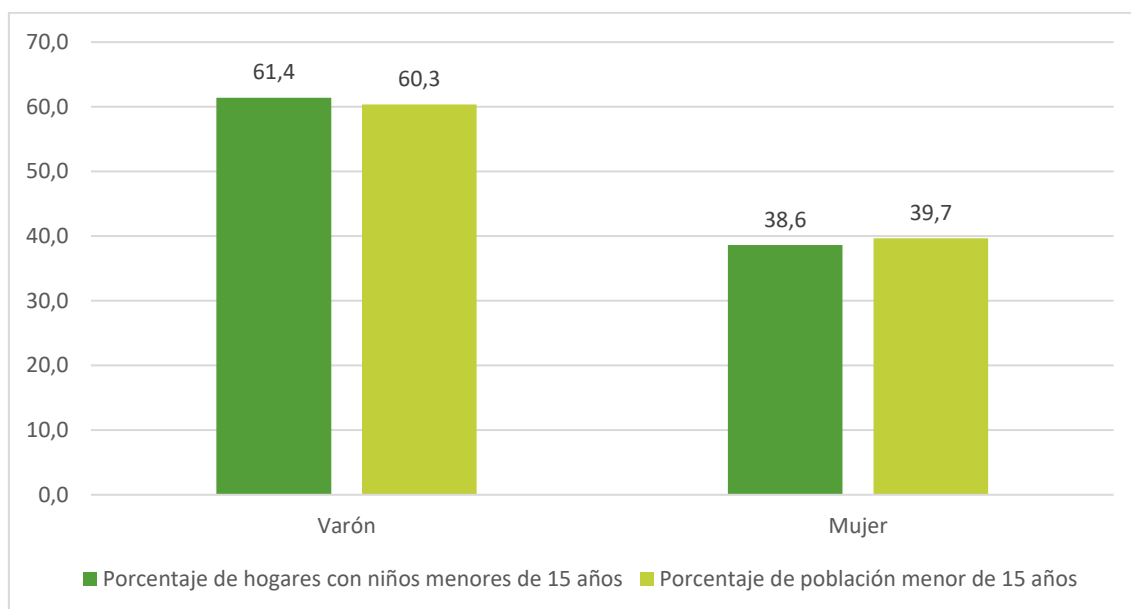
Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3°Trim.2025 – INDEC.

3 LA SITUACIÓN LABORAL DE LOS JEFES DE HOGAR CON MENORES DE 15 AÑOS

3.1 Jefes de hogar por sexo

Los datos correspondientes al aglomerado urbano de la provincia de San Juan para el año 2025 permite identificar la composición de los hogares con presencia de menores de 15 años según el sexo de la jefatura del hogar. Los resultados muestran una preeminencia de los hogares con jefatura masculina, los cuales concentran el 61,4% de los hogares con menores y albergan al 60,3% de la población menor de 15 años del aglomerado. Por su parte, las jefaturas femeninas representan una porción significativa del tejido social, encabezando el 38,6% de los hogares bajo estudio y albergando al 39,7% de los menores de 15 años.

Gráfico 15. Jefes de hogar por sexo, con población a cargo menor de 15 años. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.



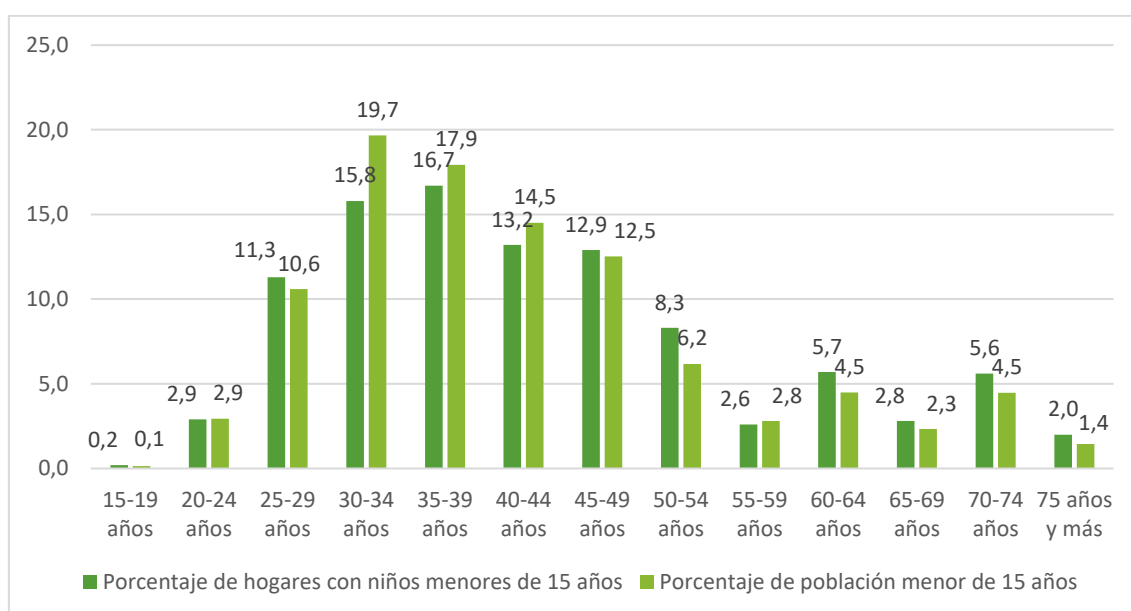
Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3°Trim.2025 – INDEC.

