

El emergente de una problema estructural: la informalidad laboral como la nueva "normalidad" del empleo en la Argentina

Una estructura socio-productiva que no desemplea, pero que precariza...
¿qué factores subyacentes explican este comportamiento?

Agustín Salvia

Director del Observatorio de la Deuda Social Argentina



CRISIS SISTÉMICA DEL RÉGIMEN POLÍTICO ECONÓMICO POSTCONVERTIBILIDAD

- ❖ CRISIS SISTÉMICA DEL RÉGIMEN POST CONVERTIBILIDAD: FUNDADO EN EL CONSUMO Y EN EL GASTO PÚBLICO COMO MOTORES DE LA DEMANDA INTERNA Y DE LA COHESIÓN SOCIAL, DEPENDIENTE DEL SECTOR PRIMARIZADO EXPORTADOR.
- ❖ DETERIORO DE LA INVERSIÓN, DEL EMPLEO PLENO Y DE LAS REMUNERACIONES, AUMENTO DE DÉFICIT PÚBLICO, LA INFLACIÓN, EL ENDEDAMIAMIENTO, EN UN CONTEXTO DE CRISIS DEL SECTOR EXTERNO Y ACELERACIÓN DEL CAMBIO TECNOLÓGICO.
- ❖ POBREZA CRÓNICA, DESCENSO DE CLASES MEDIAS, ESTANCAMIENTO DE LA MODERNIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS, AUMENTO DEL MALESTAR PSICOLÓGICO Y FATIGA EN LAS EXPECTATIVAS DE MOVILIDAD SOCIAL.

EL PROYECTO LIBERTARIO: UN SISTEMA SOCIAL EN TRANSICIÓN

¿ES EL PRINCIPIO DE UN NUEVO ORDEN O EL FIN DEL CICLO ANTERIOR?

- ❖ DEFINICIÓN DE NUEVO ESCENARIO ECONÓMICO INTERNACIONAL. REDEFINICIÓN DEL PAPEL DE ARGENTINA EN EL COMERCIO MUNDIAL CON UN PERFIL DE ALTA ESPECIALIZACIÓN PRIMARIA.
- ❖ DESARME DEL MODELO DISTRIBUTIVO Y DE SUS INSTITUCIONES REGULADORAS. LIMITACIONES PARA MOTORIZAR INVERSIÓN INTERNA Y CREACIÓN DE EMPLEO
- ❖ AJUSTE Y ESTABILIZACIÓN ECONÓMICA CON DISCIPLINAMIENTO SOCIAL EN CLAVE A LA LUCHA COMPETITIVA POR LA SUPERVIVENCIA.
- ❖ NUEVAS FORMAS DE COORDINACIÓN ENTRE ACTORES Y AGENTES ECONÓMICO Y SOCIALES. SISTEMA CENTRALIZADO, CON TRANSFERENCIA DE RESPONSABILIDADES Y COSTOS SOCIALES A ESPACIOS SUBNACIONALES.
- ❖ CRISTALIZACIÓN DE LA DESIGUALDAD ECONÓMICA, SOCIAL Y CULTURAL. FRACTURA DEL DIÁLOGO SOCIAL NI POLÍTICO. CRISIS DEL ORDEN Y LAS REPRESENTACIONES POLÍTICAS.

UN SISTEMA DEL SUBDESARROLLO CON CRISIS SISTÉMICA DEL MODELO POLÍTICO-ECONÓMICO POSTCONVERTIBILIDAD

ECONOMÍA VOLÁTIL, CON PERÍODOS DE RECUPERACIÓN NO SOSTENIBLES, GENERANDO CRISIS CÍCLICAS Y POCO RESCIENTES, CON INFLACIÓN CRECIENTE, ESTANCAMIENTO CRÓNICO Y DETERIORO SOCIAL.

ESCALA CAPACIDAD EXPORTADORA DE VALOR AGREGADO. DÉFICIT COMERCIAL CRECIENTE. ESPECIALIZACIÓN EN PRODUCTOR PRIMARIOS, CON PÉRDIDA DE PARTICIPACIÓN EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL.

ESTIMULO AL CONSUMO CON DÉFICITS FISCALES SIN FINANCIAMIENTO GENUINO: ALTERNANDO ENDEUDAMIENTO INTERNO O EXTERNO Y EMISIÓN MONETARIA QUE CONDUCEN A SUCESIVOS AJUSTES Y A INFLACIÓN SISTÉMICA.

EMPLEO E INVERSIÓN PÚBLICA CRECIENTES, SIN UN SALTO EN LA INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA NI SOCIAL, NI GENERAR EXTERNALIDADES POSITIVAS EN LA COMPETITIVIDAD Y LA EQUIDAD.

BAJA TASA DE INVERSIÓN PRIVADA, ESCASOS GASTOS DE IYD Y DETERIORO DEL CAPITAL EDUCATIVO QUE DETERMINAN PERDIDA DE PRODUCTIVIDAD Y CAPACIDADES CIUDADANAS. REDUCCIÓN DE LA BASE EMPRESARIAL MICRO-PYME, CON CAÍDA DE EMPLEO PRIVADO FORMAL.

CRECIMIENTO DE LA POBREZA, EN PARTICULAR EN HOGARES CON ADULTOS JÓVENES, AFECTANDO A NIÑOS Y ADOLESCENTES. MAYOR SEGMENTACIÓN DEL MERCADO DE TRABAJO. CRECIENTE INFORMALIZACIÓN ASALARIADA Y NO ASALARIADA DE LA ECONOMÍA Y DEL MERCADO LABORAL.

