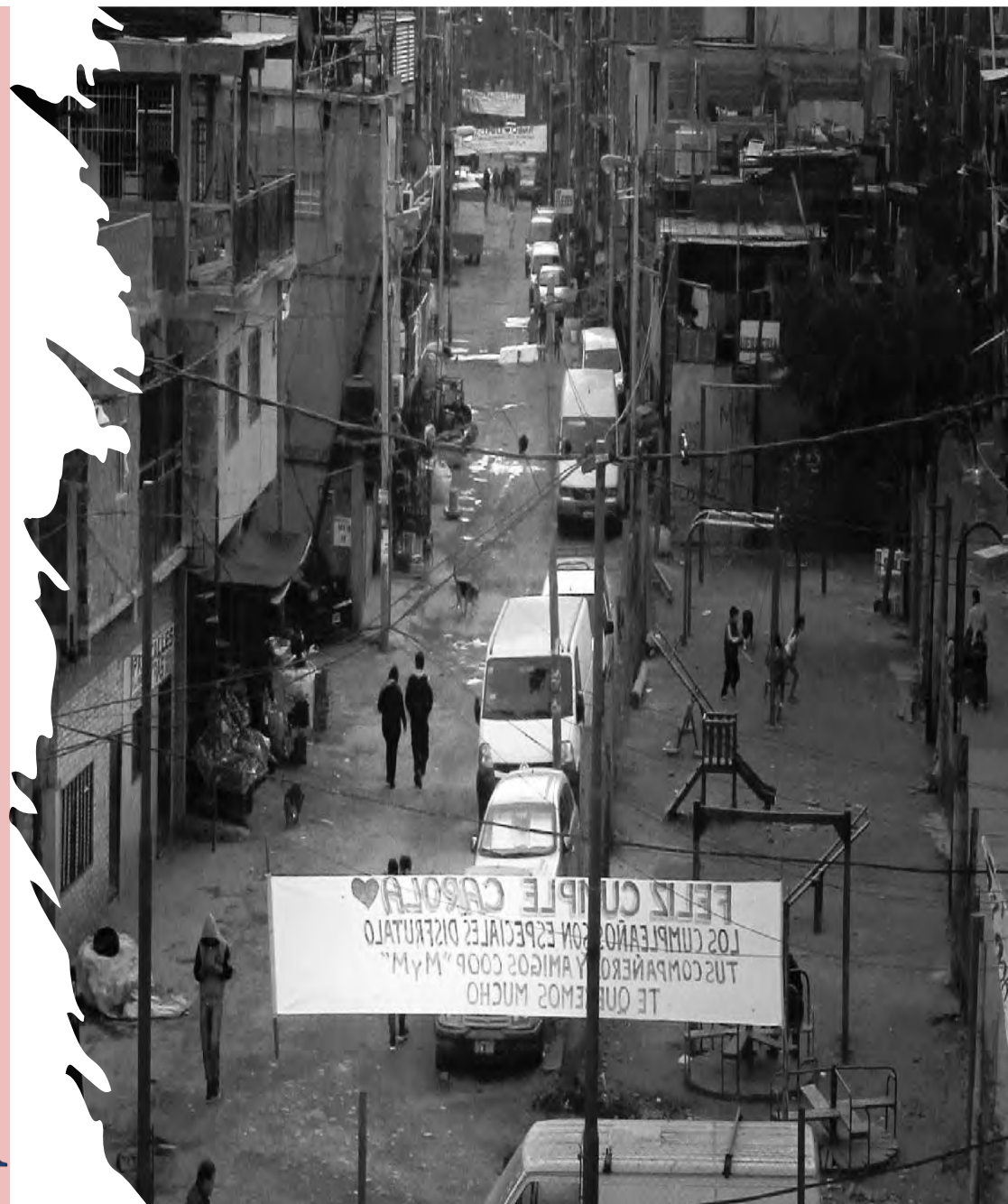


**DESIGUALDADES ESTRUCTURALES,
POBREZA POR INGRESOS Y
CARENCIAS NO MONETARIAS DESDE
UNA PERSPECTIVA DE DERECHOS
(2010-2021).**

**UN ESCENARIO PRE-POST COVID-19
DE CRISIS E INCERTIDUMBRE**

**SEMINARIO FACULTAD DE CIENCIAS
ECONÓMICAS, UCA**



ODSA

Observatorio
de la Deuda
Social Argentina



UCA

**CARENCIAS NO MONETARIAS Y POBREZA
MULTIDIMENSIONAL. CAMBIOS EN CONTEXTO DE
PANDEMIA 2019-2020 / 2020-2021**

POBREZA MULTIDIMENSIONAL. DESIGUALDADES Y TRANSICIONES ENTRE SITUACIONES DE PRIVACIÓN

En este trabajo se parte desde una perspectiva multidimensional de la pobreza, tanto en lo que respecta a su medición como a distintos aspectos de su conceptualización. En esta línea, adherimos a un consenso cada vez más amplio respecto a que para dar cuenta de las condiciones de bienestar se requiere una mirada que abarque factores que excedan los ingresos como medida última y que incorporen otros factores que permitan ampliar la mirada en este sentido. Esta perspectiva abre distintas líneas de análisis entre las cuáles podrían destacarse las dinámicas de acumulación de privaciones que llevan a configurar situaciones de pobreza de mayor severidad, los vínculos que se establecen entre las carencias asociadas a distintas dimensiones o el carácter distintivo que puedan asumir las desigualdades entre estos aspectos. Buscando enmarcar este trabajo dentro de esas discusiones tomando en consideración el contexto Covid 19 se propone:

- Analizar de la incidencia de las privaciones de derechos tanto desde la intensidad que asumen como desde las brechas presentes entre distintos estratos socioeconómicos para la argentina urbana entre los años 2019, 2020 y 2021.
- Evaluar las transiciones entre grupos con distintos grados de privación y vulnerabilidad a partir de como se configuran carencias monetarias y no monetarias. El análisis se llevará a cabo a partir de matrices de transición y análisis de composición de los grupos estudiados a partir de análisis de paneles de la EDSA (Encuesta de la Deuda Social Argentina) para los años 2019/2020 y 2020/2021
- Determinar los factores que incidieron en las entradas y salidas de la situación de pobreza multidimensional entre los años 2019/2020 y 2020/2021, considerando aspectos demográficos, estructurales y asociados a eventos relativos a la situación de los ingresos y de otros aspectos vinculados a la bienestar.

BRECHAS Y DIMENSIONES DE DERECHOS

DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES



ALIMENTACIÓN Y SALUD

Acceso por parte del hogar a una alimentación suficiente y a una dotación de recursos públicos o privados suficientes para hacer frente a situaciones de riesgo respecto a la salud.



VIVIENDA DIGNA

Acceso a una vivienda segura en condiciones y espacios adecuados para el refugio, el descanso y la convivencia.



ACCESOS EDUCATIVOS

Acceso a credenciales otorgadas por instituciones educativas formales según ciclo de vida/cohorte etaria de la población.



ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS

Acceso a servicios básicos en materia de saneamiento y calidad de vida (no incluye información).