Desde una perspectiva demográfica, resalta la estrecha proporcionalidad entre la distribución de los hogares y el volumen de población menor de 15 años en ambas categorías. No obstante, se observa una sutil asimetría en los valores relativos de las jefaturas femeninas, donde el porcentaje de población menor (39,7%) supera levemente al porcentaje de hogares (38,6%). Este comportamiento sugiere de manera preliminar una densidad infantil sutilmente mayor (promedio de menores por unidad residencial) en los hogares conducidos por mujeres en comparación con sus contrapartes masculinas, un indicador de especial relevancia para la evaluación de la vulnerabilidad socioeconómica en el aglomerado.

3.2 Jefes de hogar por grupos de edad

El desglose de los datos por grupos de edad de la jefatura del hogar en el aglomerado urbano de San Juan (2025) revela un comportamiento fuertemente asociado a las distintas etapas del ciclo de vida familiar. Como es esperable en términos demográficos, la mayor concentración tanto de unidades residenciales como de población infantil se localiza en las jefaturas de edades medias, específicamente entre los 30 y 49 años, bloque que agrupa a casi el 60% de los hogares con menores y sostiene a cerca de las dos terceras partes (64,6%) de la población menor de 15 años. Destaca marcadamente el tramo de 30 a 34 años, donde la proporción de población con menos de 15 años (19,7%) supera de manera significativa a la de los hogares (15,8%), consolidándose como el período de mayor densidad y carga de cuidado infantil por unidad habitacional.

Gráfico 16. Jefe del hogar por grupos de edad, con población a cargo menor de 15 años. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.



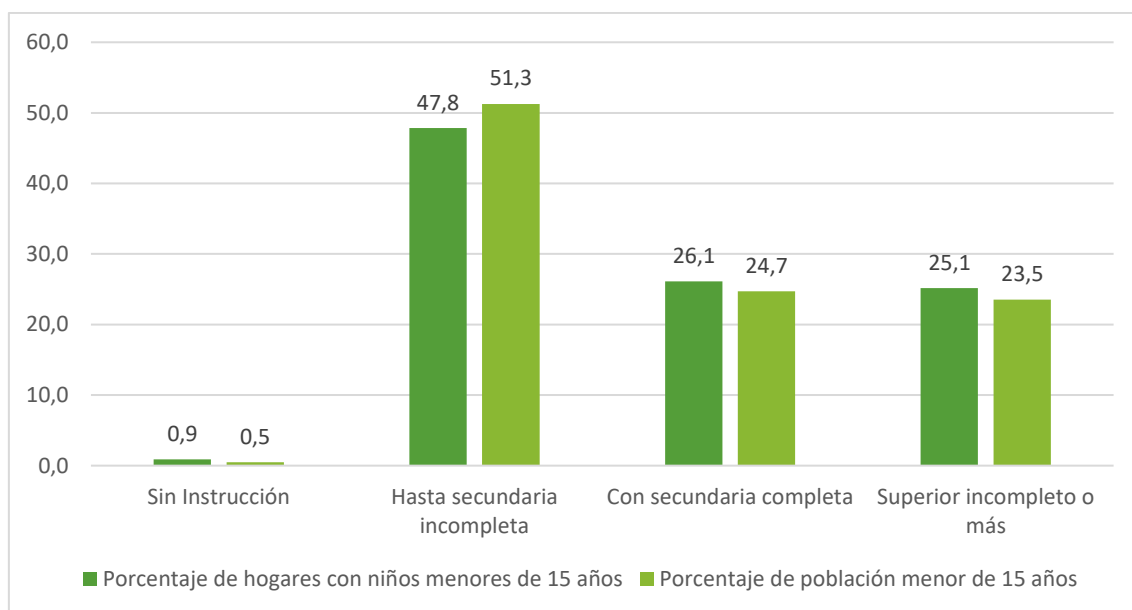
Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3° Trim. 2025 – INDEC.

