

II JORNADA FRANCISCANA SOBRE DERECHOS SOCIALES: “LA INVISIBILIZACIÓN DE LA POBREZA EN EL MUNDO DEL DERECHO”

FACULTAD DE DERECHO
UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES

Buenos Aires, 25 de octubre del 2022

DESIGUALDADES SOCIALES, POBREZA DE DERECHOS Y PRIVACIONES ESTRUCTURALES EN LA ARGENTINA URBANA

Agustín Salvia



DEFINICIONES GENERALES

- ❑ El Observatorio de la Deuda Social Argentina define la pobreza como privaciones económicas injustas que afectan el desarrollo de las capacidades humanas en diferentes dimensiones de la vida social.
- ❑ Estas privaciones son injustas porque afectan derechos económicos y sociales consagrados por nuestra Constitución Nacional y pactos internacionales.

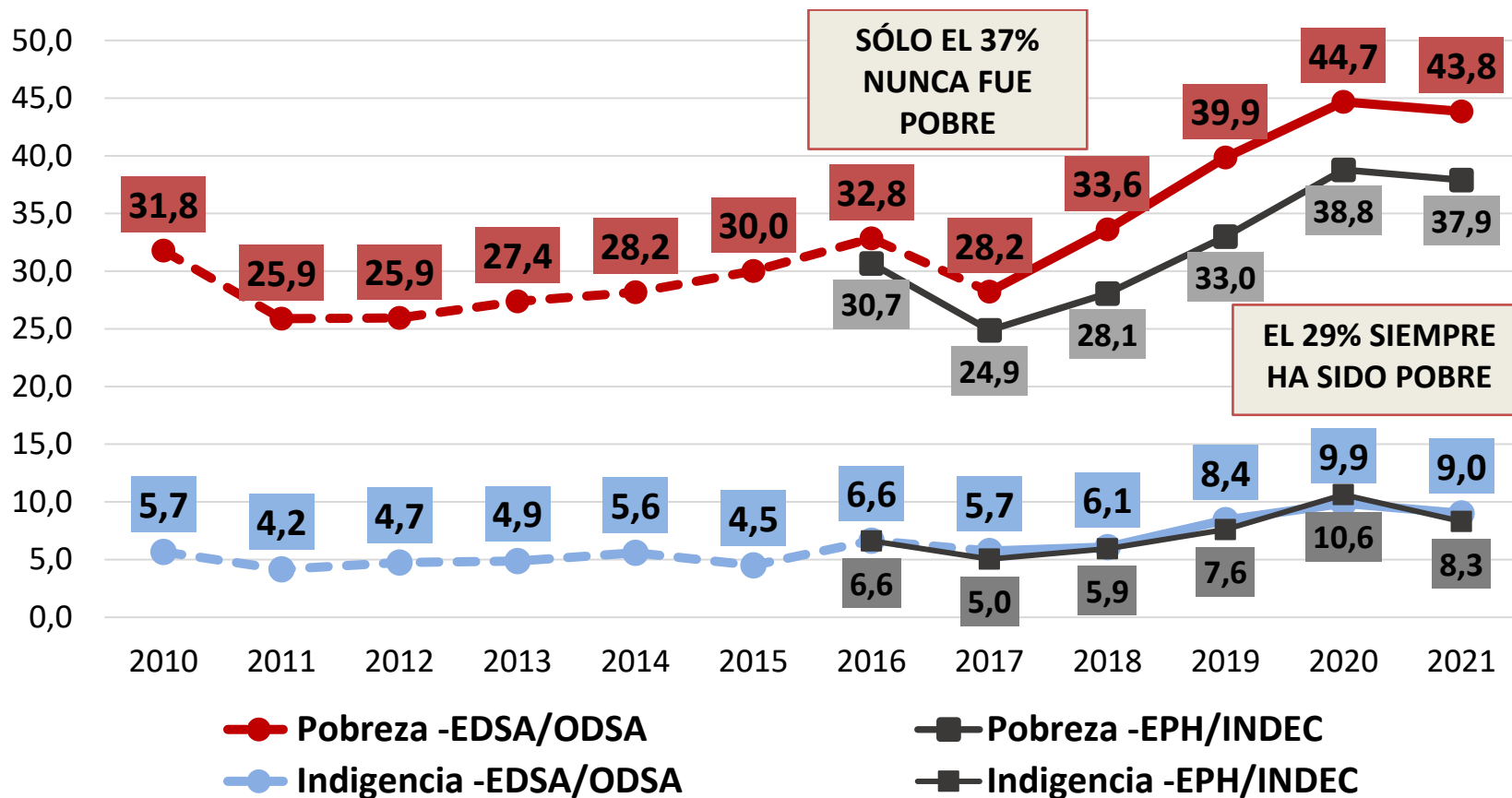
Para la medición de estas privaciones se toman dos criterios claves:

- **EL DERECHO A UN PISO DE JUSTO BIENESTAR ECONÓMICO**
- **EL DERECHO A FORMAR PARTE DE UNA SOCIEDAD DE IGUALES**

- ❑ Es tan importante identificar la complejidad de las deudas sociales como comprender las causas múltiples que las explican, esto no con un fin de denuncia sino para poder superar las barreras estructurales que limitan el desarrollo humano integral en nuestra sociedad.

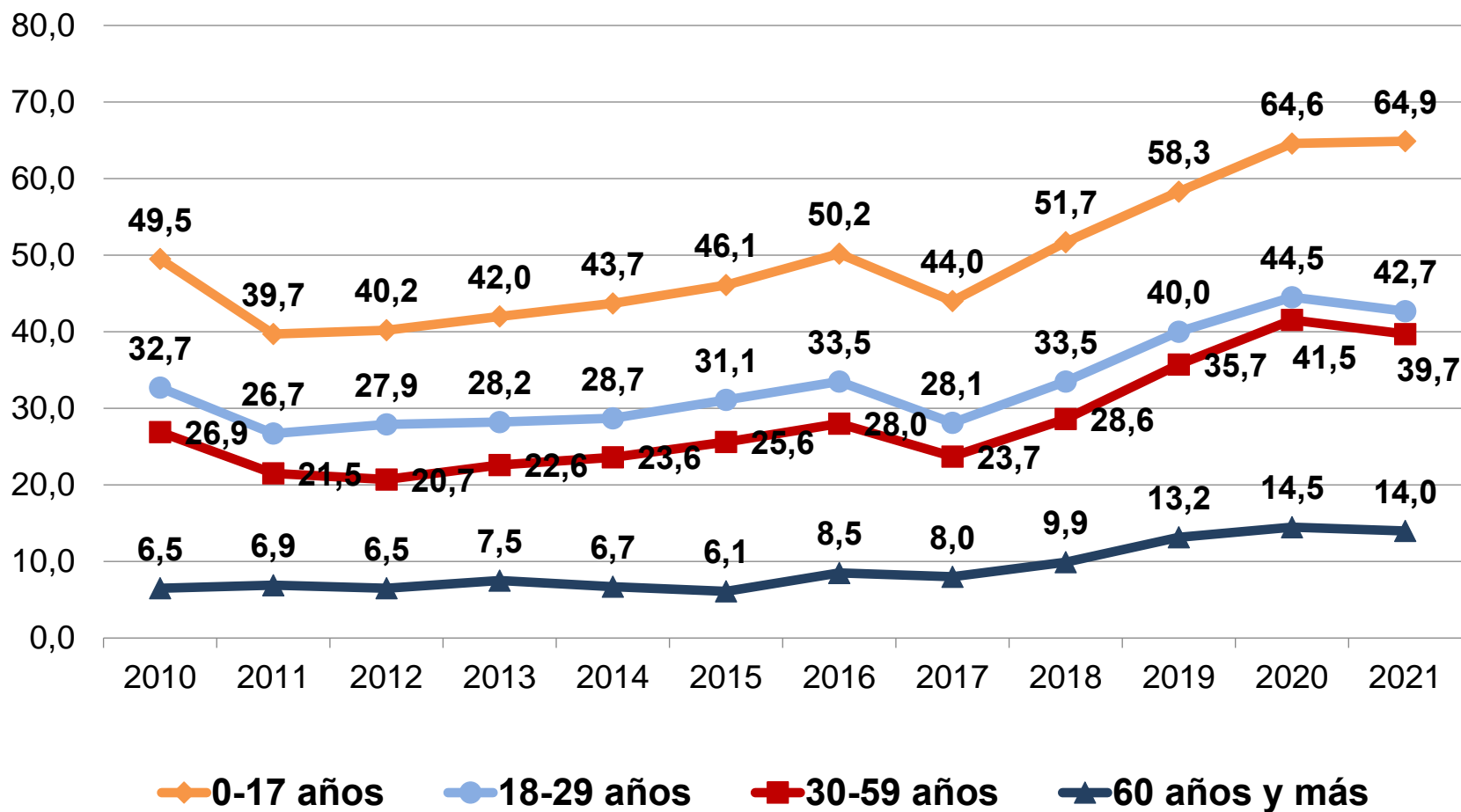
1. POBREZA E INDIGENCIA EN LA ARGENTINA URBANA. DESIGUALDADES ETARIAS Y SOCIALES EN EL RIESGO A ESTAR PRIVADO DE UN BIEN VIVIR ECONÓMICO

EVOLUCIÓN DE LA POBREZA E INDIGENCIA POR INGRESOS A PARTIR DE EDSA- EQUIDAD EMPALME (2010-2021) Y EPH-INDEC (2016-2021 / TERCEROS TRIMESTRES) PORCENTAJE DE POBLACIÓN

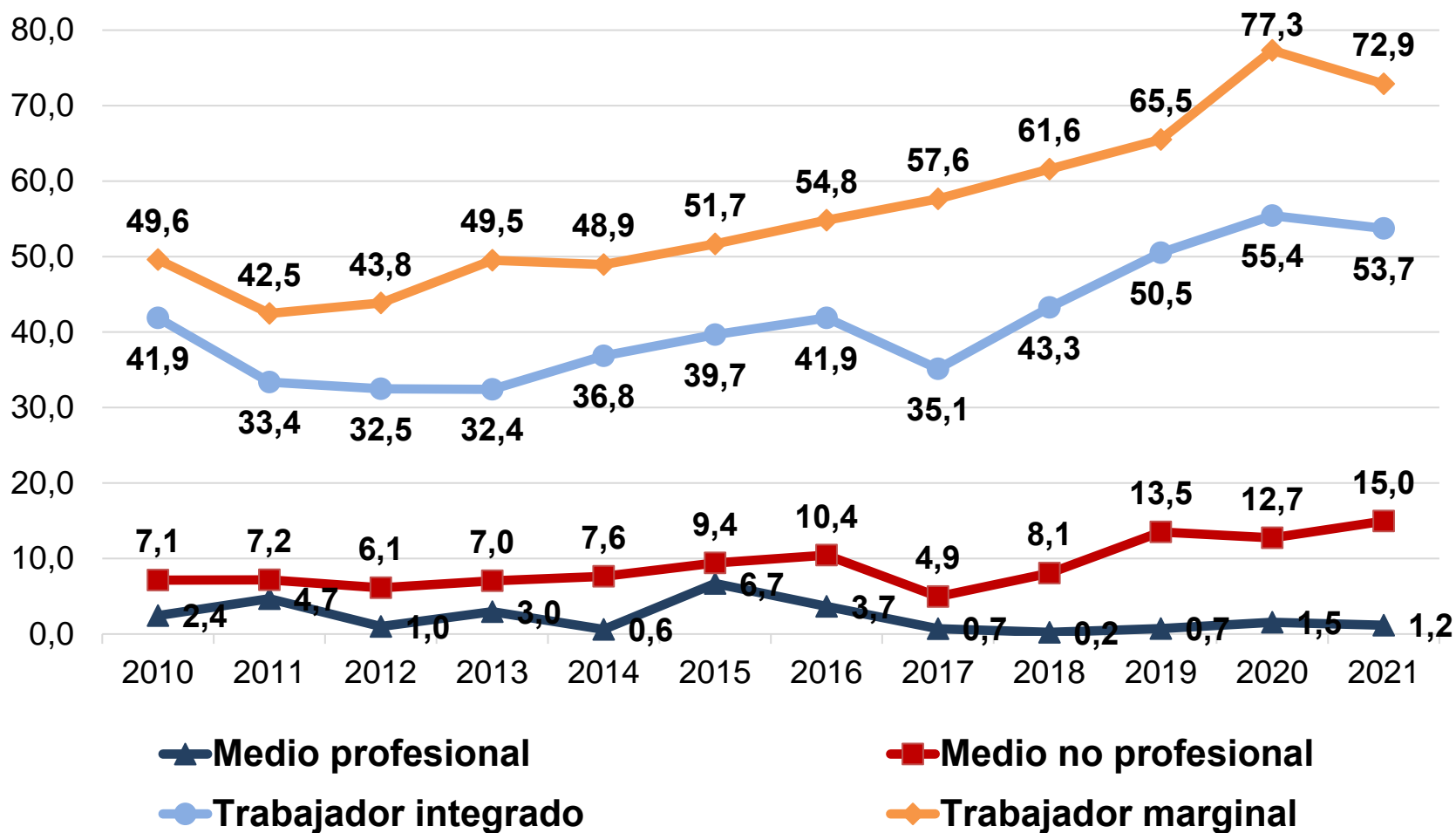


Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) y EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA

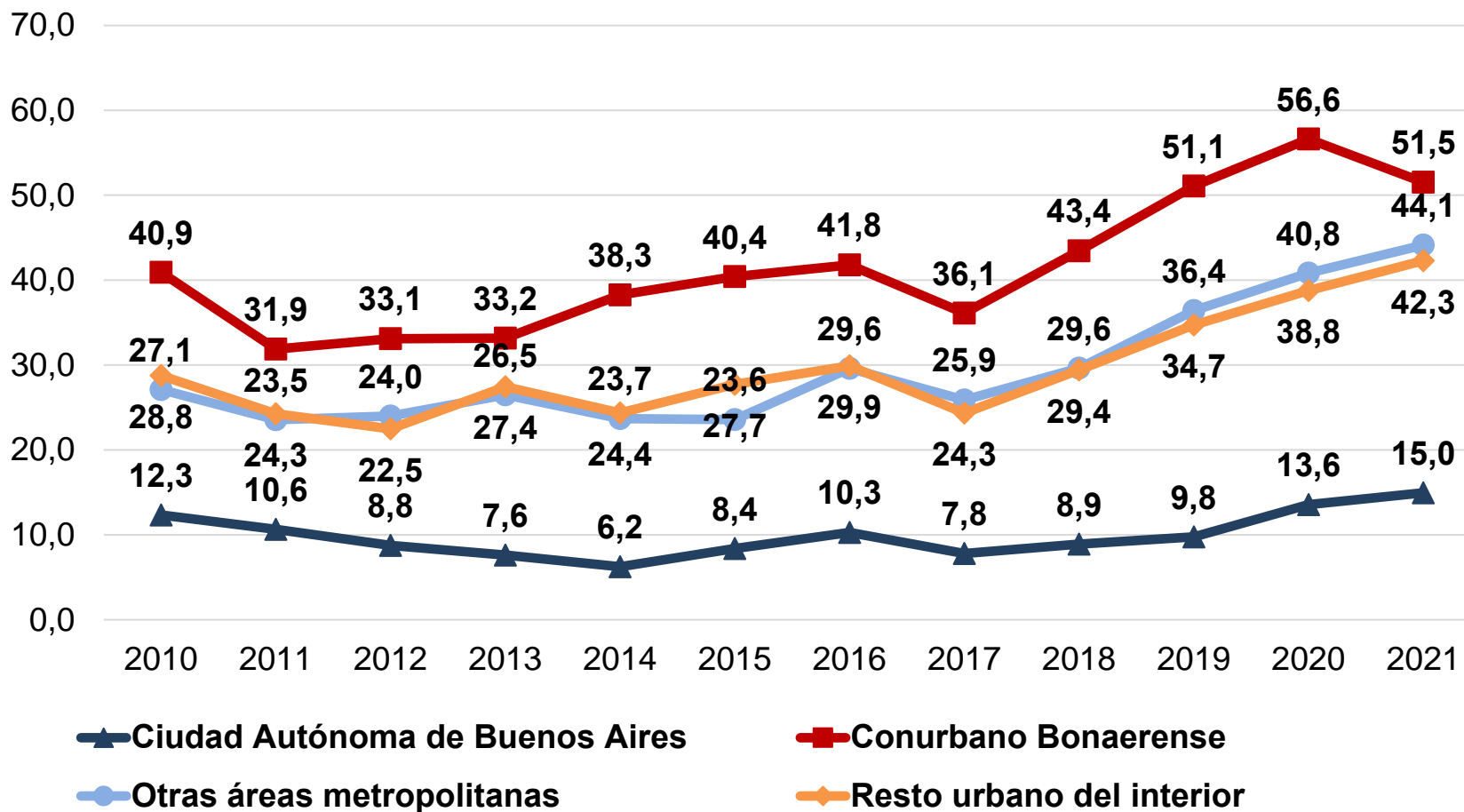
EVOLUCIÓN DE LA TASA DE POBREZA URBANA SEGÚN GRUPOS DE EDAD. PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2021.



EVOLUCIÓN DE LA TASA DE POBREZA SEGÚN ESTRATO SOCIO-OCUPACIONAL. PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2021.



EVOLUCIÓN DE LA TASA DE POBREZA SEGÚN REGION URBANA. PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2021.



Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) y EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA

2. POBREZA DE DERECHOS Y MAYORES DESIGUALDADES EN LA POBREZA MULTIDIMENSIONAL

DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

El derecho a formar parte de una sociedad de iguales en derechos permite medir el grado de inclusión de la población a través de seis dimensiones fundamentales de acceso a recursos, bienes y servicios fuentes de un desarrollo humano más integral



ALIMENTACIÓN Y SALUD

Acceso por parte del hogar a una alimentación suficiente y a una dotación de recursos públicos o privados suficientes para hacer frente a situaciones de riesgo respecto a la salud.



VIVIENDA DIGNA

Acceso a una vivienda segura en condiciones y espacios adecuados para el refugio, el descanso y la convivencia.



ACCESOS EDUCATIVOS

Acceso a credenciales otorgadas por instituciones educativas formales según ciclo de vida/cohorte etaria de la población.



ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS

Acceso a servicios básicos en materia de saneamiento y calidad de vida (no incluye información).



ACCESO A UN MEDIO AMBIENTE SALUDABLE

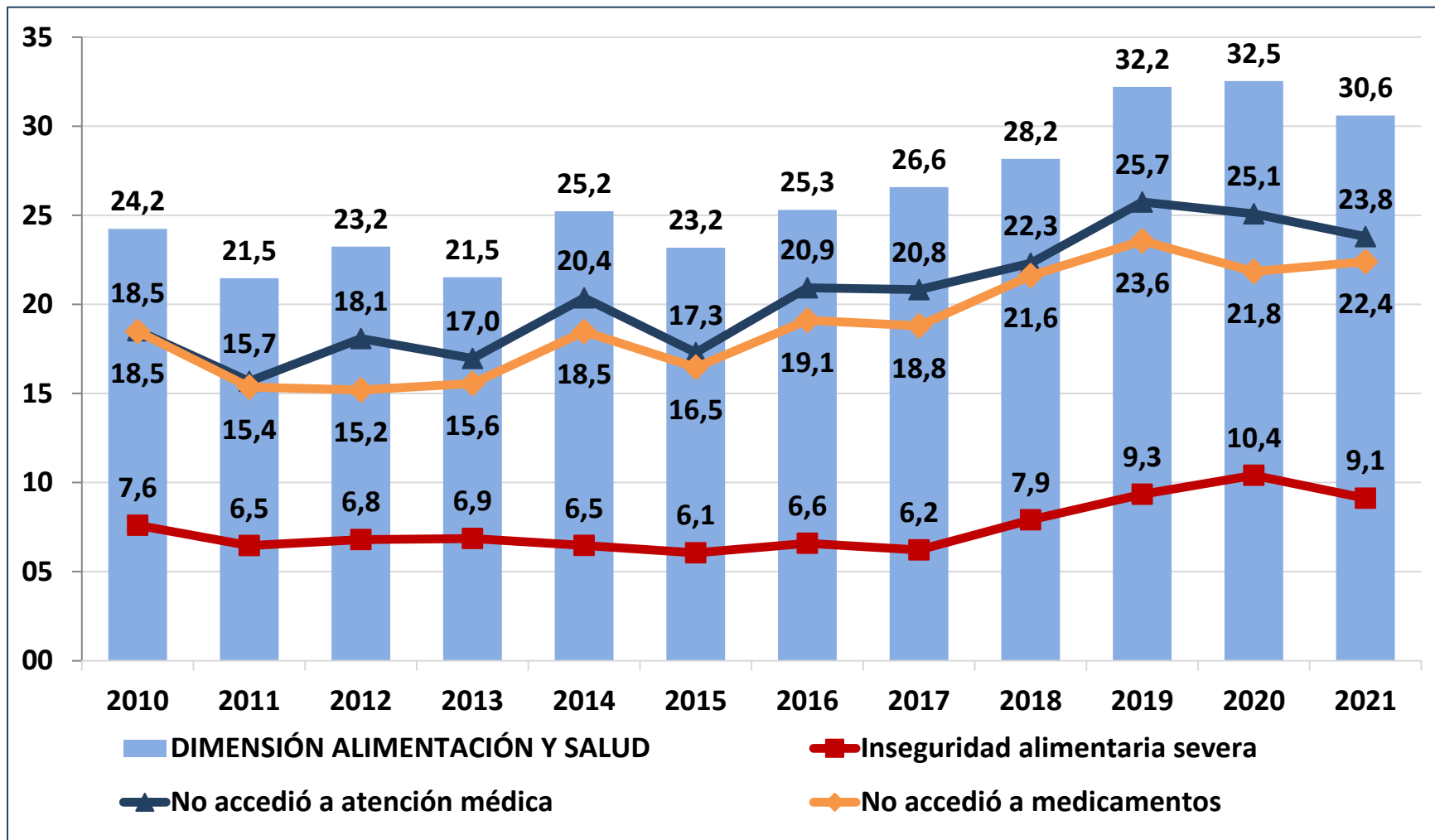
Acceso a un medio ambiente que no presente factores contaminantes que afectan la salud en las cercanías de la vivienda.



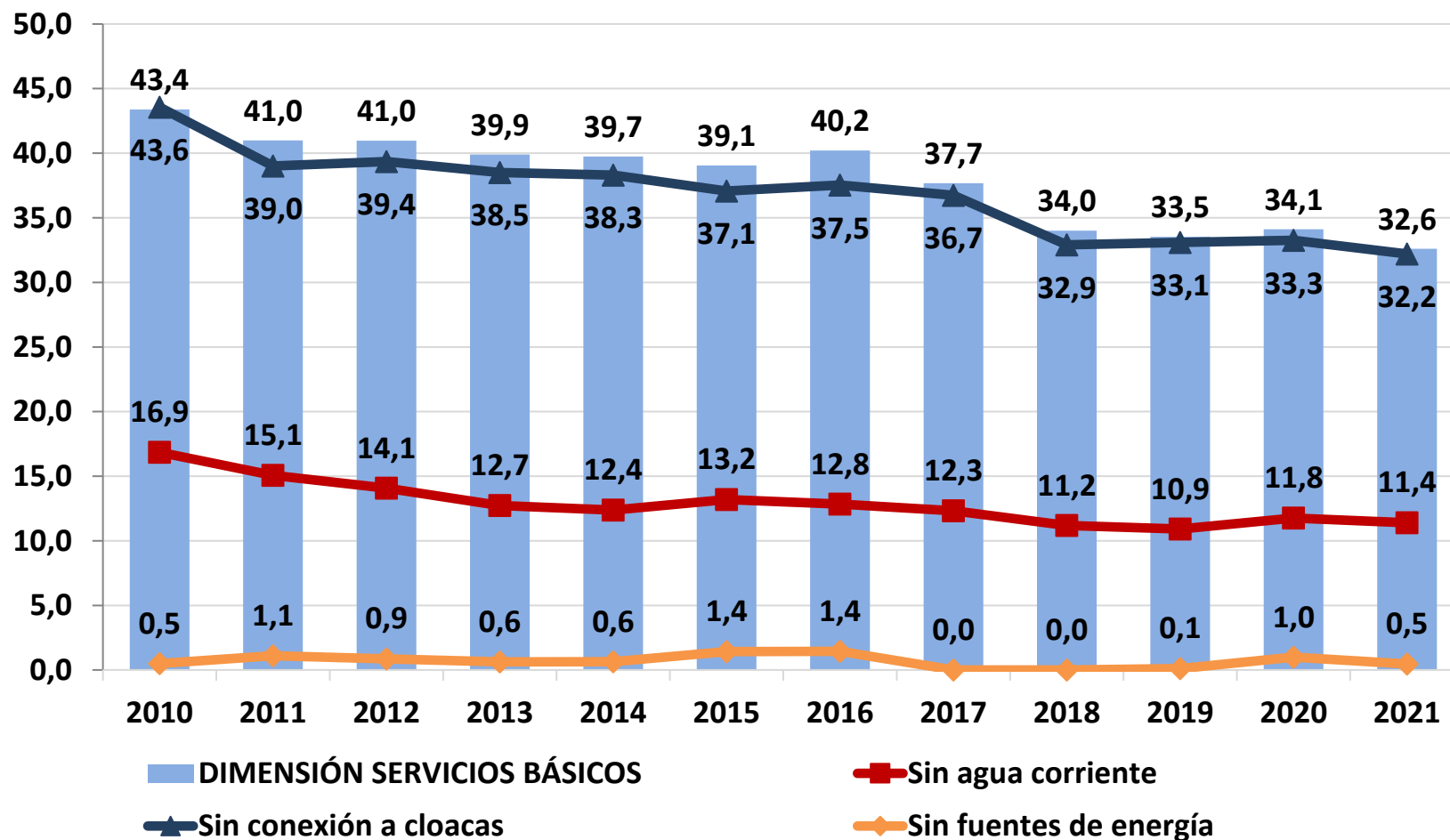
EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL

Acceso a un empleo decente y/o a un sistema de seguridad social no asistencial que provea de protección integral.

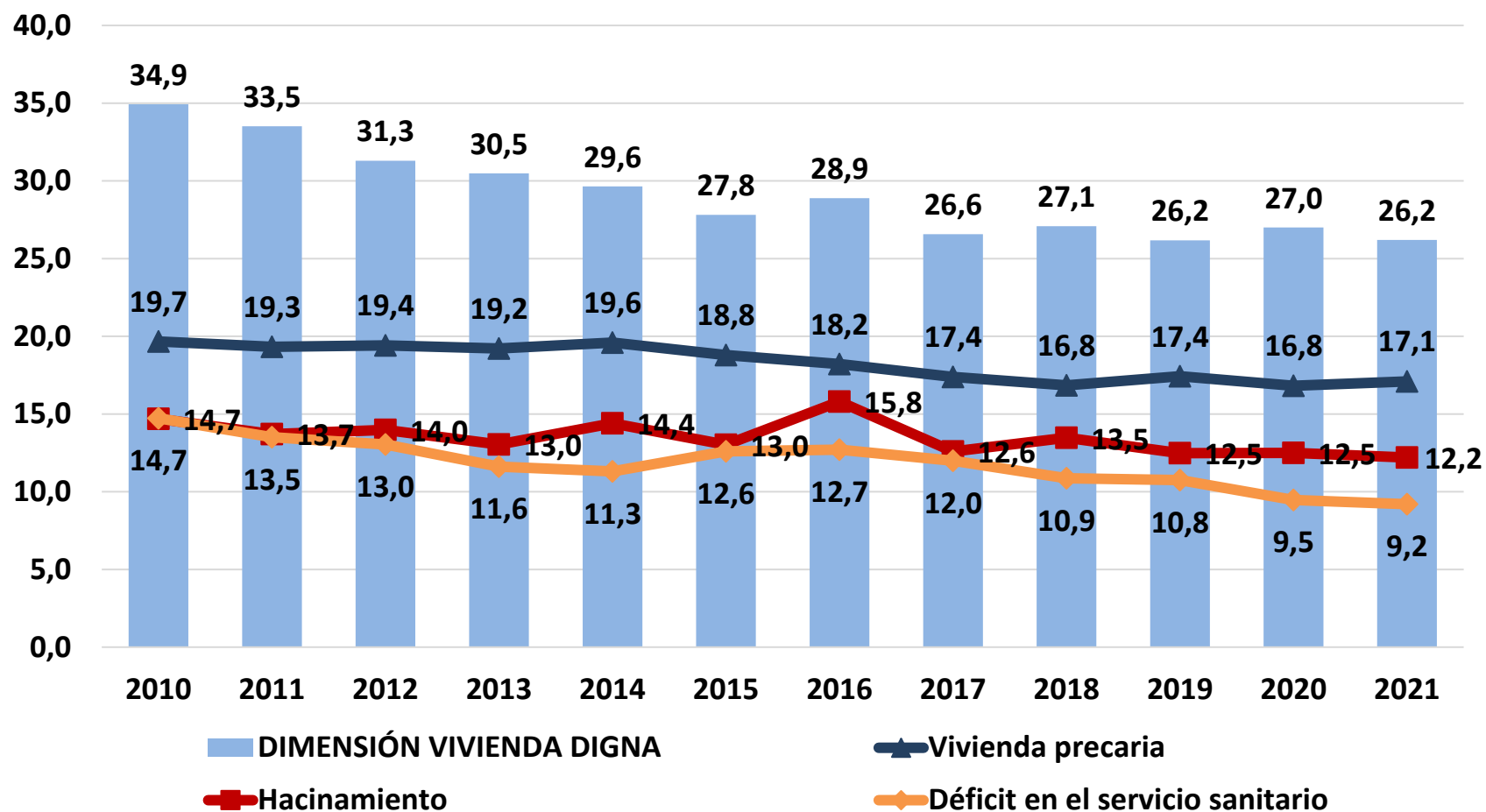
DÉFICIT EN DIMENSIONES DE DERECHOS A LA ALIMENTACIÓN Y LA SALUD. EN PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2021.



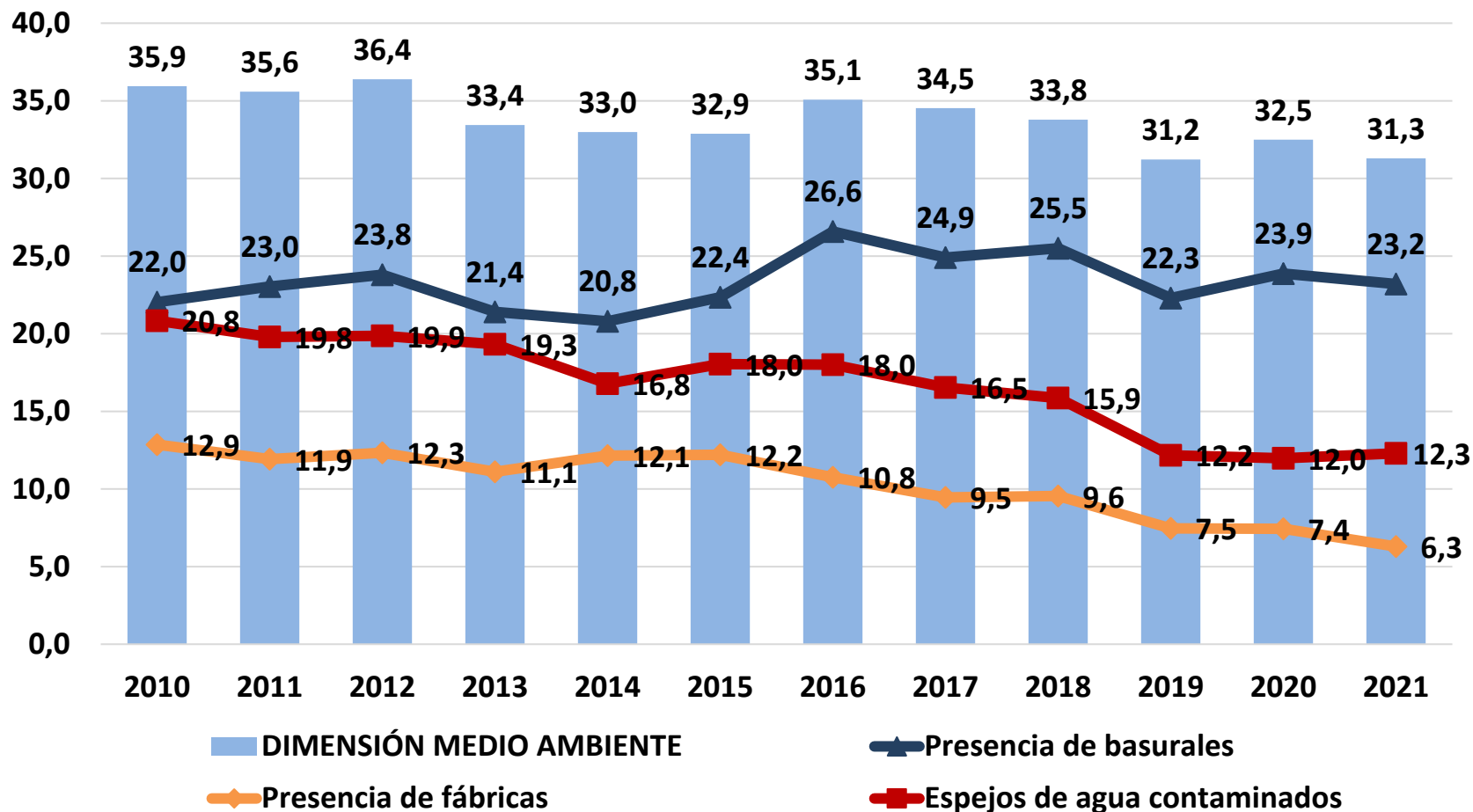
DÉFICIT EN DIMENSIÓN DE DERECHO A LOS SERVICIOS BÁSICOS. EN PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2021.



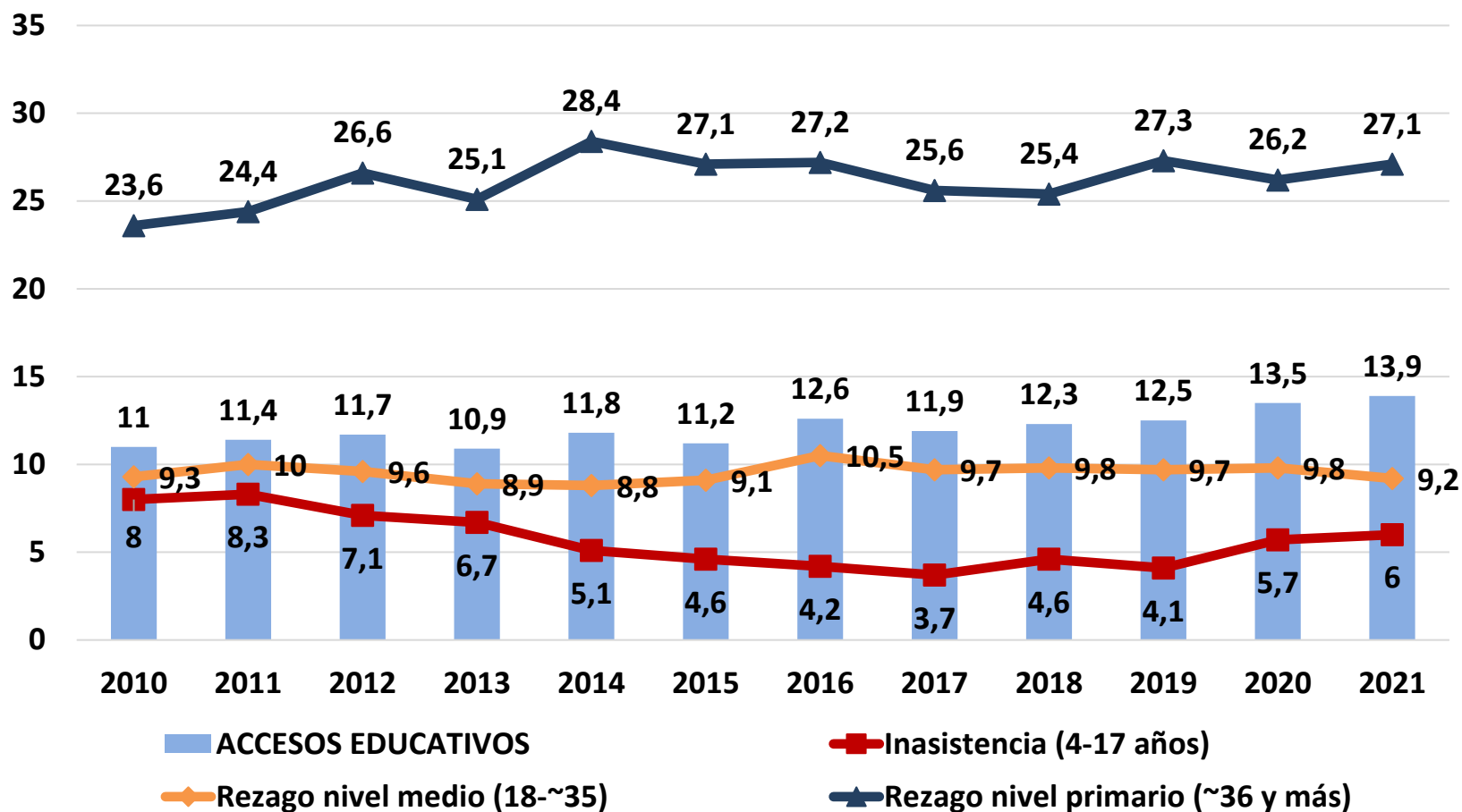
DÉFICIT EN DIMENSIÓN DE DERECHO A LA VIVIENDA DIGNA. EN PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2021.