ACCESO A UN MEDIO AMBIENTE SALUDABLE

Acceso a un medio ambiente que no presente factores contaminantes que afectan la salud en las cercanías de la vivienda.



EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL

Acceso a un empleo decente y/o a un sistema de seguridad social no asistencial que provea de protección integral.

CARENCIAS EN LAS DISTINTAS DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES. PORCENTAJE DE HOGARES URBANOS 2010-2021.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
ALIMENTACIÓN Y SALUD	20,4	18,2	19,3	18,1	20,7	19,0	20,3	21,6	22,8	26,6	27,7	26,1
Inseguridad alimentaria severa	6,0	5,3	5,6	5,6	5,4	4,8	5,1	5,0	6,0	7,4	8,6	8,3
No accedió a atención médica	15,8	13,5	15,0	14,2	16,4	14,6	16,5	17,1	17,5	21,1	21,0	20,9
No accedió a medicamentos	15,4	13,2	12,4	13,2	14,8	13,5	15,1	15,0	17,3	19,0	18,6	18,8
SERVICIOS BÁSICOS	38,1	36,8	37,0	35,6	34,9	35,3	35,3	32,8	30,2	29,4	29,9	28,1
Sin agua corriente	15,1	14,1	13,4	11,9	11,7	12,1	12,1	10,8	10,3	10,5	10,4	9,7
Sin cloacas	38,3	34,8	35,5	34,2	33,4	33,2	32,6	31,8	29,1	29,4	29,1	27,7
Sin fuentes de energía	0,5	0,9	0,7	0,6	0,6	1,2	1,1	0,0	0,0	0,1	0,2	0,3
VIVIENDA DIGNA	28,8	27,7	25,7	25,5	23,0	22,4	22,2	21,4	21,1	21,6	21,2	21,1
Vivienda precaria	17,3	16,5	17,0	17,2	16,8	16,3	15,3	14,8	14,1	14,8	14,8	14,9
Hacinamiento	9,0	7,9	8,7	8,2	8,3	7,9	8,8	8,0	8,0	7,6	7,2	7,3
Déficit del Servicio sanitario	11,9	11,5	11,2	10,2	9,1	10,1	9,4	10,0	8,6	8,9	8,2	7,6

Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) - EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.



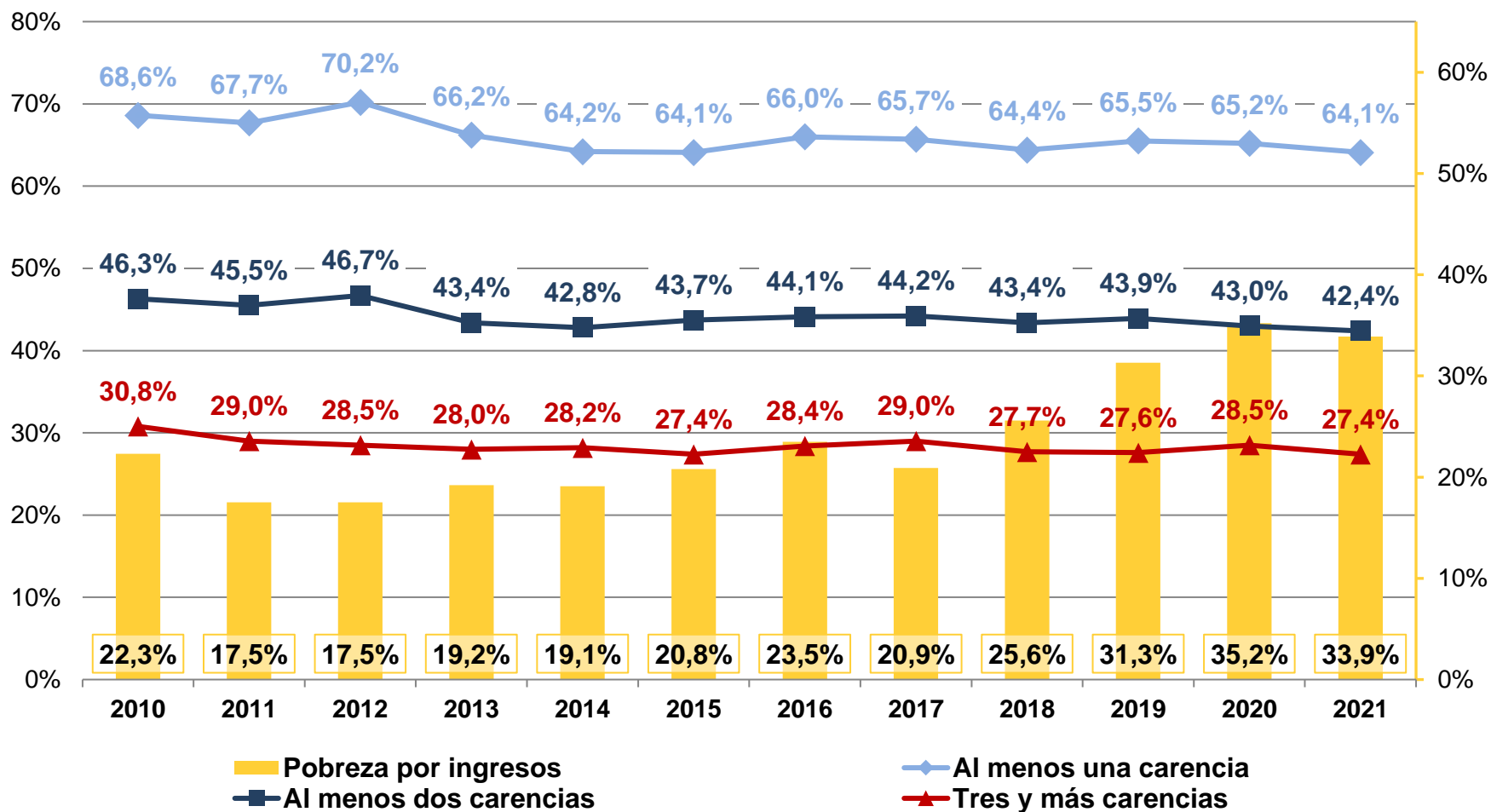
CARENCIAS EN LAS DISTINTAS DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES. PORCENTAJE DE HOGARES URBANOS 2010-2021.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
MEDIO AMBIENTE	32,8	32,7	33,2	30,0	30,3	29,9	31,1	31,6	29,1	28,0	27,4	26,5
Presencia de basurales	20,1	21,0	21,6	19,0	19,4	20,4	23,8	22,1	21,1	19,9	21,1	20,5
Presencia de fábricas contaminantes	11,6	11,0	11,4	9,7	11,0	11,0	9,7	9,1	8,4	6,4	6,9	6,3
Espejos de agua contaminados	17,8	17,4	17,2	16,9	14,7	15,8	14,6	14,9	13,4	10,9	10,9	10,2
ACCESOS EDUCATIVOS	29,2	29,6	31,3	29,0	30,3	30,2	33,1	32,3	31,9	30,1	31,1	31,5
Déficit de asistencia	5,2	5,2	4,8	4,6	3,5	3,1	2,8	2,5	3,1	2,1	4	4,1
Rezago educativo jóvenes	17,3	16,2	19,5	18,4	21,1	21,9	23,7	23,0	22,8	21,1	20,1	21,6
Rezago educativo adultos	13,8	14,5	13,3	12,1	11,6	10,6	13,2	12,1	12,1	11,8	12,2	12,4
EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL	26,6	27,0	25,8	26,0	24,9	24,5	25,7	26,7	28,1	30,3	32,6	32,2

Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) - EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.



