

# TALLER: TIEMPO DE BALANCES: POBREZA, EXCLUSIÓN Y DESIGUALDAD EN LA ARGENTINA URBANA (2010-2017)



- **El Observatorio de la Deuda Social Argentina constituye un programa de investigación, extensión y formación de recursos humanos de la Universidad Católica Argentina, cuyo origen se remonta a momentos previos a la crisis de 2001: “La gran deuda de los argentinos es la Deuda Interna” (CEA, 2000). El programa se formalizó como un Observatorio de Investigación Social en 2003-2004, y continúa hasta la fecha.**

- El objetivo principal del ODSA es estudiar, evaluar y monitorear el desarrollo humano y social en la sociedad argentina a partir de parámetros normativos nacionales e internacionales, considerando que el incumplimiento de tales normas constituye una "Deuda Social".
- El equipo multidisciplinario cuenta con investigadores y becarios que llevan adelante el estudio de la realidad social medida en términos de logros y déficit de desarrollo humano e integración social.

- **Estos estudios tienen como finalidad dotar de bases científicas al reconocimiento y debate ciudadano de los estados de pobreza, marginalidad, fragilidad social y desigualdad que afectan a la sociedad.**
- **Se procura poner en discusión pública las causas estructurales del problema y evaluar la calidad de las políticas que emprende el Estado para su superación, tomando posición por los sectores más vulnerables de la sociedad.**

## **DEUDAS SOCIALES**

-  **PRIVACIONES INJUSTAS QUE AFECTAN EL PLENO EJERCICIO DE LAS CAPACIDADES DE DESARROLLO HUMANO Y DE INTEGRACIÓN SOCIAL**
-  **INJUSTAS EN TANTO IMPLICAN UNA VIOLACIÓN A DERECHOS FIJADOS POR NORMAS NACIONALES E INTERNACIONALES**

- Las normas consagradas por diversos instrumentos internacionales y las propias constituciones nacionales constituyen acuerdos civilizatorios a partir de los cuales se hacen exigibles los derechos de las personas, las familias y los pueblos a participar del desarrollo económico y social, libres de pobreza, discriminación, injusticia, desigualdad, y la protección del medio ambiente como bien colectivo.



### INTEGRACIÓN HUMANA Y SOCIAL

- Integración social y participación ciudadana
- Capacidades y competencias psicosociales

---

### CONDICIONES MATERIALES DE VIDA

- Trabajo, autonomía y seguridad social
- Hábitat, salud y capacidad de subsistencia

# DIMENSIONES DE LAS DEUDAS SOCIALES



## CAPACIDADES DE SUBSISTENCIA ECONÓMICA

- SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NECESIDADES BÁSICAS SATISFECHAS
- INGRESOS MONETARIOS Y CAPACIDAD DE SUBSISTENCIA
- CAPACIDADES DE CONSUMO Y AHORRO
- ACCESO A SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL



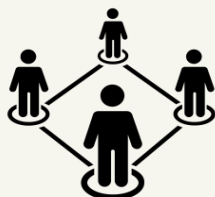
## CONDICIONES DE VIDA EN UN HÁBITAT SOCIAL

- VIVIENDA DIGNA Y SEGURA
- ACCESO A SERVICIOS DE RED (AGUA, SANEAMIENTO, ETC.)
- INFRAESTRUCTURA BÁSICA (CAMINOS, TRANSPORTES, ETC.)
- HÁBITAT SEGURO Y SALUDABLE
- INFORMACIÓN Y SEGURIDAD CIUDADANA



## **SATISFACTORES LABORALES Y DE PROTECCIÓN**

- PARTICIPACIÓN EN EL MERCADO DE TRABAJO
- CALIDAD DEL EMPLEO Y RIESGO DE DESEMPLEO
- PARTICIPACIÓN EN EL SISTEMA DE PROTECCIÓN SOCIAL
- INGRESOS PROVENIENTES DEL TRABAJO



## **SALUD, RECURSOS PSICOLÓGICOS Y VIDA SOCIAL**

- ESTADO, ATENCIÓN Y HÁBITOS QUE DETERIORAN LA SALUD
- RECURSOS PSICOLÓGICOS PARA EL BIENESTAR SUBJETIVO
- CAPACIDADES SOCIALES DE AGENCIA / REDES SOCIALES



## **CULTURA DEMOCRÁTICA Y VIDA CIUDADANA / POBLACIÓN**

- CONFORMIDAD Y ATRIBUTOS DE LA DEMOCRACIA
- CONFIANZA EN LAS INSTITUCIONES CIUDADANAS
- PARTICIPACIÓN SOCIO-POLÍTICA-CULTURAL CIUDADANA
- SEGURIDAD CIUDADANA E INTEGRIDAD CORPORAL



- **EDSA: LA ENCUESTA GENERADA POR EL OBSERVATORIO DE LA DEUDA SOCIAL ARGENTINA**
- **ENCUESTAS NACIONALES / REGIONALES OFICIALES**
- **CENSOS NACIONALES / REGISTROS U OTRAS FUENTES SECUNDARIAS**
- **ENCUESTAS ESPECIALES / EVALUATIVAS**
- **ESTUDIOS ETNOGRÁFICOS Y OBSERVATORIOS CENTINELAS.**

- La Encuesta de la Deuda Social Argentina surge de un diseño muestral probabilístico de tipo polietápico estratificado y con selección sistemática de viviendas, hogares y población en cada punto muestra (5760 hogares). Se complementa con un módulo de infancia que se aplica para todos los miembros del hogar menores de 18 años.
- El universo geográfico de la EDSA abarca a una serie de grandes y medianos aglomerados urbanos: Área Metropolitana del Gran Buenos Aires Córdoba Rosario Mendoza, Salta, Neuquén: Plottier - Cipolletti, Mar Del Plata, Salta, Tucumán y Tafi Viejo Paraná Resistencia, San Juan, Zárate, La Rioja, Goya, San Rafael, Comodoro Rivadavia, Ushuaia y Río Grande.

**ARGENTINA: 1980-2016**

# **UNA MIRADA CRÍTICA SOBRE LA MEDICIÓN DE LA POBREZA POR INGRESOS EN LA ARGENTINA**

## PRESENTACIÓN

- En la actualidad, la Argentina mide oficialmente la pobreza de su población a través de los ingresos corrientes de los hogares (método de Línea de Pobreza). Este tipo de medición de pobreza se basa en el supuesto de que los ingresos permiten a los hogares adquirir los bienes y servicios que necesitan para garantizar un mínimo de calidad de vida normativamente “aceptable”.
- No pocos especialistas destacan la necesidad de revisar el modo en que se mide la pobreza. Se afirma que la pobreza es mucho más amplia que la insuficiencia de ingresos y que tanto la pobreza como las condiciones de vida que experimentan las personas y los hogares no pueden ser evaluadas de manera “indirecta”, incluso aunque se moneticen los recursos no monetarios.
- Asimismo, no pocos actores sociales denuncian que las exclusiones sociales incluyen privaciones en distintas dimensiones, tales como: educación, salud, vivienda, empleo, empoderamiento, discriminación, seguridad personal, y muchas otras que difícilmente pueden ser evaluadas a través del ingreso o el gasto corriente.

## PRESENTACIÓN

- El tema toma mayor relevancia a partir de los ODS / AGENDA-2030 (2015). A la vez que los gobiernos de América Latina vienen planteado como objetivo programático “erradicar” la pobreza. Necesidad de acordar criterios, definiciones y métodos de medición, monitoreo y evaluación. En la Argentina: Pobreza Cero...¿Erradicación de qué pobreza?
- Definida la pobreza como privaciones injustas que afectan el nivel de vida, las capacidades de desarrollo humano y las oportunidades de integración social de la población, el Enfoque de Derechos aparece como un criterio válido para definir el marco normativo-epistemológico de la pobreza. En ese marco, igualmente relevante se hace el análisis de la desigualdad social.
- El enfoque de Derechos remite a un conjunto amplio de Tratados Internacionales y a la propia Constitución Nacional que destacan el valor normativo de derechos económicos, políticos, sociales y culturales. Los derechos son inherentes al ser humano, universales, inalienables, absolutos e indivisibles, y obligan a que los Estados garanticen su cumplimiento.

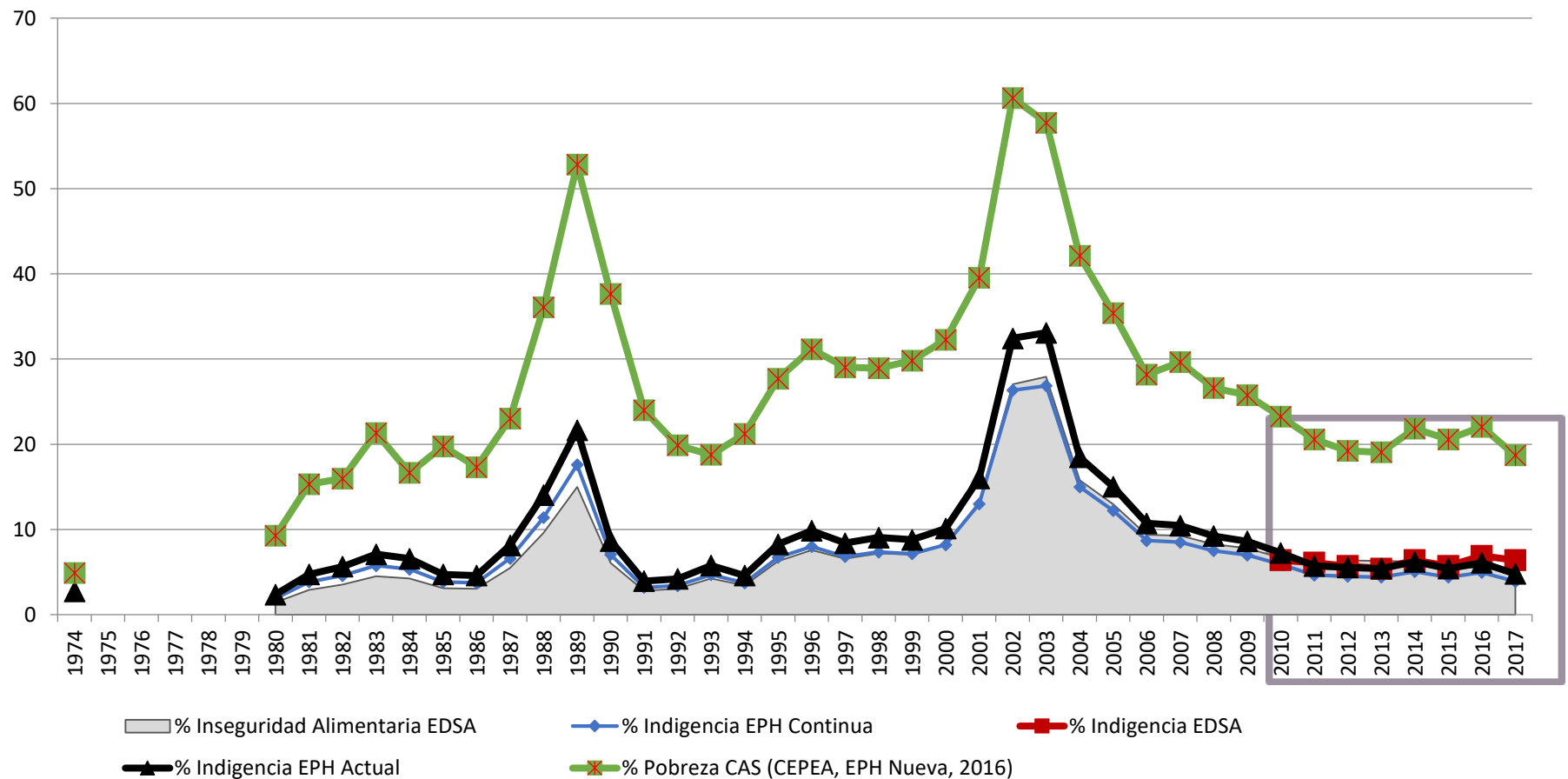
## ◉ **AGENDA 2030 ODS / OBJETIVO 1: PONER FIN A LA POBREZA EN TODAS SUS FORMAS EN TODO EL MUNDO**

- ◉ **1.1 Erradicar la pobreza extrema para todas las personas en el mundo medida por un ingreso por persona inferior a 1,25 dólares al día**
- ◉ **1.2 Reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños de todas las edades que viven en la pobreza en todas sus dimensiones.**
- ◉ **1.3 Poner en práctica a nivel nacional sistemas y medidas apropiadas de protección social para todos, y lograr una amplia cobertura de los pobres y los vulnerables**
- ◉ **1.4 Garantizar que todos, en particular los pobres y los vulnerables, tengan los mismos derechos a recursos económicos, así como acceso a los servicios básicos, la propiedad y el control de las tierras, la herencia, los recursos naturales, las nuevas tecnologías y los servicios financieros.**
- ◉ **1.5 Fomentar la resiliencia de los pobres y las personas que se encuentran en situaciones vulnerables y reducir su exposición y vulnerabilidad a los fenómenos extremos relacionados con el clima y otras crisis y desastres.**

# **UNA MIRADA DE LARGO PLAZO DE LA POBREZA POR INGRESOS EN LA ARGENTINA**

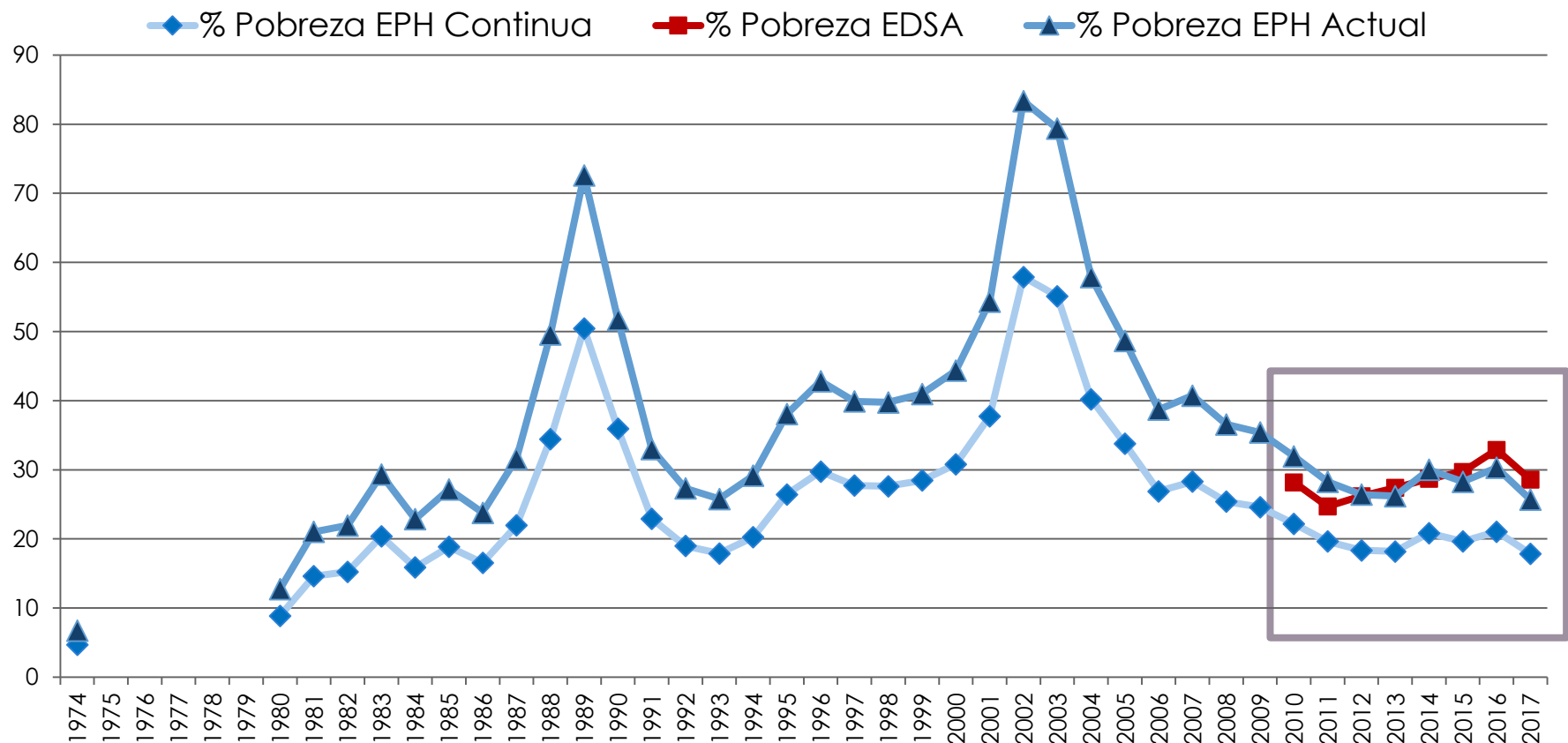
# INDIGENCIA 1974-2017

Evolución de las tasas de indigencia registradas y proyectadas (% personas) para el Total Urbano (1974-2017) con EPH-INDEC\_2003, EPH\_2016 y CEPEA\_17 y para Total Urbano EDSA-UCA (2010-2016).



