



Observatorio
de la Deuda
Social Argentina

Ciclo "Diálogo de Saberes"

Instituto de Vivienda de la Ciudad

**Implicancias de la pandemia por COVID-19 en
un escenario laboral con problemas
estructurales. Argentina urbana, 2010-2020**

Eduardo Donza / ODSA - UCA

Buenos Aires, 30 de julio de 2021

Situación general - Introducción

- **El escenario laboral de la Argentina urbana de las últimas décadas presenta un elevado nivel de precariedad laboral, una limitada generación de empleo e impedimentos estructurales para la generación de empleos de calidad.**
- **La existencia de una estructura productiva desigual implica que la mitad de los trabajadores se encuentren ocupados en un sector micro-informal que posee elevada precariedad laboral y bajas retribuciones al trabajo.**
- **La heterogeneidad de las ocupaciones por cuenta propia convoca a la necesidad de considerar disimiles estrategias de políticas de empleo para mejorar las condiciones laborales de estos trabajadores.**

Situación general - Introducción

- **En un contexto de agotamiento de la generación de puestos de trabajo y de múltiples factores de exclusión laboral, gran parte de los trabajadores sólo consiguen inserción en actividades de la economía social. Se deben desarrollar políticas públicas que apunten al aumento de la productividad, a la organización y promoción de acciones de cooperación que permitan optimizar la producción y la comercialización de los bienes y servicios y, a la realización de ferias y rondas de negocios para romper la lógica de “pobres que venden a pobres” para lograr una mayor valorización y fortalecimiento de los entramados productivos.**

Situación general - Introducción

- **En la Argentina, los efectos de la pandemia se agravan por los problemas preexistentes: la baja productividad general, la precariedad laboral, las bajas retribuciones al trabajo, la existencia de una heterogeneidad en la estructura productiva y las limitadas posibilidades de implementar políticas de rescate a empresas y ayudas significativas a los trabajadores por el elevado déficit del Estado nacional, el endeudamiento precedente y la escasa posibilidad de conseguir nuevos préstamos internacionales.**
- **En la coyuntura de la pandemia la imposibilidad de desarrollo laboral generó una disminución relativa de la población ocupada y un efecto de desaliento en la búsqueda de empleo.**

Situación general - Introducción

- **Este escenario adverso se ve aún más complicado por los elevados índices de aumento de precios que debilita la capacidad de compra de los perceptores, obliga a negociaciones de salarios en un contexto de crisis laboral y genera una inestabilidad macroeconómica que limita la planificación productiva, los esquemas de negocios y las posibles inversiones.**
- **La gravedad de la situación convoca a la participación activa en la promoción de políticas de estado, promovidas por el gobierno, que sean consensuadas entre los actores de la producción y el trabajo.**

**MARCO GENERAL DEL
OBSERVATORIO DE LA DEUDA
SOCIAL DE LA UCA**

Los significados de la Deuda Social...

- **Privaciones materiales y subjetivas que afectan las capacidades esenciales** para el desarrollo personal y social, significando una violación a derechos individuales y colectivos fundamentales.
- **Las normas establecidas por diversos instrumentos internacionales, por la propia Constitución Nacional y las leyes** constituyen umbrales civilizatorios a partir de los cuales es exigible el derecho a no sufrir la injusticia de la pobreza, la marginalidad y el subdesarrollo.

DIMENSIONES DEL DESARROLLO HUMANO Y SOCIAL

INTEGRACIÓN HUMANA Y SOCIAL

**ESTADO Y ATENCIÓN DE LA SALUD, RECURSOS
PSICOLÓGICOS Y CAPACIDADES SOCIALES**

**CULTURA DEMOCRÁTICA, CONFIANZA INSTITUCIONAL,
SEGURIDAD Y VIDA CIUDADANA**

CONDICIONES MATERIALES DE VIDA

**CAPACIDAD DE SUBSISTENCIA ECONÓMICA
DE LOS HOGARES**

HÁBITAT, DESARROLLO URBANO Y DERECHO A LA CIUDAD

**CUMPLIMIENTO DE LOS DERECHOS LABORALES Y
DE LA SEGURIDAD SOCIAL**

ENCUESTA DE LA DEUDA SOCIAL ARGENTINA - BICENTENARIO 2010-2017 Y ENCUESTA DE LA DEUDA SOCIAL ARGENTINA - AGENDA PARA LA EQUIDAD 2017-2020

DOMINIO	Aglomerados urbanos con 80.000 habitantes o más de la República Argentina.
UNIVERSO	Hogares particulares y población con residencia habitual en los mismos.
TAMAÑO DE LA MUESTRA	Muestra puntual hogares: 5.760 casos por año.
TIPO DE ENCUESTA	Multipropósito longitudinal.
ASIGNACIÓN DE CASOS	No proporcional post-calibrado.
PUNTOS DE MUESTREO	EDSA - Bicentenario 2010-2017: 952 radios censales (Censo 2001). EDSA - Agenda Equidad 2017-2020: 960 radios censales (Censo 2010).
DOMINIO DE LA MUESTRA	Aglomerados urbanos agrupados en 3 grandes áreas según tamaño de los mismos: 1) Gran Buenos Aires: Ciudad Autónoma de Buenos Aires y Conurbano Bonaerense (30 PARTIDOS: Zona Norte, Zona Oeste y Zona Sur); 2) Otras Áreas Metropolitanas: Gran Rosario, Gran Córdoba, San Miguel de Tucumán y Tafí Viejo, y Gran Mendoza; y 3) Resto urbano: Mar del Plata, Gran Salta, Gran Paraná, Gran Resistencia, Gran San Juan, Neuquén-Plottier-Cipolletti, Zárate, La Rioja, Goya, San Rafael, Comodoro Rivadavia y Ushuaia-Río Grande.
PROCEDIMIENTO DE MUESTREO	Polietápico por aglomerado urbano y estrato: a) aleatorio proporcional para radio-manzana; y b) sistemático para vivienda, c) por cuotas de sexo, edad y situación ocupacional del respondente de 18 años y más.
FECHA DE REALIZACIÓN	Durante cuatro meses del segundo semestre de cada año. EDSA Bicentenario Agosto-Noviembre. EDSA Equidad: Julio-October.
ERROR MUESTRAL	+/- 1,3%, con una estimación de una proporción poblacional del 50% y un nivel de confianza del 95%.

**CONDICIONES MATERIALES
PARA EL DESARROLLO
HUMANO**

RELACIÓN ENTRE TRABAJO, POBREZA Y EXCLUSIÓN

LAS PRIVACIONES SOCIALES NO SÓLO SE EXPRESAN EN LA POBREZA POR INGRESOS, TAMBIÉN EN DIMENSIONES FUNDAMENTALES PARA EL DESARROLLO HUMANO



ALIMENTACIÓN Y SALUD

Acceso por parte del hogar a una alimentación suficiente y a una dotación de recursos públicos o privados suficientes para hacer frente a situaciones de riesgo respecto a la salud.



VIVIENDA DIGNA

Acceso a una vivienda segura en condiciones y espacios adecuados para el refugio, el descanso y la convivencia.



ACCESOS EDUCATIVOS

Acceso a credenciales otorgadas por instituciones educativas formales según ciclo de vida/cohorte etaria de la población.



ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS

Acceso a servicios básicos en materia de saneamiento y calidad de vida (no incluye información).