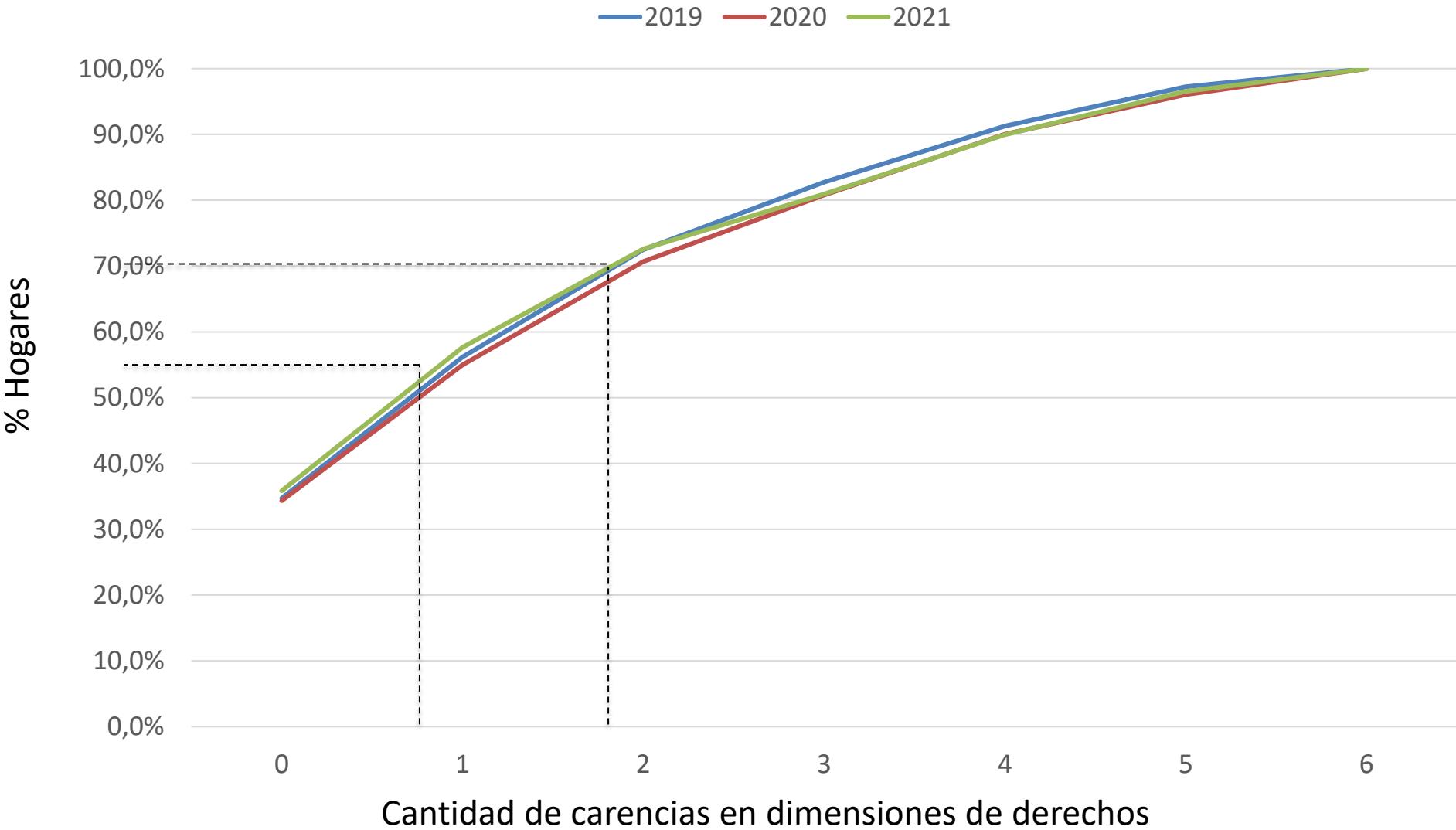
CARENCIAS NO MONETARIAS Y POBREZA POR INGRESOS PORCENTAJE DE HOGARES. 2010-2021



Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) - EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.



CANTIDAD DE CARENCIAS EN DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES POR PORCENTAJE ACUMULADO DE HOGARES. EN % DE HOGARES 2019, 2020 Y 2021