## POBREZA 1980-2016

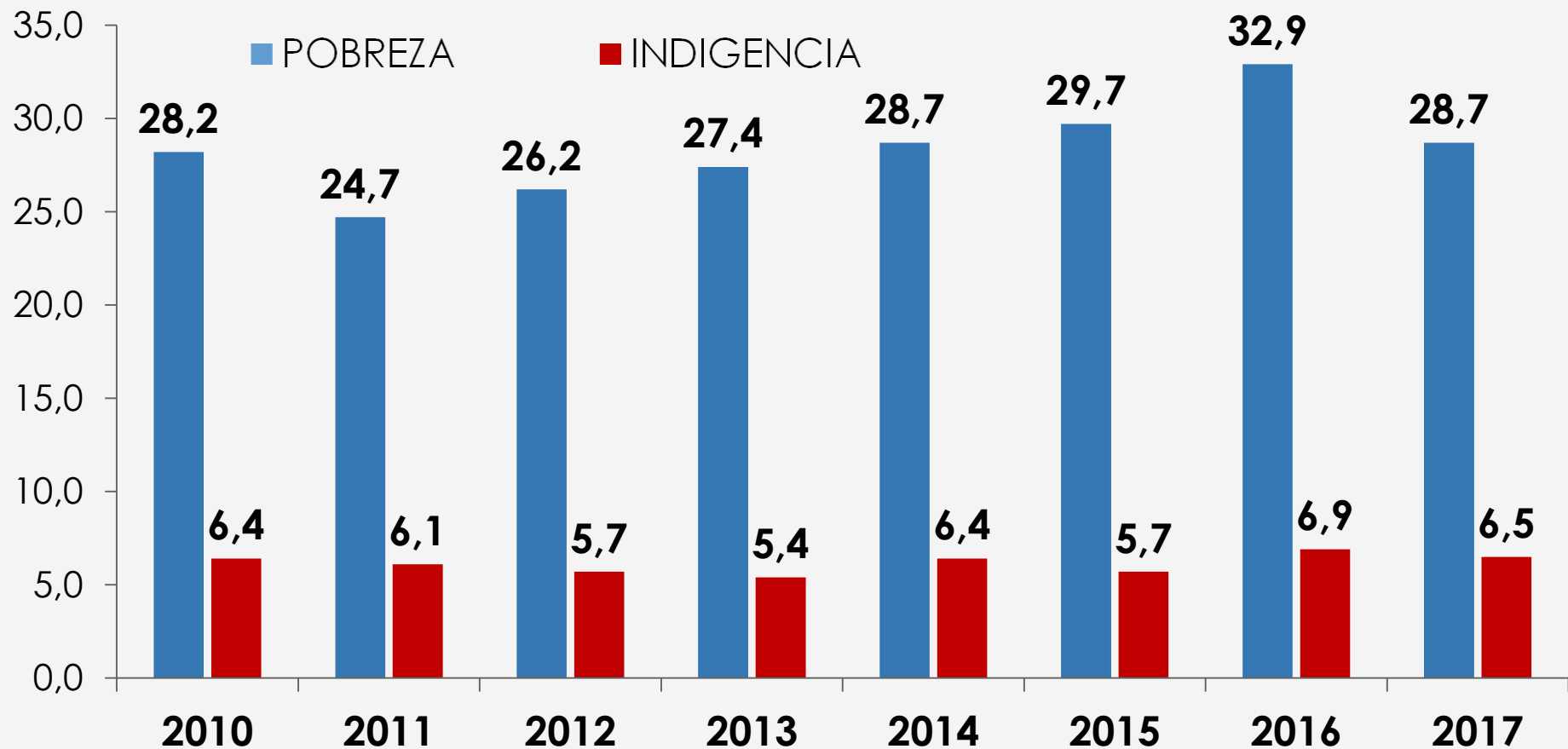
Evolución de la tasa de pobreza registradas y proyectadas (% personas) para el Total Urbano (1974-2017) con base en EPH-INDEC\_2003, EPH\_2016 y para el Total Urbano EDSA-UCA (2010-2016).



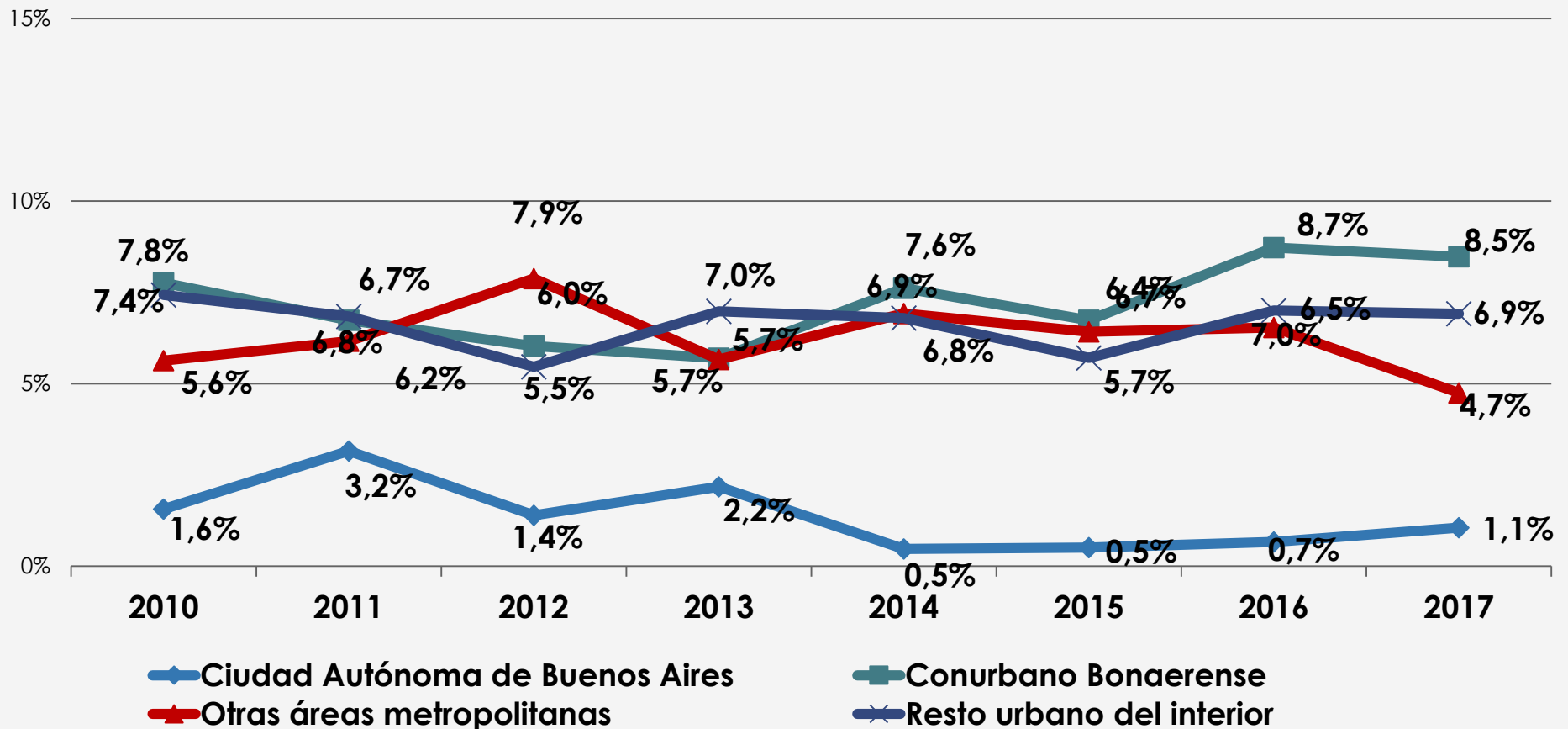
**LA MEDICIÓN DEL  
DESARROLLO HUMANO Y  
LA POBREZA A TRAVÉS DE  
LA ENCUESTA DE LA  
DEUDA SOCIAL  
ARGENTINA**

## POBREZA - INDIGENCIA

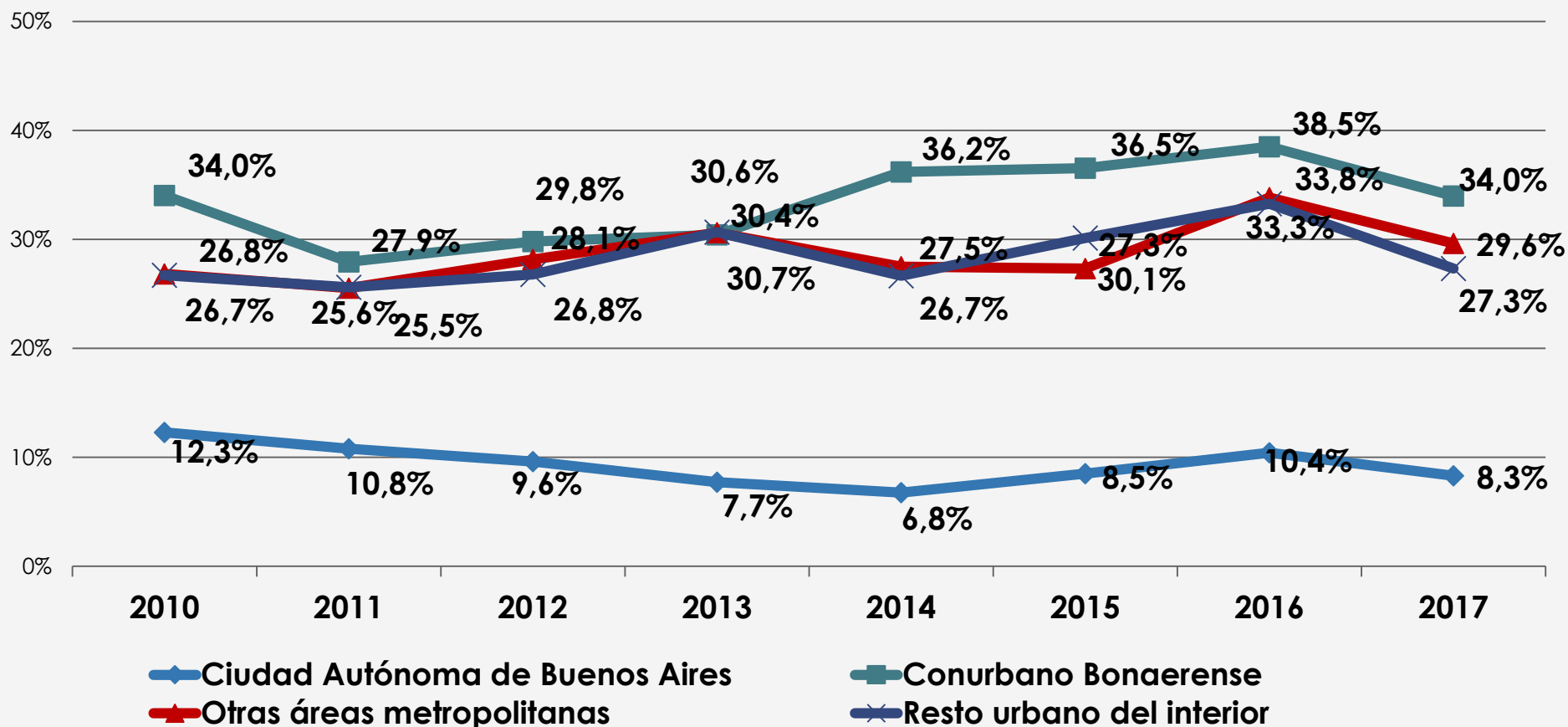
**Personas en situación de POBREZA e INDIGENCIA por ingresos.**  
**Años 2010-2017. En porcentaje de población.**