ACCESO A UN MEDIO AMBIENTE SALUDABLE

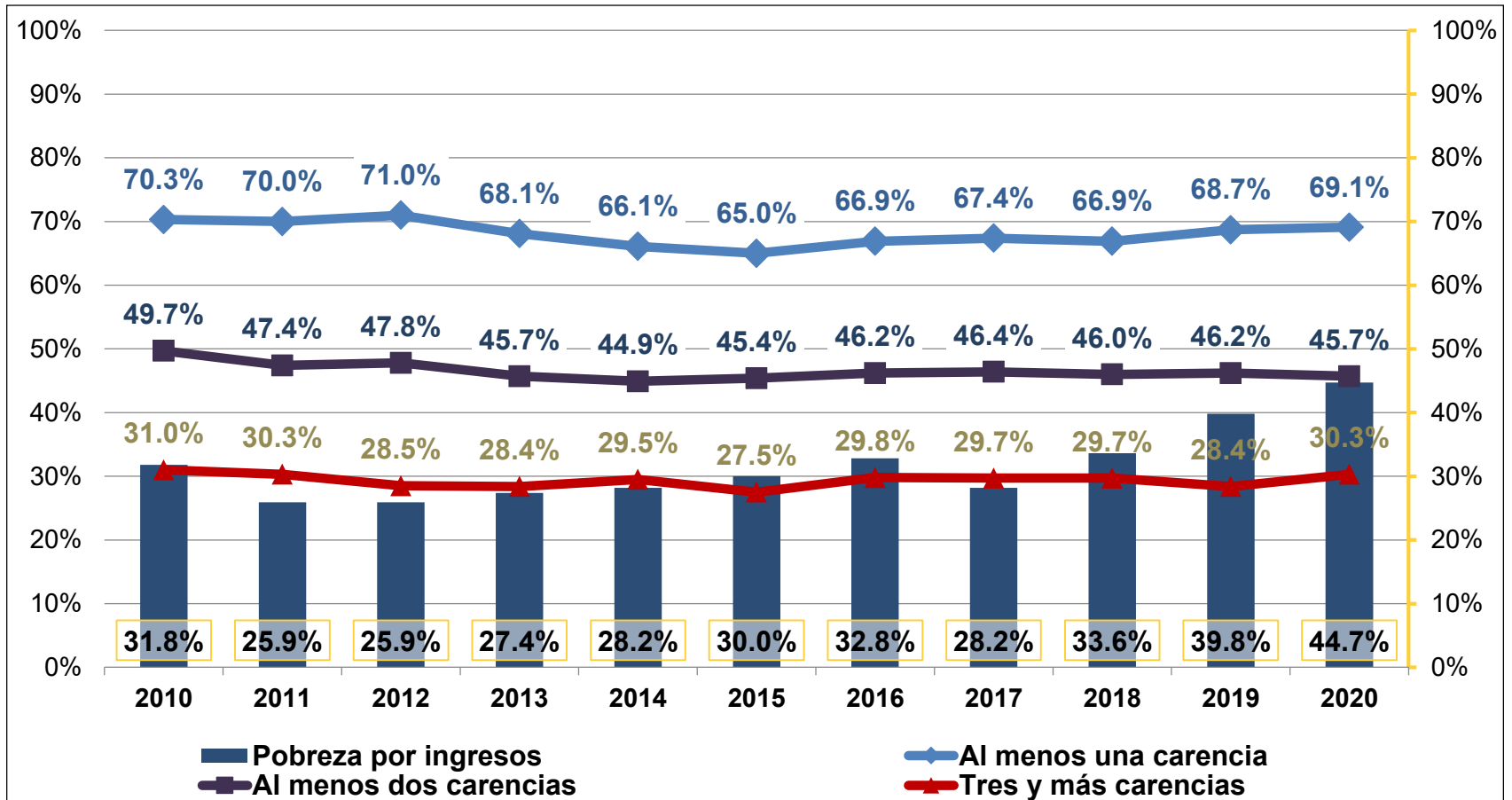
Acceso a un medio ambiente que no presente factores contaminantes que afectan la salud en las cercanías de la vivienda.



EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL

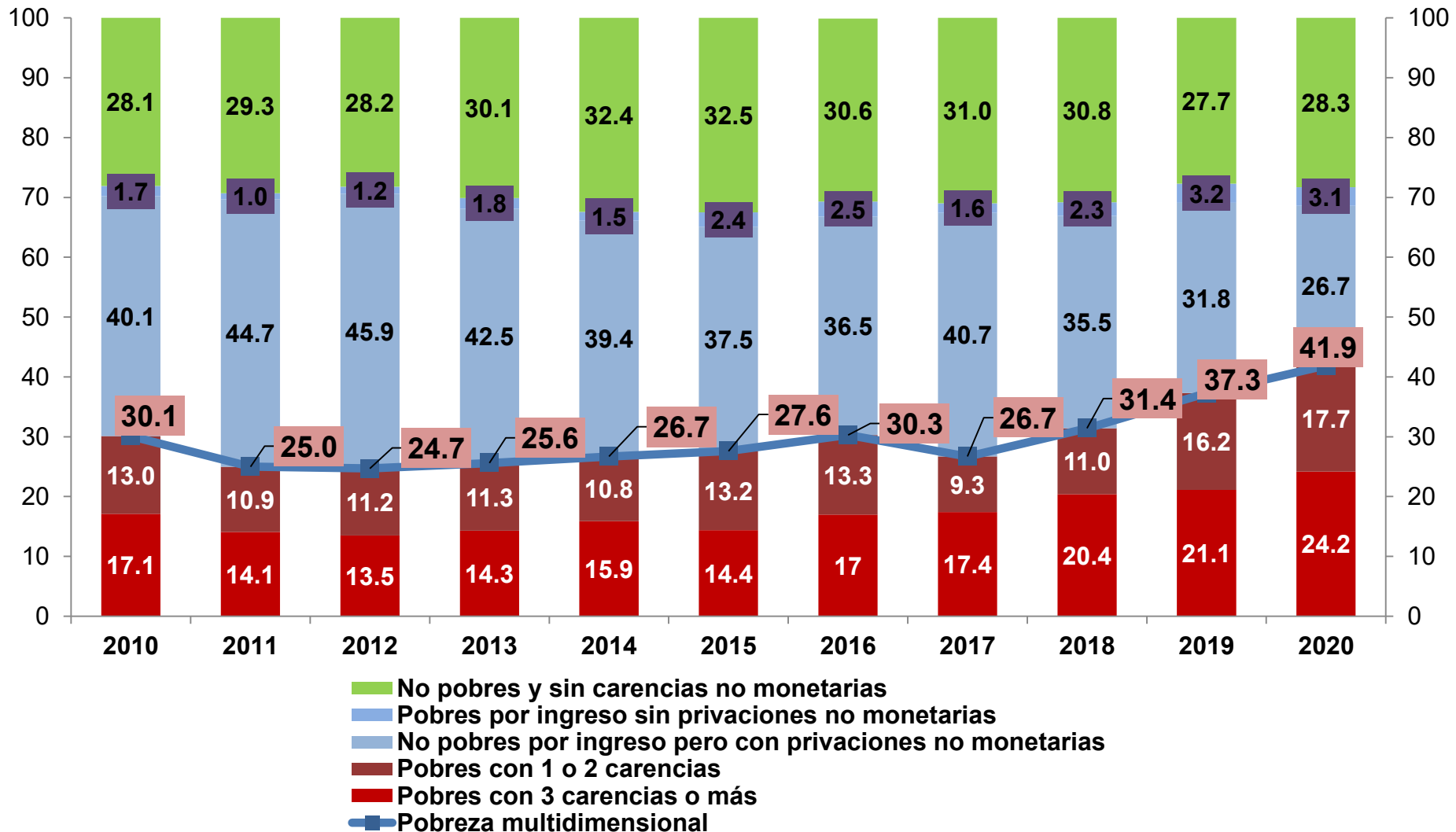
Acceso a un empleo decente y/o a un sistema de seguridad social no asistencial que provea de protección integral.

Pobreza por ingresos y carencias no monetarias. Total urbano. 2010-2020

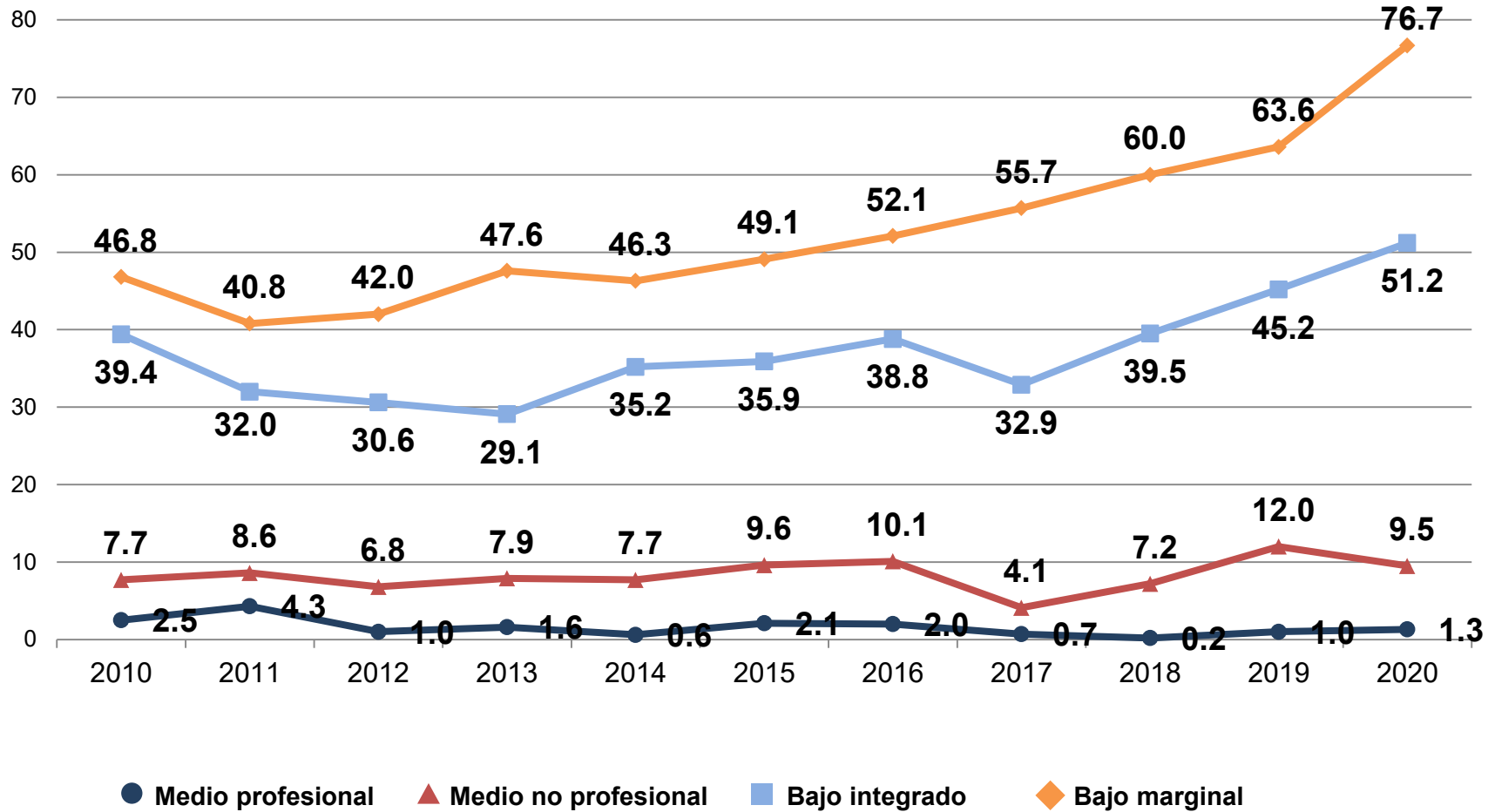


Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) - EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.