Por otra parte, este análisis permite visibilizar un fenómeno emergente de alta relevancia para el diagnóstico social del aglomerado: la persistencia de hogares con menores de 15 años bajo la conducción de adultos mayores. Las jefaturas de 60 años y más encabezan el 16,1% de estos hogares y albergan al 12,7% de los menores de edad. Esto sugiere la presencia de arreglos residenciales de carácter multigeneracional o extendido, donde los adultos mayores asumen roles principales de sostén y cuidado, un factor crítico a considerar en la evaluación de la dependencia y las dinámicas de protección social en la provincia.

3.3 Máximo nivel de instrucción de los jefes de hogar

Al incorporar el máximo nivel de instrucción de la jefatura del hogar como indicador del capital socioeducativo, los datos del aglomerado urbano de San Juan (2025) evidencian una marcada polarización que afecta directamente a la población infantil. Cerca de la mitad de los hogares analizados (47,8%) están conducidos por jefes o jefas que alcanzan como máximo un nivel de secundaria incompleta. Este estrato social adquiere una relevancia crítica para el diagnóstico, dado que concentra a la mayoría absoluta de los menores de edad, albergando al 51,3% de la población menor de 15 años del aglomerado.

Gráfico 17. Máximo nivel de instrucción del jefe del hogar, con población a cargo menor de 15 años. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.



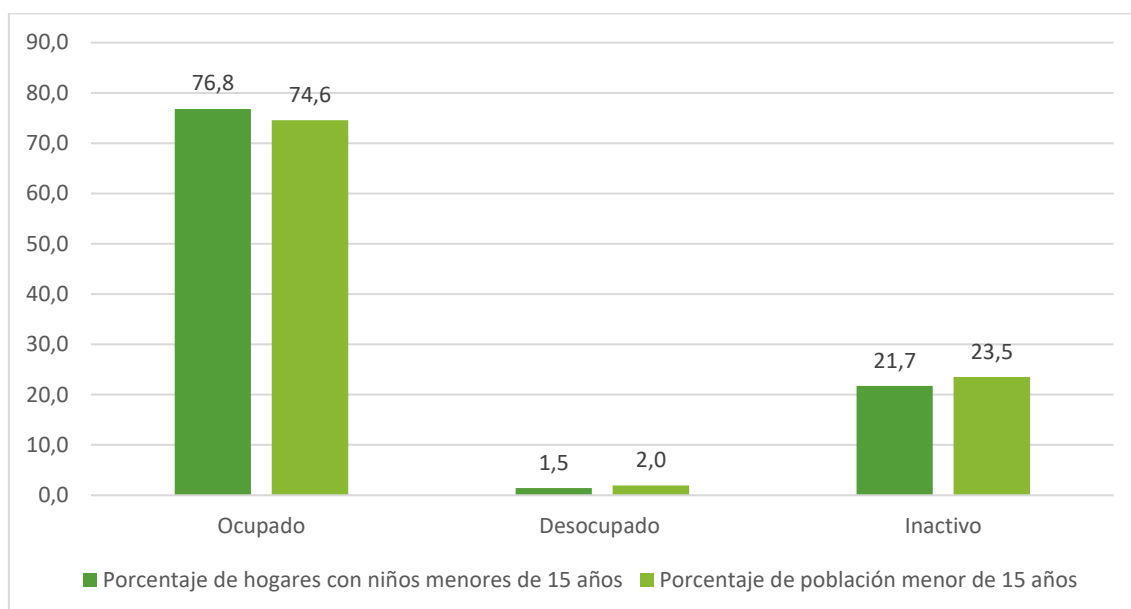
Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3°Trim.2025 – INDEC.

Asimismo, este análisis revela una relación inversa entre el nivel educativo formal del referente del hogar y la densidad infantil residencial. Mientras que en las categorías de mayor instrucción —jefaturas con secundaria completa y estudios superiores— la proporción de hogares supera a la de los niños que residen en ellos, en el estrato de menor nivel educativo se produce el fenómeno inverso, registrándose una brecha positiva de 3,5 puntos porcentuales a favor del peso relativo de la población infantil. Este comportamiento estadístico confirma que los menores de 15 años en el contexto urbano de la provincia se encuentran mayoritariamente vinculados a hogares con menores credenciales educativas y, por extensión, expuestos a un escenario de mayor vulnerabilidad socioeconómica estructural.

3.4 Condición de actividad de los jefes de hogar

El análisis de la inserción laboral de los padres o jefes de hogar en el aglomerado urbano de San Juan (2025) aporta elementos críticos para evaluar la vulnerabilidad económica de la población infantil. Los datos demuestran que la principal fuente de sustentación proviene de jefaturas insertas en el mercado de trabajo, alcanzando al 76,8% de los hogares y dando cobertura al 74,6% de los menores de 15 años. Sin embargo, resulta socialmente significativo el volumen de población infantil vinculada a hogares sin ingresos laborales directos; las jefaturas en condición de inactividad representan el 21,7% de las unidades residenciales y albergan al 23,5% de los niños, mientras que las jefaturas desocupadas dan cuenta del 1,5% de los hogares y el 2,0% de los menores.