## Personas en situación de INDIGENCIA por ingresos Años 2010-2017. En porcentaje de población.

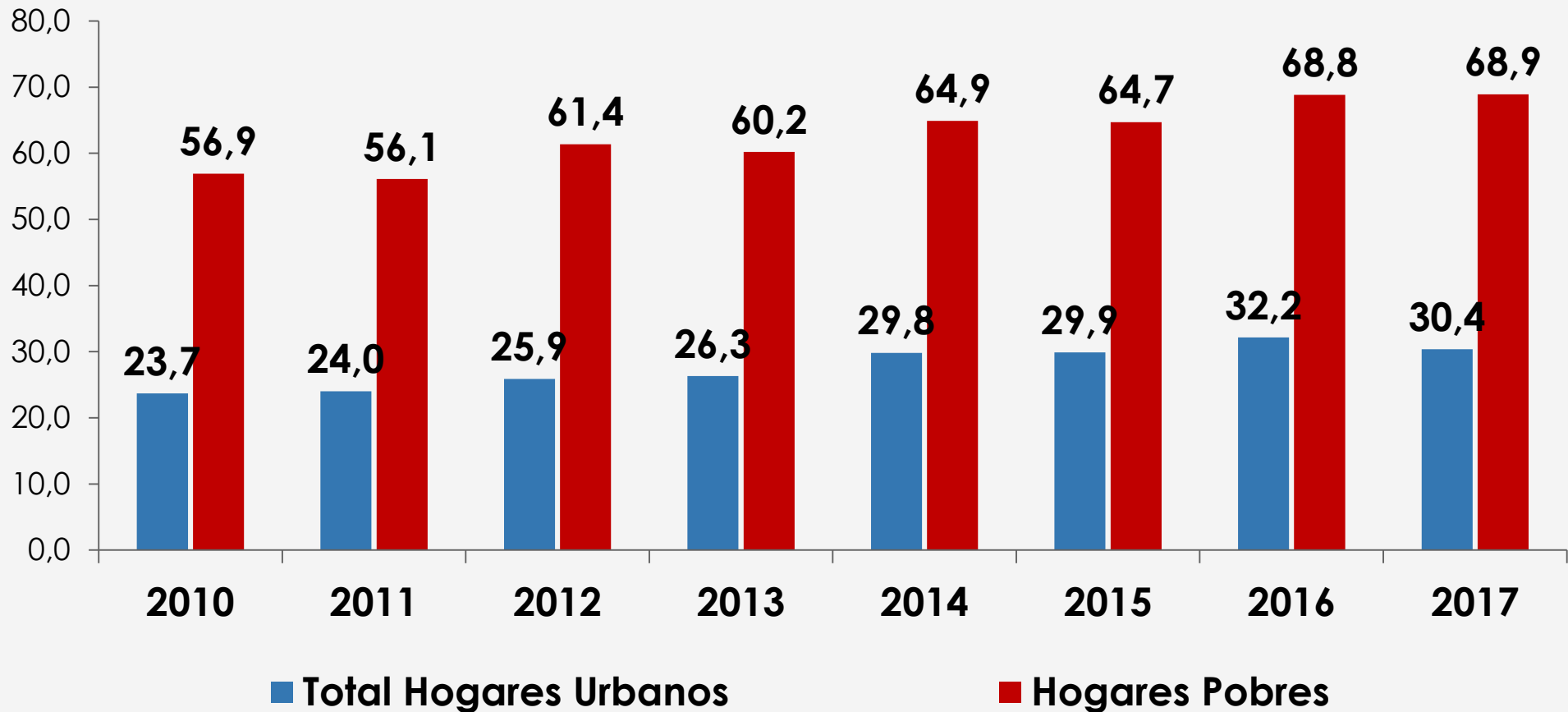


## Personas en situación de POBREZA por ingresos Años 2010-2017. En porcentaje de población.



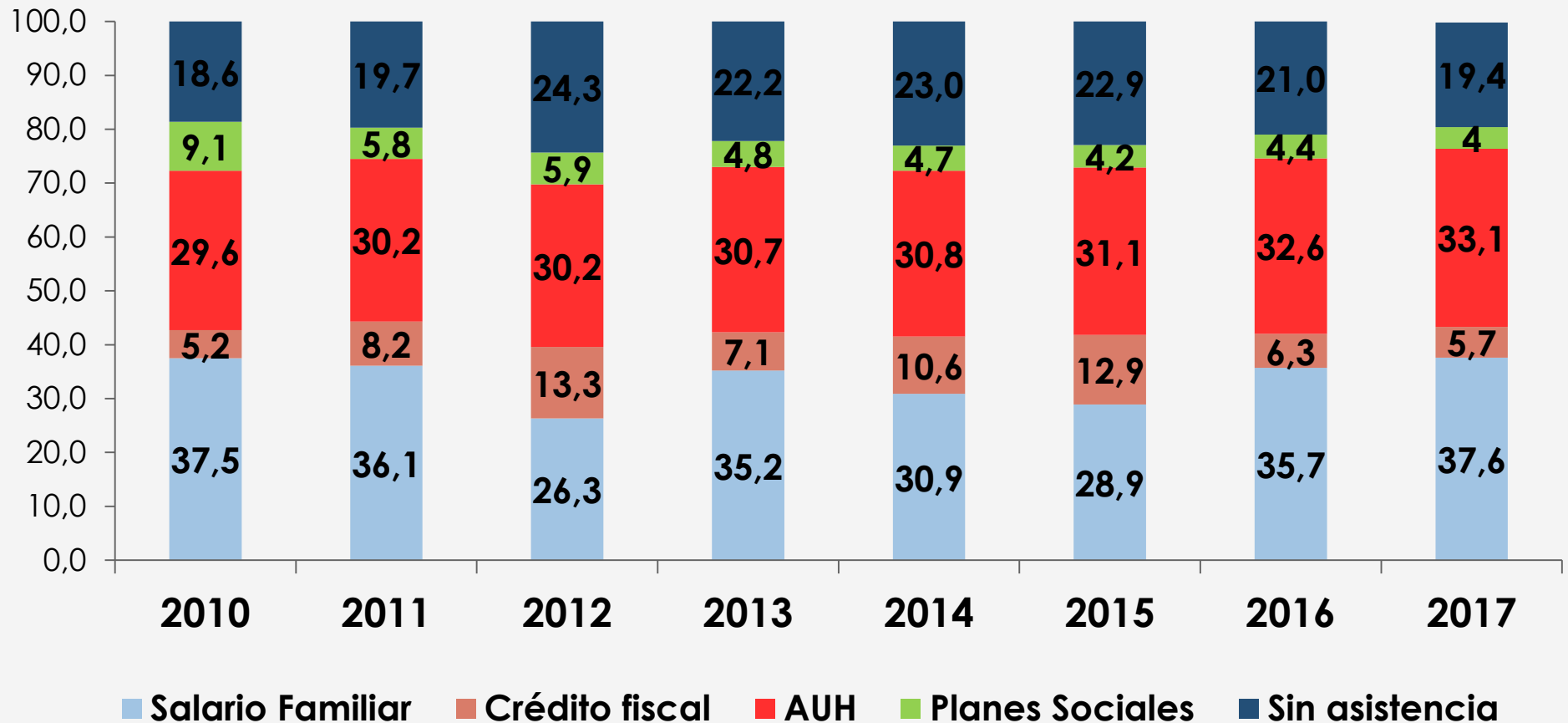
## Cobertura de PROGRAMAS SOCIALES.

Años 2010-2017. En porcentaje de hogares urbanos.



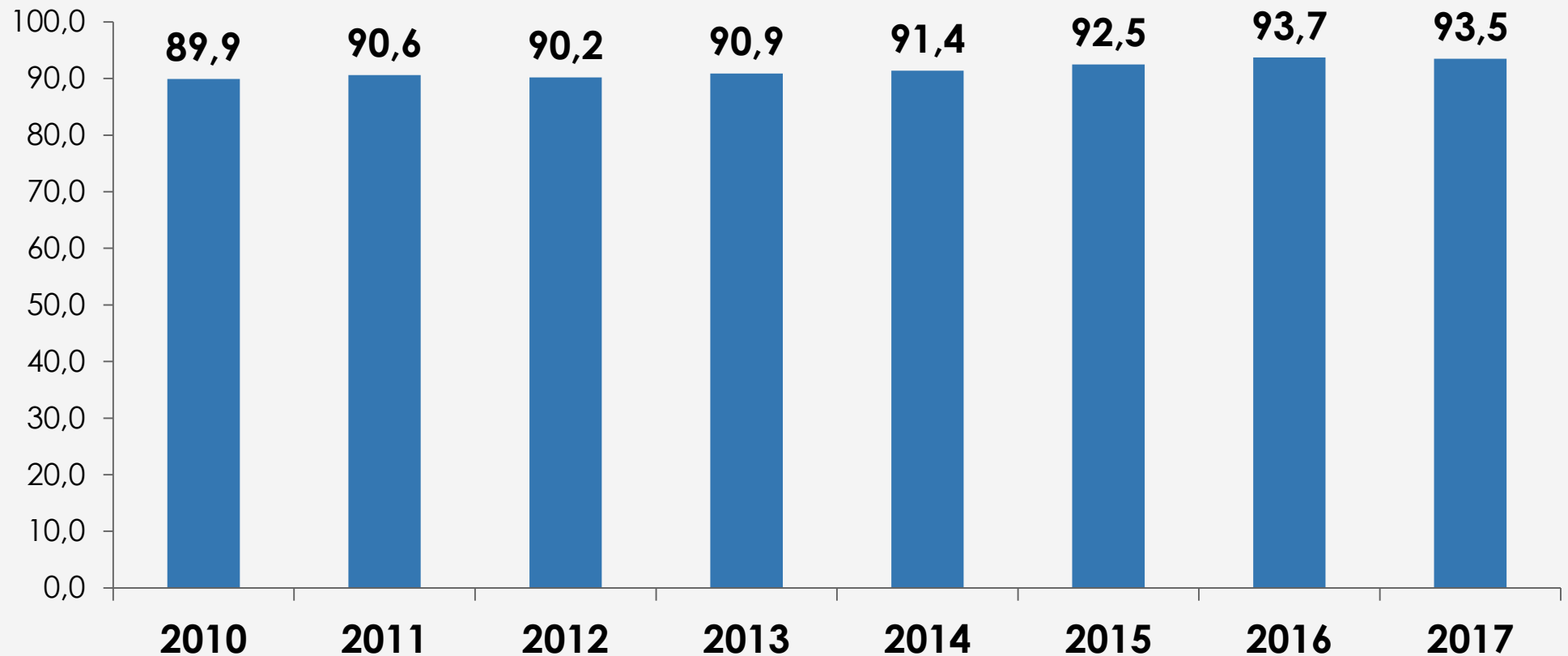
## PROGRAMAS SOCIALES (INFANCIA)

**Cobertura de AUH y otras TRANSFERENCIAS NO CONTRIBUTIVAS.**  
Años 2010-2017. En porcentaje de niños/as de 0 a 17 años.



### Percepción de JUBILACIONES Y PENSIONES.

Años 2010-2017. En porcentaje de mujeres mayores de 60 años y varones mayores de 65 años.



## DESIGUALDADES ESTRUCTURALES

- A pesar del crecimiento económico, las políticas de protección del mercado interno y la ampliación de las políticas sociales persisten barreras productivas estructurales que impiden la inclusión de los núcleos de marginalidad y descartados sociales.
- Tanto la desigualdad persistente como la pobreza estructural son resultado de un modelo económico-productivo desequilibrado con efectos de exclusión y desigualdad a nivel socio-laboral.
- La heterogeneidad estructural constituye una barrera para que la inversión privada derrame hacia los sectores menos dinámicos si no hay políticas activas de desarrollo local-regional, hacia el sector informal, la pequeña y mediana empresa y las economías sociales.

# **ENFOQUE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL BASADO EN DERECHOS**

## DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES / HOGARES

### ALIMENTACIÓN SEGURA



Acceso por parte del hogar a una alimentación suficiente que evite el hambre entre sus miembros

### PROTECCIÓN DE LA SALUD



Acceso a una dotación de recursos públicos o privados suficientes para hacer frente a situaciones de riesgo respecto a la salud

### ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS



Acceso a servicios básicos en materia de saneamiento y calidad de vida

### VIVIENDA DIGNA



Acceso a una vivienda segura en condiciones y espacio adecuados para el refugio, el descanso y la convivencia

### ACCESOS EDUCATIVOS



Acceso a credenciales otorgadas por instituciones educativas formales según ciclo de vida / cohorte etaria de la población

### EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL



Acceso a un empleo decente y/o a un sistema de seguridad social no asistencial que provea de protección integral

### RECURSOS DE INFORMACIÓN



Acceso por parte del hogar a conexión de internet, computadora o biblioteca familiar

**Derecho a la educación y a la formación profesional**  
/ Declaración Universal de Derechos Humanos, artículo 26;  
Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y  
Culturales, artículos 13 y 14. ODS N° 4

**Derecho a un trabajo decente,  
socialmente útil y protección social  
y laboral** / Declaración Universal de  
Derechos Humanos, artículo 23; Pacto  
Internacional de Derechos Económicos,  
Sociales y Culturales, artículos 6, 7, 8 y 9.  
ODS N° 8

**Derecho a una  
alimentación segura**  
/ Declaración Universal  
de Derechos Humanos,  
artículo 25; Pacto  
Internacional de  
Derechos Económicos,  
Sociales y Culturales,  
artículo 11. ODS n°2

**Derecho a la información:** “Aumentar el acceso a la  
tecnología de la información y las comunicaciones y  
esforzarse por proporcionar acceso universal y  
asequible a Internet en los países menos adelantados  
de aquí a 2020”. ODS n° 9:

**Derecho a servicios públicos domiciliarios  
y urbanos** / Carta Mundial por el Derecho a la  
Ciudad, Barcelona, 2005. ODS N°6.



**Cobertura de  
salud**

**Vivienda digna**

**Servicios básicos**

**DIMENSIONES  
ASOCIADAS A  
DERECHOS  
ECONÓMICOS  
Y SOCIALES**

**Recursos de  
información**

**Afiliación al  
sistema de  
seguridad social**

**Seguridad  
alimentaria**

**Recursos  
educativos**

**Derecho al cuidado y desarrollo de  
la salud** / Declaración Universal de  
Derechos Humanos, artículo 25; Pacto  
Internacional de Derechos Económicos,  
Sociales y Culturales, artículo 12. ODS N°3

**Derecho a una  
vivienda adecuada** /  
Pacto Internacional de  
Derechos Económicos,  
Sociales y Culturales.  
ONU Comité de derechos  
económicos, sociales y  
culturales. Observación  
N°4. Constitución  
Nacional Argentina, art  
14bis. ODS n°6 y n°11

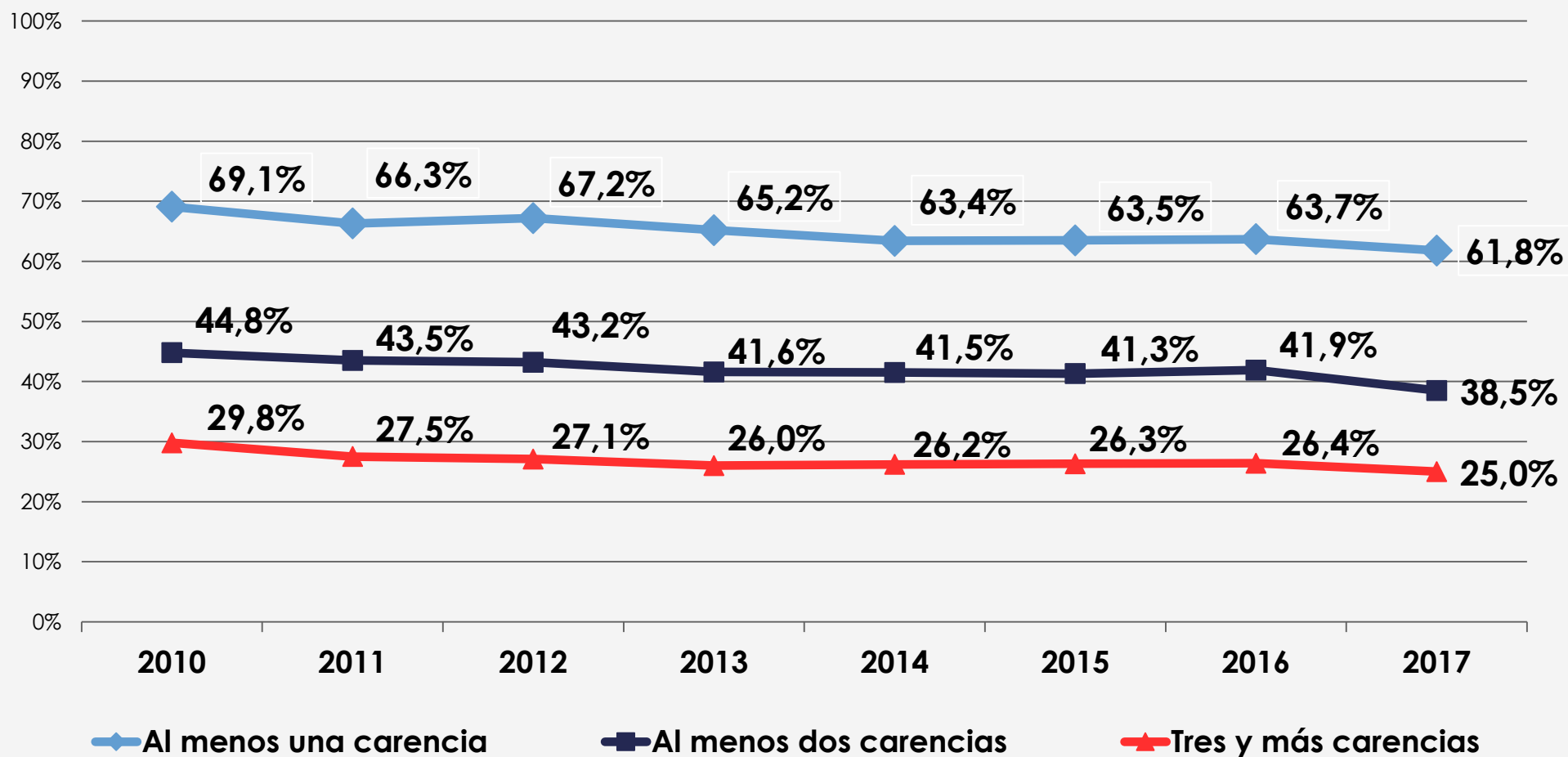
# CARENCIAS EN LAS DISTINTAS DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

Porcentaje de Hogares Urbanos. 2010-2017.

|                                               | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|-----------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Inseguridad alimentaria severa                | 5,3  | 4,7  | 4,9  | 4,9  | 4,8  | 4,3  | 4,5  | 4,4  |
| Sin acceso a cobertura de salud               | 18,0 | 15,9 | 16,9 | 16,2 | 18,4 | 18,4 | 18,5 | 18,9 |
| Sin conexión a servicios básicos              | 36,2 | 34,8 | 34,2 | 33,3 | 32,3 | 33,0 | 32,4 | 30,7 |
| Sin acceso a una vivienda digna               | 23,7 | 22,8 | 21,1 | 21,0 | 18,7 | 18,2 | 18,7 | 17,6 |
| Sin accesos educativos                        | 30,9 | 30,3 | 31,7 | 29,0 | 30,8 | 30,9 | 34,0 | 32,7 |
| Sin afiliación al sistema de seguridad social | 24,9 | 25,3 | 24,2 | 24,4 | 23,3 | 22,9 | 24,1 | 25,0 |
| Sin recursos de información                   | 37,8 | 31,9 | 30,9 | 30,3 | 30,1 | 29,5 | 27,4 | 24,8 |