MODELOS DE DESARROLLO EN DISPUTA POLÍTICO-IDEOLÓGICA

¿La Argentina debe adaptarse a su especialización basada en ventajas comparativas estáticas — recursos naturales, bajos costos y apertura— o transformar su estructura productiva mediante inversión, tecnología, mercado interno e integración social del trabajo?

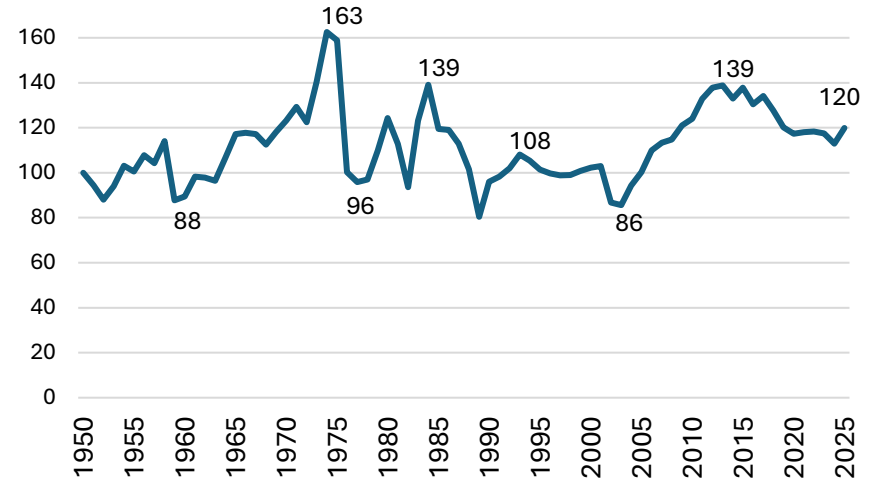
Eje de política	Enfoque liberal / ventaja comparativa	Enfoque desarrollista / estructuralista
1. Inserción externa	Apertura comercial y competencia internacional como mecanismo disciplinador de precios, empresas y salarios.	Integración selectiva al mundo, con protección temporal de sectores estratégicos y promoción de exportaciones con mayor valor agregado.
2. Régimen de acumulación	Libre movilidad de capitales, atracción de inversión externa y asignación de recursos vía rentabilidad privada.	Regulación financiera, crédito productivo e incentivos a la inversión en sectores industriales, tecnológicos y de servicios transables.
3. Política tecnológica	Importación de tecnología y bienes de capital según eficiencia de mercado.	Construcción de capacidades locales en ciencia, tecnología, proveedores, innovación y aprendizaje productivo.
4. Tipo de cambio y restricción externa	Tipo de cambio flexible, apertura financiera y corrección vía precios relativos.	Administración macroeconómica del tipo de cambio, flujos de capital y divisas para sostener crecimiento, empleo y competitividad sistémica.
5. Relaciones laborales	Descentralización salarial, flexibilización contractual y reducción de costos laborales para aumentar competitividad.	Coordinación colectiva de salarios, protección laboral y políticas de ingresos para sostener demanda, productividad e integración social.
6. Rol del Estado	Estado regulador mínimo: remover distorsiones, reducir impuestos y garantizar estabilidad macro.	Estado desarrollista: coordinar inversión, infraestructura, financiamiento, tecnología, formación laboral y política industrial.
7. Mercado interno y distribución	El salario es principalmente un costo; la competitividad depende de moderar costos laborales y fiscales.	El salario es también demanda efectiva; la distribución sostiene mercado interno, escala productiva y cohesión social.
8. Informalidad laboral	Resultado de regulaciones excesivas, costos de formalización y baja productividad individual.	Resultado de heterogeneidad estructural, excedente de fuerza de trabajo y baja capacidad de absorción del sector moderno.

Argentina - PBI per cápita 1950-2023

año base 1950 = 1



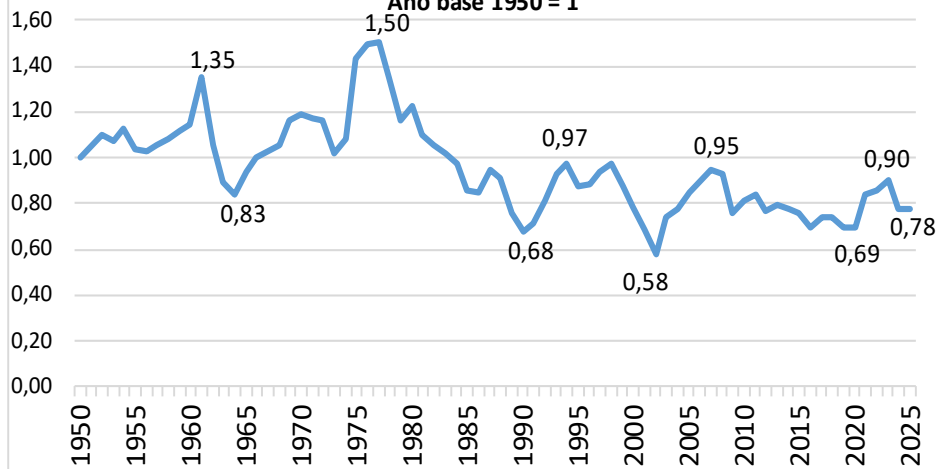
Salario registrado privado. 1950-2025



Fuente: Elaboración propia en base a SIPA y empalme con

Inversión (como % del PBI). 1950-2025

Año base 1950 = 1



Fuente: Elaboración propia en base a Min. de Economía, Banco Mundial e INDEC.