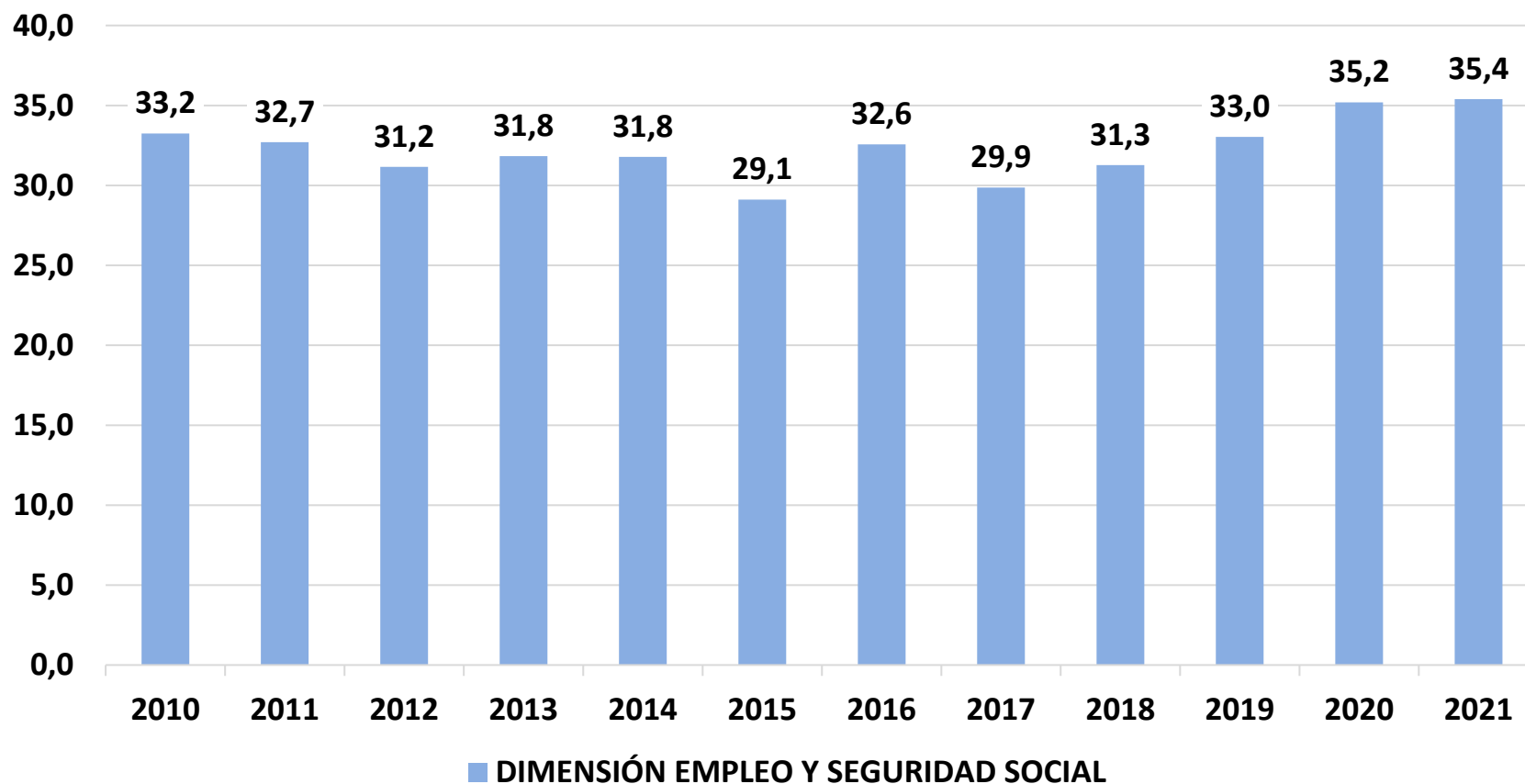
DÉFICIT EN DIMENSIÓN DE DERECHO AL MEDIO AMBIENTE EN PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2021.



DÉFICIT EN DIMENSIÓN DE DERECHO AL ACCESO EDUCATIVO EN PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2021.



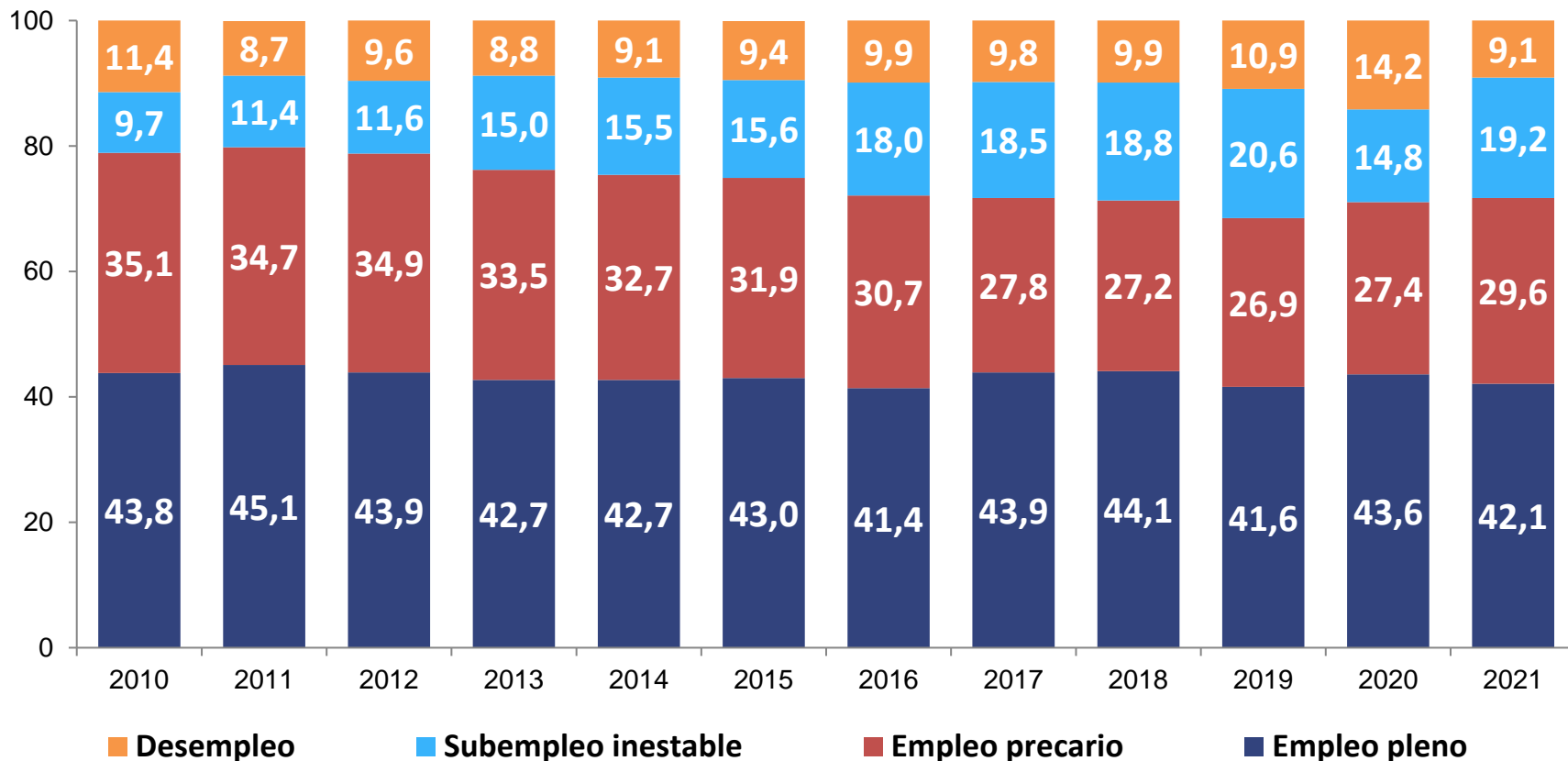
DÉFICIT EN DIMENSIONES DE DERECHOS. EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL PORCENTAJE DE HOGARES Y POBLACIÓN. 2010-2021.



COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA. EN PORCENTAJE DE POBLACIÓN ACTIVA DE 18 AÑOS Y MÁS. AÑOS 2010-2021.