Matriz de pobreza multidimensional. Total urbano. 2010-2020

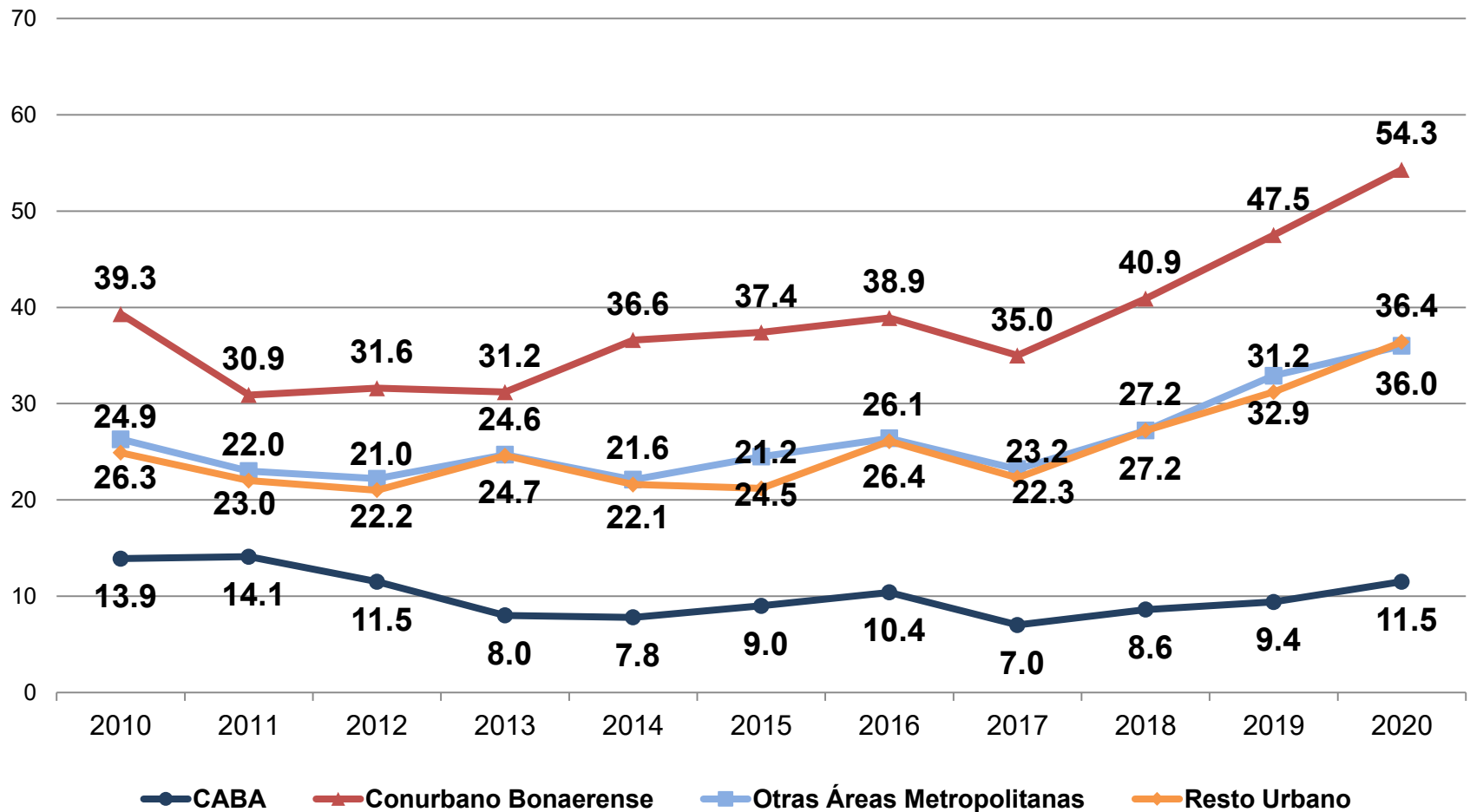


Pobreza multidimensional según estrato socio-ocupacional. Total urbano. 2010-2020



Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) - EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.

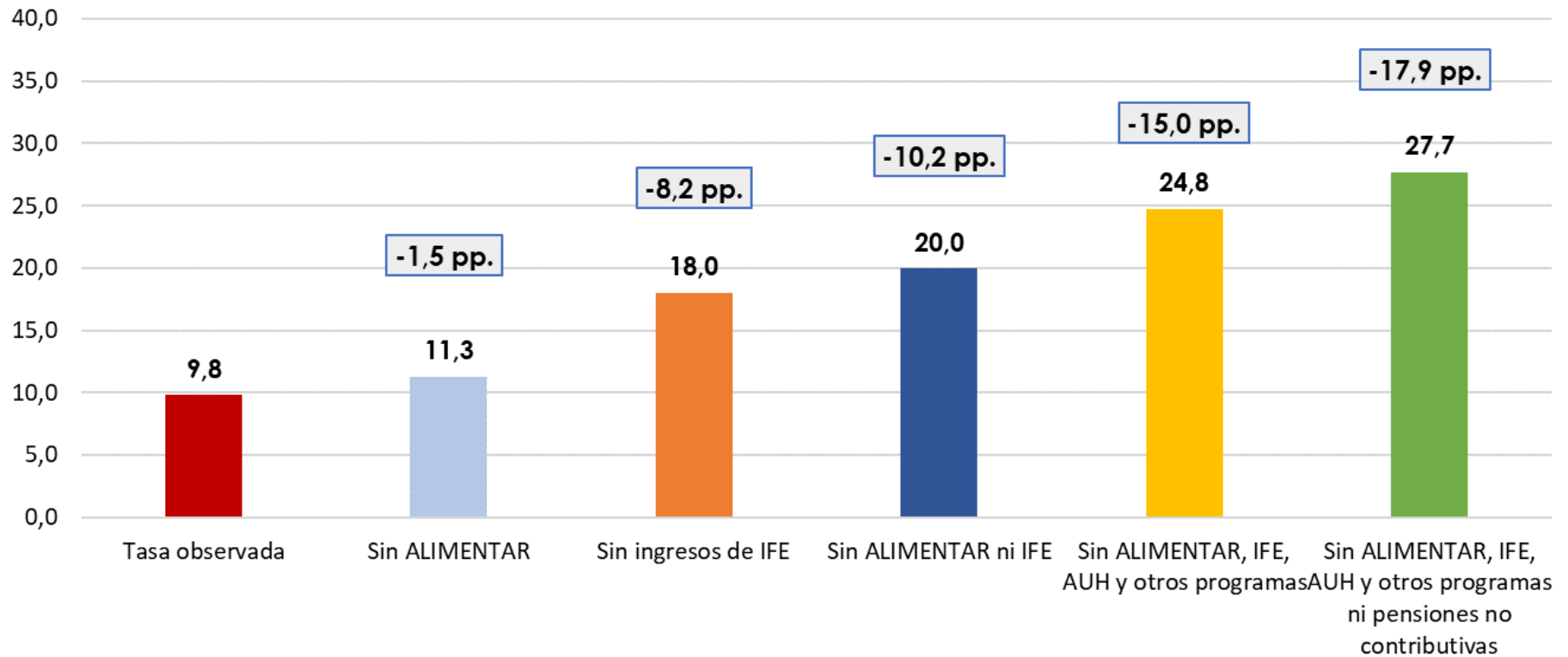
Pobreza multidimensional según regiones urbanas. Total urbano. 2010-2020