Productividad Laboral 1950-2023

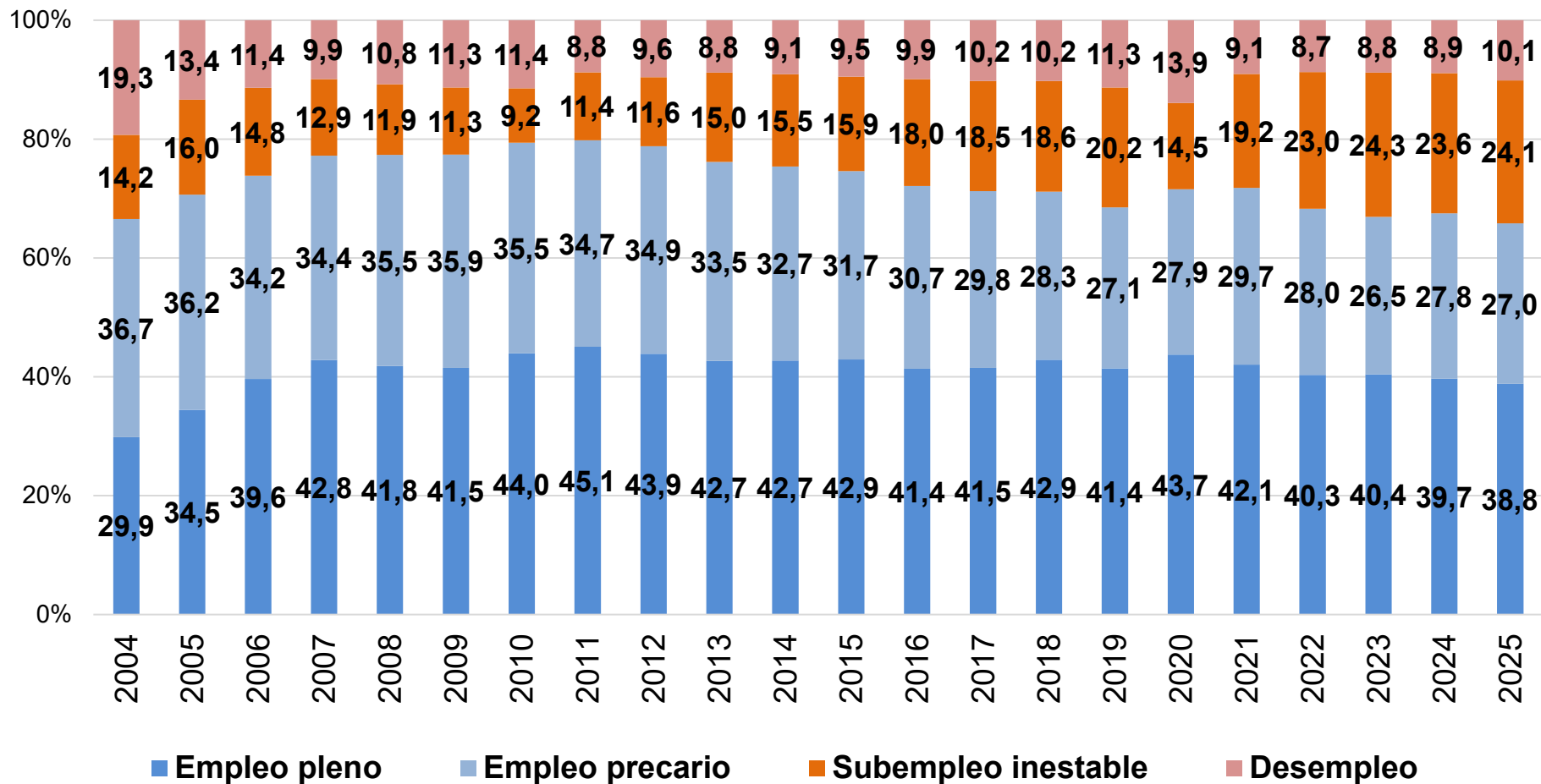
año base 1950 = 1



2023: La productividad laboral fue similar a la del año 1973 (50 años atrás)