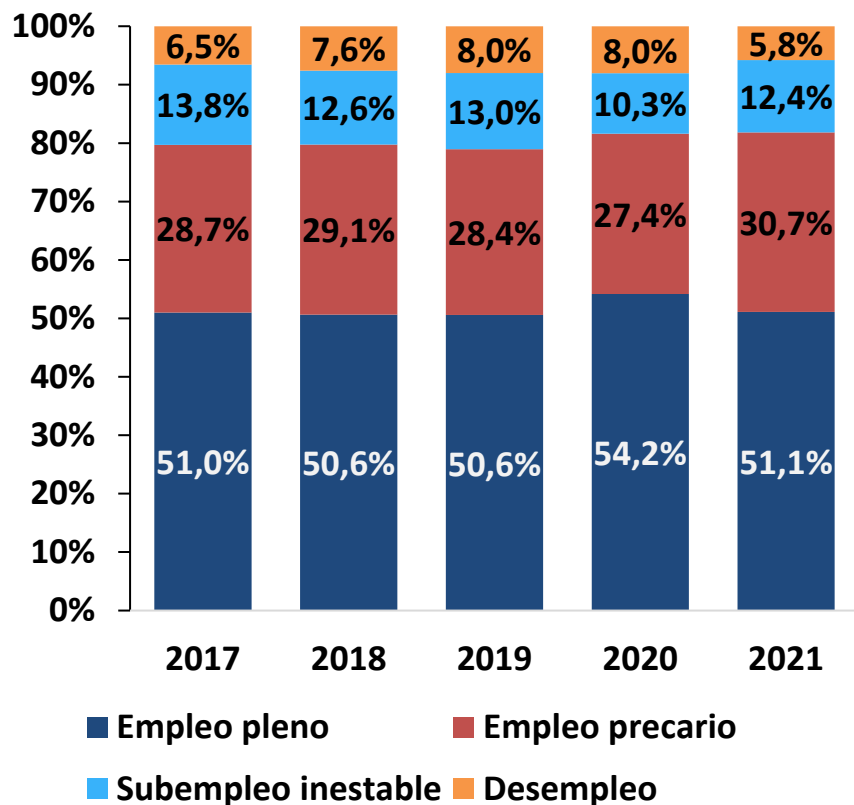
21,1%
3,7 mill

28,3%
5,7 mill

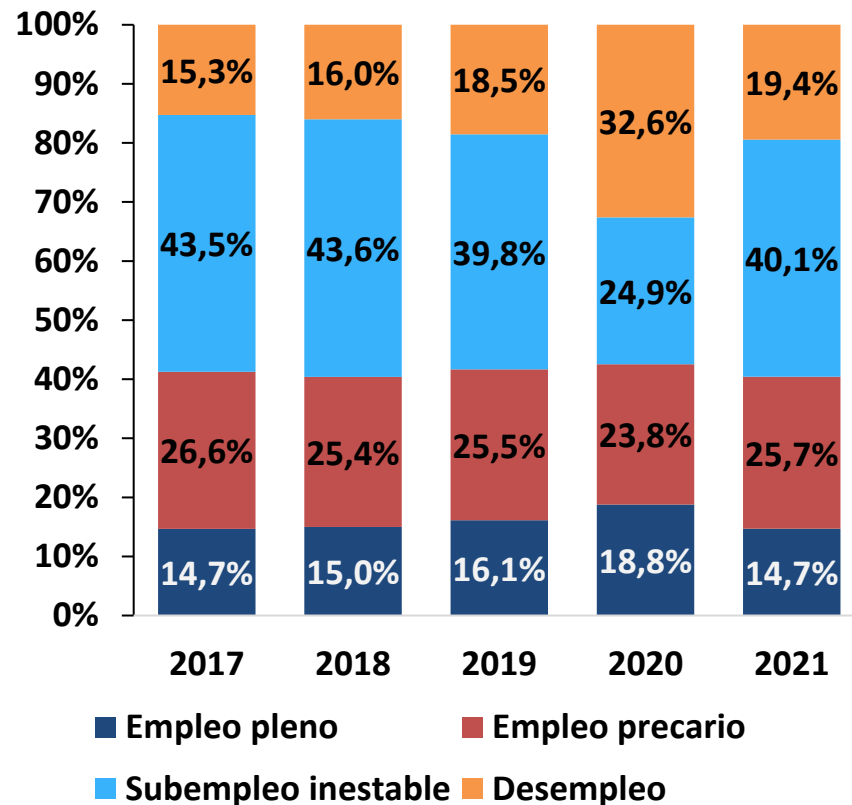


COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA EN HOGARES NO POBRES. EN PORCENTAJE DE POBLACIÓN ACTIVA DE 18 AÑOS Y MÁS. AÑOS: 2017-2021.

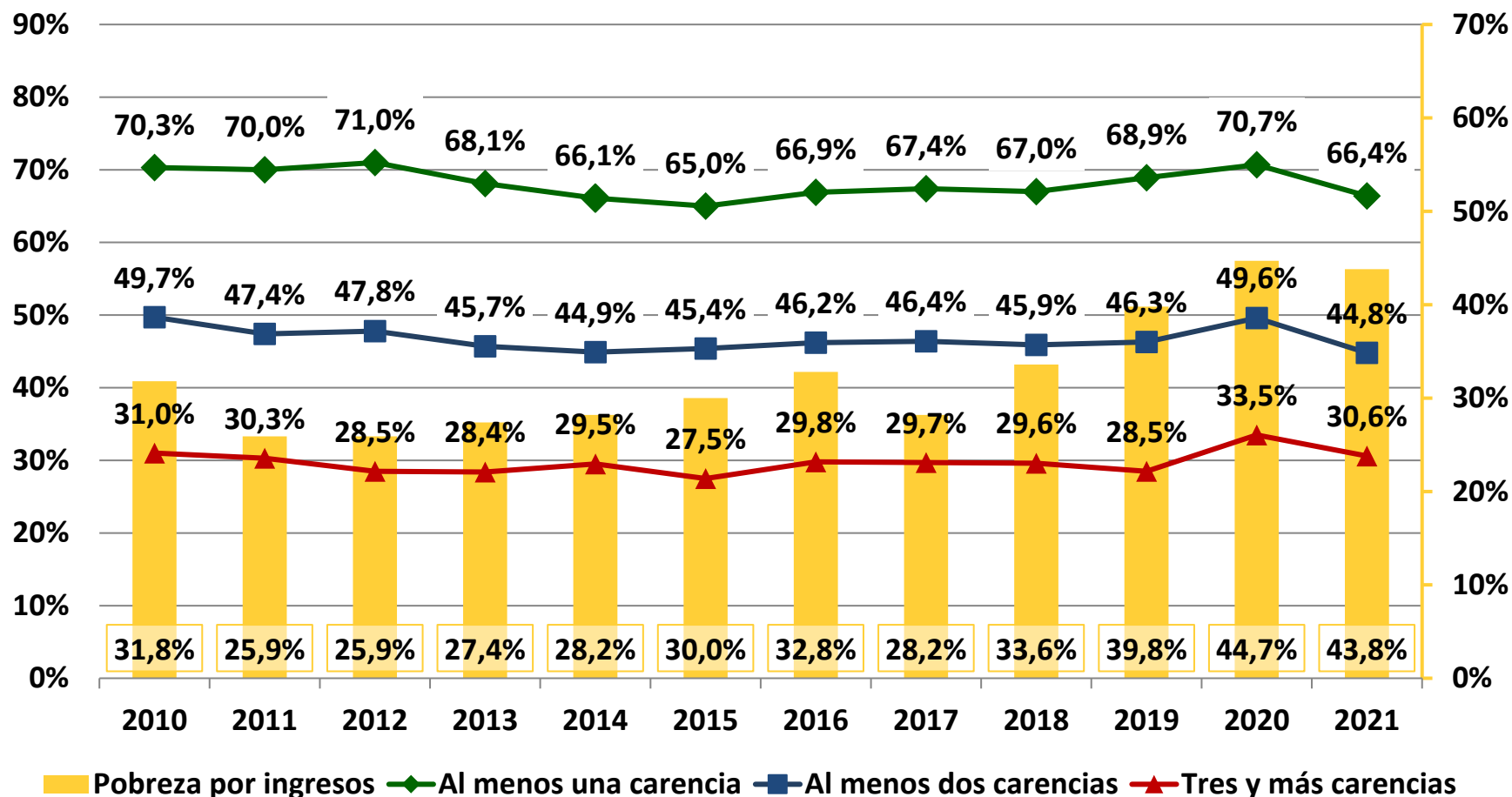
TRABAJADORES EN HOGARES NO POBRES



TRABAJADORES EN HOGARES POBRES



CARENCIAS NO MONETARIAS Y POBREZA POR INGRESOS PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2021

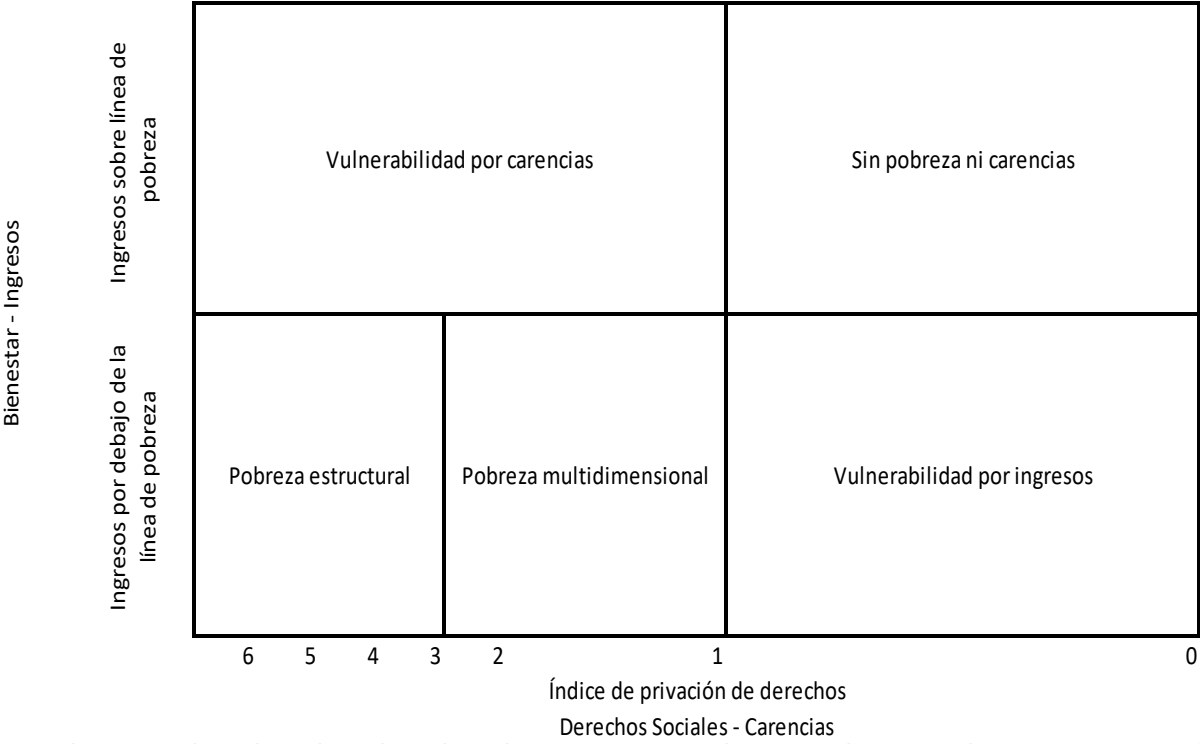


Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) - EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.

La medición de la pobreza multidimensional del ODSA-UCA surge de vincular las dimensiones de JUSTO BIENESTAR y de DERECHOS SOCIALES a través de una matriz que describe diferentes tipos y grados de privaciones sociales

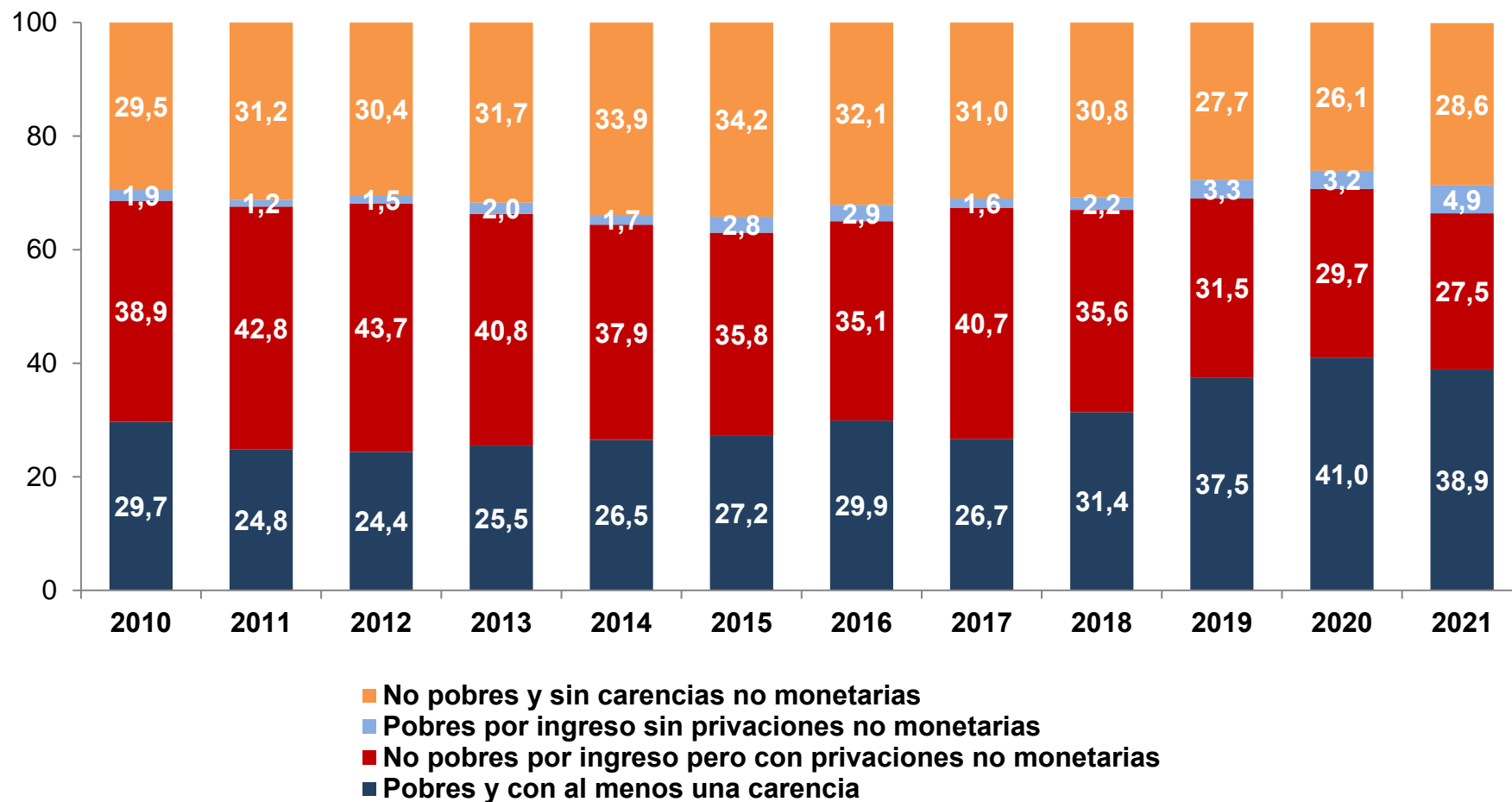
- La población pobre de ingresos y privada de algún derecho social**
- La población que no es pobre por ingresos, pero si en al menos una privación**
- La población solamente pobre de ingresos, pero sin ninguna otra privación**
- La población no pobre de ingresos ni en derechos sociales.**

La matriz cruzada de pobreza multidimensional ofrece una mirada analítica sobre diferentes déficits en materia de recursos de desarrollo humano y de integración social en la sociedad.