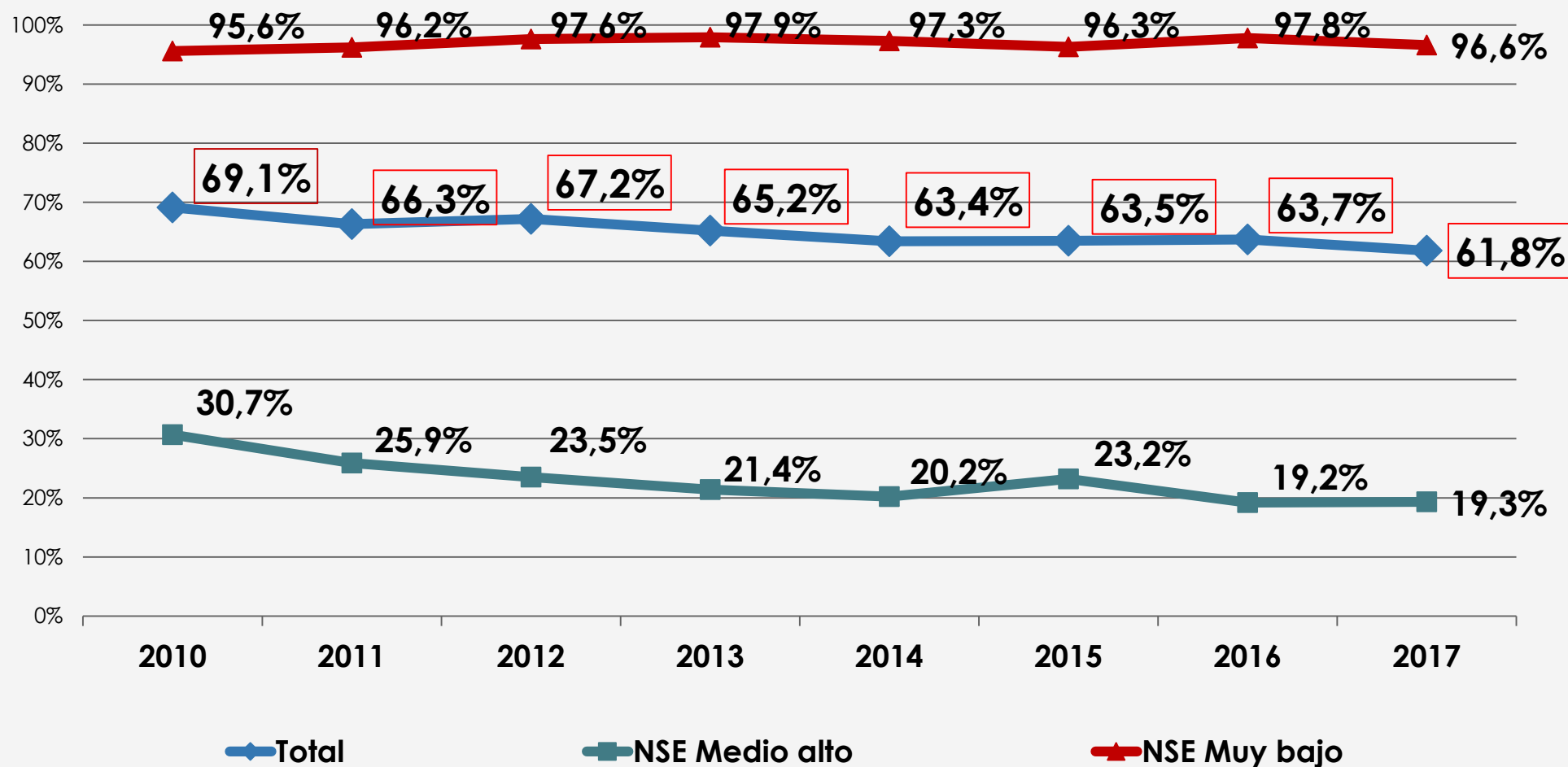
# CARENCIAS EN DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

## Porcentaje de Hogares urbanos. 2010-2017.



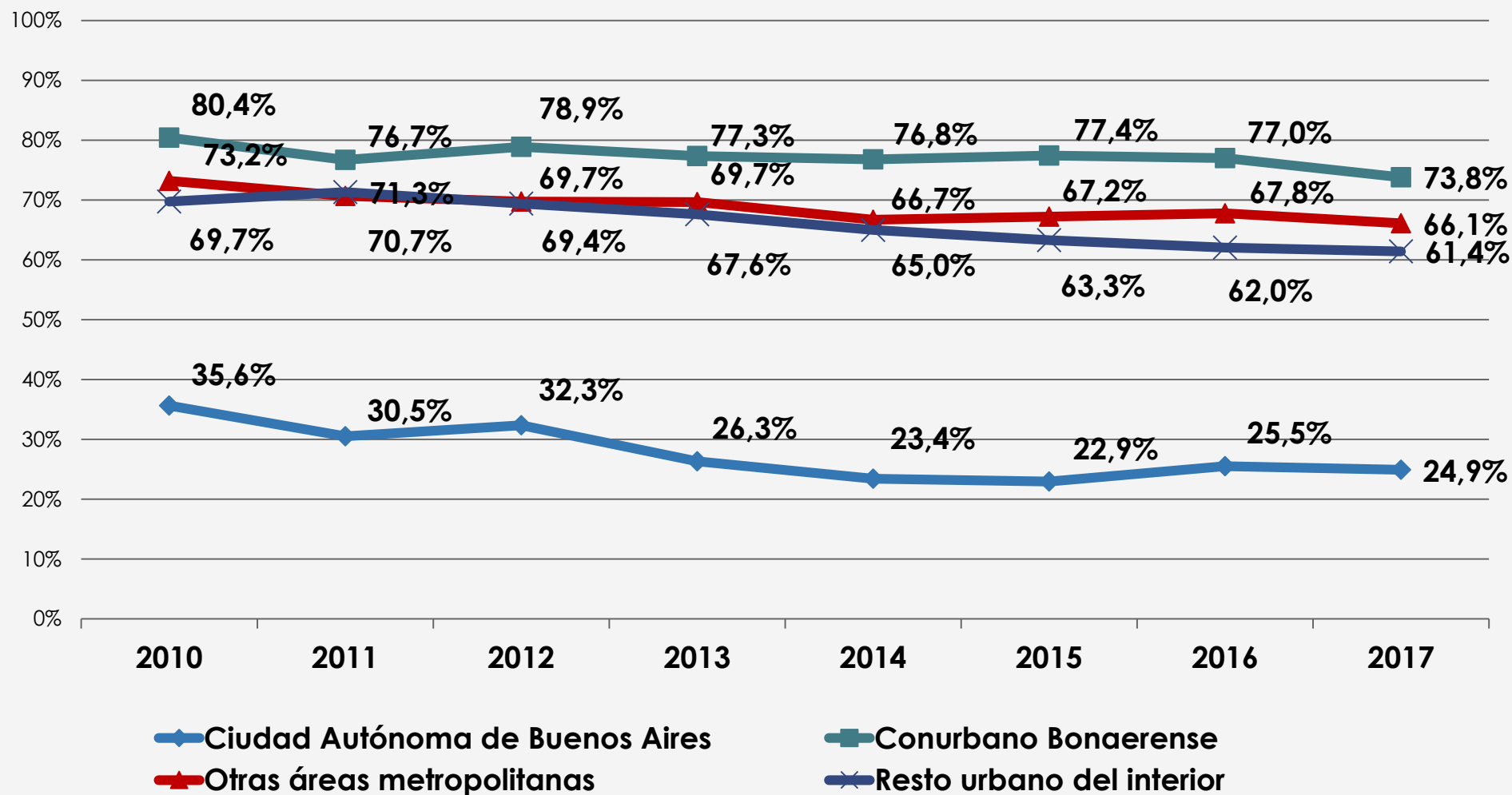
# PRESENTAN AL MENOS UNA DIMENSIÓN DE DERECHOS CON CARENCIAS SEGÚN NIVEL SOCIOECONÓMICO

Porcentaje de Hogares urbanos. 2010-2017.



# PRESENTAN AL MENOS UNA DIMENSIÓN DE DERECHOS CON CARENCIAS SEGÚN REGIONES URBANAS

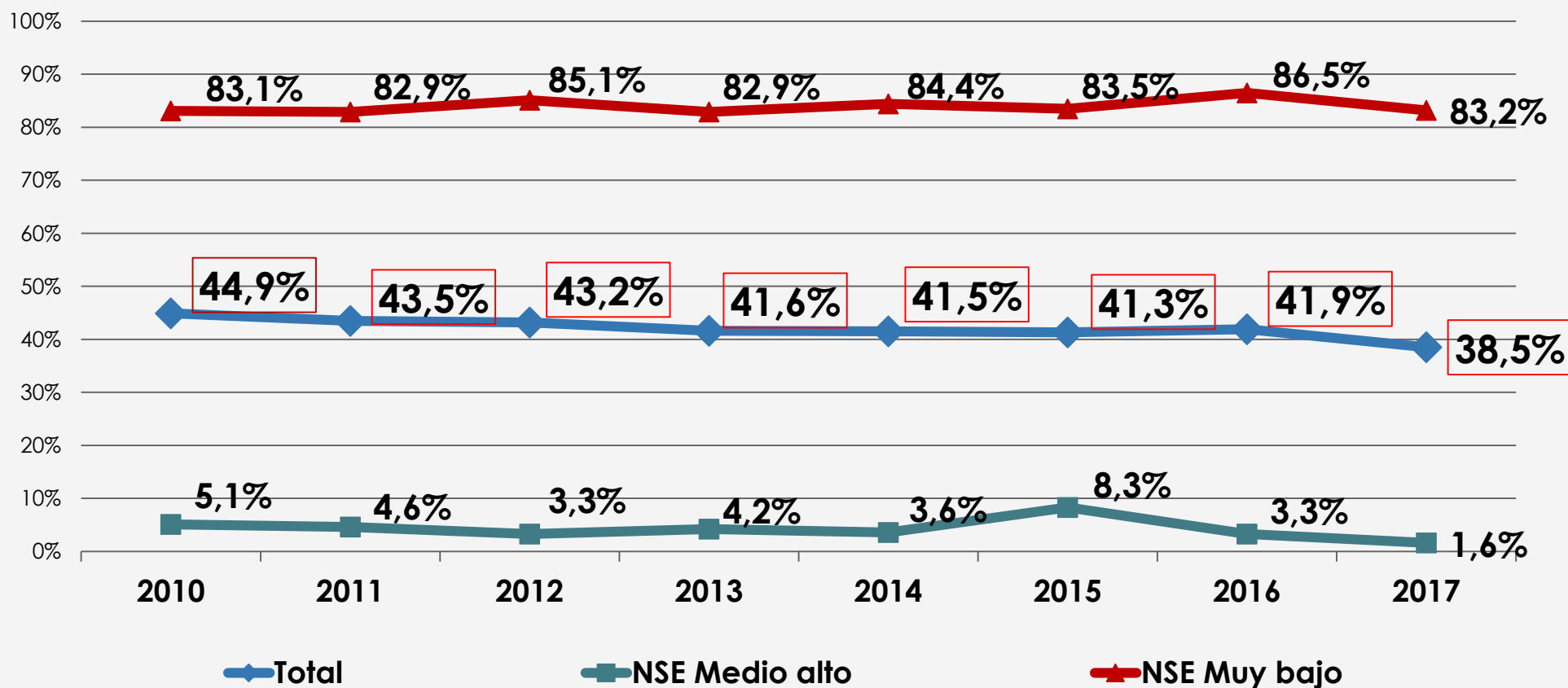
Porcentaje de Hogares urbanos. 2010-2017.



## DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

### PRESENTAN DOS O MÁS DIMENSIONES DE DERECHOS CON CARENCIAS SEGÚN NIVEL SOCIOECONÓMICO

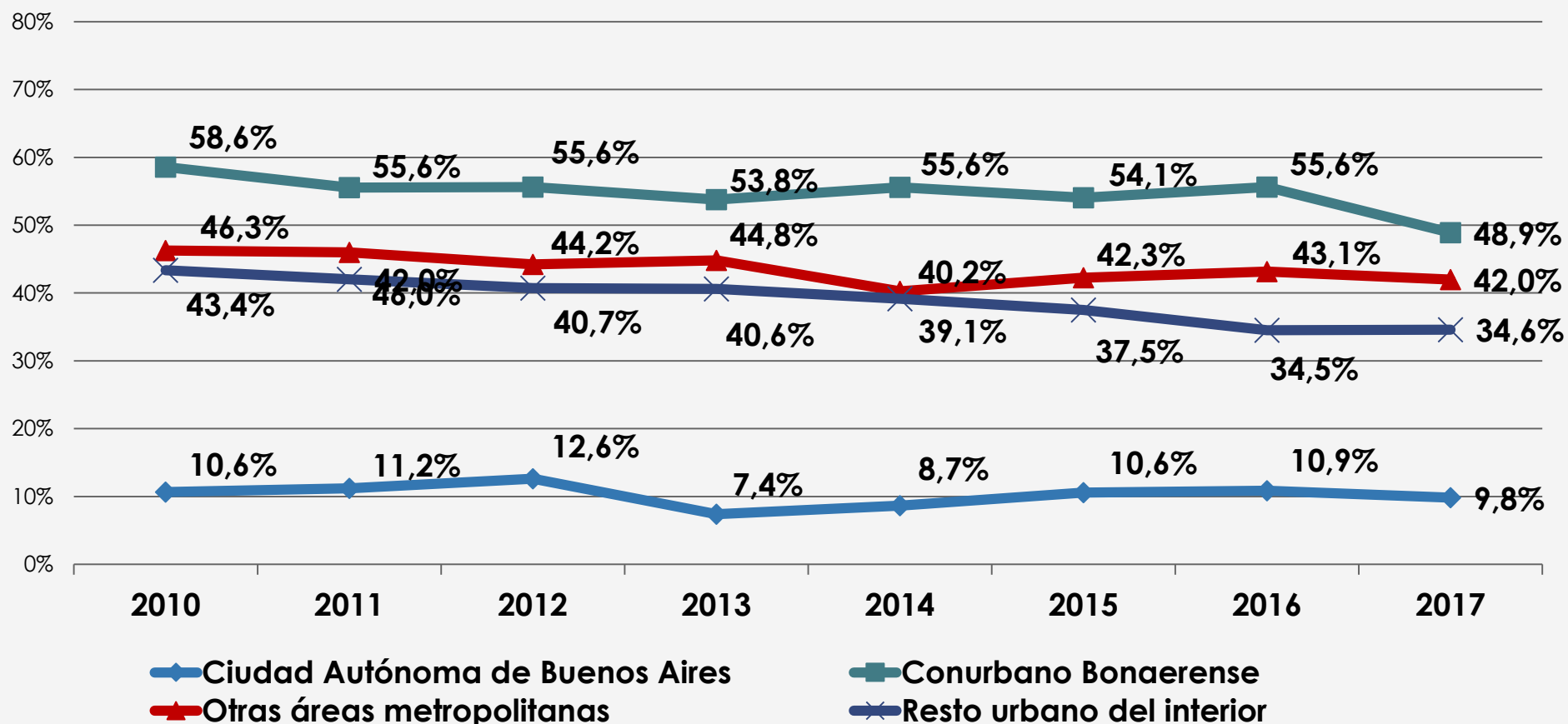
Porcentaje de Hogares urbanos. 2010-2017.



## DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

### PRESENTAN DOS O MÁS DIMENSIONES DE DERECHOS CON CARENCIAS SEGÚN REGIONES URBANAS

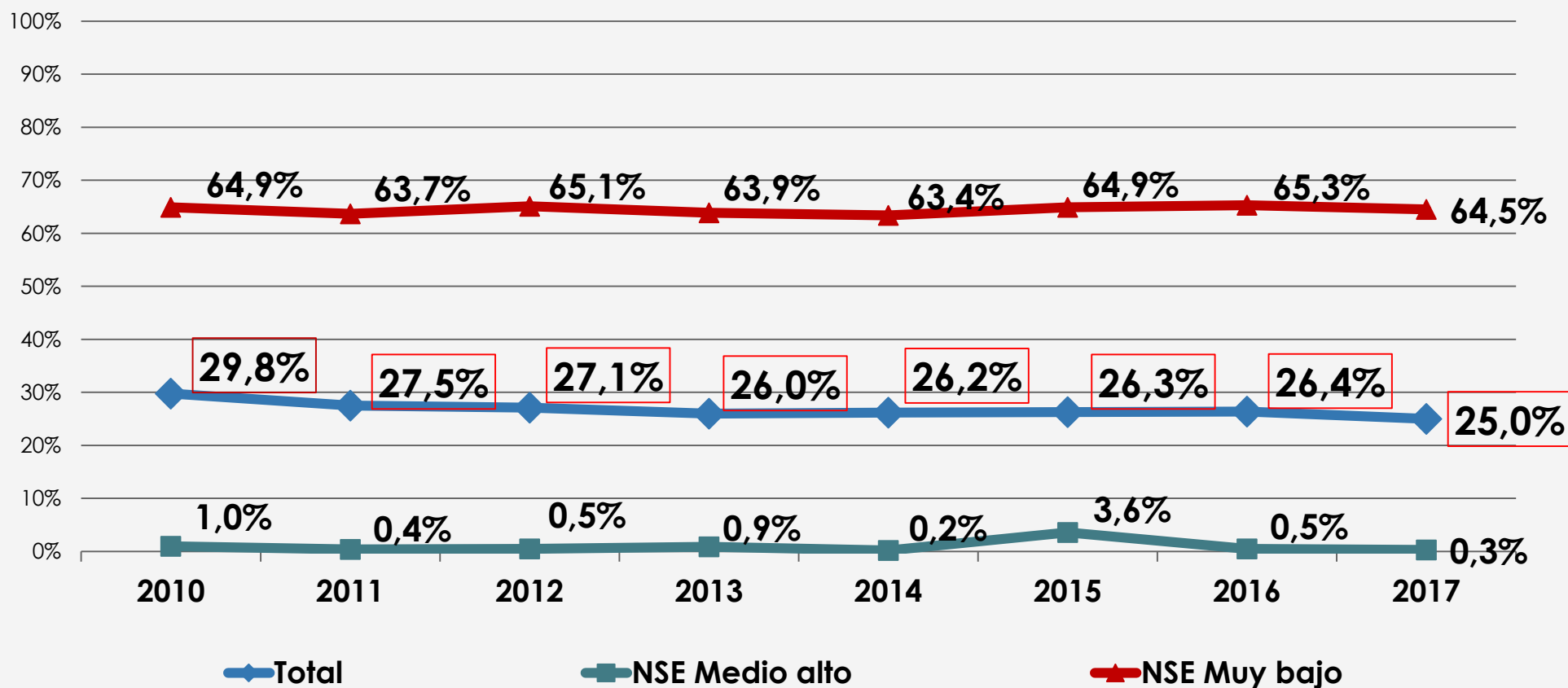
Porcentaje de Hogares urbanos. 2010-2017.



## DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

### PRESENTAN TRES O MÁS DIMENSIONES DE DERECHOS CON CARENCIAS SEGÚN NIVEL SOCIOECONÓMICO

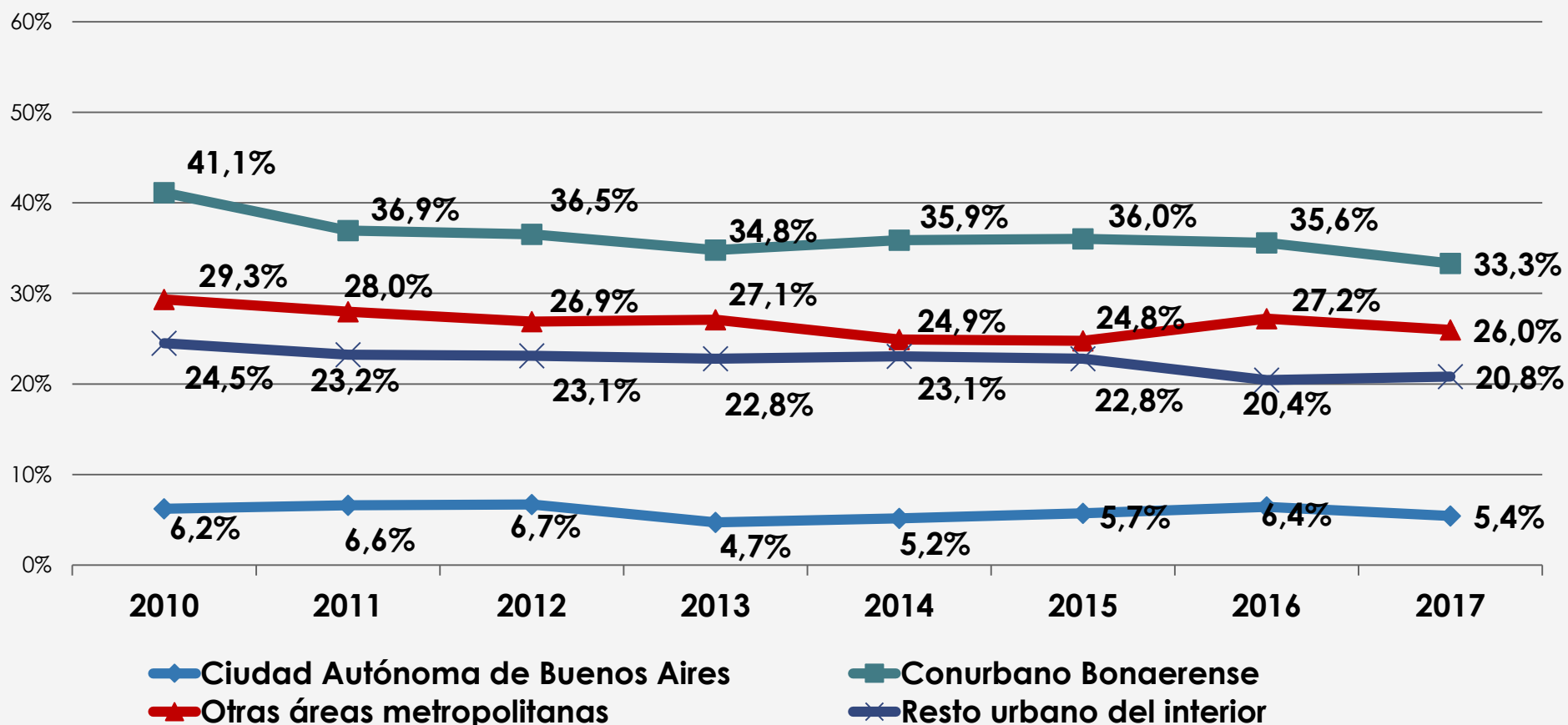
Porcentaje de Hogares urbanos. 2010-2017.



## DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

### PRESENTAN TRES O MÁS DIMENSIONES DE DERECHOS CON CARENCIAS SEGÚN REGIONES URBANAS

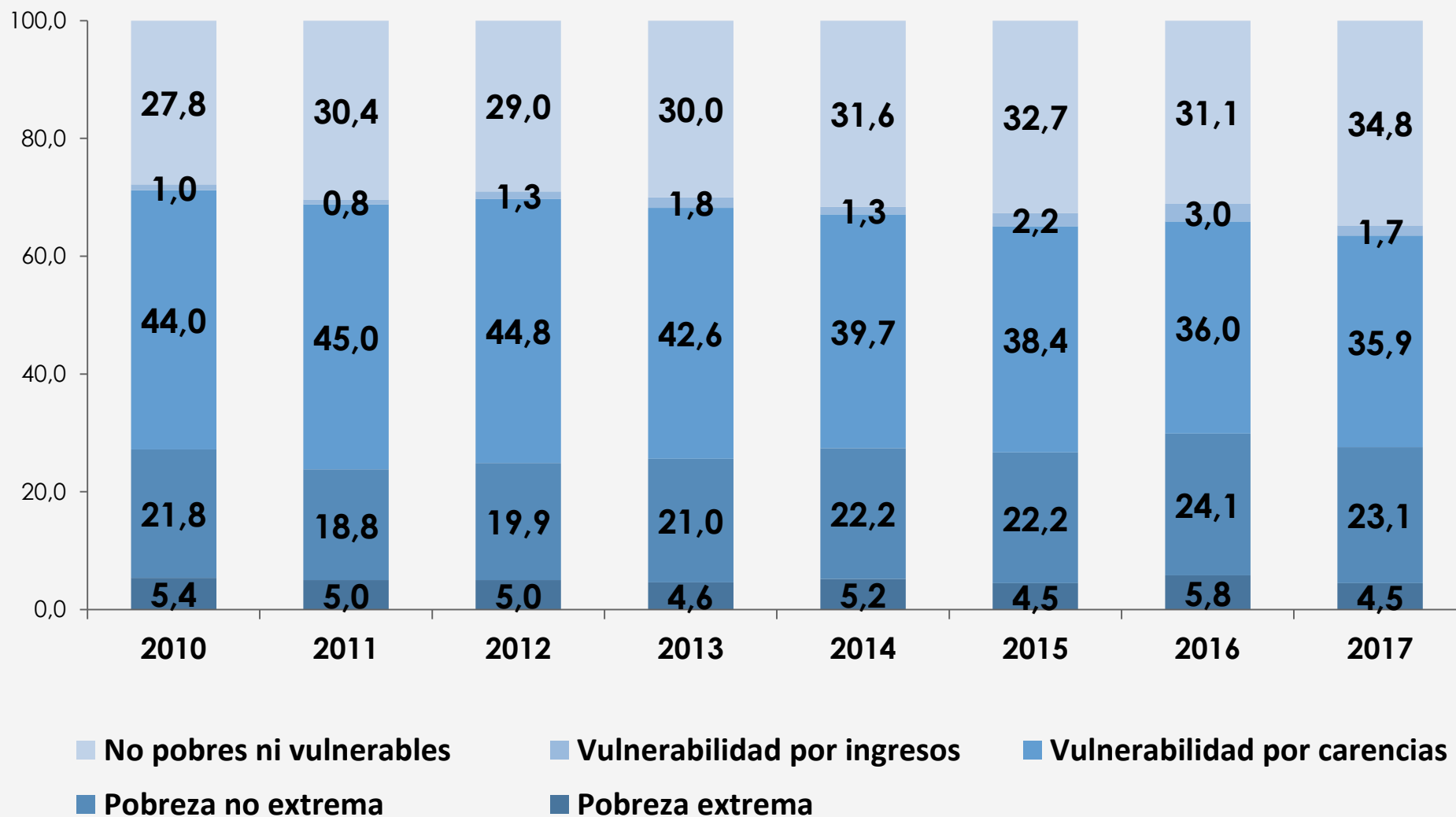
Porcentaje de Hogares urbanos. 2010-2017.



# **MATRIZ CRUZADA DE POBREZA POR INGRESOS Y CARENCIAS SOCIALES**

# Matriz de pobreza multidimensional.

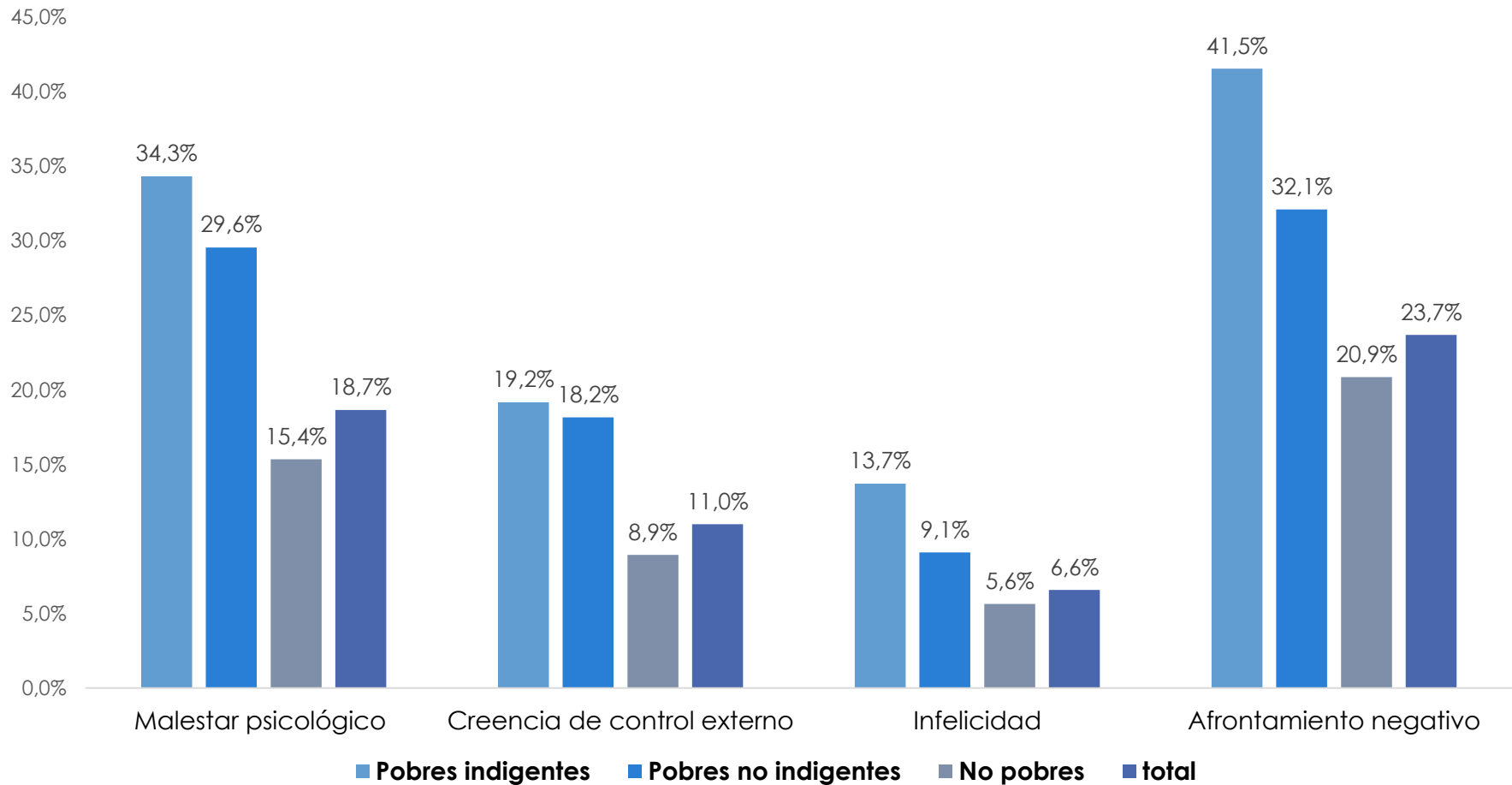
Años 2010-2016. En % de población.



## INDICADORES DE BIENESTAR SUBJETIVO

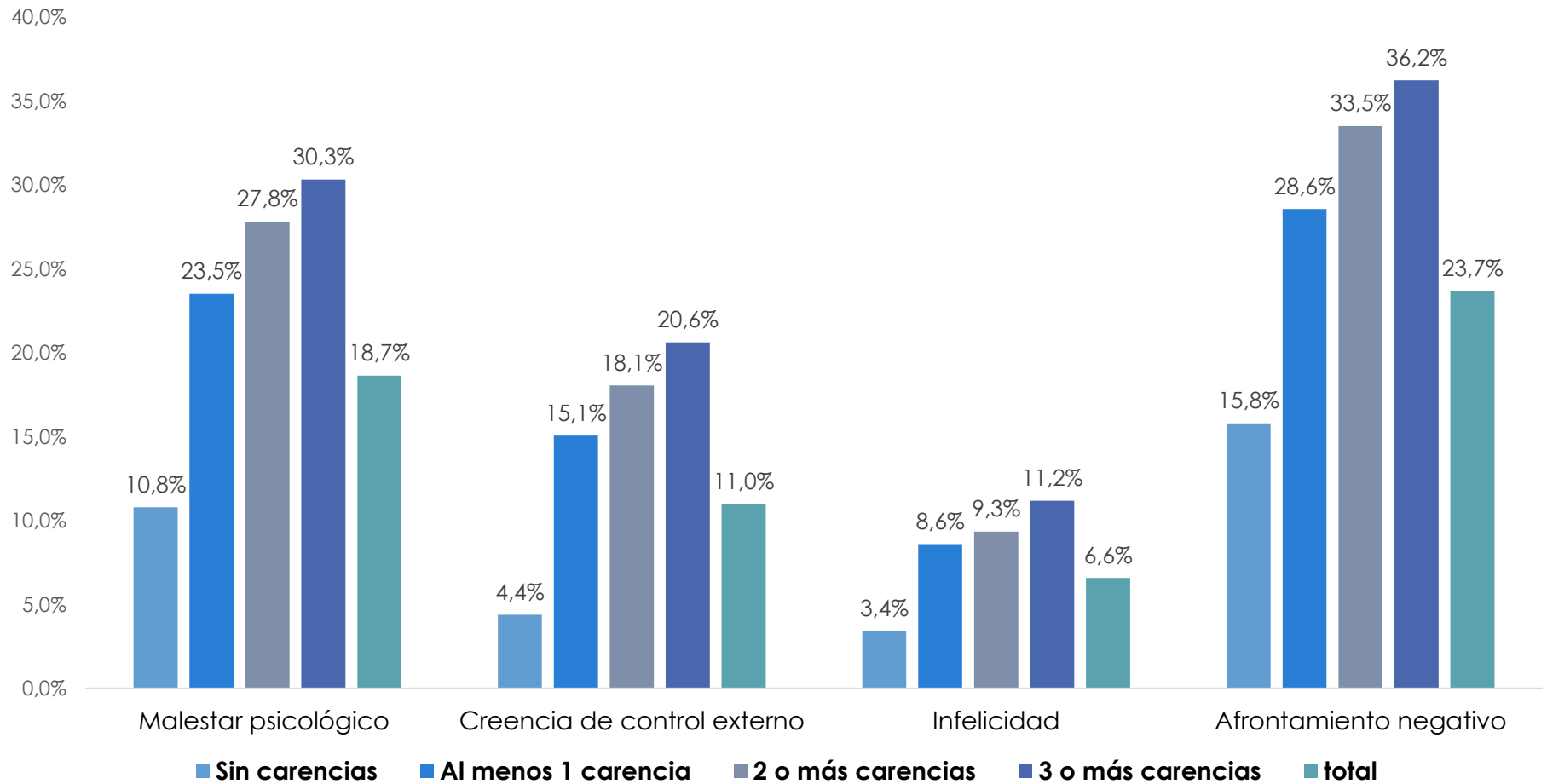
|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>MALESTAR PSICOLÓGICO</b>        | Mide el déficit de las capacidades emocionales a través de sintomatología ansiosa y depresiva de las personas. El malestar psicológico dificulta responder a las demandas ordinarias de la vida cotidiana, desenvolverse socialmente y tener relaciones satisfactorias con los otros. | Porcentaje de personas que mencionaron síntomas de ansiedad y depresión integradas en una puntuación que indica riesgo moderado o alto de malestar psicológico en la escala KPDS-10. |
| <b>AFRONTAMIENTO NEGATIVO</b>      | Afrontamiento evitativo o pasivo, en el que predominan conductas destinadas a evadir ocasiones para pensar en la situación problemática, sin realizar intentos activos por afrontar o tratar de resolver la situación.                                                                | Porcentaje de personas que revelaron un predominio de estrategias de afrontamiento evitativo o pasivo.                                                                               |
| <b>CREENCIA DE CONTROL EXTERNO</b> | Creencia acerca del grado en que la propia conducta es o no eficaz para modificar positivamente el entorno. Sensación de estar a merced del destino y considerar que sus conductas están exteriormente dirigidas.                                                                     | Porcentaje de personas que presentaron un predominio de creencia de control externo.                                                                                                 |
| <b>SENTIRSE NADA O POCO FELIZ</b>  | Percepción negativa del estado de ánimo que produce en la persona una sensación de insatisfacción y tristeza en su vida.                                                                                                                                                              | Porcentaje de personas que aseveraron sentirse nada o poco felices en su vida.                                                                                                       |