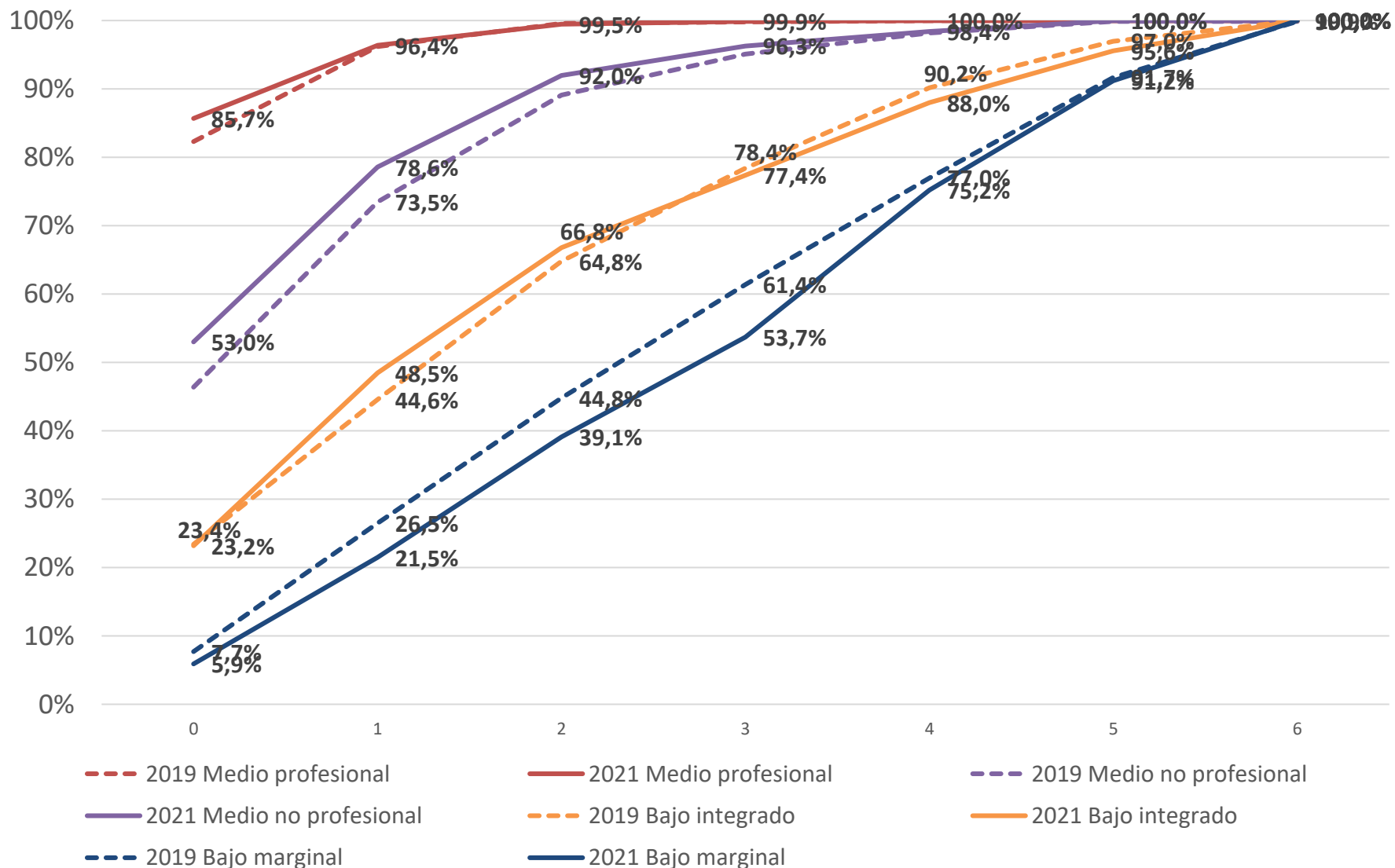


Fuente: EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA



CANTIDAD DE CARENCIAS EN DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES POR PORCENTAJE ACUMULADO DE HOGARES SEGÚN ESTRATO SOCIOOCUPACIONAL. EN % DE HOGARES 2019 Y 2021

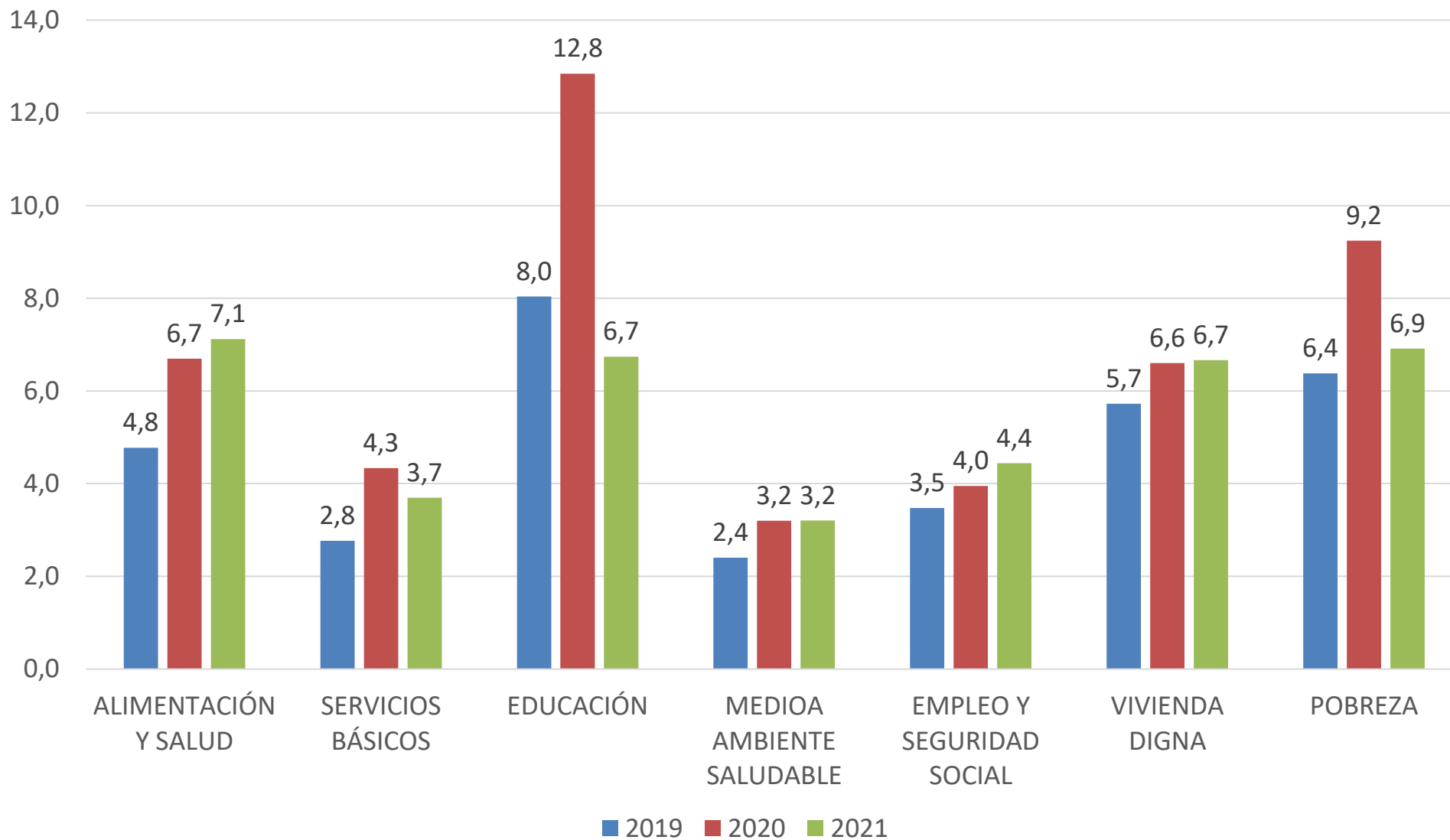
Cantidad de carencias en dimensiones de derechos