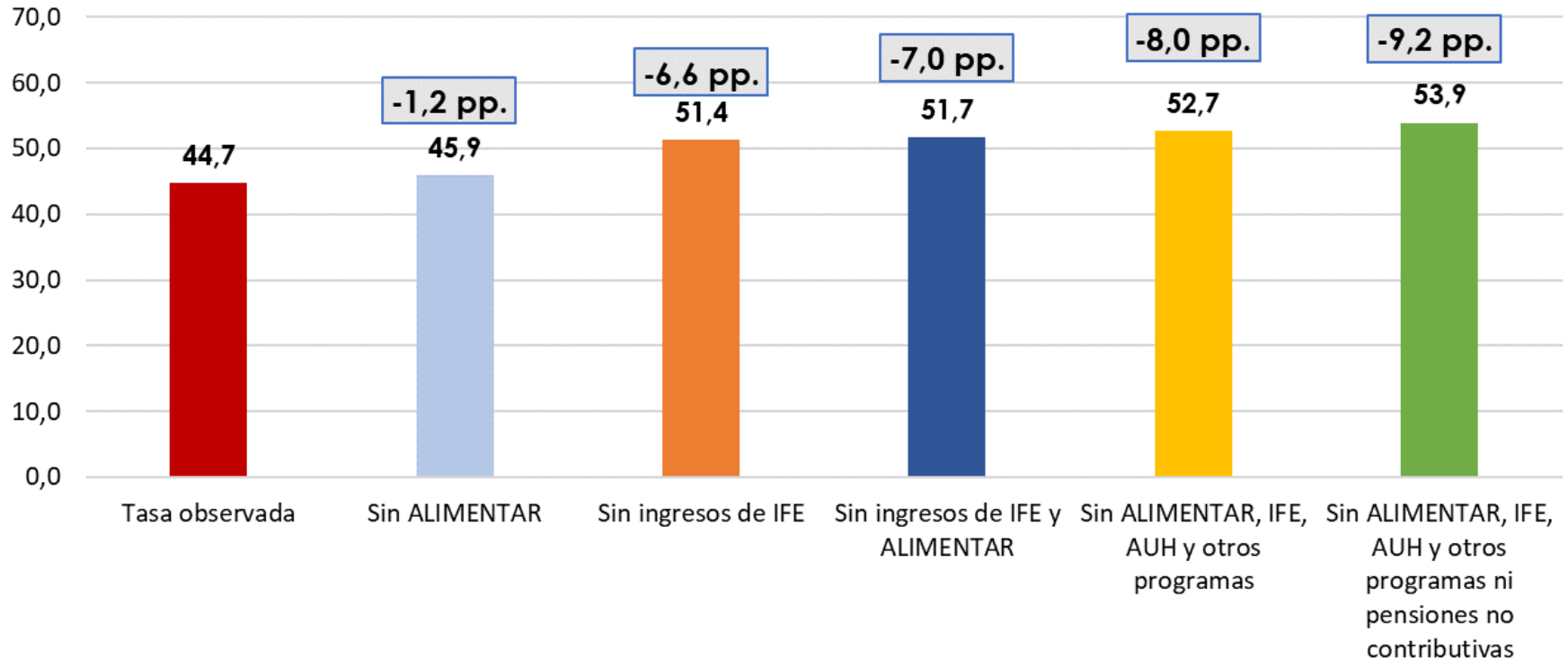
Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) - EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.

EFEECTO DE LOS PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS DEL ESTADO