Fuente: Econométrica en base a PBI ARKLEMS+LAND

SITUACIÓN OCUPACIONAL DE LA PEA. PORCENTAJE DE ACTIVOS DE 18 AÑOS Y MÁS. 2022-2024

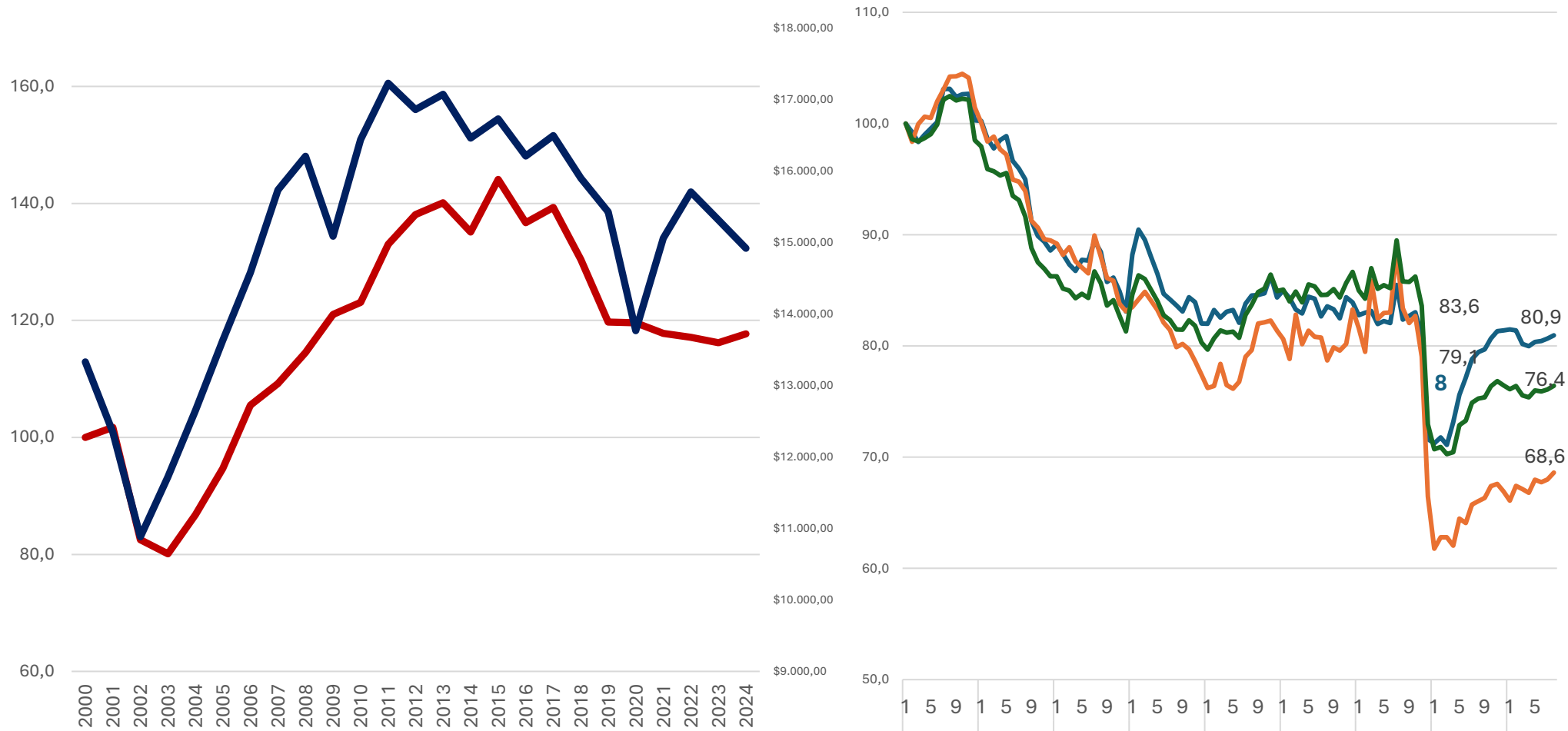


Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta de la Deuda Social (ODSA – UCA).

Nota: Los datos de la serie EDSA Histórica 2004-2009 y de la serie EDSA Bicentenario 2010-2016 fueron empalmados a los valores de la serie EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025). Fuente: EDSA Bases históricas (2004-2009), EDSA Bicentenario (2010-2016) y EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.

EVOLUCIÓN DEL SALARIO REAL Y EL PIB PER CÁPITA 2000-2024

EJE IZQUIERDO: SALARIO REAL (2000 = 100). EJE DERECHO: PIB PER CÁPITA EN \$ 2004



— Salario real (2000 = 100)