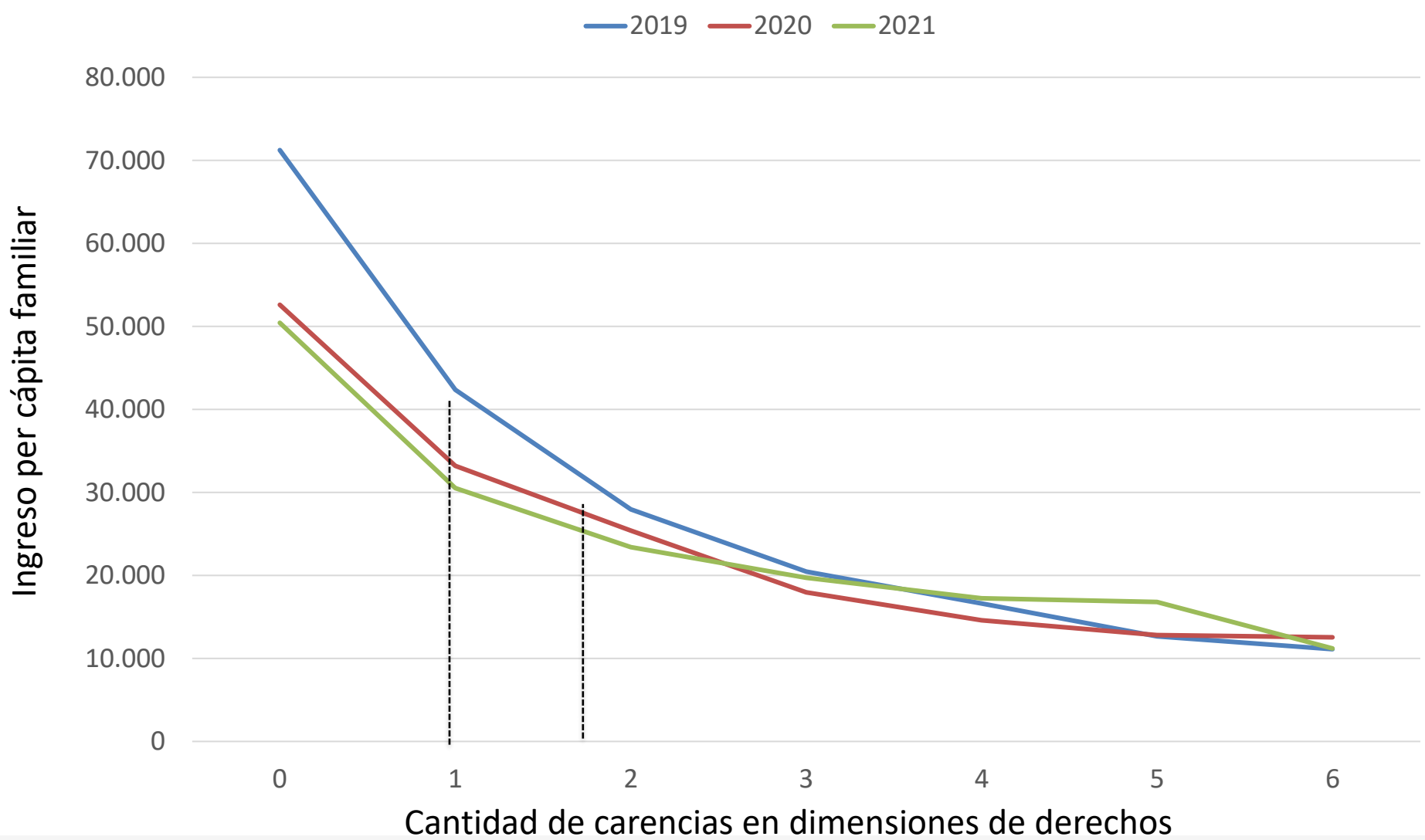
Fuente: EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA



BRECHAS EN CARENCIAS EN DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES Y ECONÓMICOS ENTRE ESTRATO BAJO MARGINAL Y ESTRATOS MEDIOS. 2019, 2020 Y 2021



INGRESO PER CÁPITA FAMILIAR* SEGÚN CANTIDAD DE CARENCIAS EN DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES Y ECONÓMICOS. 2019, 2020 Y 2021