Tasa de indigencia observada, simuladas y efecto inmediato. Total urbano. 2020

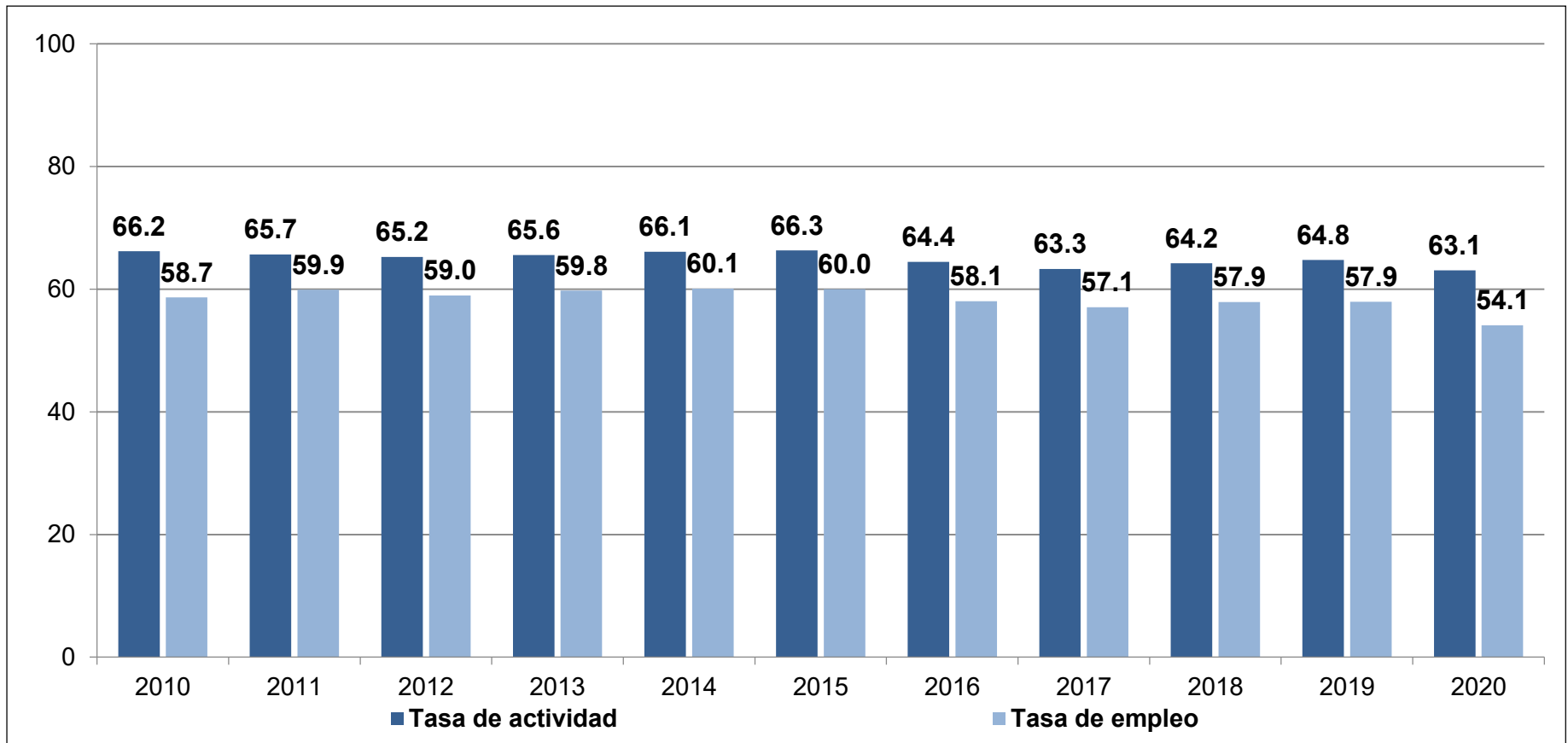


Tasa de pobreza observada, simuladas y efecto inmediato. Total urbano. 2020



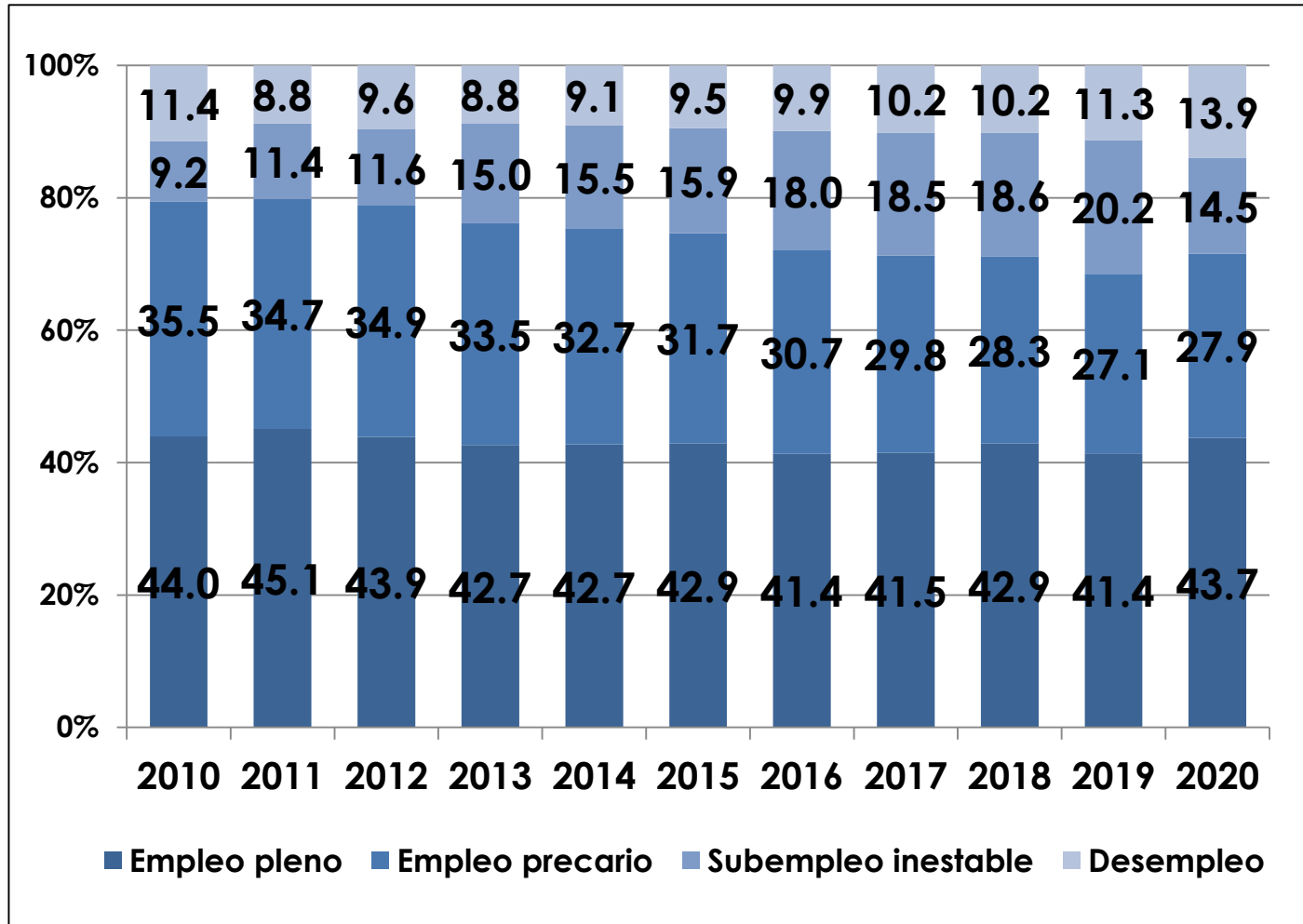
DESCRIPCIÓN DEL ESCENARIO LABORAL

Tasas de actividad y empleo. Total urbano. 2010-2020



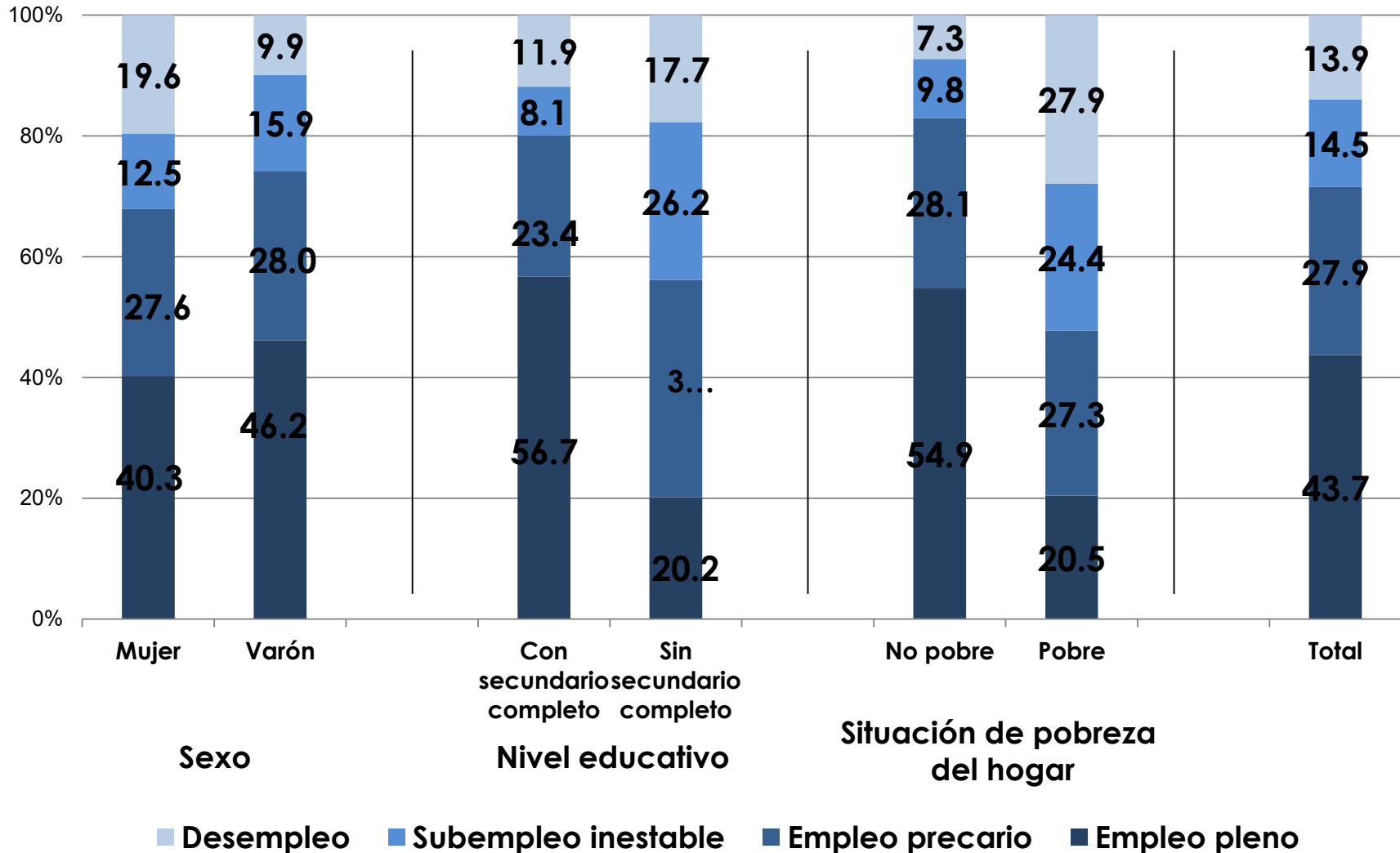
En la coyuntura de crisis económica-sanitaria, disminución relativa del número de personas ocupadas y de las que participan del mercado de trabajo.

Calidad del empleo. Total urbano. 2010-2020

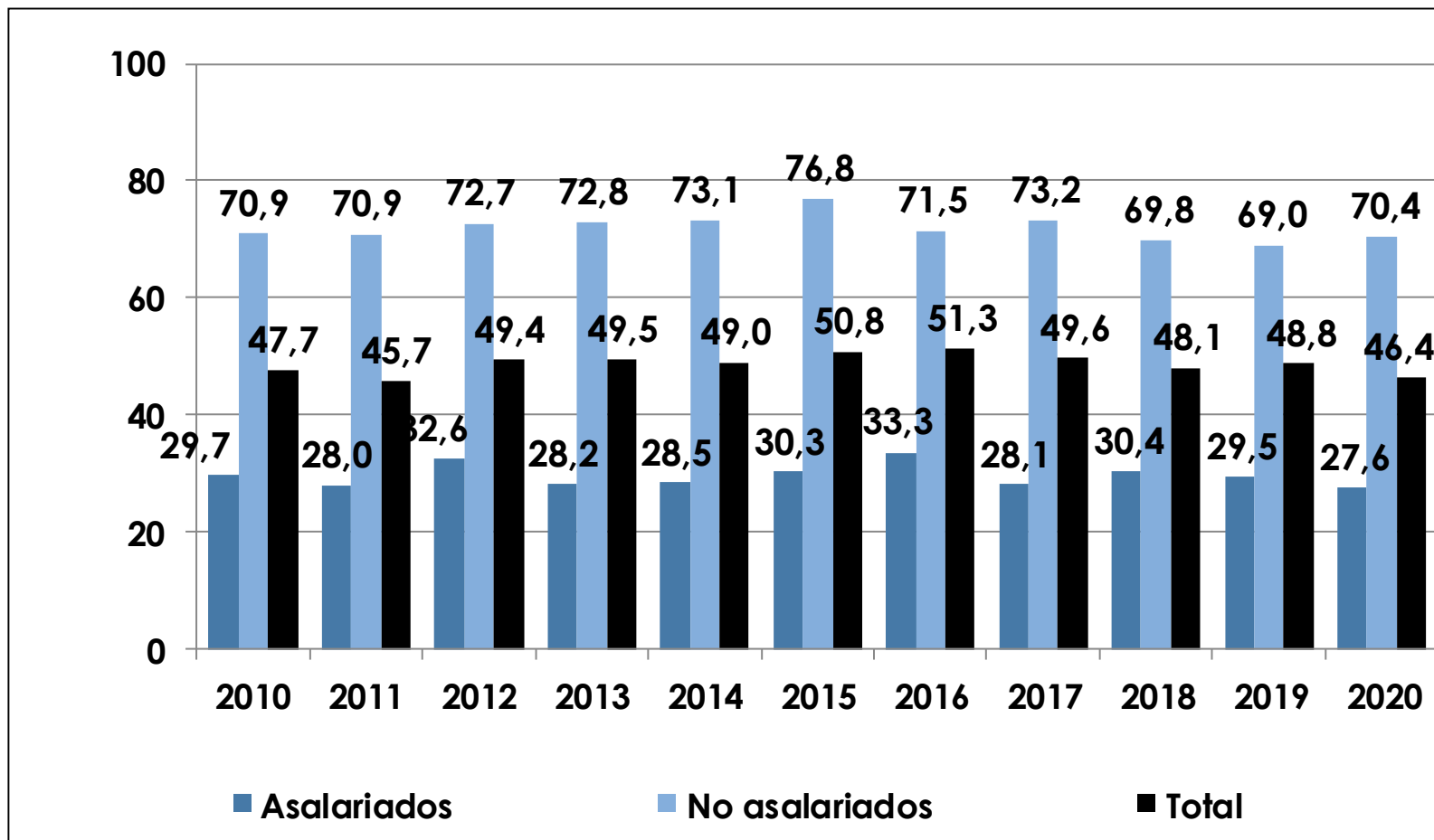


Precariedad laboral estructural y mejora relativa en el contexto de la crisis económica-sanitaria debido al cambio de composición por mayor pérdida de puestos de trabajo de baja calidad.