— Privados INDEC

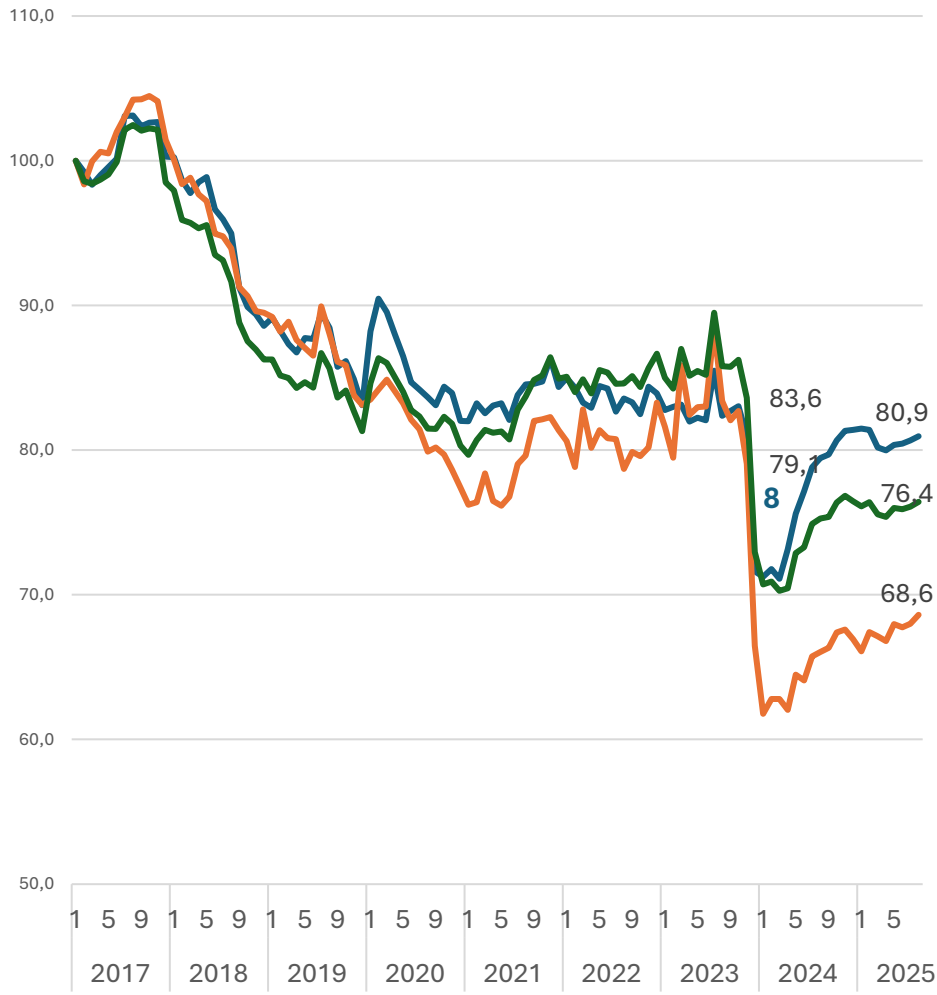
— Públicos INDEC

— Total registrados

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Mundial y datos del Ministerio de Trabajo de la Nación



ODSA



Incremento relativo del auto/empleo informal

Cuadro 1. Distribución del empleo según sector de actividad y categoría ocupacional. 2023-2025.

En porcentaje de población ocupada de 18 años y más.

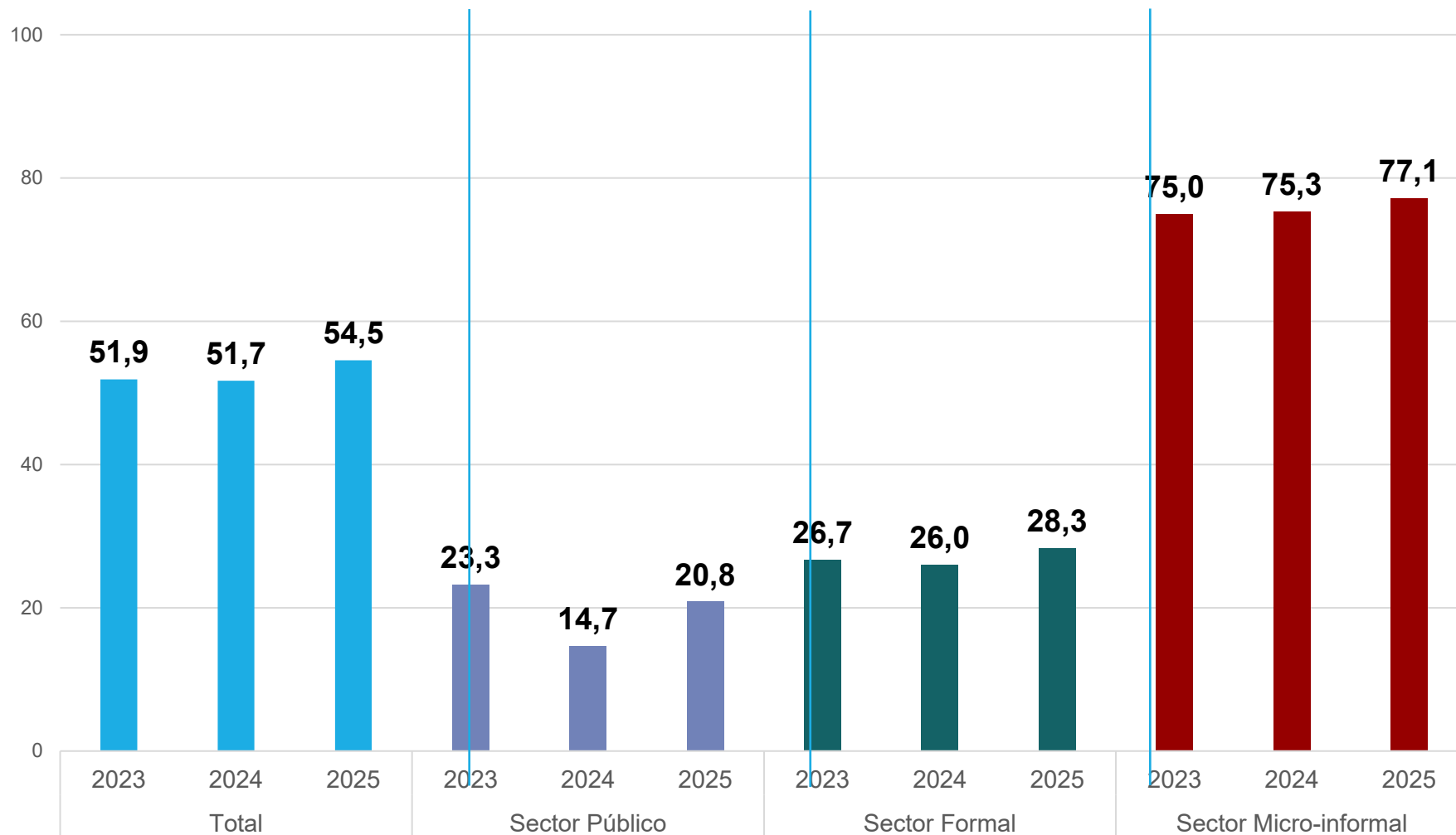
		2023	2024	2025
Sector público	Asalariado	14,2%	14,6%	13,5%
	Total sector público	14,2%	14,6%	13,5%
Sector privado formal	Asalariado	25,1%	23,5%	23,5%
	No asalariado	7,4%	6,3%	7,2%
	Total sector privado formal	32,6%	29,9%	30,7%
Sector micro-informal	Asalariado	19,7%	21,5%	19,9%
	No asalariado	33,4%	34,0%	35,9%
	Total sector micro-informal	53,2%	55,5%	55,8%
Total		100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.