## Bienestar Subjetivo según Pobreza por Ingresos



Fuente: Encuesta de la Deuda Social Argentina, Serie: "Agenda para la Equidad"

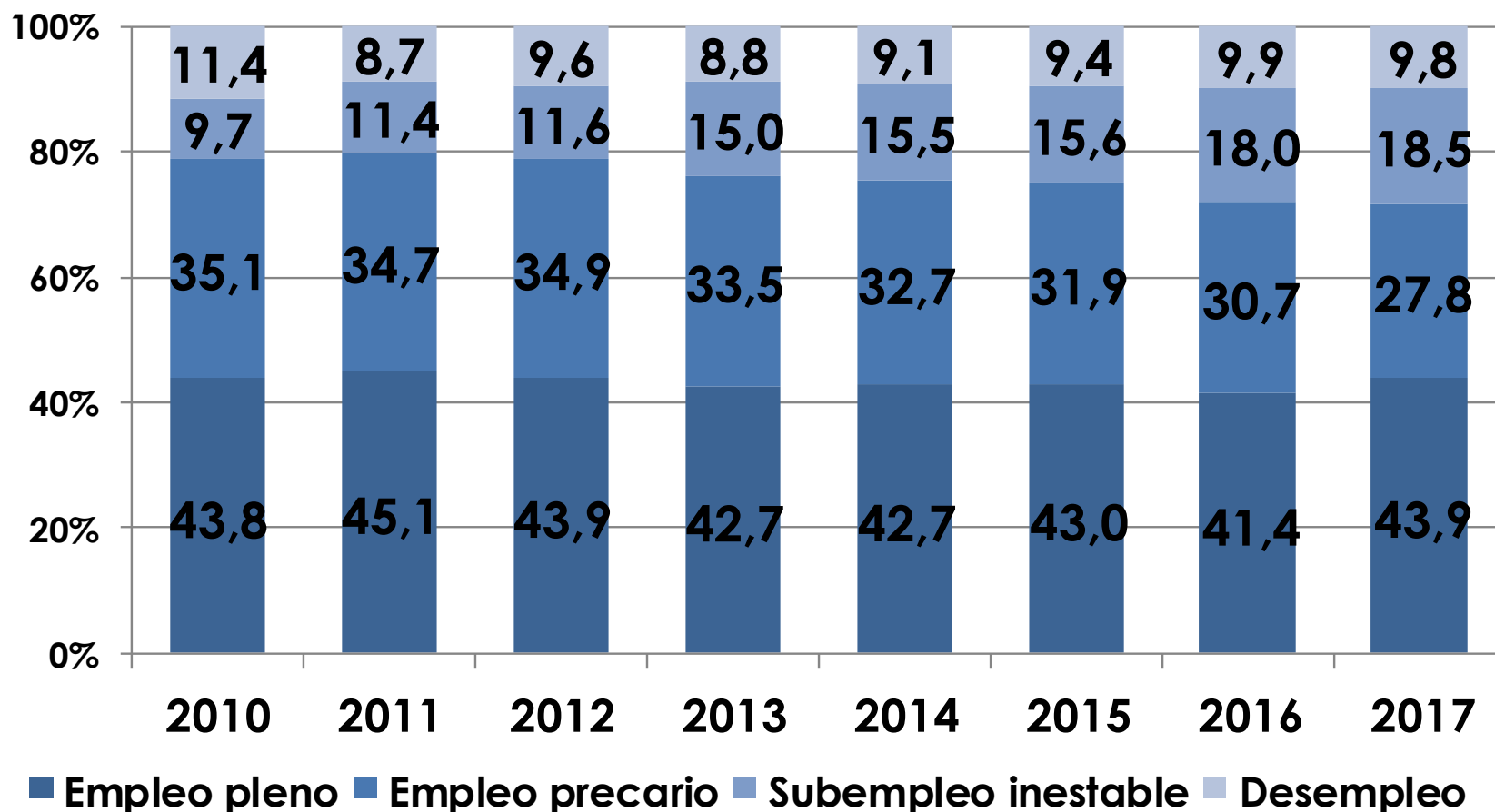
## Bienestar Subjetivo según Pobreza Multidimensional



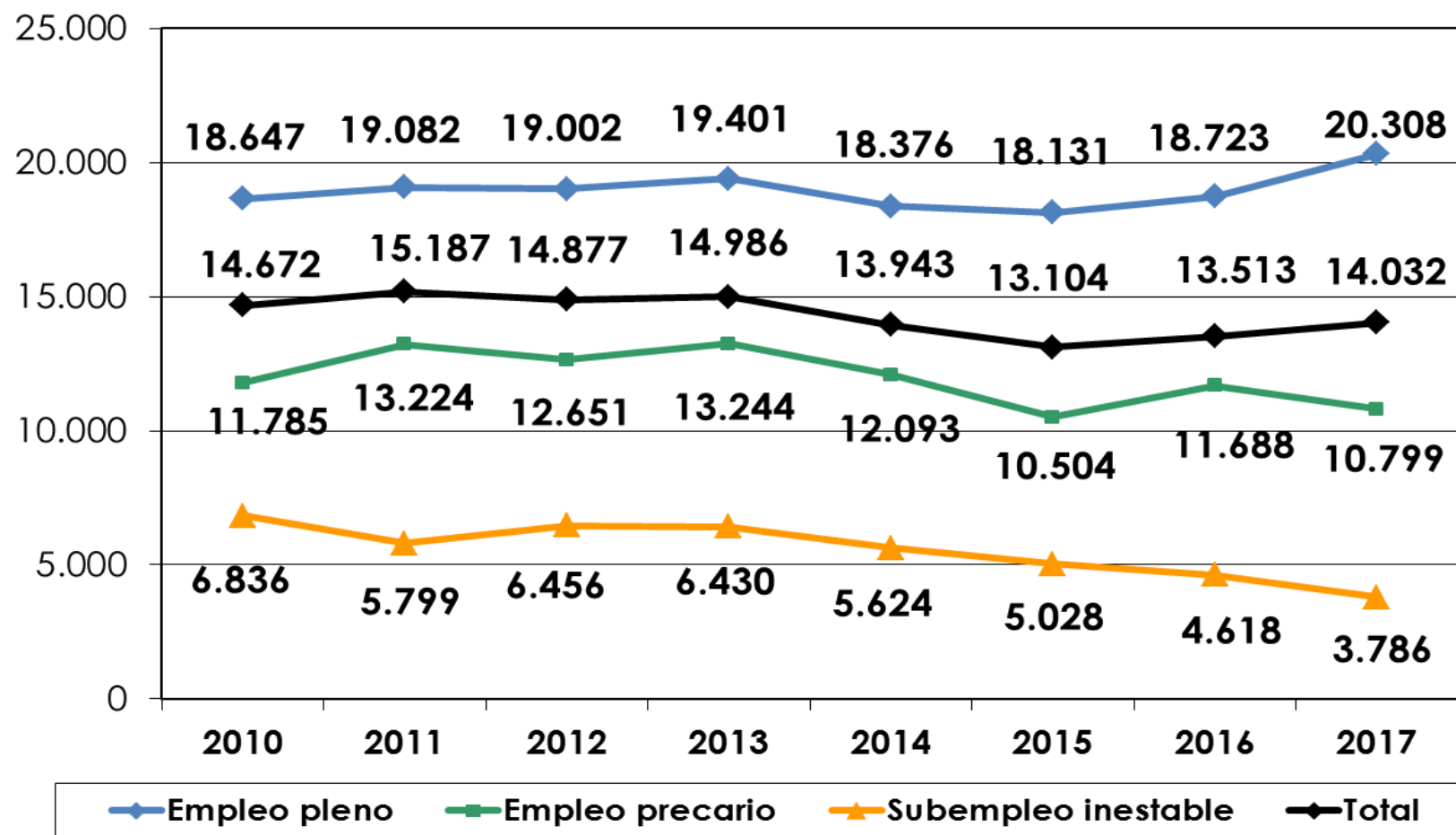
Fuente: Encuesta de la Deuda Social Argentina, Serie: "Agenda para la Equidad"