Gráfico 18. Condición de actividad de los Jefes de hogar, con población a cargo menor de 15 años. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.



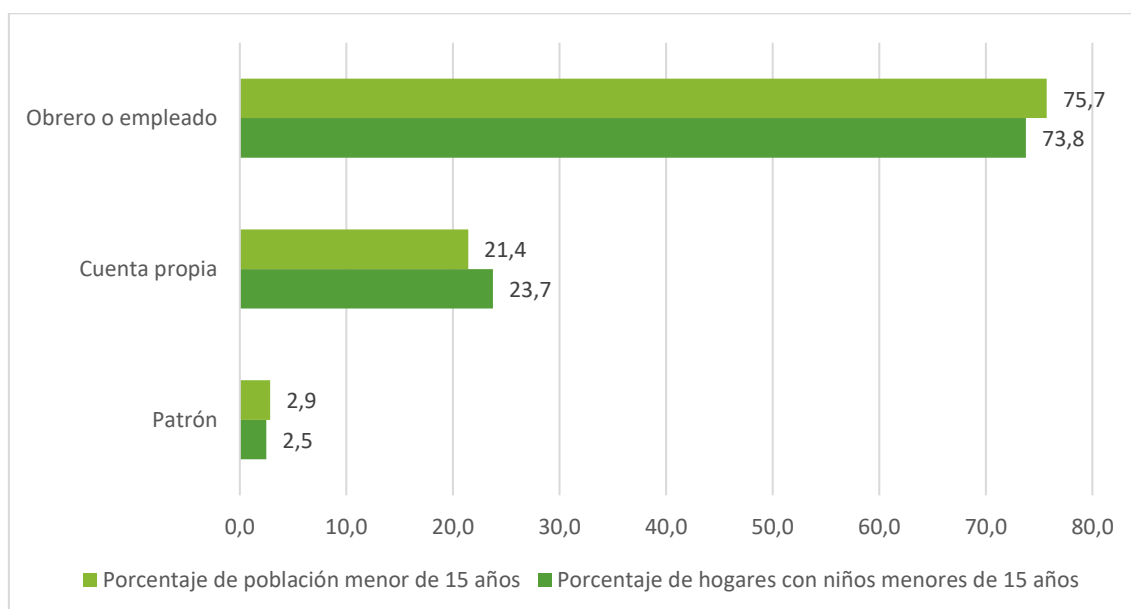
Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3° Trim. 2025 – INDEC.

Se puede observar una asimetría en la densidad de menores por hogar en los estratos más vulnerables. En las categorías de desocupación e inactividad, el peso relativo de la población menor de 15 años supera consistentemente al porcentaje de hogares que los contienen. En términos agregados, una cuarta parte de la población infantil del aglomerado (25,5%) reside en estructuras familiares donde el jefe o referente se encuentra fuera de la ocupación productiva formal, un indicador estructural de especial relevancia al momento de cruzar estos datos con variables de pobreza e ingresos.

3.5 Categoría ocupacional de los jefes de hogar laboralmente activa y distribución de los menores

Al circunscribir el análisis al universo de los hogares con jefaturas laboralmente activas en el aglomerado urbano de San Juan (2025), la variable de categoría ocupacional revela el perfil de la calidad del empleo que sustenta a la población infantil. Se evidencia un claro predominio de la relación de dependencia como el principal eje de ingresos familiares, la condición de obrero o empleado abarca al 73,8% de los hogares y sostiene a la gran mayoría de los niños, concentrando al 75,7% de la población menor de 15 años. Este comportamiento estadístico resalta el peso estratégico del mercado de trabajo asalariado en el bienestar general de los menores del aglomerado.

Gráfico 19. Categoría ocupacional de los jefes de hogar, con población a cargo menor de 15 años. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.