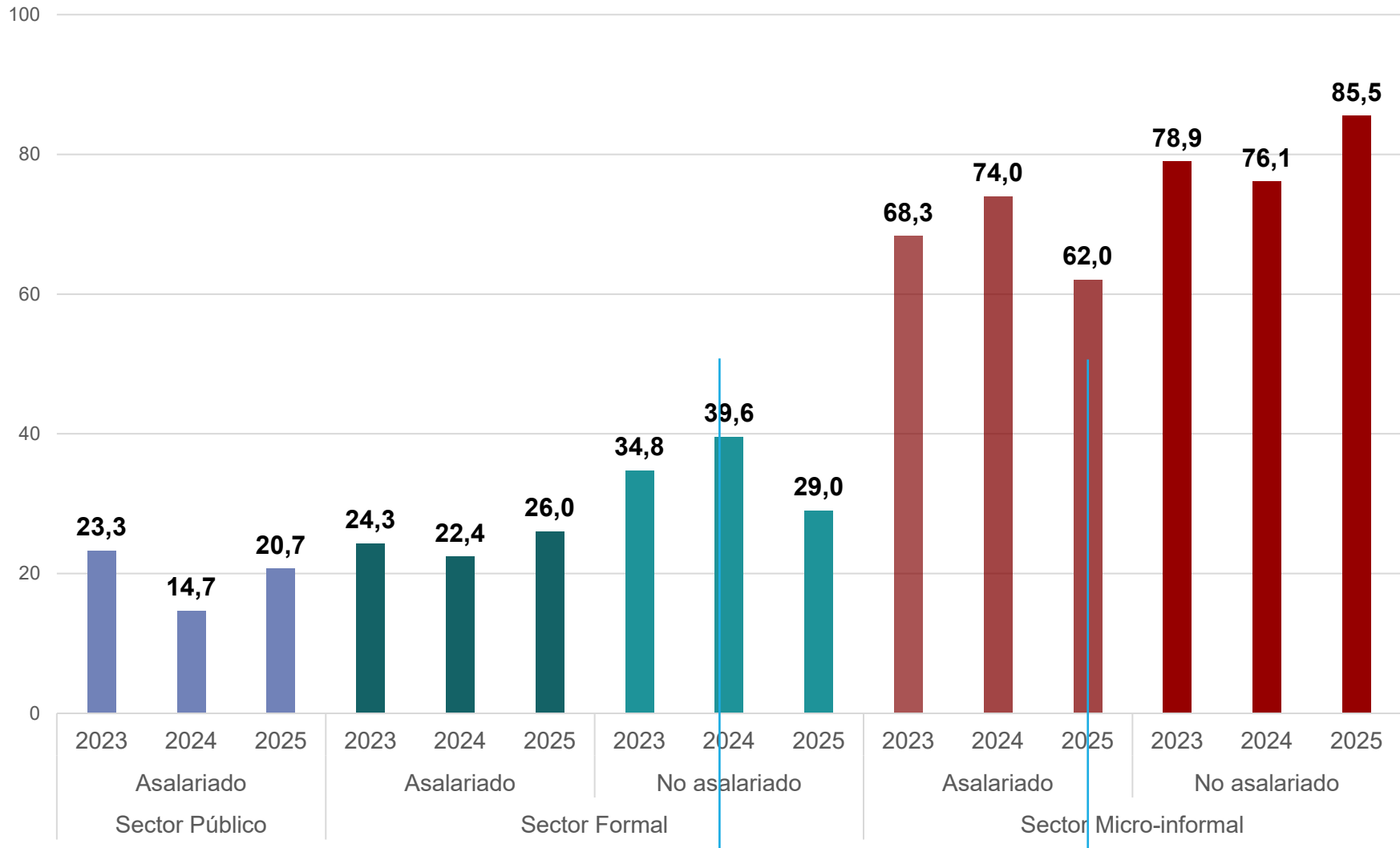
Gráfico 1. Trabajadores sin aportes a la seguridad social según sector de inserción. 2023-2025.

En porcentaje de población ocupada de referencia, de 18 años y más



Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.

Gráfico 2. Trabajadores sin aportes a la seguridad social según sector de inserción por condición ocupacional. 2023-2025. En porcentaje de población ocupada de referencia, de 18 años y más



Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), ODSA-UCA

Distribución de la fuerza de trabajo ocupada según sector de empleo por año. Argentina 2010 2025. Terceros trimestres, Total Urbano.

Sector	Año														
	2010	2011	2012	2013	2014	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Sector Priv. Formal	36,7%	38,2%	36,1%	35,6%	35,6%	35,2%	35,8%	35,8%	35,0%	32,9%	33,1%	33,2%	34,4%	33,7%	35,2%
Sector Público (exc. Planes)	16,7%	16,6%	17,6%	16,8%	17,6%	17,8%	17,4%	16,9%	17,3%	20,1%	18,7%	17,8%	19,0%	18,8%	16,2%
Sector micro-informal	46,6%	45,2%	46,3%	47,5%	46,8%	47,0%	46,9%	47,3%	47,8%	47,1%	48,2%	49,0%	46,5%	47,5%	48,6%

Distribución de Empleos según Sectores Económico-Ocupacionales

	2023	2024	2025
Sector Priv. Formal	34,4%	33,7%	35,2%
Sector Público (exc. Planes)	19,0%	18,8%	16,2%
Sector micro-informal	46,5%	47,5%	48,6%