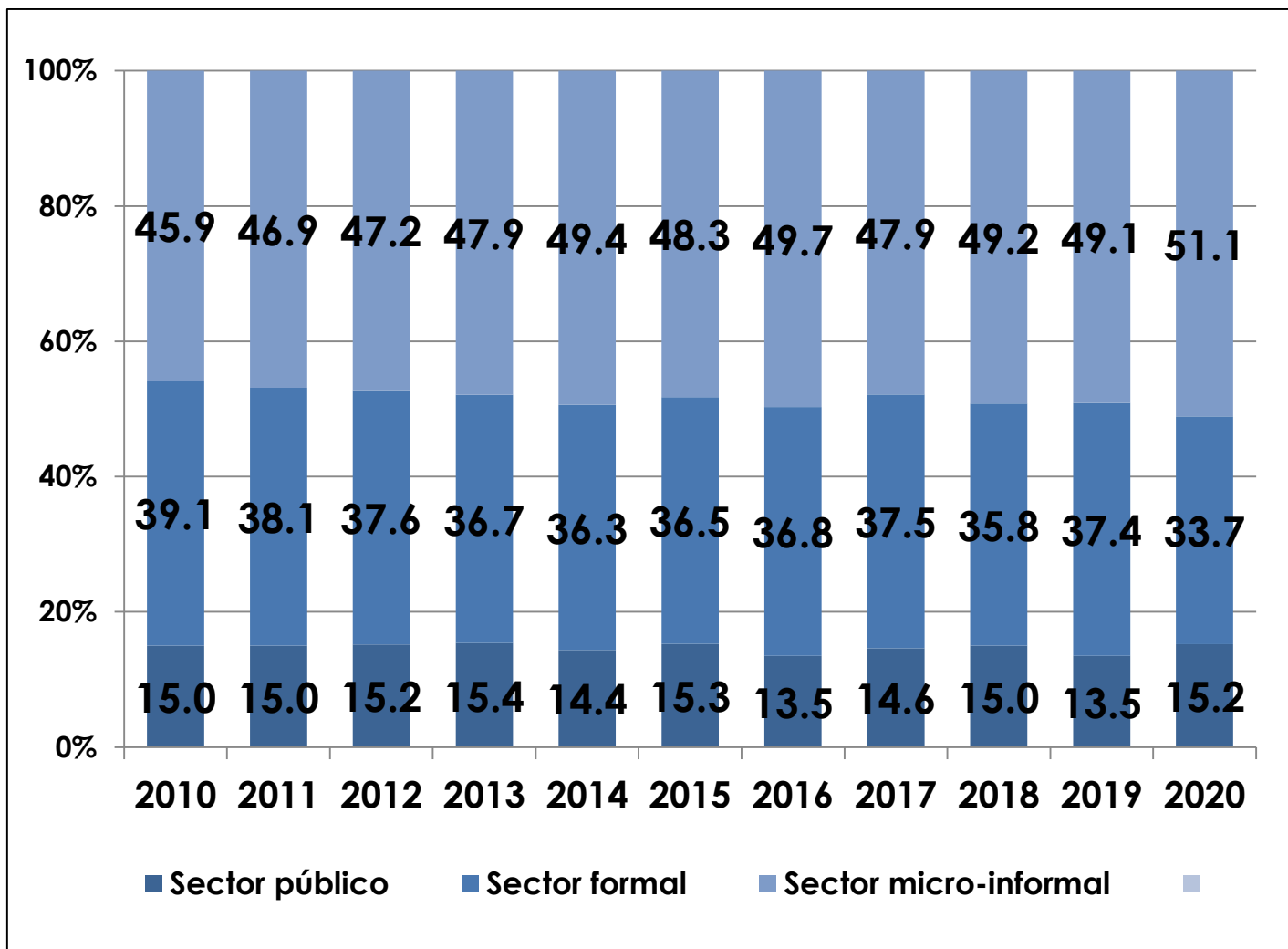
Composición de la población económicamente activa por atributos personales y del hogar. Total urbano. 2020



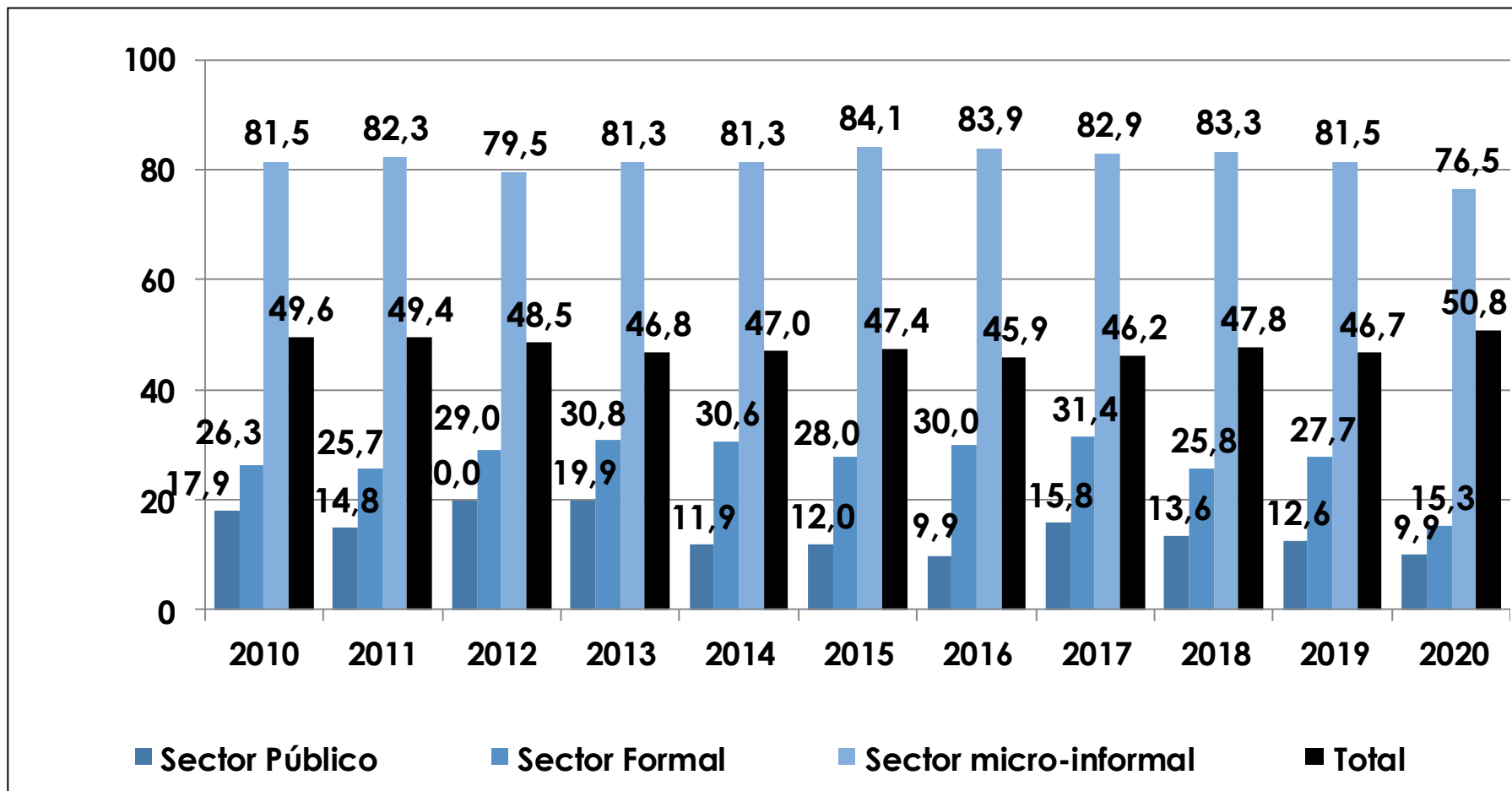
Trabajadores sin aportes al Sistema de Seguridad Social. Total urbano. 2010-2020