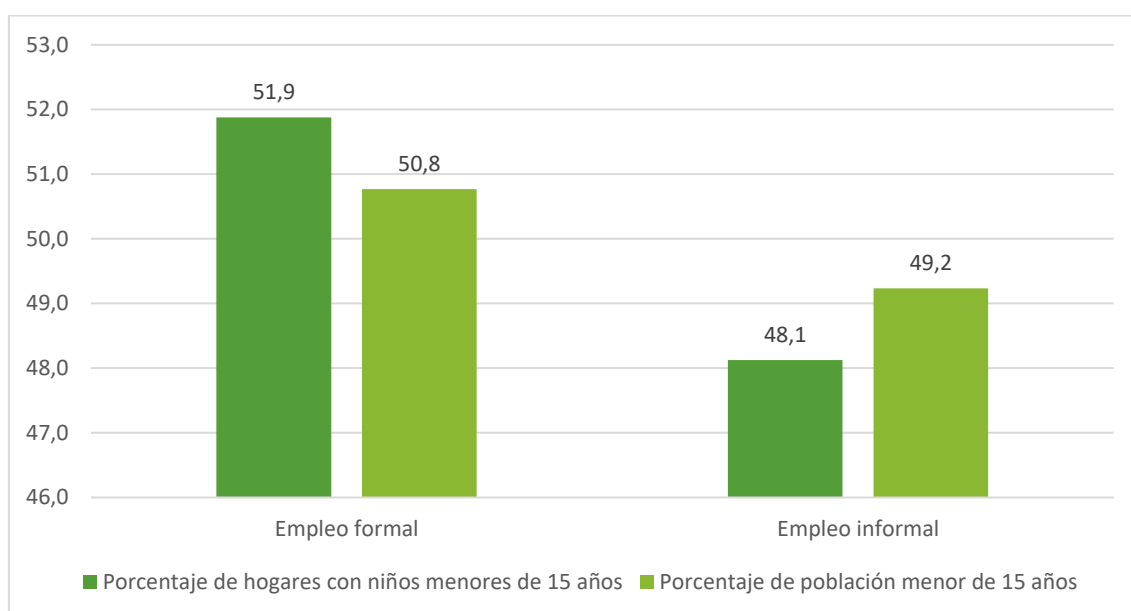
Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3°Trim.2025 – INDEC.

En segundo término, el trabajo independiente bajo la modalidad de cuenta propia constituye una porción sustancial del tejido económico familiar, representando el 23,7% de los hogares y albergando al 21,4% de los niños bajo estudio. A diferencia del sector asalariado, las jefaturas por cuenta propia exhiben una participación infantil relativa levemente inferior a su peso habitacional, lo que denota una composición familiar con una densidad menor de menores por hogar. Finalmente, la categoría de patrón o empleador se consolida como un estrato marcadamente minoritario, con un impacto marginal en la absorción global de menores al representar únicamente el 2,5% de los hogares y el 2,9% de la población infantil de este universo ocupado.

3.6 Formalidad laboral de los jefes de hogar y vulnerabilidad de la población menor de 15 años

El análisis de la calidad del empleo en el aglomerado urbano de San Juan (2025) revela un escenario de profunda polarización estructural, donde el universo bajo estudio se fractura casi simétricamente en función de la formalidad laboral de sus jefaturas. El empleo formal actúa como el principal soporte para el 51,9% de los hogares, dando cobertura al 50,8% de la población menor de 15 años. En contraposición, un crítico 48,1% de las unidades residenciales con presencia infantil dependen de inserciones en el empleo informal, exponiendo de manera directa a casi la mitad de los menores analizados (49,2%) a entornos caracterizados por la inestabilidad de ingresos y la desprotección institucional asociada a la falta de seguridad social.

Gráfico 20. Formalidad del empleo del jefe de hogar, con población a cargo menor de 15 años. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.



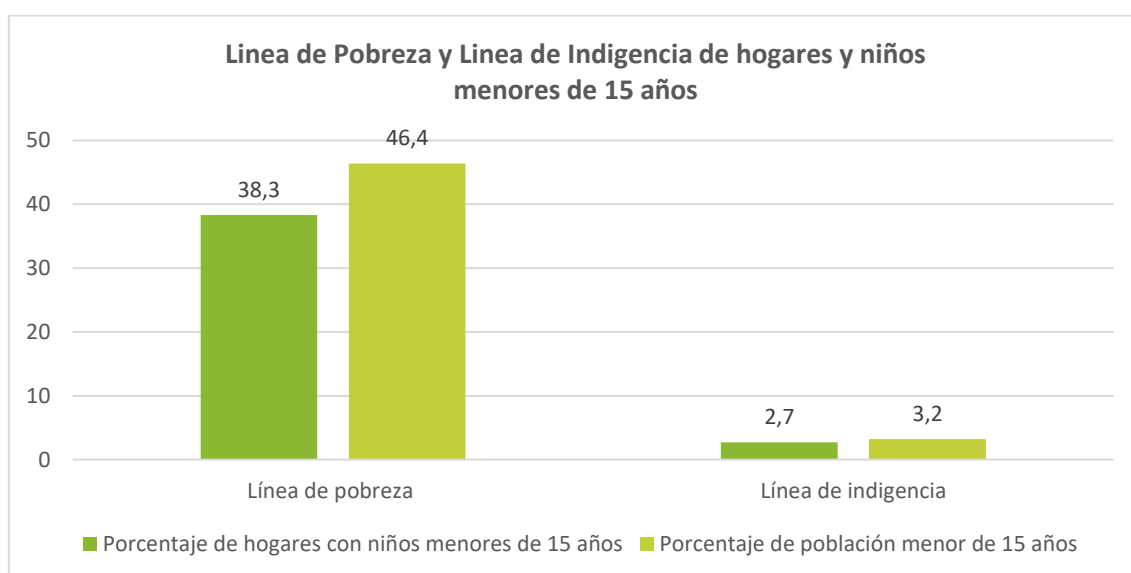
Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3°Trim.2025 – INDEC.