Distribución de los Empleos (Mercados Regulados vs No Regulado)

	2023	2024	2025
Segmento Regulado	54,1%	52,5%	51,7%
Empleos Precarios	45,9%	47,5%	48,3%

Segmento de los empleos según Sectores Económico-Ocupacionales

	2023	2024	2025
Sector Privado Formal (Total)			
Segmento Regulado	72,6%	72,6%	70,9%
Segmento Precario	27,4%	27,4%	29,1%
Sector Público (Total)			
Segmento Regulado	85,8%	83,7%	87,4%
Segmento Precario	14,2%	16,3%	12,6%
Sector Microinformal (Total)			
Segmento Regulado	35,4%	34,4%	33,5%
Segmento Precario	64,6%	65,6%	66,5%

Productividad de empleos según Sectores Económico-Ocupacionales

	2023	2024	2025
Incidencia del empleo digitalizado	26,3%	28,4%	28,9%
Sector Formal (Público y Privado)	38,6%	40,5%	41,8%
Sector Microinformal	11,9%	15,0%	15,2%
Participación de las ocupaciones profesionales	12,3%	12,5%	12,4%
Sector Formal (Público y Privado)	20,6%	20,9%	21,3%
Sector Microinformal	2,4%	3,1%	2,8%
Participación de la educación superior completa	23,0%	24,7%	22,9%
Sector Formal (Público y Privado)	34,3%	37,2%	35,1%
Sector Microinformal	9,7%	10,9%	9,8%

PROBLEMAS ESTRUCTURALES DEL MERCADO DE TRABAJO ARGENTINO

- Estructura productiva heterogénea pero dependiente de los excelentes agro-minero-exportador, con ISI sostenido por el subsidios al consumo del mercado interno (alta dependencia del financiamiento externo y/o el déficit fiscal frente a shocks internacional)
- Baja tasa de inversión, renovación tecnológica y crecimiento industrial y de servicios transables (con alta generación de valor agregado y demanda de empleo), con efectos de desempleo voluntario estructural en el segmento formal (expectativas procíclicas) y de un empleo informal crónico (economía no registrada -> estrategias de sobrevivencia).
- Descalce de los modos institucionales de regulación del empleo y de las políticas de ingreso frente a los procesos productivos y estructurales (inversión, demanda, consumo, etc.), con efectos de segmentación: generación de fronteras de protección sobre el empleo formal vs barreras de exclusión a la movilidad del sector informal.
- Caída de la tasa de inversión y del crecimiento industrial y de servicios para el mercado interno con generación de valor agregado en ramas de consumo de las familias, con distribución primaria deficitaria frente a la reproducción social de la población rural-urbana (sobrantes de población en clave de Masa Marginal).
- Aumento de la tasa de inversión y de crecimiento agro-industrial, energético, minero-petroquímico, y de servicios locales conexos, con generación de valor agregado en sectores concentrados, empleo calificado, aunque con bajo derrame relativo sobre la económico local.

EL PAPEL DE LA BRECHA TECNOLÓGICA EN CONTEXTO DE HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL

En el contexto de la globalización, la brecha tecnológica es clave para explicar la cantidad y calidad de los empleos que se generan. Aquellos países que se rezagan tecnológicamente se ven obligados a **reducir su tasa de crecimiento** (para ajustarla al lento crecimiento de la capacidad para importar) o **reducir el nivel de los salarios reales** relativamente al de sus competidores en el mercado internacional.

-En el primer caso, se exponen a enfrentar bajas tasas de crecimiento, **altas tasas de desempleo o de empleo informal**, y un proceso tendencial de empobrecimiento (acumulación de desequilibrios macroeconómicos).