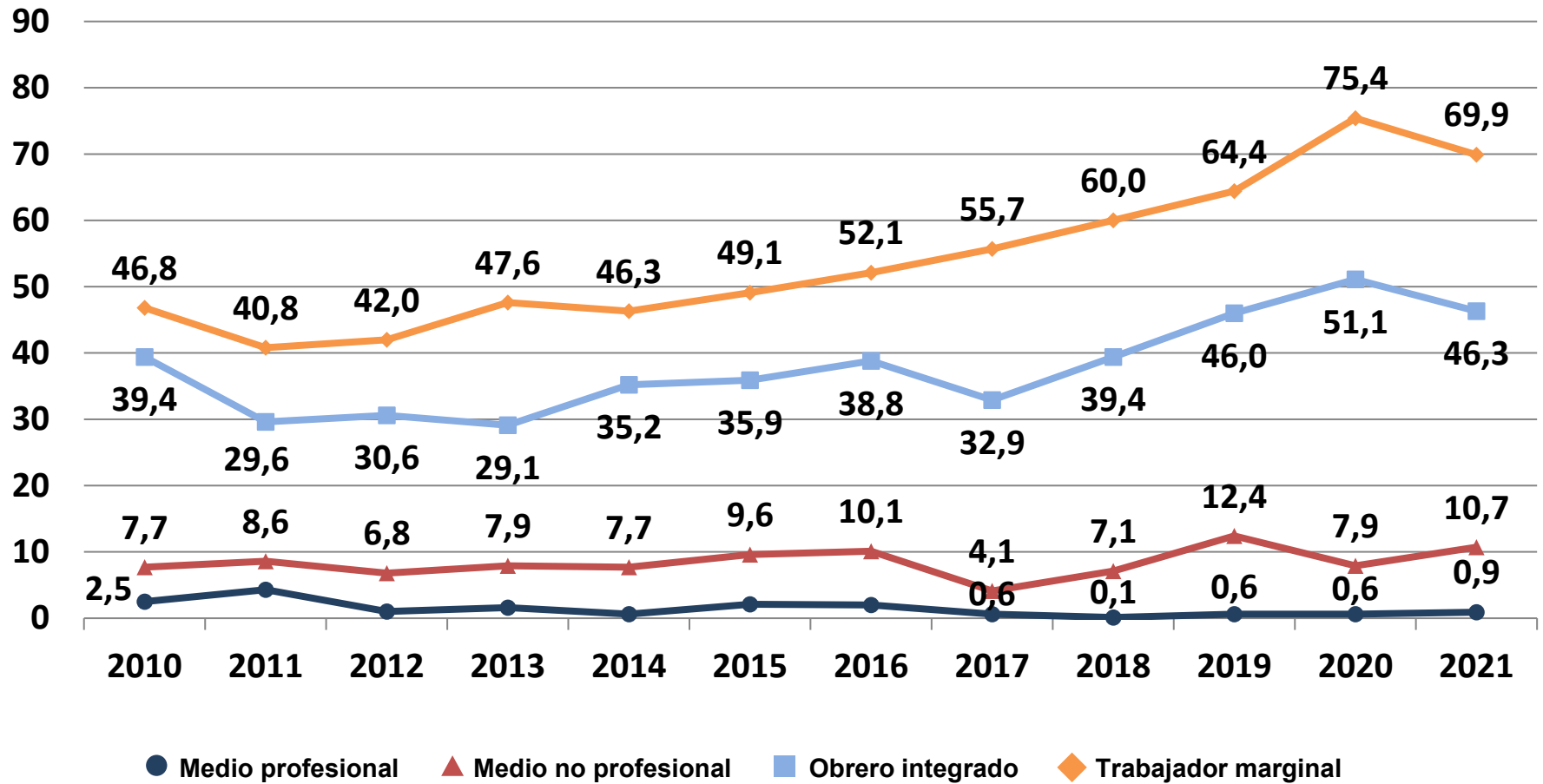
La concentración de tres o más privaciones en Derechos Sociales y de pobreza por ingresos describe a la población en situación de POBREZA ESTRUCTURAL

MATRIZ DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2021



Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) y EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA

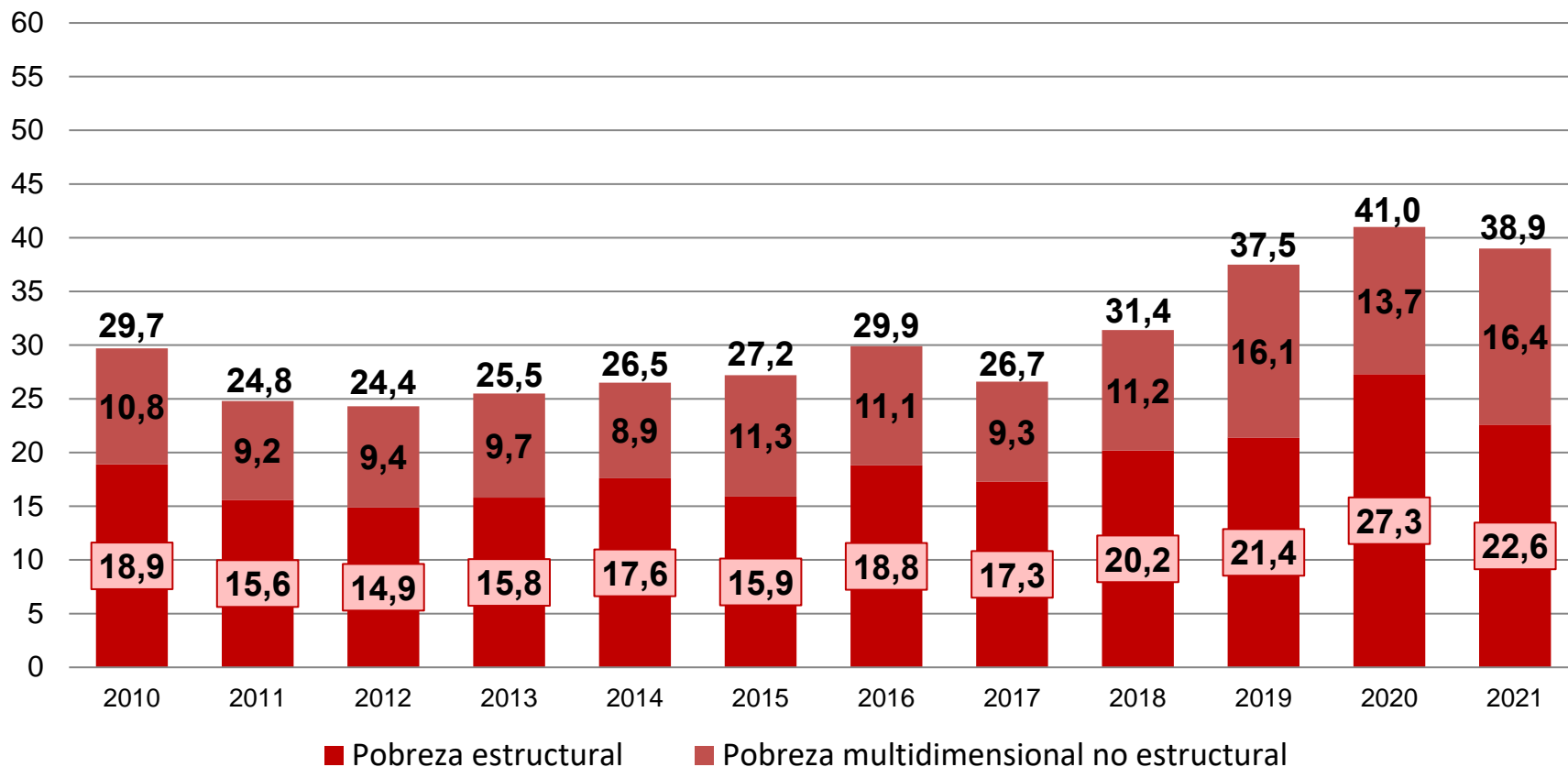
POBREZA MULTIDIMENSIONAL SEGÚN ESTRATO OCUPACIONAL PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2021.



Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) y EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA



POBREZA ESTRUCTURAL MULTIDIMENSIONAL: POBREZA DE INGRESOS Y EN 3 O MÁS CARENCIAS. PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2021

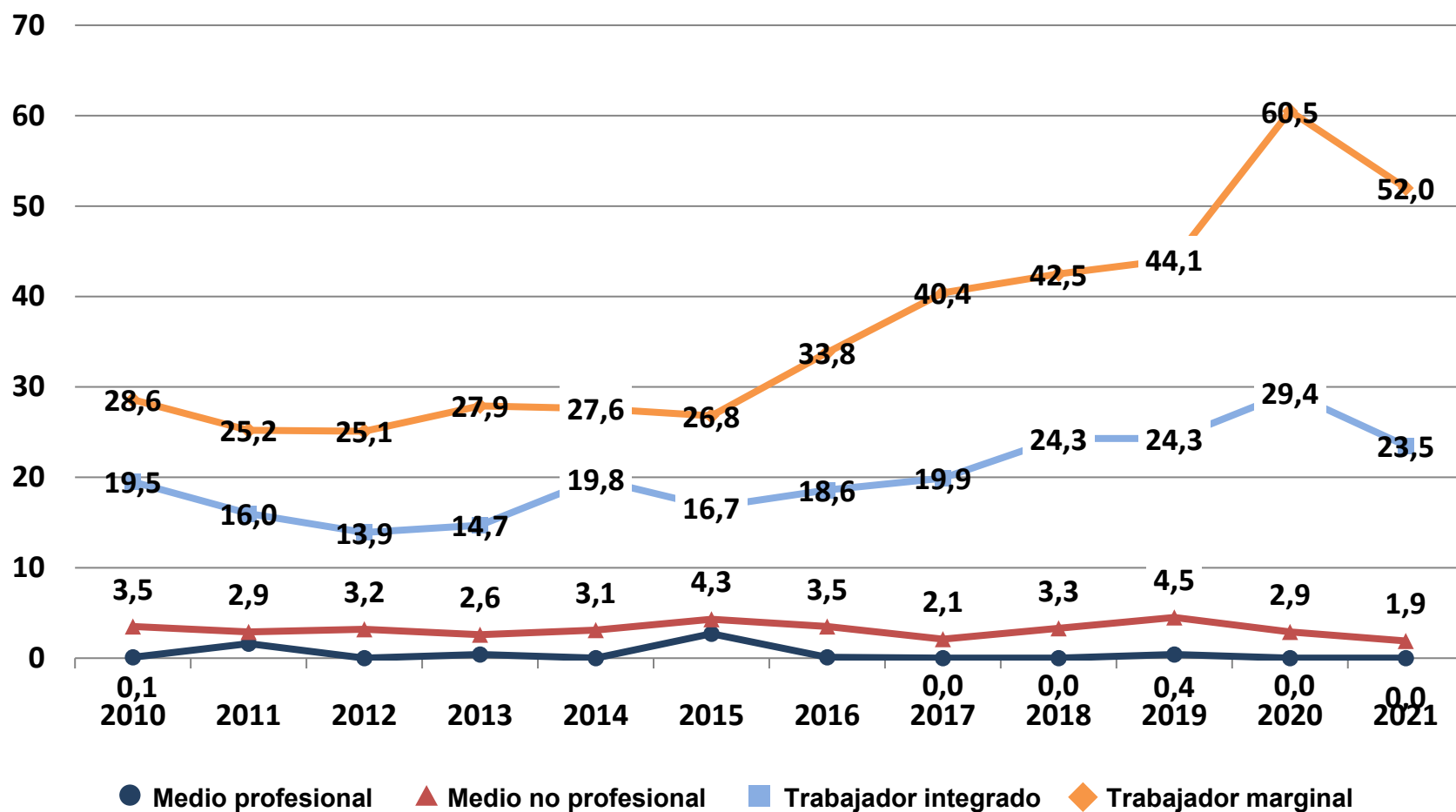


Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) y EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA



ODSA

POBREZA ESTRUCTURAL MULTIDIMENSIONAL SEGÚN ESTRATO OCUPACIONAL. PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2021.