# **INFORMALIDAD LABORAL, EMPLEO DECENTE Y PRECARIEDAD LABORAL**

## Composición de la población económicamente activa 2010-2017

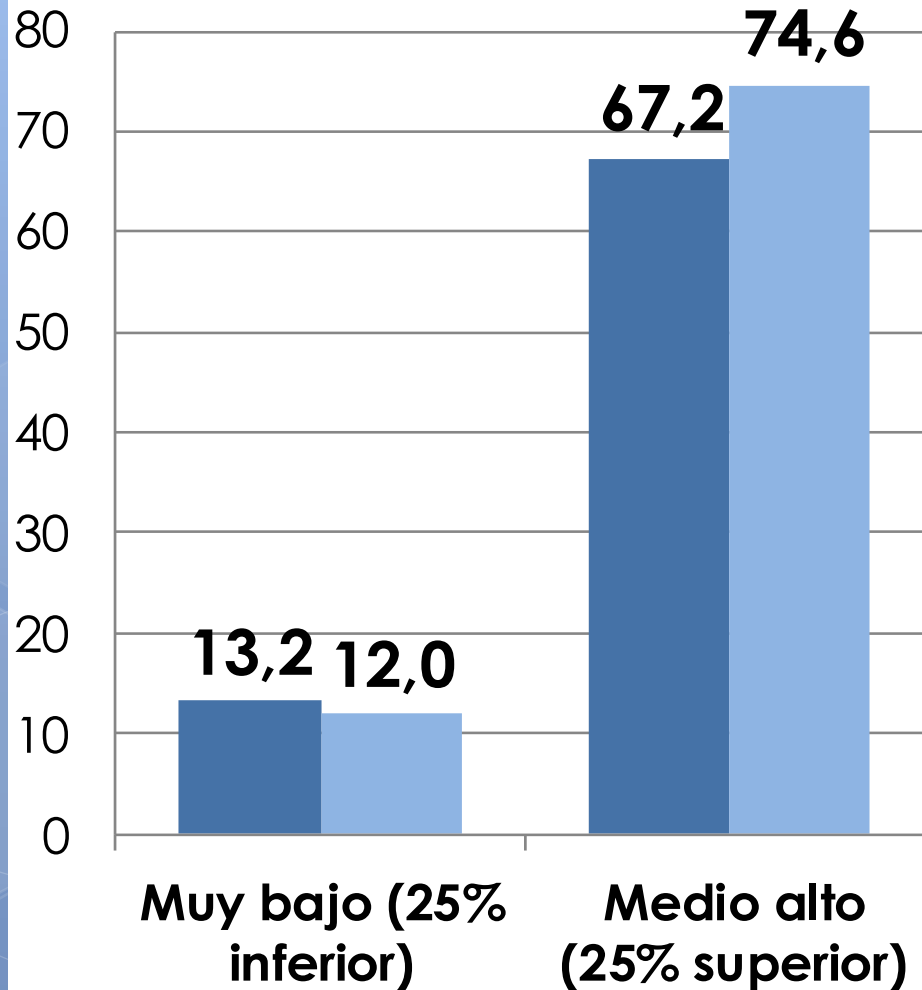


## Media de Ingresos laborales mensuales por calidad del empleo. Pesos del 3° trimestre de 2017

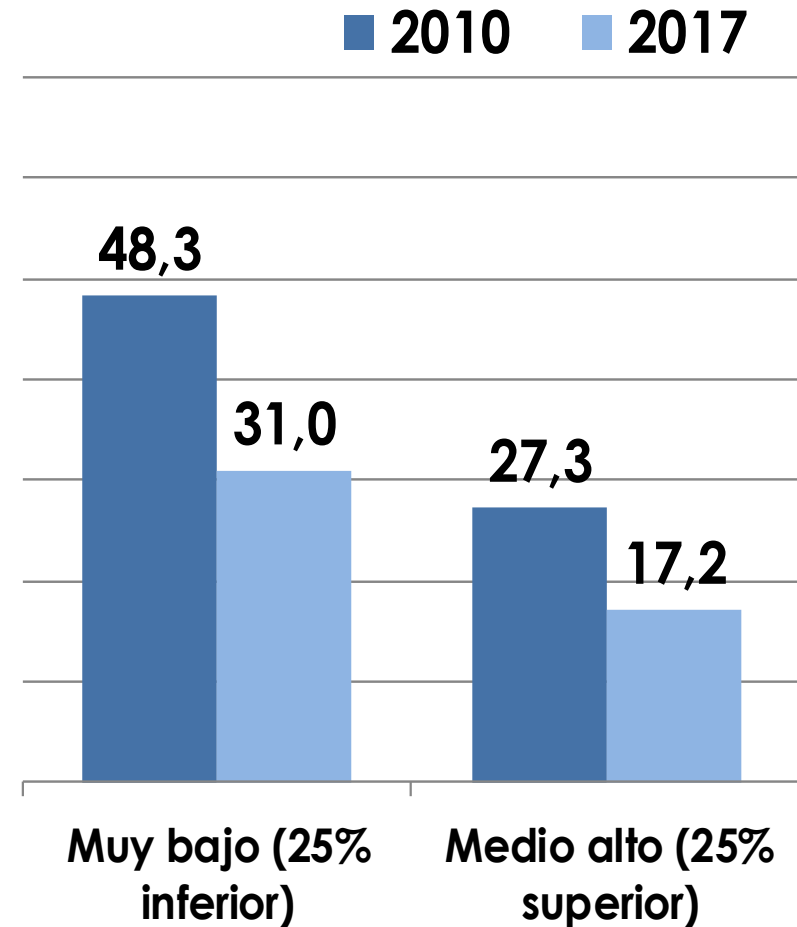


## Activos 18 años y más

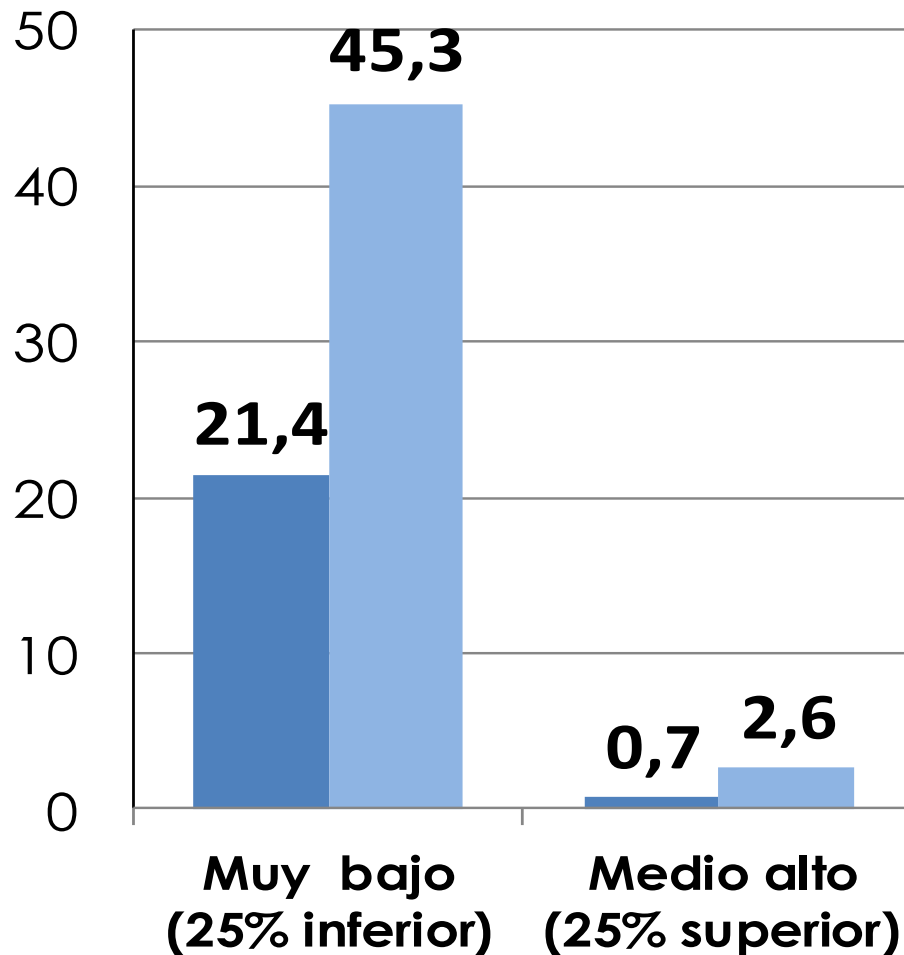
### Empleo pleno



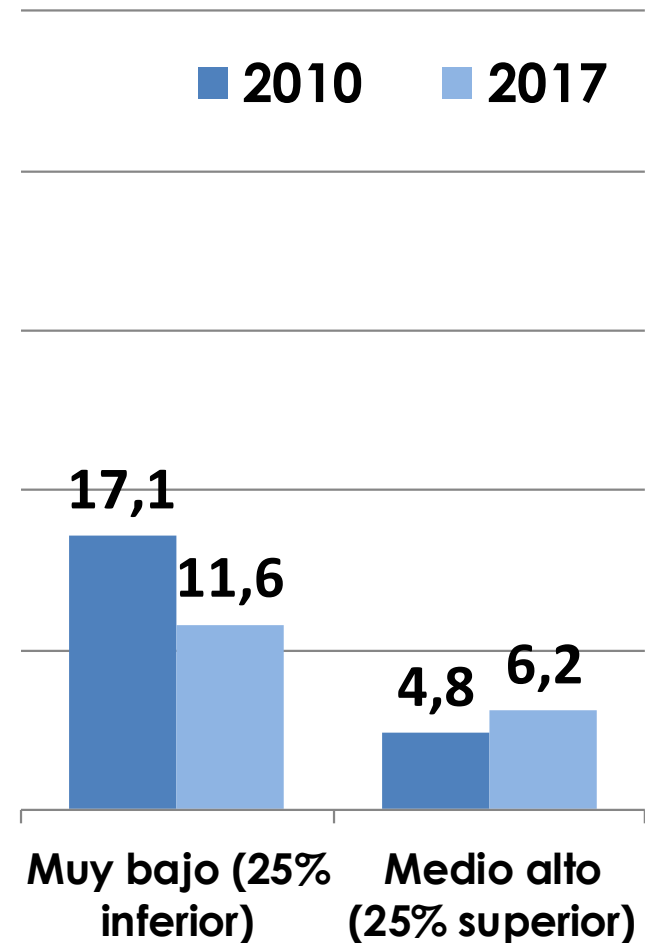
### Empleo precario



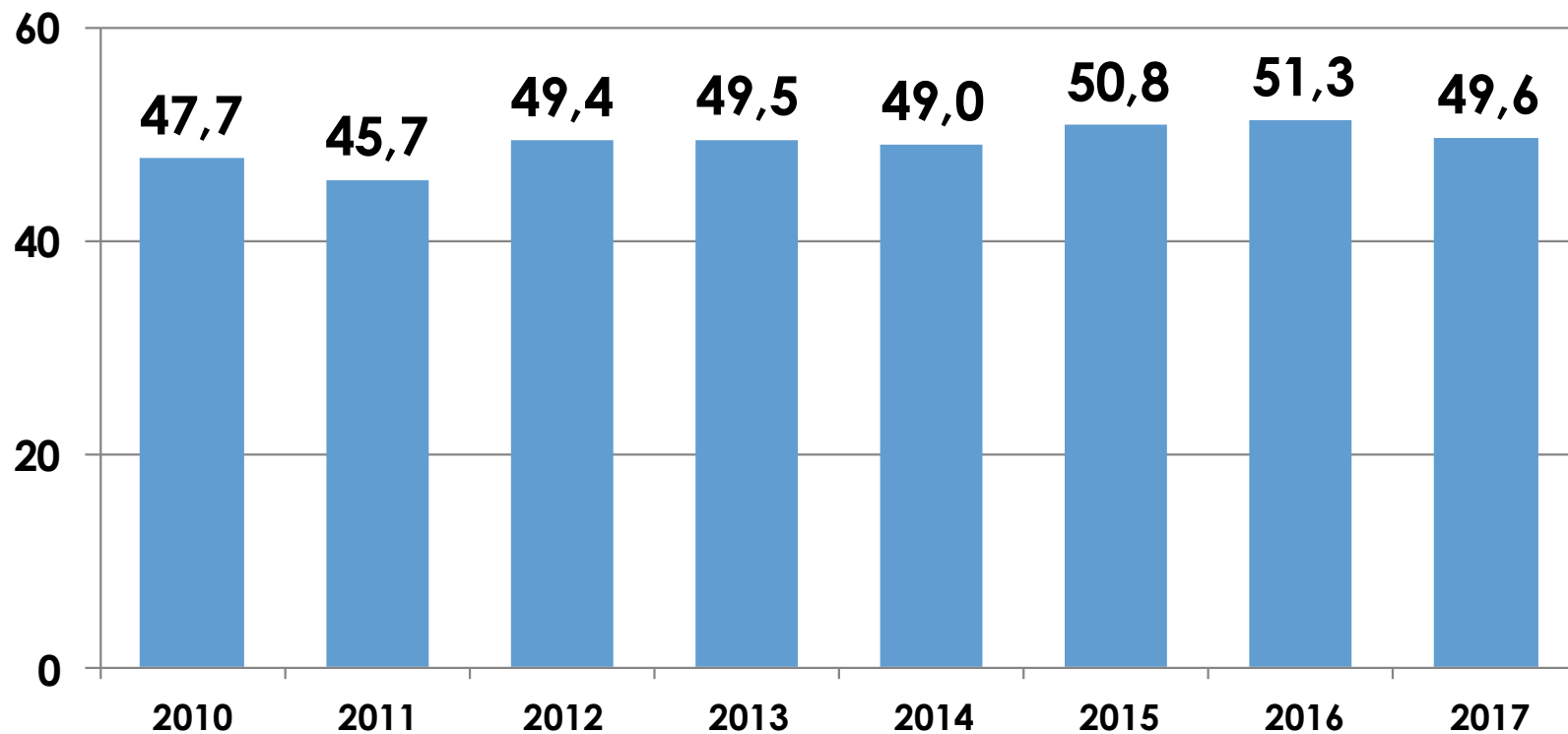
## Subempleo inestable



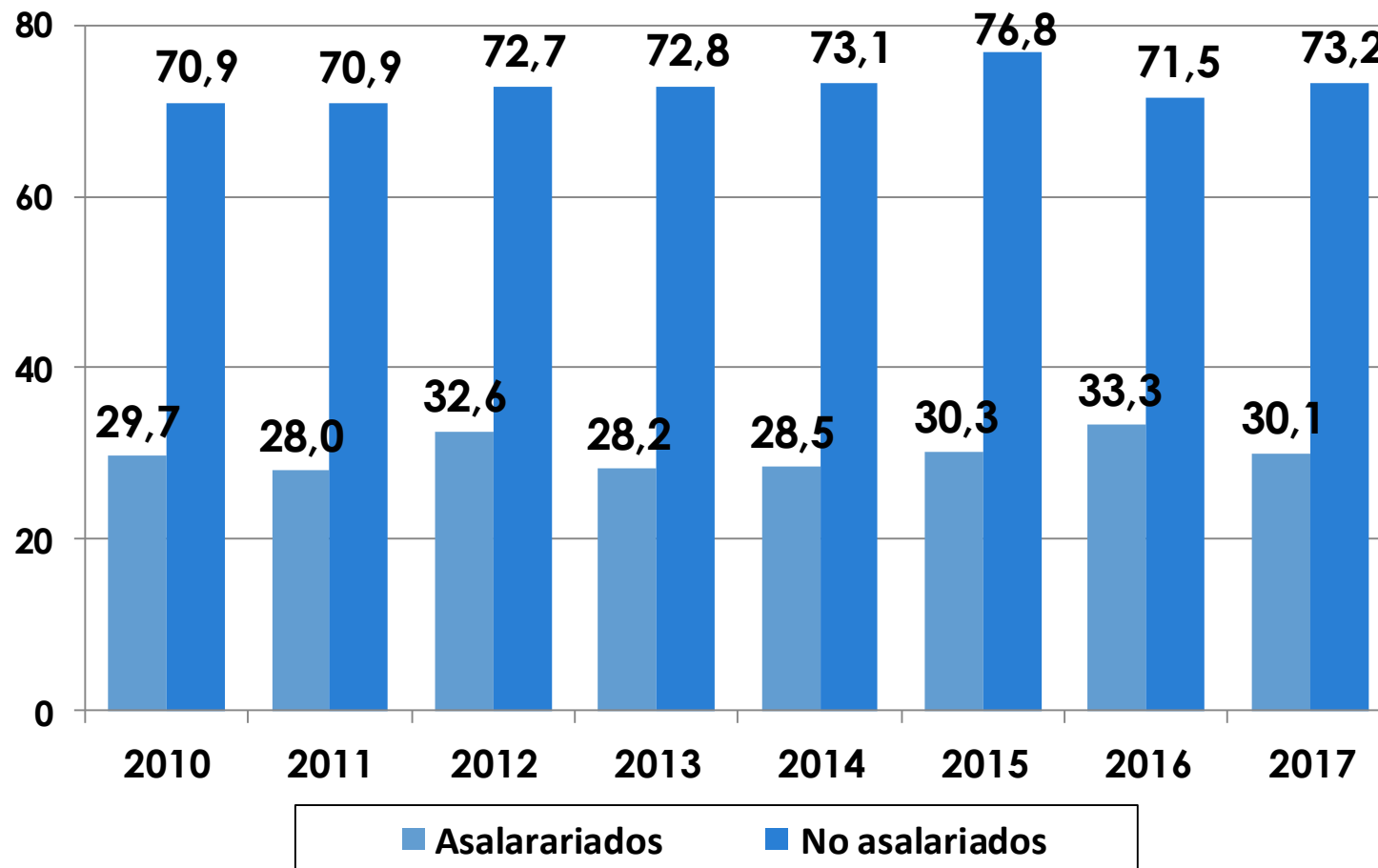
## Desempleo



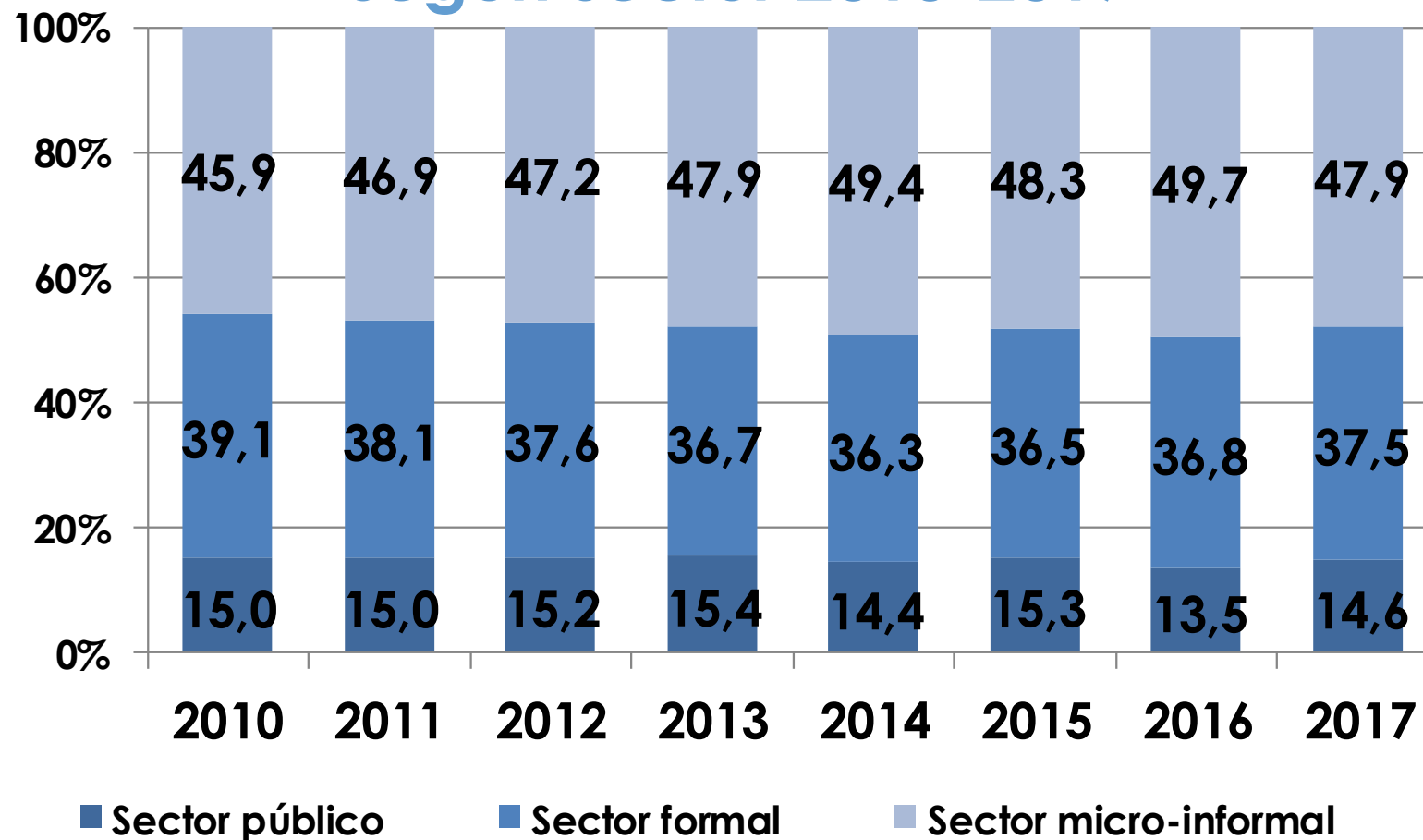
## **Total de trabajadores sin aportes al Sistema de Seguridad Social. Total urbano 2010-2017**