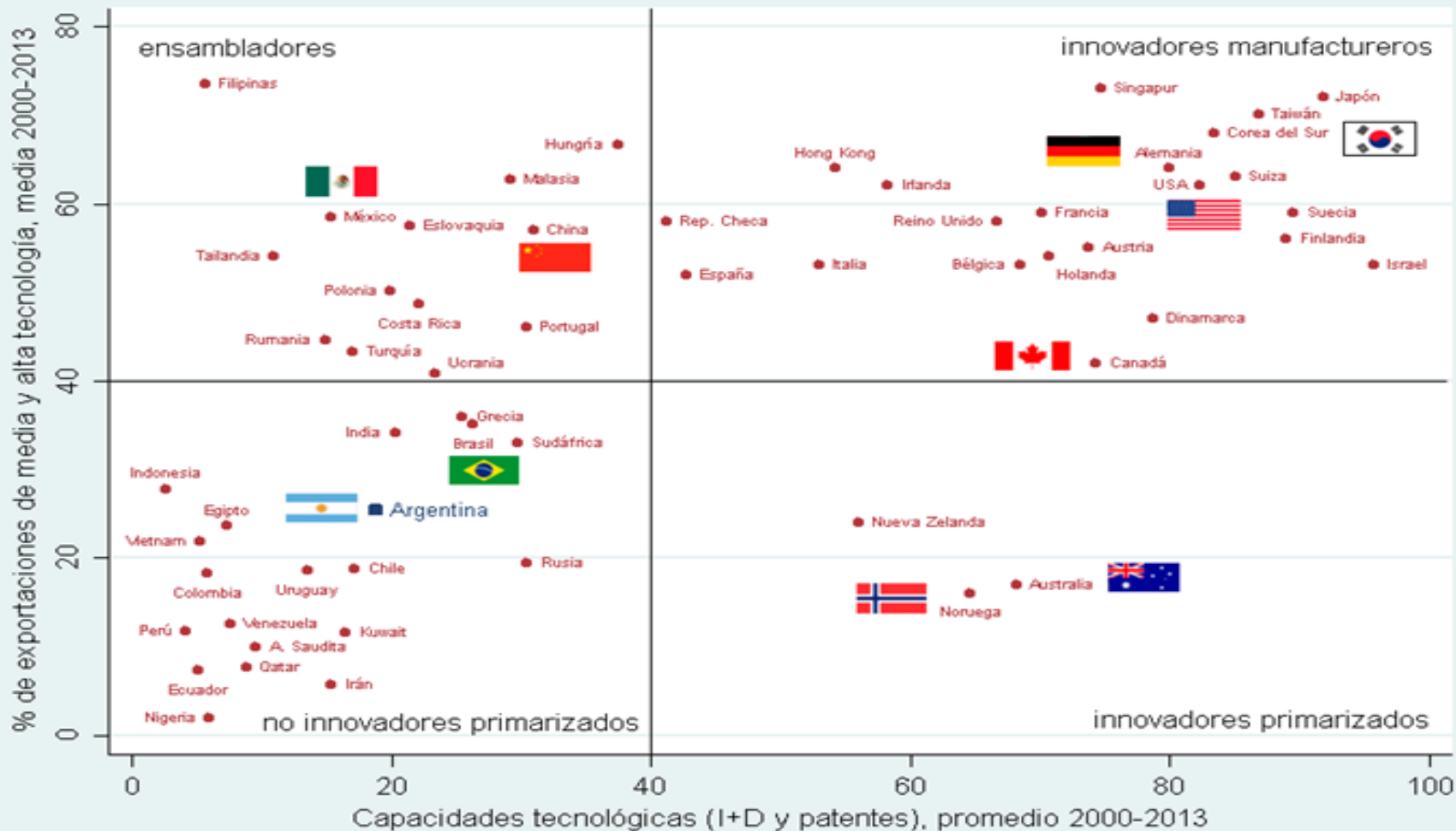
-En el segundo, si bien el crecimiento se sostiene y se generan nuevos empleos, los desniveles de productividad entre centro y periferia se amplían, y los **bajos salarios reales** en la periferia financian la acumulación de capital sin necesariamente generar cambios productivos ni más empleo formal...

-El proteccionismo del mercado interno y/o el endeudamiento externo alivian transitoria pero no estructuralmente el problema.

...Un aumento de la brecha tecnológica, agudiza los problemas de la especialización y de la heterogeneidad estructural,.

Composición de la canasta exportable y dinamismo tecnológico

Países seleccionados, promedio 2000-2013



Pirámide socio-económica según nivel de ingresos mensuales de los hogares

En porcentajes de hogares familiares / en pesos de octubre 2025



UN NUEVO RÉGIMEN SOCIO-ECONÓMICO EN TRANSICIÓN PÉNDULO POLÍTICO-IDEOLÓGICO SIN CAMBIOS ESTRUCTURALES

- ❖ NUEVO ESCENARIO POLÍTICO-ECONÓMICO INTERNACIONAL MÁS INESTABLE, ABIERTO A LA ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA PRIMARIA CON MAYOR CAPACIDAD DE ACUMULACIÓN CONCENTRADA. LIQUIDACIÓN DE MODELO OBRERO-INDUSTRIAL SUSTITIVO. ACELERADO CAMBIO TECNOLÓGICO.
- ❖ DESINDUSTRIALIZACIÓN CON DESCENSO SOCIAL DE CLASES MEDIAS BAJAS, UNA POBREZA MÁS ESTRUCTURAL Y UNA MAYOR DEPENDENCIA DE LOS POBRES EXTREMOS Y LAS CLASES BAJAS DE LA INFORMALIDAD LABORAL Y DE LA ASISTENCIA PÚBLICA
- ❖ DESARROLLO DE ESTRUCTURAS DEFENSIVAS POR PARTE DE LAS CLASES MEDIAS EMPRESARIAS OPERANDO POR FUERA DE LOS SISTEMAS DE REGULACIÓN FORMAL EN MATERIA FINANCIERA, OCUPACIONAL Y COMERCIAL
- ❖ CRECIMIENTO DEL TRABAJO INFORMAL Y DE LA ECONOMÍA SOCIAL DE SUBSISTENCIA CON MAYOR AUTOEXPLOTACIÓN FAMILIAR Y DETERIORO DE LA SALUD, LA EDUCACIÓN, EL HÁBITAT Y LA SEGURIDAD DE LOS SECTORES POBRES BAJO RESPONSABILIDAD SUBNACIONAL
- ❖ MAYOR DESIGUALDAD ECONÓMICA, SOCIAL Y CULTURAL. TRES ARGENTINAS SIN DIÁLOGO SOCIAL NI POLÍTICO. CRECIMIENTO DE LA POBREZA ESTRUCTURAL. DEMANDA SOCIAL DE CAMBIOS ESTRUCTURALES CON EQUILIBRIO SOCIAL Y NUEVOS PACTOS DISTRIBUTIVOS.



www.uca.edu.ar/observatorio



observatorio_deudasocial@uca.edu.ar



@ODSAUCA



odsa_uca



PARTICIPANDO TODOS
PROYECTAMOS EL FUTURO
de las raíces a los frutos

Números de Contactos:

ODSA: Tel.: (+54-11)-7078-0615

Prensa, Natalia Ramil: 0810-2200-822 Int.2814 Cel: 1163576293

ODSA

Observatorio
de la Deuda
Social Argentina