Asimismo, desde la perspectiva metodológica de la densidad habitacional, destaca una brecha asimétrica que agudiza la vulnerabilidad en el aglomerado. Mientras que en los hogares de base formal el peso relativo de la población menor se sitúa por debajo de la proporción de hogares, en el estrato informal la relación se invierte, registrándose una diferencia positiva de 1,1 puntos porcentuales a favor del peso de la población infantil. Este comportamiento estadístico constata que los menores de 15 años en San Juan tienden a concentrarse con mayor intensidad en núcleos familiares sostenidos por economías precarizadas, un hallazgo cardinal al momento de estimar el alcance de las redes de protección social y la reproducción intergeneracional de las condiciones de pobreza.

3.7 Incidencia de la pobreza e indigencia monetaria en la población menor de 15 años

El análisis exploratorio concluye con la evaluación de las condiciones de vida materiales medida a través de las líneas de pobreza e indigencia monetaria en el aglomerado urbano de San Juan (2025). Los resultados exponen una problemática de profunda gravedad estructural que afecta de manera desproporcionada a los menores de 15 años. Mientras que el 38,3% de los hogares con menores de 15 años no logra cubrir el costo de la Canasta Básica Total (Línea de pobreza), este segmento absorbe a casi la mitad de los menores de la región, alcanzando al 46,4% de la población infantil. Por su parte, la indigencia extrema —aquellos núcleos que no perciben ingresos suficientes para costear la Canasta Básica Alimentaria— golpea al 2,7% de las unidades residenciales, afectando de forma directa al 3,2% de los niños.

Gráfico 21. Jefes de hogar por sexo, con población a cargo menor de 15 años. Total urbano de la provincia de San Juan - 3° Trim. 2025.



Fuente: ODSA-UCA en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares del 3°Trim.2025 – INDEC.

Desde una perspectiva metodológica, este indicador presenta la asimetría más pronunciada de toda la serie analizada: la brecha entre el peso relativo de los hogares pobres y la población infantil que estos albergan se eleva a 8,1 puntos porcentuales. Este comportamiento estadístico corrobora de forma empírica la fuerte correlación existente entre la vulnerabilidad de ingresos y la mayor densidad infantil por hogar en el aglomerado. En términos agregados, prácticamente la mitad de la infancia sanjuanina (49,6%) se encuentra inmersa en situaciones de privación económica, un dato consistente con la alta tasa de informalidad y precariedad laboral analizadas previamente, y que sitúa a este grupo etario en un escenario de prioritaria atención para el diseño e implementación de políticas de equidad distributiva y protección social.

4 CONCLUSIONES

El diagnóstico multidimensional desarrollado en este informe técnico ofrece una caracterización de las condiciones de vida de la población menor de 15 años en el total urbano de la provincia de San Juan en el tercer trimestre de 2025. La evidencia estadística permite extraer conclusiones fundamentales sobre la profunda interrelación que existe entre la precariedad habitacional, las deficiencias en la infraestructura de saneamiento y la vulnerabilidad del mercado laboral en la determinación del bienestar de los niños y niñas menores de 15 años.

Características habitacionales. Los resultados muestran una situación heterogénea en materia habitacional. Mientras que la calidad de los pisos interiores presenta valores mayoritariamente favorables, con más del 70% de los hogares y de la población menor de 15 años residiendo en viviendas con materiales de calidad suficiente, la situación de las cubiertas exteriores de los techos evidencia mayores niveles de vulnerabilidad. En este último indicador, menos de la mitad de los hogares y de los menores habita en viviendas con materiales de calidad suficiente, lo que adquiere especial relevancia en una provincia con alto riesgo sísmico como San Juan. Por lo tanto, la calidad constructiva de techos y cubiertas constituye un aspecto prioritario para reducir riesgos habitacionales y proteger a niños, niñas y adolescentes.

Condición de hacinamiento. La mayor parte de los hogares con menores de 15 años registra niveles adecuados de ocupación por cuarto, dado que predominan las viviendas con menos de dos personas por habitación. Sin embargo, la existencia de hogares y menores en situación de hacinamiento crítico, aunque proporcionalmente baja, representa una condición de vulnerabilidad que no debe minimizarse. El hacinamiento afecta dimensiones centrales de la vida cotidiana como la privacidad, el descanso, la salud, la seguridad y los procesos de socialización, por lo que su abordaje resulta relevante para mejorar las condiciones de vida de la población infantil y adolescente.