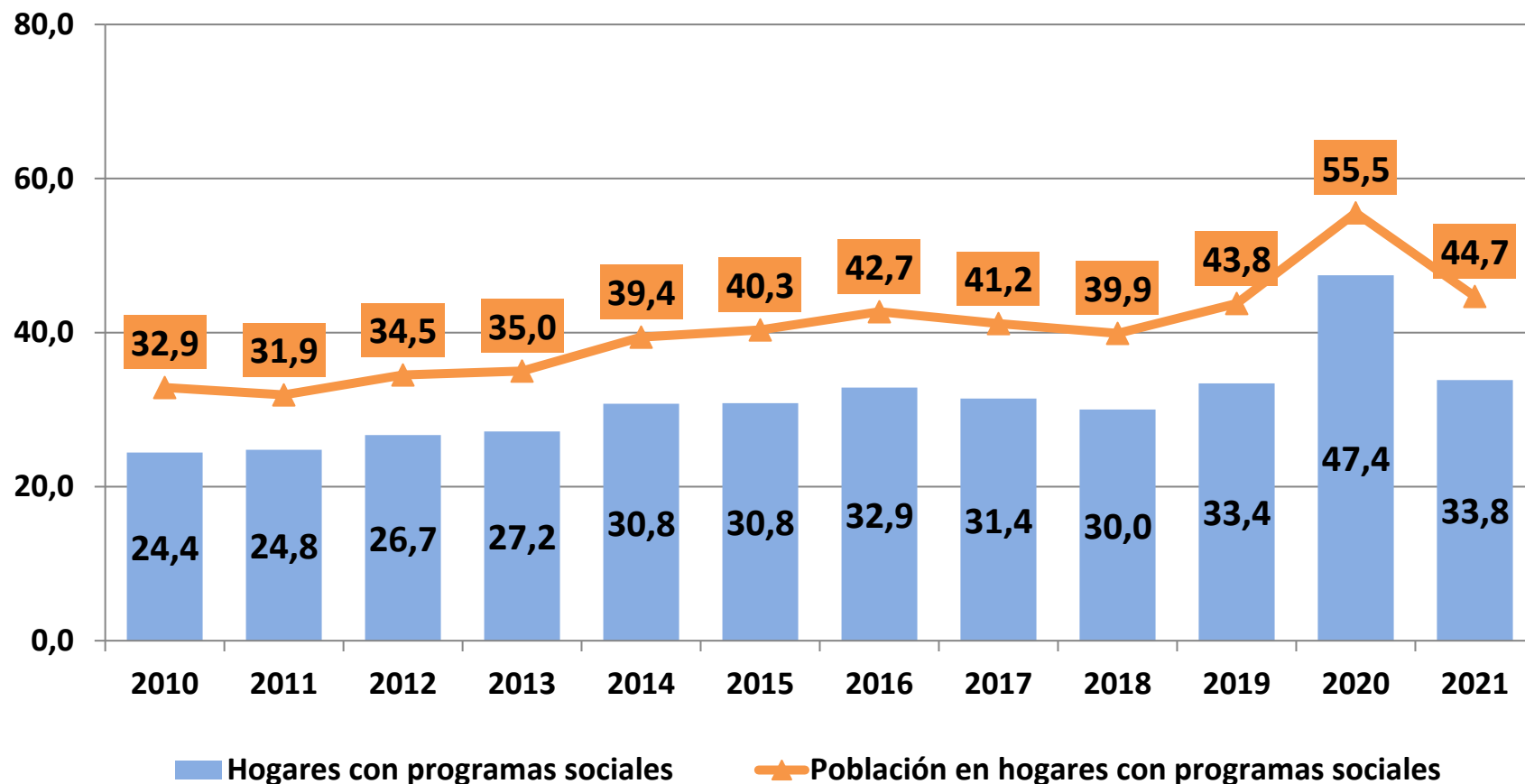
Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) y EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA



ODSA

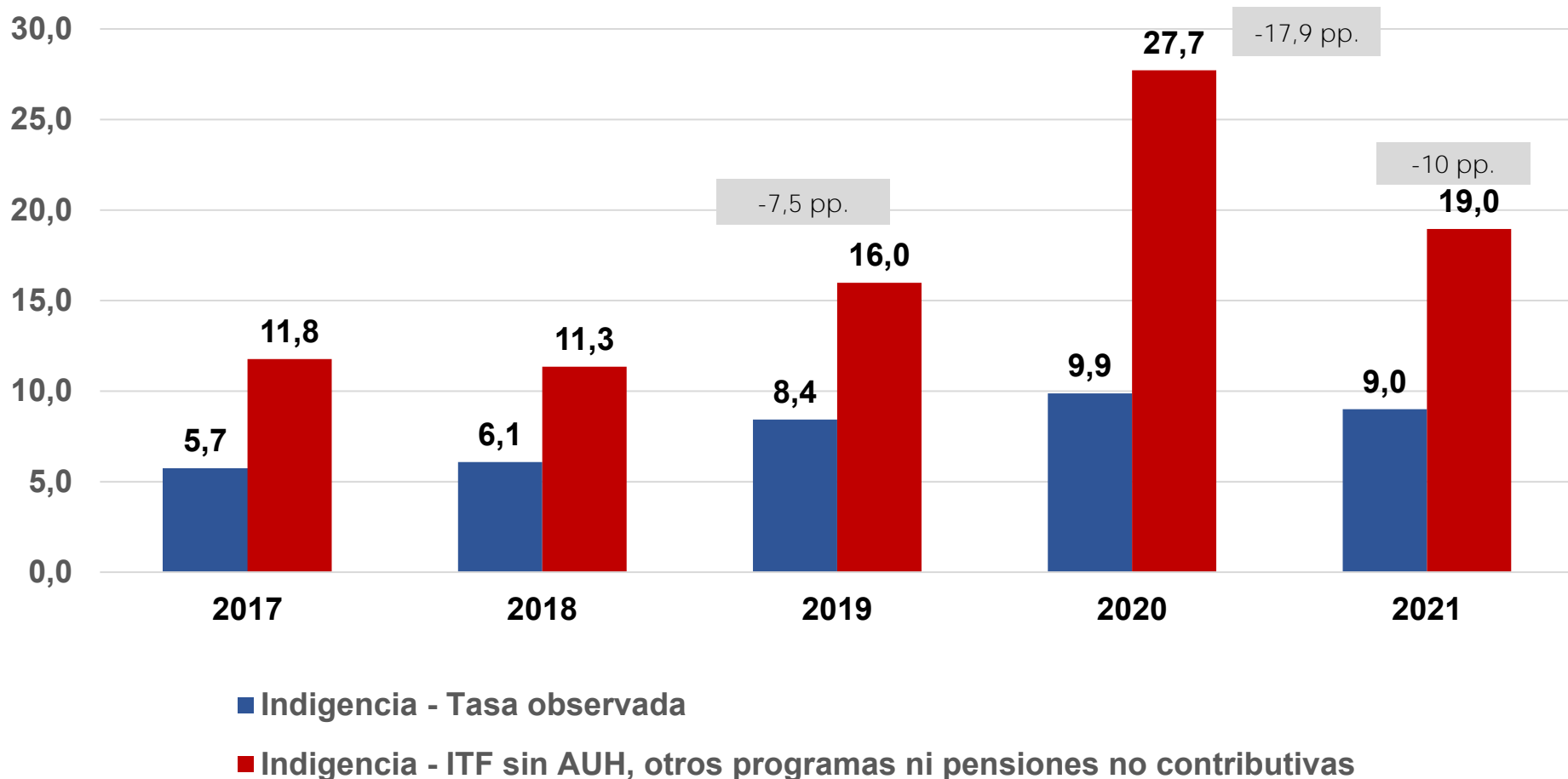
3. ACCESO A PROGRAMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN LA ARGENTINA Y EFECTOS SOBRE LA INDIGENCIA Y LA POBREZA

COBERTURA DE PROGRAMAS SOCIALES DE TRANSFERENCIA DE INGRESOS Y ASISTENCIA ALIMENTARIA DIRECTA PORCENTAJE DE HOGARES Y POBLACIÓN. 2010-2021.

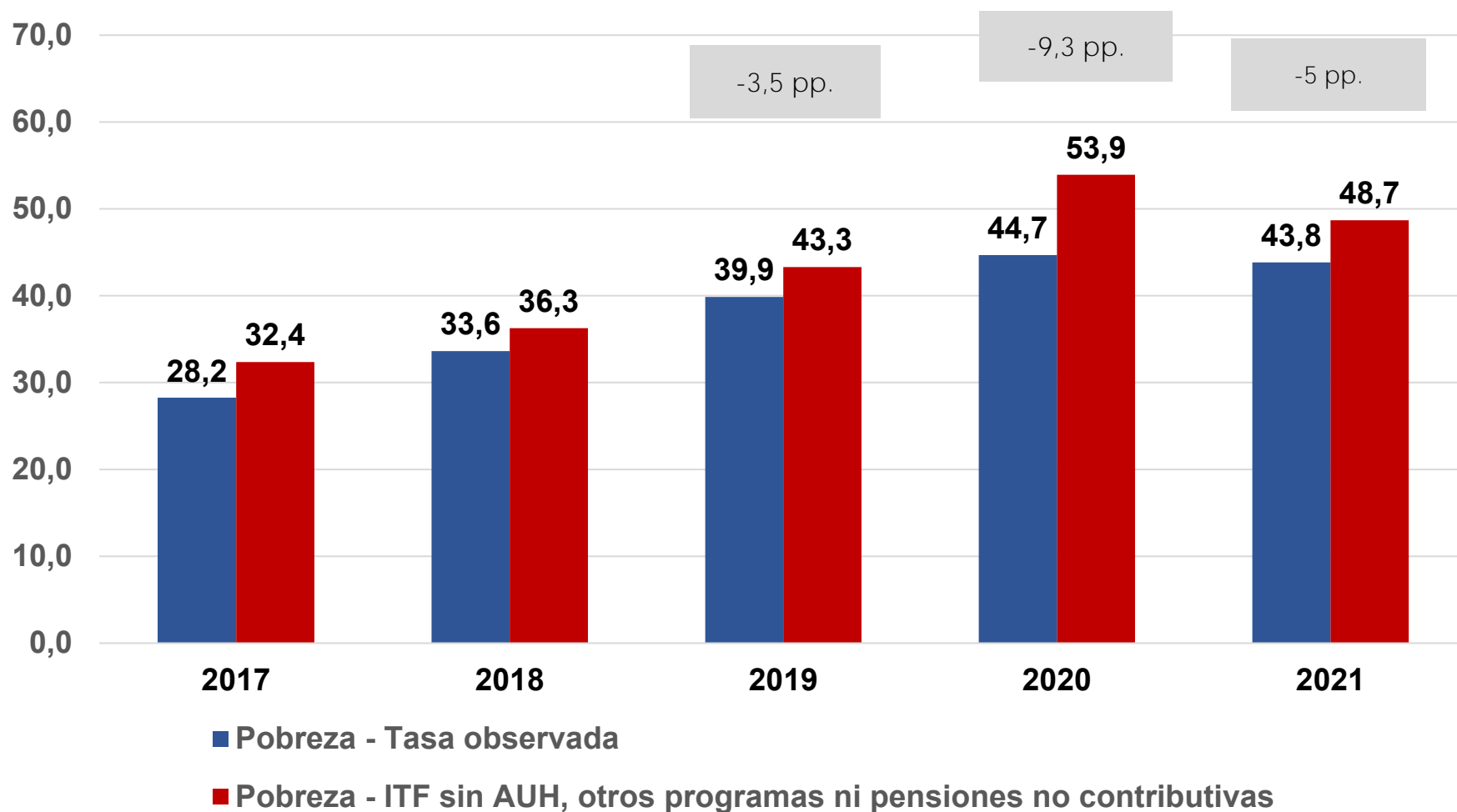


Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) y EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA

TASA DE INDIGENCIA OBSERVADA Y SIMULADAS SIN PROGRAMAS SOCIALES PORCENTAJE DE PERSONAS. 2017-2021.