Composición de los ocupados según sector. Total urbano. 2010-2020

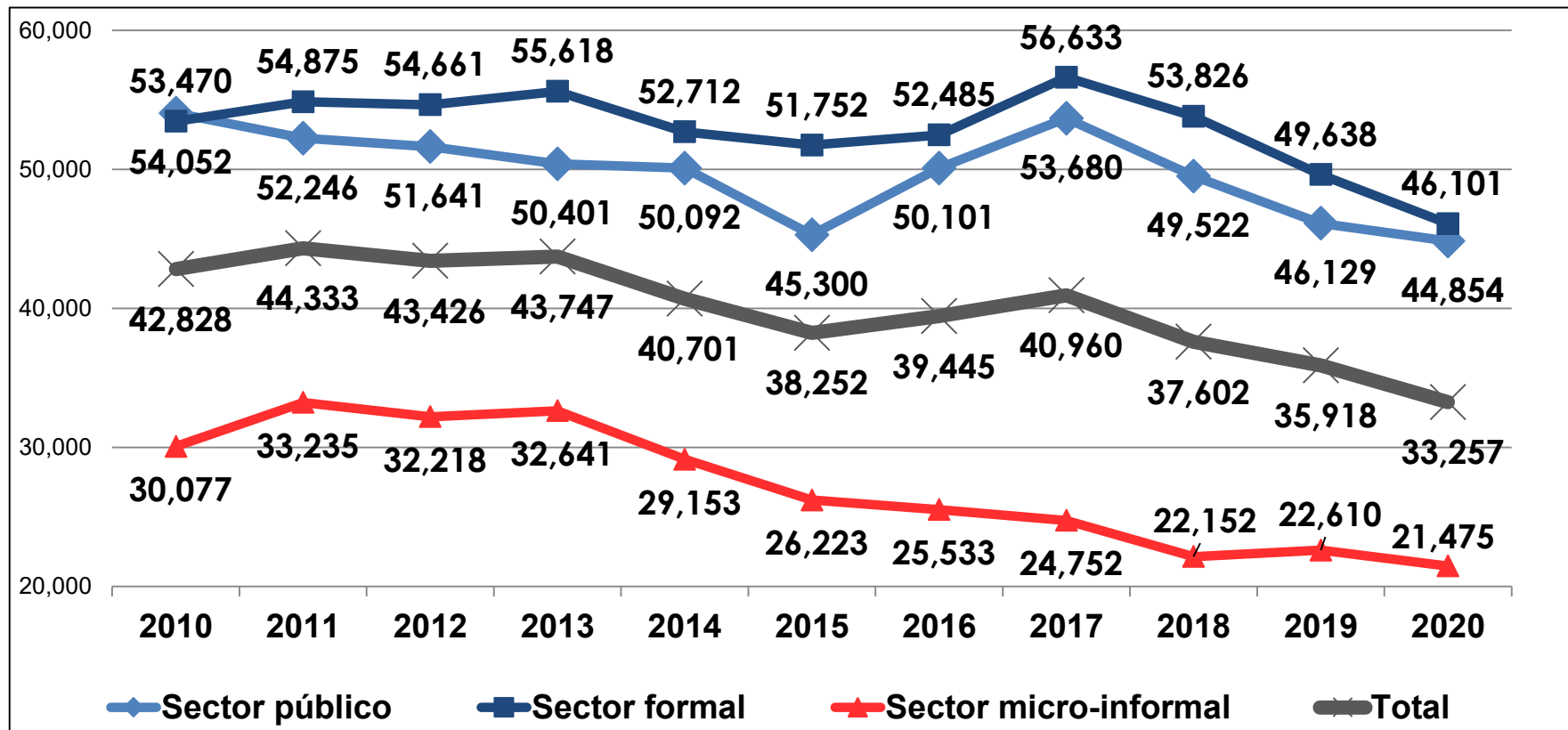


Incidencia del empleo de baja calidad por sector ocupacional. Total urbano. 2010-2020



Ingresos laborales mensuales por sector. Total urbano. 2010-2020

Pesos del 3° trimestre de 2020



**ESTUDIOS DE
SEGUIMIENTO EN EL
CONTEXTO DE LA CRISIS
ECONÓMICA SANITARIA
POR COVID-19**

**IMPACTO DE LA PANDEMIA
EN LA ARGENTINA DURANTE
LOS PRIMEROS MESES.
A PARTIR DEL ELEVAMIENTO
ESPECIAL DE LA EDSA-UCA.
MAYO 2020**

Variación de los ingresos laborales. Ingresos actuales en comparación con los de antes de la cuarentena según ocupación. Relevamiento especial de EDSA en el AMBA*. Mayo 2020



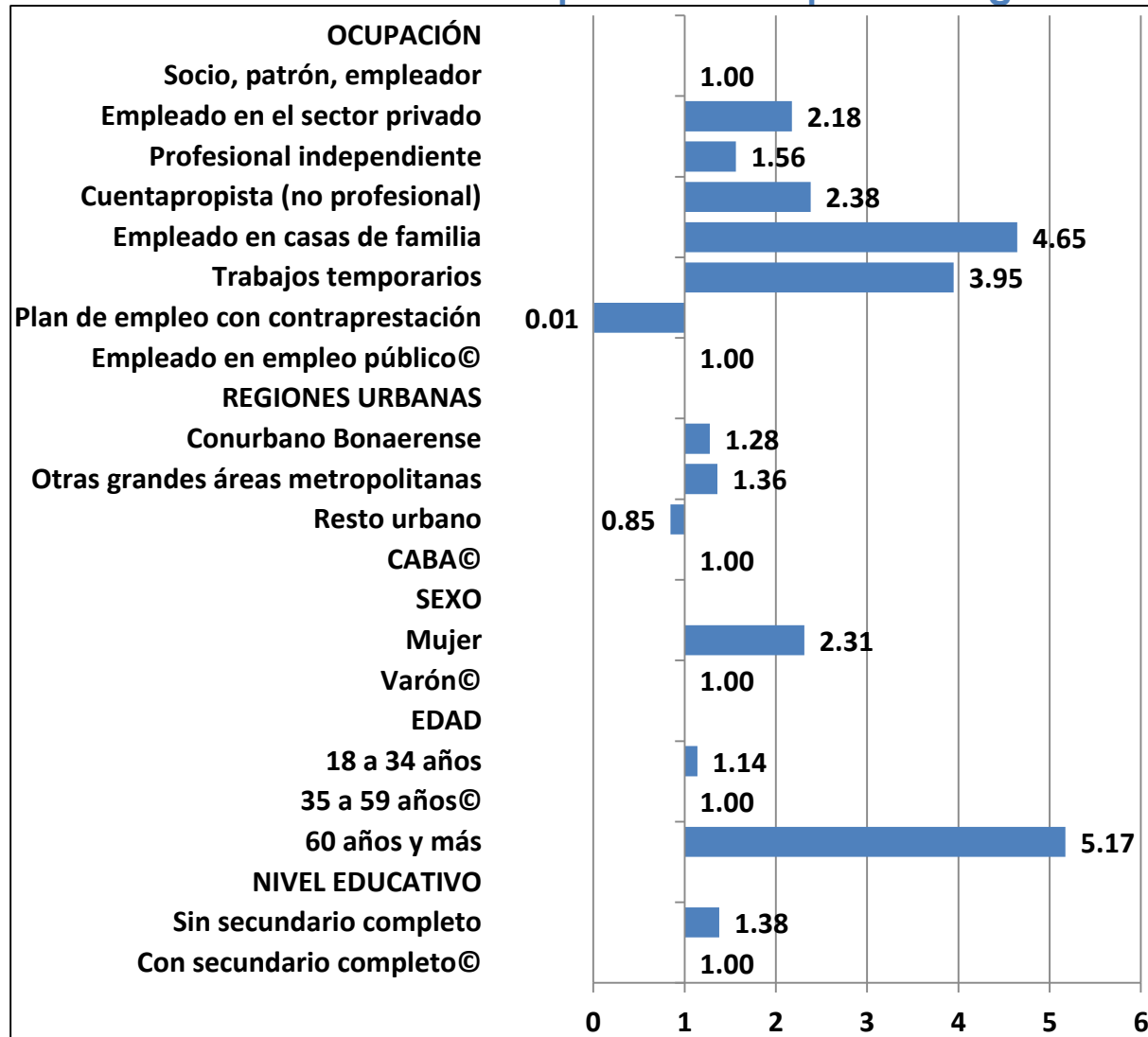
**IMPACTO AL TERCER
TRIMESTRE DE 2020.
ESTUDIO DE TRANSICIÓN A
PARTIR DE LA EDSA-UCA
PANEL 2019-2020**

Transición de 2019 a 2020. EDSA Panel. Total urbano.

Situación en 2020	Situación en 2019				
	Empleo pleno	Empleo precario	Subempleo inestable	Desempleo	Inactivo
Empleo pleno	69,0%	20,8%	13,8%	3,1%	3,4%
Empleo precario	17,6%	38,0%	25,8%	23,0%	9,0%
Subempleo inestable	1,1%	9,9% 41,2%	24,2% 60,4%	13,6%	7,5%
Desempleo	6,6%	10,0%	19,6%	22,3%	9,9%
Inactivo	5,7%	21,3%	16,6%	38,0%	70,2%
Total	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Ocupados de 18 años y más, 2019

Factores que inciden en la probabilidad de pasar de ocupado en 2019 a desocupado o inactivo en 2020. Regresión logística binomial en referencia a estar ocupado en 2019. EDSA Panel. Razón de probabilidad para categorías de referencia.