Saneamiento. La disponibilidad de baño o letrina es mayoritaria entre los hogares y la población menor de 15 años y la mayoría cuenta con baño ubicado dentro de la vivienda y de uso exclusivo del hogar. No obstante, la principal debilidad de esta dimensión se observa en el tipo de desagüe: menos de la mitad de los hogares y de la población menor de 15 años dispone de conexión a la red pública cloacal. Esta dependencia mayoritaria de sistemas alternativos de desagüe evidencia condiciones de saneamiento más frágiles y constituye un factor relevante de vulnerabilidad sanitaria, especialmente para la niñez y la adolescencia.

Servicios públicos. El acceso al agua corriente de red pública alcanza al 100% de los hogares con menores de 15 años y de la población de esa edad, lo que representa una fortaleza significativa en términos de infraestructura básica. Sin embargo, el acceso a gas de red y a cloacas presenta una cobertura menor. Esta situación muestra que, aun cuando el abastecimiento de agua se encuentra garantizado, persisten brechas importantes en otros servicios esenciales que inciden directamente en la calidad de vida, la salubridad y las condiciones habitacionales de los menores.

Régimen de tenencia de la vivienda. Más de la mitad de los hogares con menores de 15 años declara ser propietario de la vivienda y del terreno, lo que indica estabilidad residencial. Sin embargo, también se registra una proporción significativa de hogares en situaciones de mayor precariedad, como alquiler, ocupación con o sin permiso, propiedad solo de la vivienda u otras modalidades de tenencia. Estas condiciones pueden limitar la seguridad residencial, la posibilidad de realizar mejoras habitacionales y la continuidad del arraigo de los hogares a su comunidad y territorio, por lo que constituyen también un factor que incide en la vulnerabilidad de los menores.

Educación. La asistencia a establecimientos educativos formales alcanza a la gran mayoría de la población de 4 a 14 años, lo que permite identificar un nivel elevado de escolarización. Es oportuno destacar que la escolarización que comprende las edades de 0 a 3 años no es obligatoria, por lo que no fue considerada en este indicador. El sostenimiento de altos niveles de asistencia escolar constituye un aspecto clave para reducir desigualdades y fortalecer las trayectorias educativas desde la niñez lo cual impacta significativa y favorablemente en las condiciones de vulnerabilidad.

Cobertura médica. La cobertura de salud constituye una de las dimensiones más críticas del informe, dado que el 57% de la población menor de 15 años no cuenta con cobertura médica. A ello se suma que más de un tercio de los hogares y de los menores depende exclusivamente del sistema público de salud. Esta situación pone de manifiesto la centralidad del sistema sanitario público para garantizar el acceso a controles, tratamientos y prestaciones oportunas, especialmente en etapas del ciclo vital que requieren seguimiento y control permanente. En este sentido, la falta de cobertura o la dependencia exclusiva del sistema público configuran un factor relevante de vulnerabilidad social y sanitaria.

En segundo lugar, el estudio confirma la hipótesis de que la vulnerabilidad material de los menores de 15 años se encuentra estrictamente anclada a la configuración y calidad de la inserción económica de sus jefes de hogar. Se observa una marcada correlación entre la mayor cantidad de menores por hogar y los estratos socioeconómicos de menor capital o inserción precarizada:

- Los hogares con jefaturas que poseen secundaria incompleta concentran la mayoría absoluta (51,3%) de los menores de 15 años de hla provincia.
- Existe una concentración superior de menores en hogares sostenidos por jefaturas inactivas, desocupadas o insertas en la informalidad laboral (esta última absorbiendo al 49,2% de los niños).
- Finalmente, la asimetría más profunda de la investigación se manifiesta en la incidencia de la pobreza monetaria. Aunque el 38,3% de los hogares se halla bajo la línea de pobreza, estos contienen a casi la mitad de los menores del aglomerado, traducándose en que el 46,4% de los niños, niñas y adolescentes de San Juan sufren privaciones de ingresos. Al sumar la indigencia extrema, prácticamente uno de cada dos menores (49,6%) se encuentra atrapado en la vulnerabilidad de ingresos.

En conclusión, los menores de 15 años de la zona urbana de San Juan en 2025 no solo enfrentan privaciones monetarias coyunturales derivadas del ciclo macroeconómico, sino

que padecen una vulnerabilidad estructural de carácter multidimensional. El hecho de que las familias con mayor cantidad de hijos a cargo sean aquellas con menores credenciales educativas, empleos más informales e infraestructuras habitacionales y sanitarias deficientes advierte sobre un posible riesgo de reproducción intergeneracional de la pobreza. Romper este círculo vicioso requiere de manera urgente trascender los esquemas de asistencia económica lineal e implementar políticas públicas integrales orientadas a transformar la matriz de infraestructura, hábitat y formalización del empleo en la provincia.