TASA DE POBREZA OBSERVADA Y SIMULADAS SIN PROGRAMAS SOCIALES PORCENTAJE DE PERSONAS. 2017-2021.



4. REFLEXIONES FINALES

PIRÁMIDE SOCIAL SEGÚN ESTRATOS DE INGRESO PER CÁPITA. EN PORCENTAJES DE HOGARES URBANOS

Sólo el 3 % de los hogares forman la ELITE SOCIOECONÓMICA

3% RICOS

7% MEDIOS ALTOS

20,0% MEDIOS INTEGRADOS

20% MEDIOS ASPIRACIONALES

20% MEDIOS EMPOBRECIDOS

22% POBRES NO INDIGENTES

8% POBRES EXTREMOS

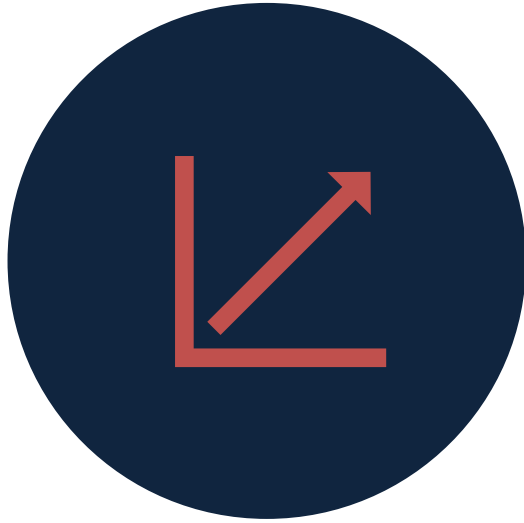
El 47% de los hogares son clases MEDIAS INTEGRADAS

El 50% de los hogares son estratos pobres o empobrecidos, 30% POBRES CRÓNICOS

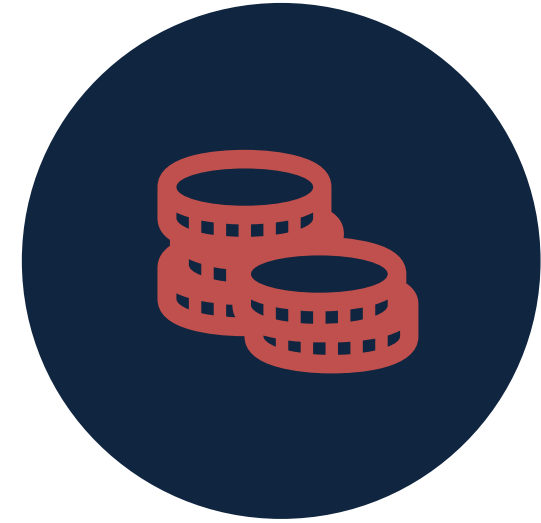
UN PROBLEMA ESTRUCTURAL

- Tanto la desigualdad persistente como la pobreza estructural son el emergente de un modelo económico-productivo desequilibrado, con efectos de exclusión, marginalidad y desigualdad a nivel socio-demográficos, socio-ocupacional y económico-cultural.
- A pesar del crecimiento económico, las políticas de apertura económica o de las políticas de protección del mercado interno y la ampliación de las políticas sociales, con cada ciclo económico se reproducen barreras productivas estructurales que ponen límites a la caída de la pobreza y a procesos de convergencia a nivel social y regional.
- Aunque se expanda la economía vinculada al sector externo (condición necesaria para el crecimiento), no ocurren “derrames” hacia los sectores menos dinámicos sino hay políticas activas redistributivas y de desarrollo productivo local-regional hacia la economía popular, el sector informal y el mercado interno.
- Se requiere una agenda progresista de reformas estructurales que estabilicen la macroeconomía, hagan posible el crecimiento con creación de empleo y distribución progresiva del ingreso. El actual estatus quo es empobrecedor y regresivo en términos de equidad.

SALIR DE LA TRAMPA DE LA REPRODUCCIÓN DE LA POBREZA (1)



Crecimiento con estabilización macroeconómica que baje la inflación y permita planificar el desarrollo con acuerdos redistributivos sectoriales y sociales



Crecimiento de los sectores externos con impacto en las economías LOCALES y mercados laborales informales autónomos y PyMES

SALIR DE LA TRAMPA DE LA REPRODUCCIÓN DE LA POBREZA (2)



Invertir en el capital humano y social de los excluidos: alimentación, salud, cuidado, educación, hábitat y espacios de socialización inclusiva.



Invertir en la generación de empleos de calidad mínima en la micro empresa y en el sector de la economía social que contribuyan al desarrollo social-comunitario (capital humano y social).

RESPUESTAS ESTRUCTURALES

- ❖ **ES IMPERANTE CONSTRUIR UNA AGENDA PROGRESISTA DE REFORMAS ESTRUCTURALES QUE ESTABILICEN LA MACROECONOMÍA, FOMENTEN LA INVERSIÓN Y HAGAN POSIBLE LA CREACIÓN DE MÁS Y MEJORES EMPLEOS, ASÍ COMO LA CONFORMACIÓN DE NUEVOS SISTEMAS DE SEGURIDAD SOCIAL. SE REQUIEREN CAMBIOS RADICALES. EL ACTUAL ESTATUS QUO ES EMPOBRECEDOR Y REGRESIVO.**
- ❖ **SE REQUIEREN POLÍTICAS ACTIVAS SUBSIDIARIAS HACIA EL DESARROLLO TÉCNICO-PRODUCTIVO LOCAL, LA ECONOMÍA SOCIAL, EL SECTOR INFORMAL Y EL MERCADO INTERNO, CON MAYOR INVERSIÓN EN CONOCIMIENTO Y TECNOLOGÍA, PARA DAR UNA SALIDA ESTRATÉGICA A LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES A LOS QUE SE VE EXPUESTA LA SOCIEDAD LATINOAMERICANA.**

UNA CLAVE QUE NO ESTÁ EN LA ECONOMÍA

- ❖ **EL DESEQUILIBRIO MACRO ECONÓMICO-SOCIAL SISTÉMICO QUE ATRAVIESA AL SISTEMA PRODUCTIVO ARGENTINO CONSTITUYE UNA ECUACIÓN ECONÓMICA FACTIBLE DE RESOLUCIÓN DE MEDIANO PLAZO.**
- ❖ **EL PRINCIPAL PROBLEMA NO ES ECONÓMICO, SINO POLÍTICO: LA AUSENCIA DE COALICIONES POLÍTICO-SOCIALES CON CAPACIDAD DE LIDERAZGO, GESTIÓN POLÍTICA Y COMPROMISO PATRIÓTICO PARA CONSTRUIR SOLUCIONES ESTRATÉGICAS DE CONSENSO.**



www.uca.edu.ar/observatorio



observatorio_deudasocial@uca.edu.ar



@ODSAUCA



odsa_uca



Observatorio
de la Deuda
Social Argentina

CARENCIAS EN LAS DISTINTAS DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES. PORCENTAJE DE POBLACIÓN 2010-2021.

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|--------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| ALIMENTACIÓN Y SALUD | 24,2 | 21,5 | 23,2 | 21,5 | 25,2 | 23,2 | 25,3 | 26,6 | 28,2 | 32,2 | 32,5 | 30,7 |
| Inseguridad alimentaria severa | 7,6 | 6,5 | 6,8 | 6,9 | 6,5 | 6,1 | 6,6 | 6,2 | 7,9 | 9,3 | 10,4 | 9,1 |
| No accedió a atención médica | 18,5 | 15,7 | 18,1 | 17,0 | 20,4 | 17,3 | 20,9 | 20,8 | 22,3 | 25,7 | 25,1 | 23,8 |
| No accedió a medicamentos | 18,5 | 15,4 | 15,2 | 15,6 | 18,5 | 16,5 | 19,1 | 18,8 | 21,6 | 23,6 | 21,8 | 22,4 |
| SERVICIOS BÁSICOS | 43,4 | 41,0 | 41,0 | 39,9 | 39,7 | 39,1 | 40,2 | 37,7 | 34,0 | 33,5 | 34,1 | 32,6 |
| Sin agua corriente | 16,9 | 15,1 | 14,1 | 12,7 | 12,4 | 13,2 | 12,8 | 12,3 | 11,2 | 10,9 | 11,8 | 11,4 |
| Sin cloacas | 43,6 | 39,0 | 39,4 | 38,5 | 38,3 | 37,1 | 37,5 | 36,7 | 32,9 | 33,1 | 33,3 | 32,1 |
| Sin fuentes de energía | 0,5 | 1,1 | 0,9 | 0,6 | 0,6 | 1,4 | 1,4 | 0,0 | 0,0 | 0,1 | 1,0 | 0,4 |
| VIVIENDA DIGNA | 34,9 | 33,5 | 31,3 | 30,5 | 29,6 | 27,8 | 28,9 | 26,6 | 27,1 | 26,2 | 25,0 | 26,2 |
| Vivienda precaria | 19,7 | 19,3 | 19,4 | 19,2 | 19,6 | 18,8 | 18,2 | 17,4 | 16,8 | 17,4 | 16,8 | 17,0 |
| Hacinamiento | 14,7 | 13,7 | 14,0 | 13,0 | 14,4 | 13,0 | 15,8 | 12,6 | 13,5 | 12,5 | 12,5 | 12,2 |
| Déficit del Servicio sanitario | 14,7 | 13,5 | 13,0 | 11,6 | 11,3 | 12,6 | 12,7 | 12,0 | 10,9 | 10,8 | 9,5 | 9,2 |

Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) - EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.



CARENCIAS EN LAS DISTINTAS DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES. PORCENTAJE DE POBLACIÓN 2010-2021.

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|-------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| MEDIO AMBIENTE | 35,9 | 35,6 | 36,4 | 33,4 | 33,0 | 32,9 | 35,1 | 34,5 | 33,8 | 31,2 | 30,5 | 29,8 |
| Presencia de basurales | 22,0 | 23,0 | 23,8 | 21,4 | 20,8 | 22,4 | 26,6 | 24,9 | 25,5 | 22,3 | 23,9 | 23,2 |
| Presencia de fábricas contaminantes | 12,9 | 11,9 | 12,3 | 11,1 | 12,1 | 12,2 | 10,8 | 9,5 | 9,6 | 7,5 | 7,4 | 6,3 |
| Espejos de agua contaminados | 20,8 | 19,8 | 19,9 | 19,3 | 16,8 | 18,0 | 18,0 | 16,5 | 15,9 | 12,2 | 12,0 | 12,3 |
| ACCESOS EDUCATIVOS | 11,0 | 11,4 | 11,7 | 10,9 | 11,8 | 11,2 | 12,6 | 11,9 | 12,3 | 12,5 | 13,5 | 13,9 |
| Déficit de asistencia | 8 | 8,3 | 7,1 | 6,7 | 5,1 | 4,6 | 4,2 | 3,7 | 4,6 | 4,1 | 5,7 | 6,0 |
| Rezago educativo jóvenes | 23,6 | 24,4 | 26,6 | 23,1 | 28,4 | 27,1 | 27,2 | 25,6 | 25,4 | 27,3 | 26,2 | 27,1 |
| Rezago educativo adultos | 9,3 | 10 | 9,6 | 8,9 | 88 | 8, | 10,5 | 9,7 | 9,8 | 9,7 | 9,8 | 9,2 |
| EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL | 33,2 | 32,7 | 31,2 | 31,8 | 31,8 | 29,1 | 32,6 | 29,9 | 31,3 | 33,0 | 35,2 | 35,6 |

Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) - EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.