Recursos psicológicos para el bienestar subjetivo de los trabajadores. Total urbano. EDSA Panel 2019-2020

Malestar psicológico



Afrontamiento negativo



Sentirse nada o poco feliz



Creencia de control externo



**IMPACTO AL PRIMER
TRIMESTRE DE 2021.
ESTUDIO DE ESTÁTICA
COMPARADA A PARTIR DE LA
EPH-INDEC 2020-2021**

Ocupados por tipo de establecimiento. Total urbano cubierto por EPH-INDEC. 2020-2021

En miles de ocupados y variación porcentual 2020-2021

	Año 2020				Año 2021	Var. 1° trim 2020-2021	Var. % 1° trim 2020-2021
	1° trimestre	2° trimestre	3° trimestre ⁽¹⁾	4° trimestre	1° trimestre		
Ocupados	12.045	9.546	10.716	11.524	11.982	-63	-0,5%
Estatad	2.113	2.095	2.144	2.130	2.289	176	8,3%
Privado	9.745	7.316	8.439	9.284	9.550	-196	-2,0%
De otro tipo ⁽¹⁾	177	133	119	106	144	-33	-18,8%
Ns/Nr	10	2	14	4	0	-10	-100,0%

(1) Los resultados del tercer trimestre de 2020 no incluyen el aglomerado Ushuaia-Río Grande.

- El aumento del empleo en establecimientos estatales amortiguó la pérdida general de ocupados. El sector estatal incrementó, entre el 1° trim de 2020 y 2021, sus ocupados en 176 mil personas (+8,3%).

Ocupados por categoría ocupacional. Total urbano cubierto por EPH-INDEC. 2020-2021

En miles de ocupados y variación porcentual 2020-2021

	Año 2020				Año 2021	Var. 1° trim 2020-2021	Var. % 1° trim 2020-2021
	1° trimestre	2° trimestre	3° trimestre ⁽¹⁾	4° trimestre	1° trimestre		
Ocupados	12.045	9.546	10.716	11.524	11.982	-63	-0,5%
Asalariado	8.855	7.345	7.671	8.124	8.599	-256	-2,9%
Con descuento jubilatorio	5.689	5.594	5.476	5.471	5.812	122	2,2%
Sin descuento jubilatorio	3.166	1.751	2.194	2.653	2.788	-378	-12,0%
Patrón	427	244	318	296	368	-58	-13,6%
Cuenta propia	2.684	1.895	2.662	3.039	2.927	243	9,1%
Trabajador familiar sin remuneración	80	63	65	65	88	8	9,8%

(1) Los resultados del tercer trimestre de 2020 no incluyen el aglomerado Ushuaia-Río Grande.

- Entre el 1° trim. de 2020 y el del 2021, se incrementó la cantidad de cuentapropistas en 243 mil (9,1%) y la de asalariados con descuento jubilatorio en 122 mil (2,2%). Pudiendo deberse parte de este último incremento a los 176 mil “nuevos” trabajadores del sector público.
- Fue importante la pérdida de trabajo en los asalariados no registrados, -378 mil ocupados (-12%) y en menor medida en los patrones, -58 mil trabajadores (-13,6%).

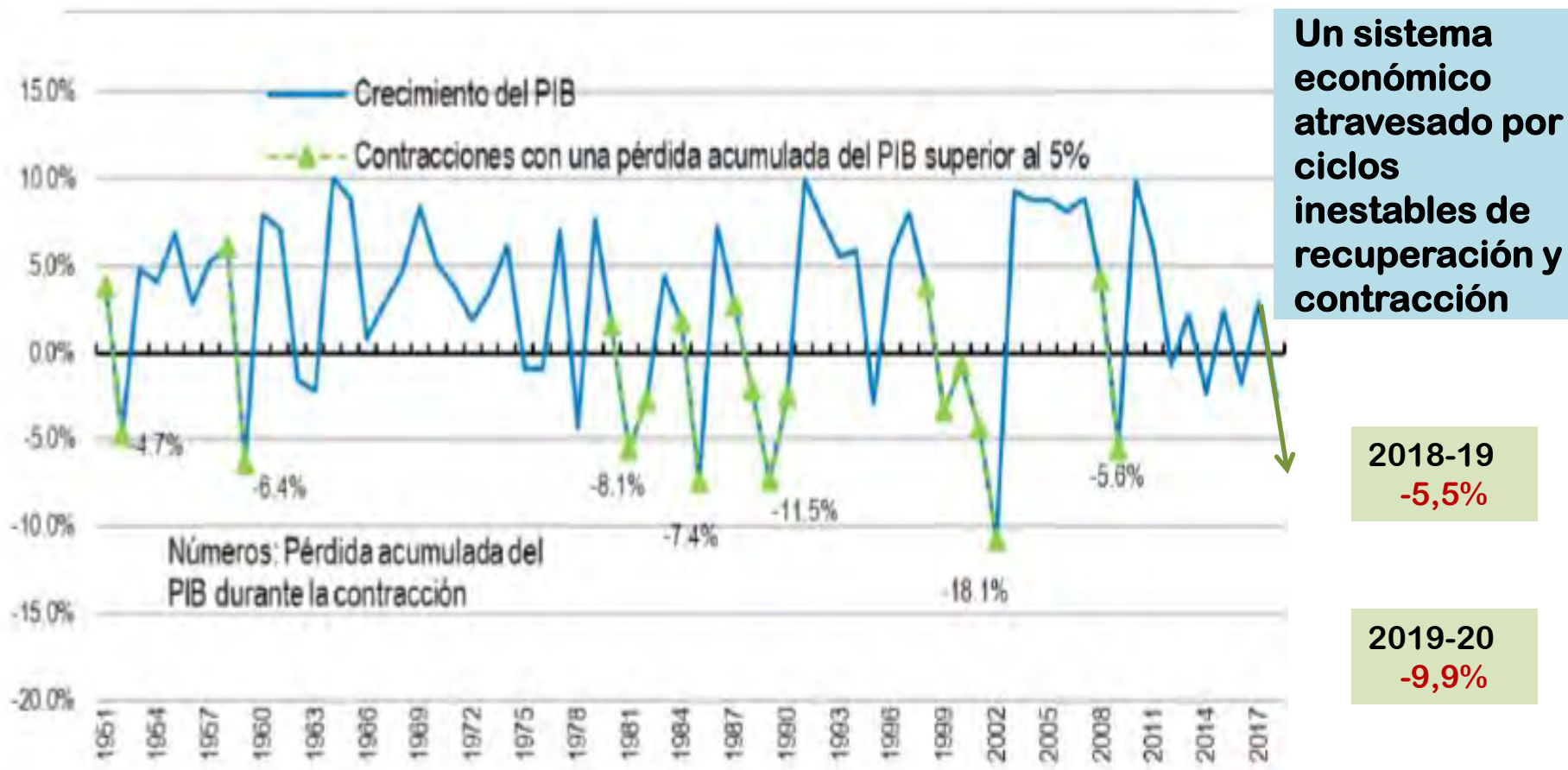
Ingreso per cápita familiar de los hogares según decil de hogares. Total urbano cubierto por EPH-INDEC. 2020-2021. En pesos del 1° trim. de 2021

Número de decil de hogares	1° trim. 2020	1° trim. 2021	Variación %
1	5.396	4.805	-11,0%
2	10.653	9.255	-13,1%
3	14.752	13.144	-10,9%
4	19.103	16.600	-13,1%
5	23.808	20.726	-12,9%
6	29.246	24.800	-15,2%
7	35.718	30.739	-13,9%
8	44.894	39.773	-11,4%
9	60.323	53.480	-11,3%
10	110.932	96.618	-12,9%
Hogares con ingresos	28.150	25.486	-9,5%

- Se observa un marcado descenso del poder de compra de los ingresos per cápita de los hogares en todos los deciles de hogares.

REFLEXIONES Y APORTES PARA EL DEBATE

La inestabilidad económica: un problema sistémico



Fuente: Kidyba, S y Suárez, L (2017) Aplicación de índices encadenados al empalme de series. Argentina 1950 – 2015. Programa de investigación en cuentas nacionales (PICNA) – FCE – UBA; Cálculos de la OCDE.

- Durante el período 2010-2020, los indicadores del escenario laboral muestran la persistencia de altos niveles de precariedad y heterogeneidad en la estructura productiva.
- Las brechas en los ingresos laborales se presentan como estructurales y asociadas a la falta de demanda de empleo productivo.
- La pandemia y la cuarentena complejizaron, aún más, un escenario con serias limitaciones estructurales.
- Además de importantes flujos de inversiones, son necesarias políticas de Estado consensuada para lograr el desarrollo sectorial-local-regional, que no limite el accionar de las grandes empresas, favorezca las actividades de las PyMEs y, colabore con el sector productivo/servicios informales y las economías sociales regionales para romper con un modelo segmentado con efectos de exclusión y desigualdad.
- Aparece como imprescindible la reconstrucción de la confianza en las instituciones tanto a nivel de los actores de la producción como de la ciudadanía.



ODSA

Observatorio
de la Deuda
Social Argentina



UCA

www.uca.edu.ar/observatorio



observatorio_deudasocial@uca.edu.ar



[@ODSAUCA](https://twitter.com/ODSAUCA)