5 PROPUESTAS

A partir del diagnóstico de vulnerabilidad multidimensional que afecta a casi la mitad de los menores de 15 años del total urbano de San Juan, se vuelve imperativo diseñar e implementar políticas públicas integrales que superen la asistencia monetaria transitoria. Las siguientes líneas de acción estratégica están orientadas a mitigar las brechas habitacionales, sanitarias, educacionales y laborales identificadas, promoviendo la equidad y la protección social de los menores de 15 años:

5.1 Hábitat seguro e Infraestructura Crítica

- **Programa provincial de consolidación de cubiertas habitacionales:** Dado que menos de la mitad de los menores reside en viviendas con techos de calidad suficiente, y considerando la condición sísmica estructural de San Juan, se propone articular un fondo de financiamiento público-privado para el reacondicionamiento y la colocación de cielorrasos y aislamiento estructural en viviendas vulnerables, priorizando aquellos hogares con alta densidad de menores.
- **Planes de conectividad a la red cloacal y saneamiento intradomiciliario:** Con más del 58% de la población infantil dependiendo de sistemas de desagüe alternativos (pozos ciegos o cámaras sépticas), es urgente acelerar las obras de extensión de la red cloacal pública y subsidiar las conexiones intradomiciliarias (instalación de inodoros con descarga formal y cañerías). El saneamiento inadecuado debe ser abordado como una prioridad de salud pública.

5.2 Inclusión Institucional en Salud y Cuidado Integral

- **Fortalecimiento del Primer Nivel de Atención:** Ante el dato crítico de que el 57% de los menores de 15 años depende de manera exclusiva del sistema público de salud, se debe fortalecer la descentralización de la atención mediante el robustecimiento de los Centros de Atención Primaria de la Salud (CAPS). Esto implica garantizar guardias pediátricas extendidas, insumos médicos estables y campañas móviles de control de niño sano directamente en los barrios con mayores índices de vulnerabilidad socioeconómica.
- **Ampliación de los Espacios de Cuidado de la Primera Infancia:** Considerando la alta proporción de hogares con jefatura femenina y la concentración de menores en

familias con jefes/as insertos en la informalidad o inactividad laboral, se propone expandir la red de centros de desarrollo infantil y jardines maternales asociados a las instituciones educativas (aprovechando que el 9,5% de los menores, correspondientes a las franjas de menor edad, aún no ingresa al sistema formal). Esto permitirá liberar tiempo de cuidado para que los adultos referentes puedan mejorar su inserción en el mercado de trabajo.

5.3 Fortalecimiento Laboral y Empleabilidad de los Jefes de Hogar

- **Trayectos de terminalidad educativa y formación en oficios demandados:** Debido a que el 51,3% de los menores de 15 años reside en hogares donde el jefe o jefa no completó la escuela secundaria, el Ministerio de Educación provincial, en alianza con universidades y sectores productivos locales, debe diseñar programas flexibles de terminalidad educativa obligatoria acoplados a incentivos económicos. La formación técnico-profesional debe alinearse con sectores dinámicos regionales (como servicios, obras civiles e industrias locales) para elevar el capital socioeducativo de los hogares.
- **Incentivos a la formalización laboral de Microemprendimientos familiares:** Dado que casi la mitad de los niños sanjuaninos (49,2%) depende de ingresos provenientes del empleo informal, se recomienda implementar programas de regularización laboral mediante el monotributo social subsidiado, simplificación de trámites de habilitación para cuentapropistas y el acceso a microcréditos para la compra de herramientas. Esto busca dotar de estabilidad de ingresos y cobertura de seguridad social a los núcleos familiares precarizados.

5.4 Monitoreo académico continuo

- **Creación de un Observatorio de la Infancia y Vulnerabilidad Estructural (UCCuyo-UCA-Estado):** Se propone consolidar un espacio de investigación y monitoreo continuo que procese semestralmente los microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares y bases censales. Este observatorio proveerá métricas actualizadas e interdisciplinarias sobre la evolución de la pobreza multidimensional infantil, sirviendo como insumo técnico auditable para evaluar el impacto real de las políticas públicas ejecutadas en la provincia.

6 REFERENCIAS

INDEC (2025). Indicadores de Condiciones de vida de los hogares en 31 aglomerados urbanos. Vol. 10 N° 10.

Pedreño, M. H., & Giménez, T. V. (2007). *Los Derechos de los niños: responsabilidad de todos*. EDITUM.

Tuñón, I. (2008). Argentina 2007: Condiciones de vida de la niñez y adolescencia.

Tuñón, I., & Salvia, A. (2008). Argentina 2007: condiciones de vida de la niñez y adolescencia. Una mirada desde la perspectiva de los derechos.

UNICEF. Paz, J. A. (2016). Bienestar y pobreza en niñas, niños y adolescentes en Argentina.

UNICEF. Secretaría de Política Económica. (2025). Inversión social en primera infancia, niñez y adolescencia en Argentina 2001-2023.