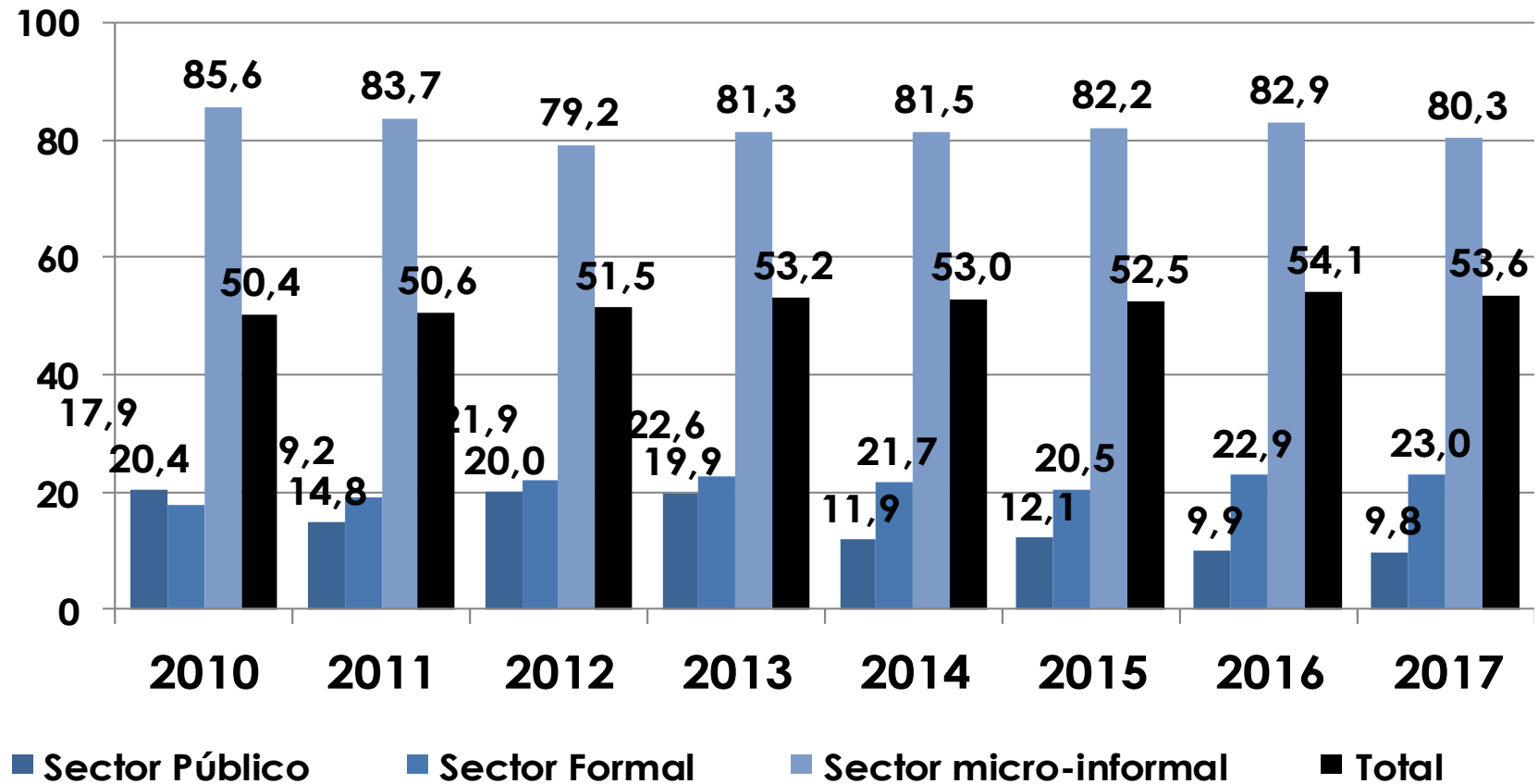
### Trabajadores asalariados y no asalariados sin aportes al Sistema de Seguridad Social



## Composición de los ocupados según sector 2010-2017

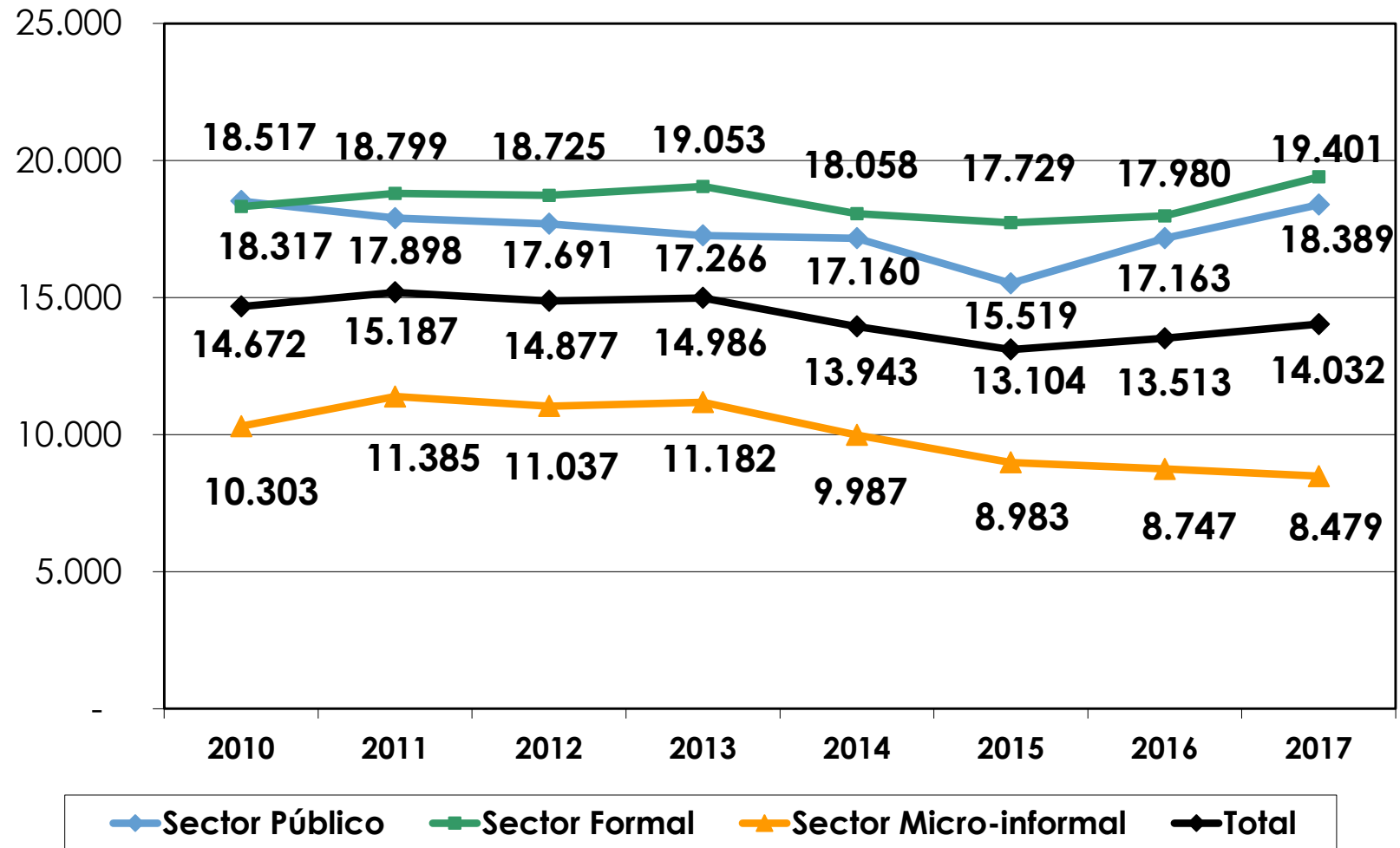


## Incidencia del empleo de baja calidad por sector ocupacional



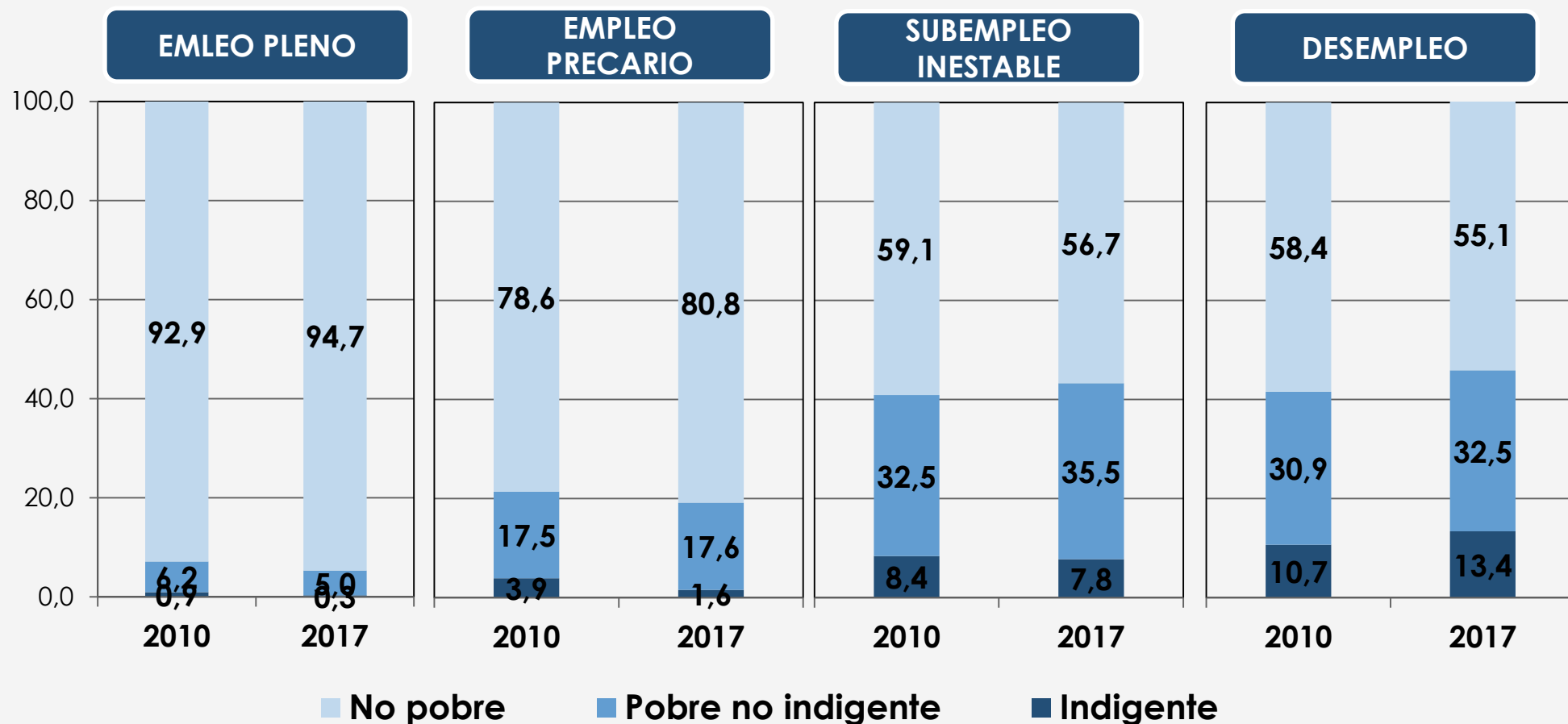
## Ingresos laborales mensuales por sector

Pesos del 3° trimestre de 2017



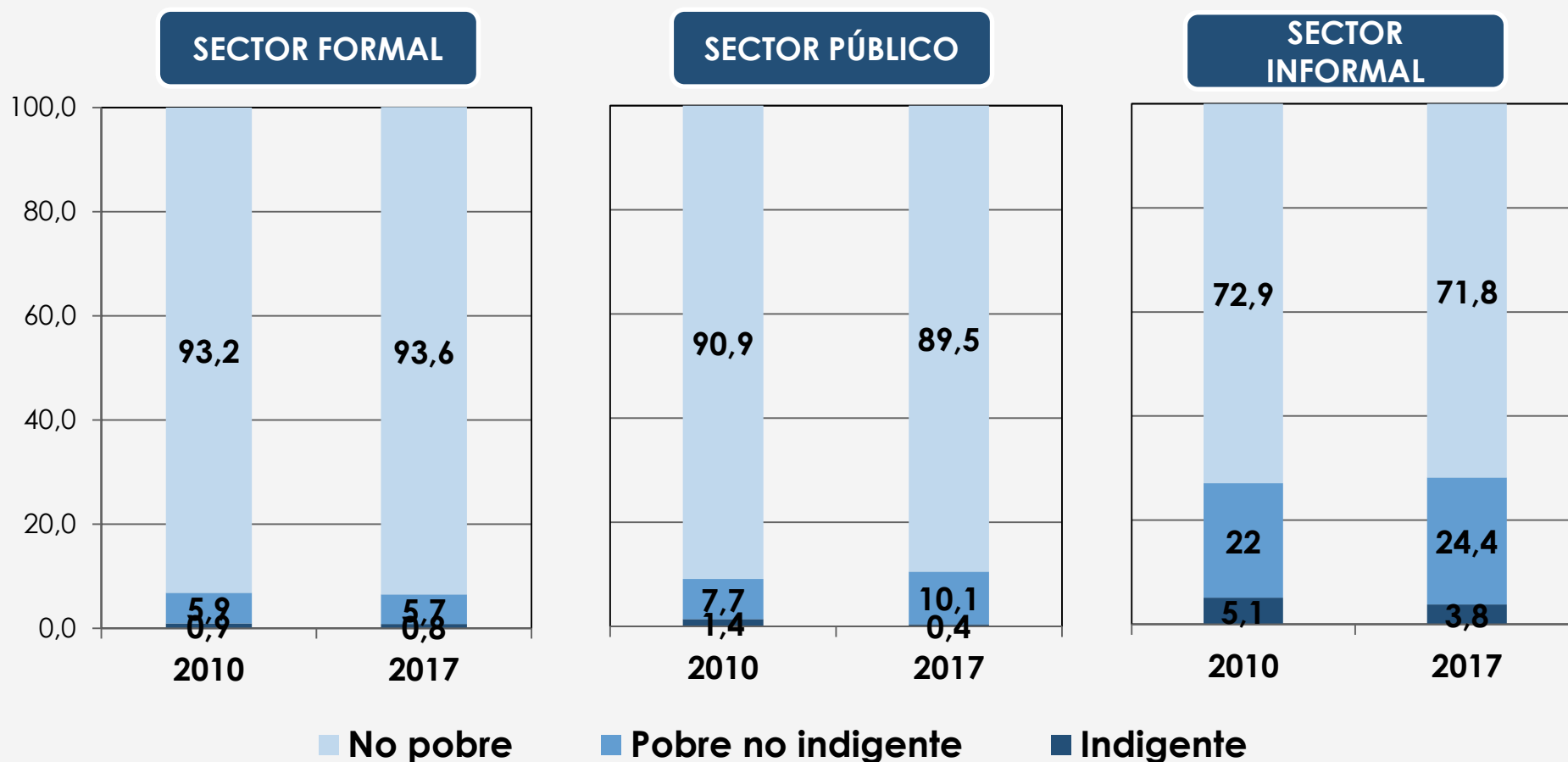
## Riesgo de ser pobre según CALIDAD DEL EMPLEO.

Años 2010 y 2017. En porcentaje de población ocupada de 18 años y más.



## Riesgo de ser pobre según SECTOR DE INSERCIÓN LABORAL.

Años 2010 y 2017. En porcentaje de población ocupada de 18 años y más.



# REFLEXIONES Y APORTES PARA EL DEBATE

- Durante el período 2010-2017, los indicadores sociales muestran la persistencia de altos niveles de pobreza y desigualdades estructurales, de carácter tanto económico-ocupacional como socio-regional.
- La relativas mejoras en las condiciones materiales y la ampliación de las políticas de protección social no han sido suficientes para revertir los niveles de pobreza económica y exclusión social.
- Las brechas en el bienestar económico de los hogares no han disminuido, se presentan como estructurales y asociadas a la falta de demanda de empleo productivo de calidad y de políticas de inversión y desarrollo social en materia de vivienda, hábitat, salud y educación.

- En análisis histórico muestra que de manera independiente del crecimiento económico o de la ampliación de las políticas sociales existen barreras productivas y regionales que impiden la inclusión de los núcleos de marginalidad.
- Tanto la desigualdad persistente como la pobreza estructural son resultado de un modelo económico-productivo segmentado con efectos de exclusión y desigualdad a nivel socio-laboral para los sectores micro-pymes.
- Además de importes flujos de inversiones, son necesarias políticas activas de desarrollo sectorial-local-regional, hacia el sector industrial-servicios informales y las economías sociales regionales.



**ODSA**

Observatorio  
de la Deuda  
Social Argentina



**UCA**

[www.uca.edu.ar/observatorio](http://www.uca.edu.ar/observatorio)



[observatorio\\_deudasocial@uca.edu.ar](mailto:observatorio_deudasocial@uca.edu.ar)



[@ODSAUCA](https://twitter.com/ODSAUCA)