Fuente: EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA

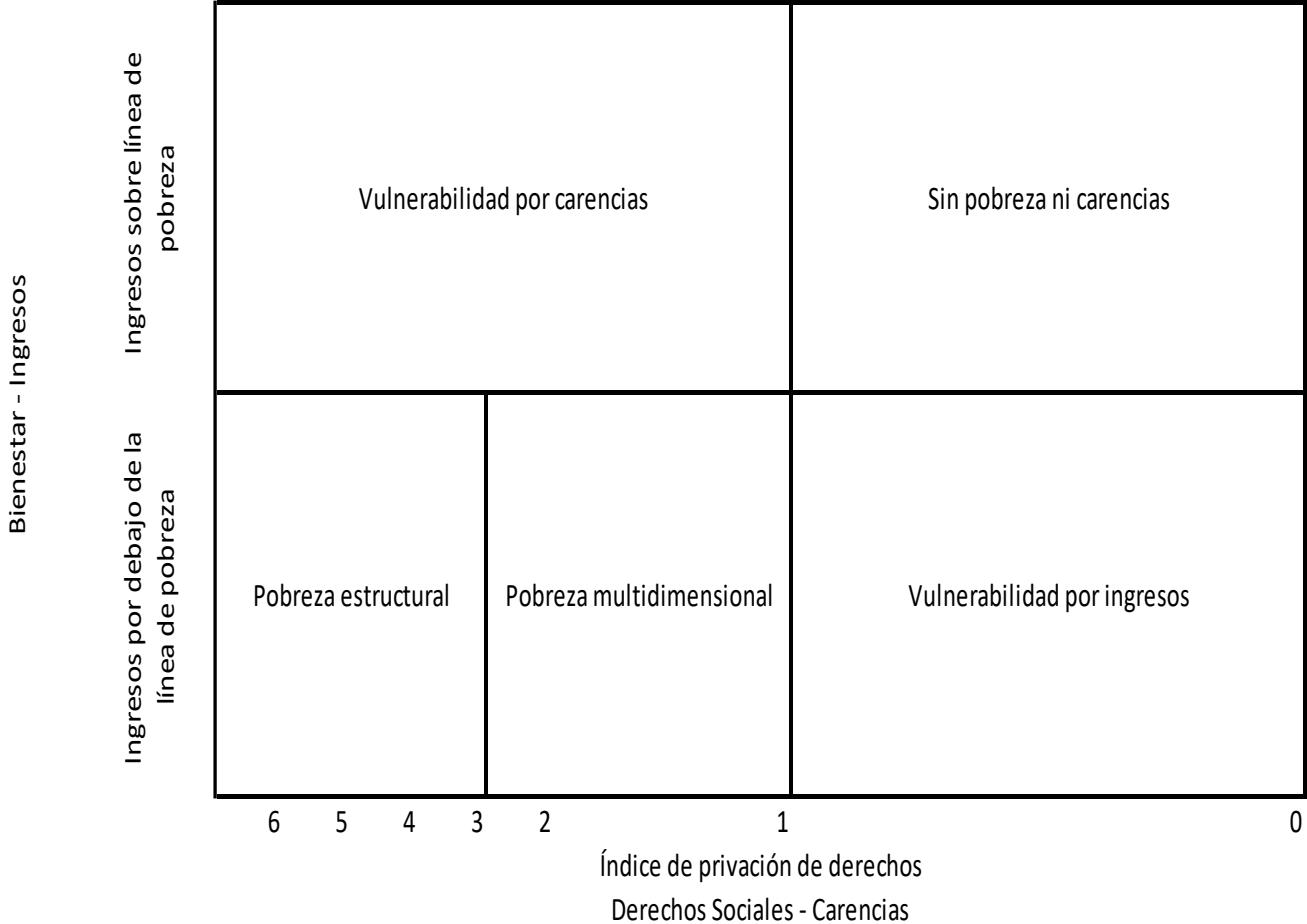
*A precios constantes 2do Semestre 2021



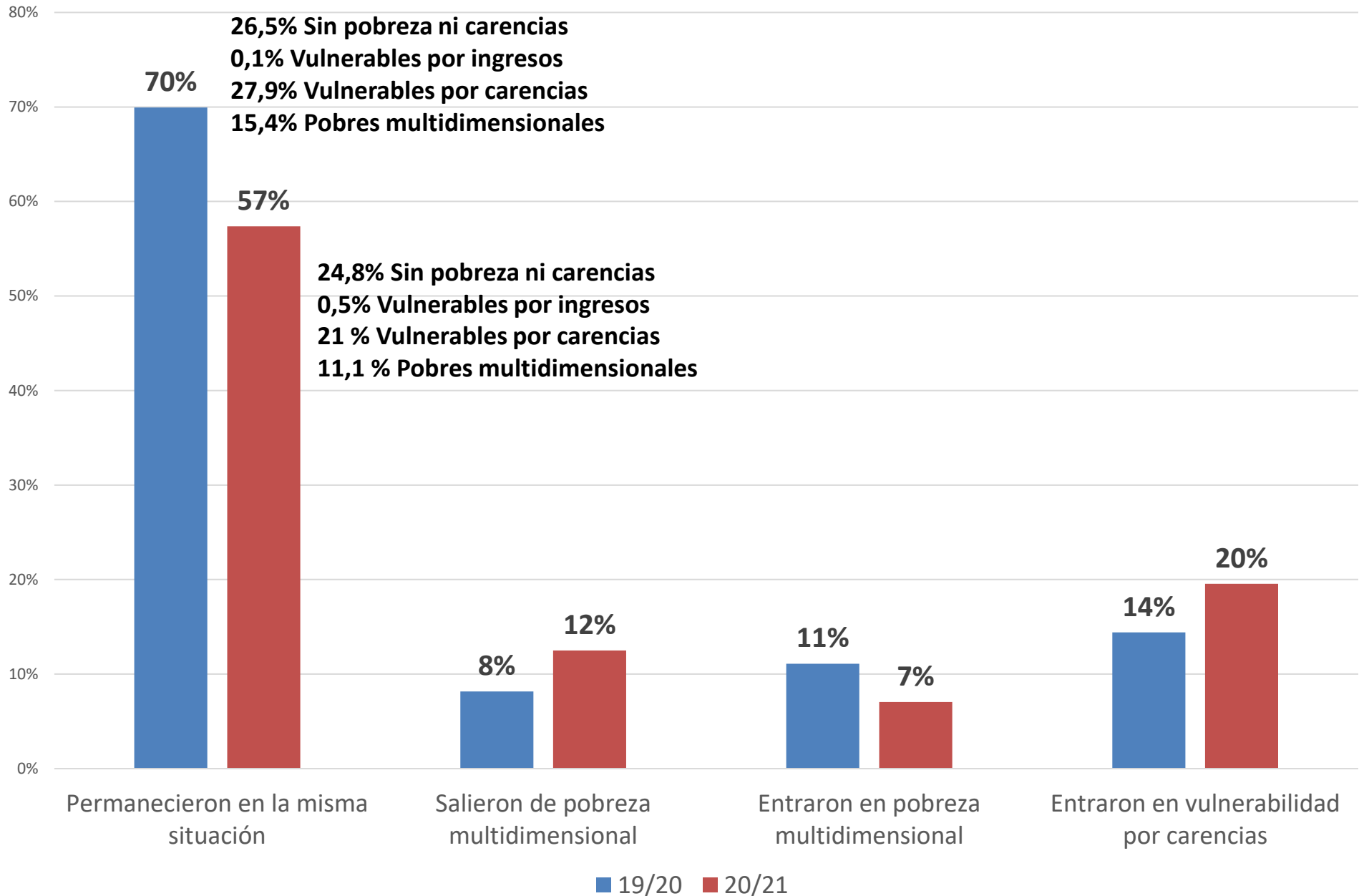
ANÁLISIS DE MATRICES DE TRANSICIÓN

Este modelo de medición de la pobreza ofrece una mirada más integral de las deudas sociales, así como de sus derivaciones y alcances en diferentes niveles del desarrollo humano y social

La concentración de tres o más privaciones en Derechos Sociales y de pobreza por ingresos describe a la población en situación de POBREZA ESTRUCTURAL



TRANSICIONES DESDE SITUACIONES DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL PORCENTAJE DE HOGARES. 19/20 20/21



TRANSICIONES DESDE SITUACIONES DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL 2019-2020 PORCENTAJE DE HOGARES. 2019-2020.

Situaciones respecto privaciones monetarias y no monetarias 2019

		Sin pobreza ni carencias	Vulnerables por ingresos	Vulnerables por carencias	Pobres multidimensionales	Total
Situaciones respecto privaciones monetarias y no monetarias 2020	Sin pobreza ni carencias	26.5%	0.8%	1.8%	0.2%	29.5%
	Vulnerables por ingresos	1.2%	0.1%	0.2%	0.2%	1.7%
	Vulnerables por carencias	6.4%	0.3%	27.9%	7.7%	42.3%
	Pobres multidimensionales	2.3%	0.7%	8.0%	15.4%	26.5%
	Total	36.5%	2.0%	38.0%	23.6%	100.0%

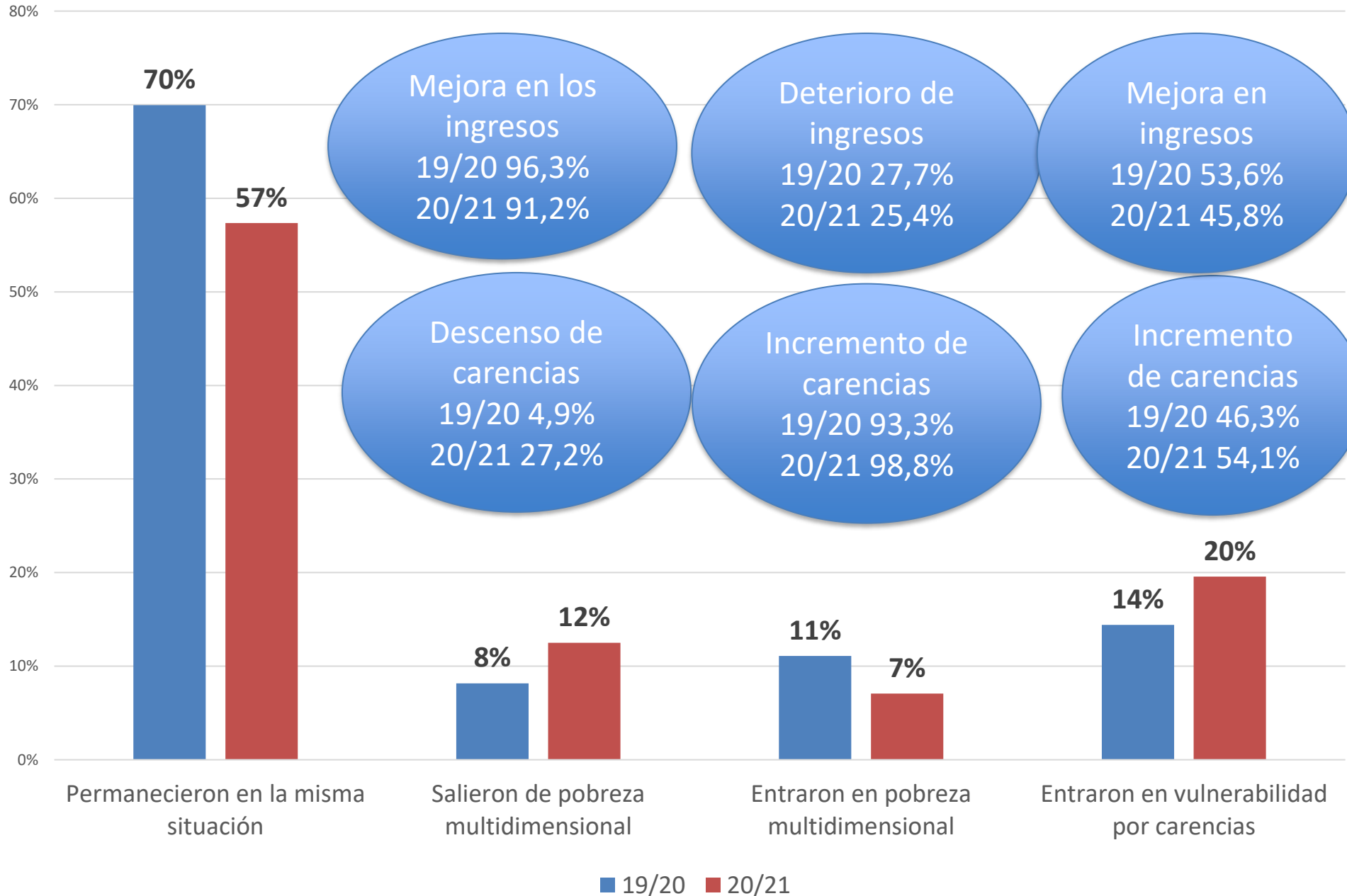
Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) y EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA

TRANSICIONES DESDE SITUACIONES DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL 2020-2021 PORCENTAJE DE HOGARES. 2020-2021.

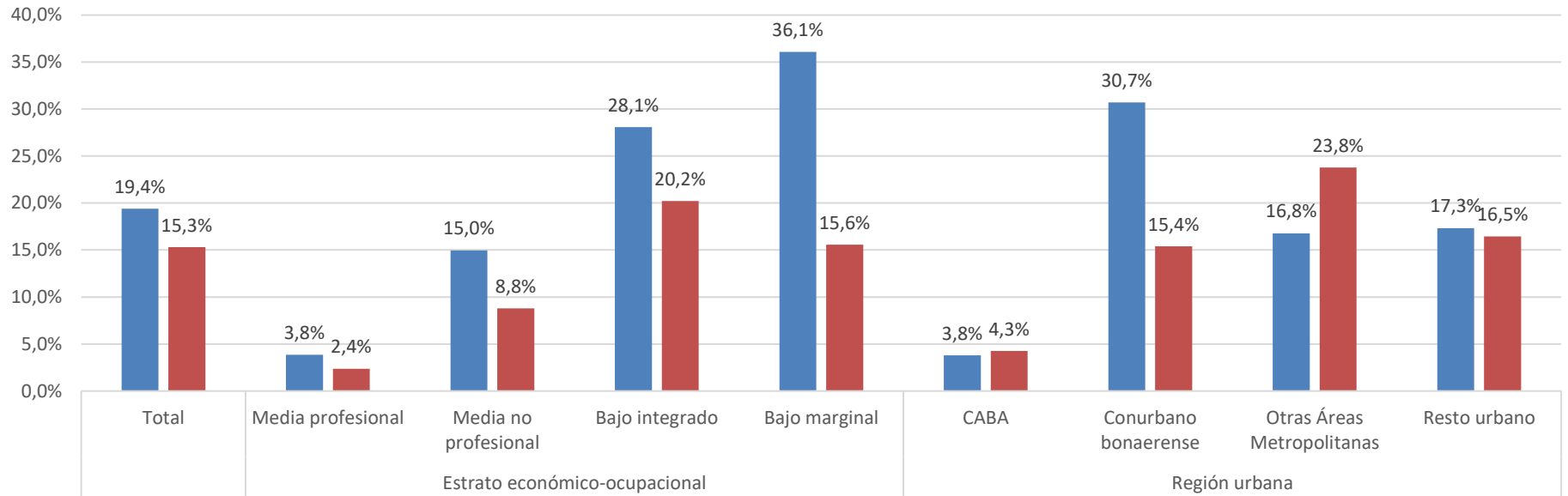
		Situaciones respecto privaciones monetarias y no monetarias 2020				
		Sin pobreza ni carencias	Vulnerables por ingresos	Vulnerables por carencias	Pobres multidimensionales	Total
Situaciones respecto privaciones monetarias y no monetarias 2021	Sin pobreza ni carencias	24.8%	1.0%	9.7%	2.4%	38.0%
	Vulnerables por ingresos	1.0%	0.5%	0.8%	1.1%	3.4%
	Vulnerables por carencias	9.9%	0.7%	21.0%	9.0%	40.5%
	Pobres multidimensionales	1.1%	0.7%	5.3%	11.1%	18.1%
	Total	36.9%	2.8%	36.7%	23.6%	100.0%

Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) y EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA

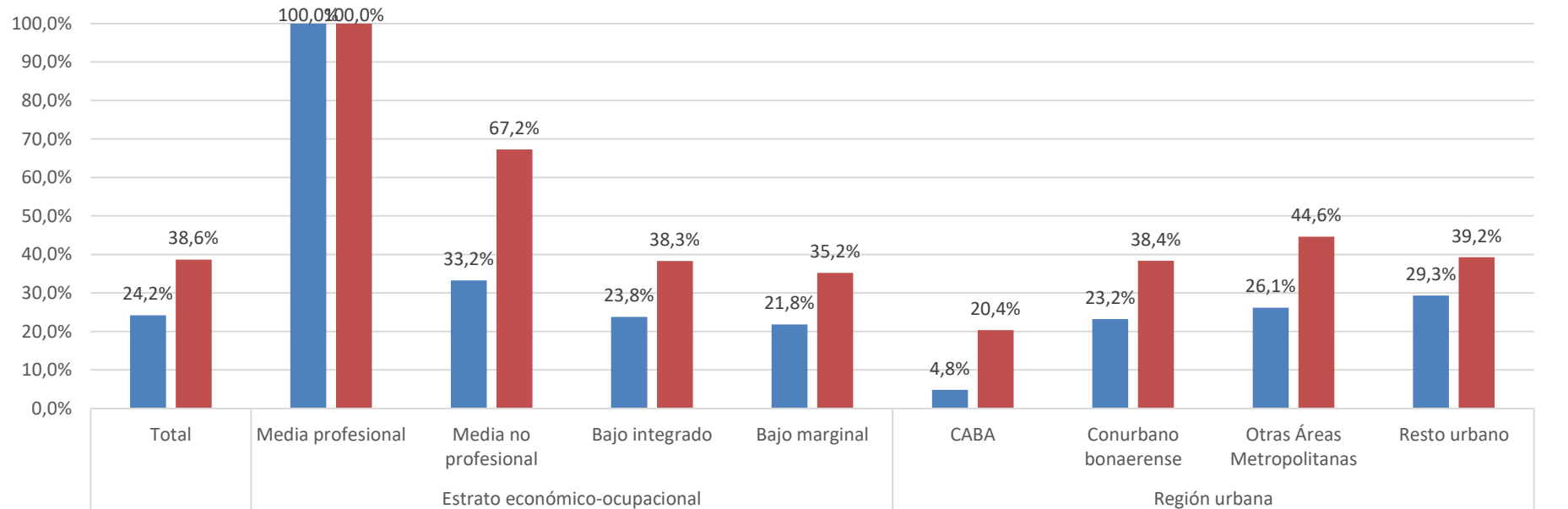
TRANSICIONES DESDE SITUACIONES DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL PORCENTAJE DE HOGARES. 19/20 20/21



TASAS DE ENTRADA Y SALIDA DE LA POBREZA MULTIDIMENSIONAL SEGÚN ESTRATO SOCIO-OCUPACIONAL Y REGIÓN URBANA. 2019/2020 Y 2020/2021



■ Tasa entrada 2019-2020 ■ Tasa entrada 2020-2021



■ Tasa salida 2019-2020 ■ Tasa salida 2020-2021

TRANSICIONES HACIA SITUACIONES DE POBREZA ESTRUCTURAL 2019-2020 PORCENTAJE DE HOGARES. 2019-2020.

		Pobreza estructural 2020		
		No pobres estructurales	Pobres estructurales	Total
Pobreza estructural 2021	No pobres estructurales	71.9%	13.1%	85.0%
	Pobres estructurales	4.6%	10.4%	15.0%
	Total	76.4%	23.6%	100.0%

Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) y EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA

TRANSICIONES HACIA SITUACIONES DE POBREZA ESTRUCTURAL 2020-2021 PORCENTAJE DE HOGARES. 2020-2021.

		Pobreza estructural 2020		
		No pobres estructurales	Pobres estructurales	Total
Pobreza estructural 2021	No pobres estructurales	83.5%	7.3%	90.8%
	Pobres estructurales	3.9%	5.3%	9.2%
	Total	87.4%	12.6%	100.0%

Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) y EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA

TRANSICIONES ENTRE SITUACIONES DE ALTA CONCENTRACIÓN DE CARENCIAS 2019-2020

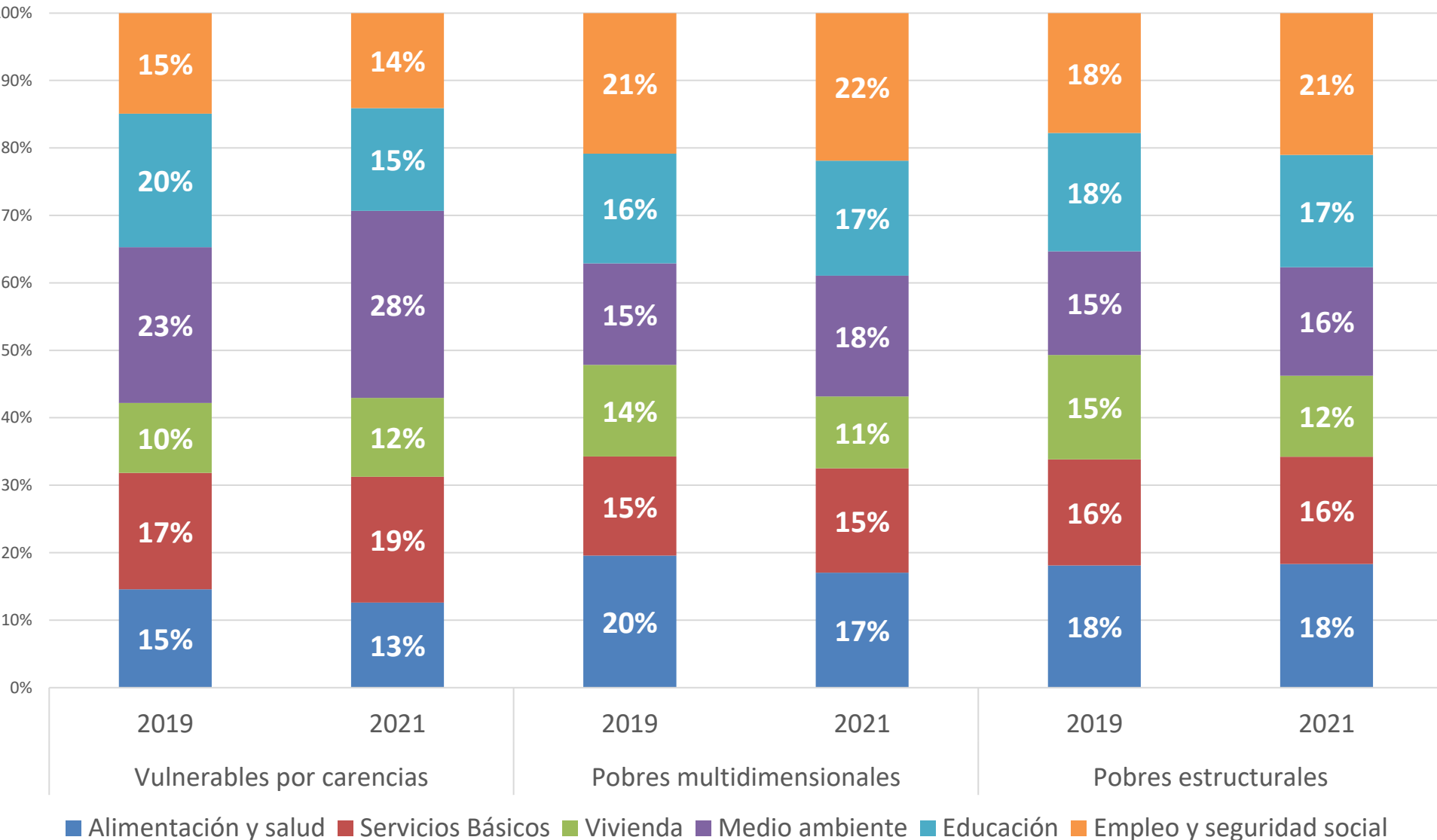
		3 o más carencias en dimensiones de derechos 2019		
		No pobres estructurales	Pobres estructurales	Total
3 o más carencias en dimensiones de derechos 2020	No pobres estructurales	70.1%	6.3%	76.4%
	Pobres estructurales	7.5%	16.0%	23.6%
	Total	77.6%	22.4%	100.0%

TRANSICIONES ENTRE SITUACIONES DE ALTA CONCENTRACIÓN DE CARENCIAS 2020-2021

PORCENTAJE DE HOGARES. 2020-2021.

		3 o más carencias en dimensiones de derechos 2020		
		No pobres estructurales	Pobres estructurales	Total
Pobreza estructural 2021	No pobres estructurales	75.5%	8.6%	70.1%
	Pobres estructurales	4.9%	11.0%	29.9%
	Total	80.4%	19.6%	100.0%

COMPOSICIÓN DE LAS CARENCIAS POR SITUACIÓN DE PRIVACIÓN PORCENTAJE DE HOGARES. 2019-2021.



**FACTORES DETERMINANTES DE LAS ENTRADAS Y
LAS SALIDAS A SITUACIONES DE POBREZA
MULTIDIMENSIONAL**

DETERMINANTES DE LA ENTRADA A LA POBREZA MULTIDIMENSIONAL. PANELES APILADOS 2019-2020 Y 2020-2021

	Exp(B)	Sig.
Estrato medio prof o tradicional ©		
Bajo integrado	2.077	0.000
Bajo marginal	3.030	0.000
CABA ©		
Conurbano bonaerense	1.054	0.870
Otras grandes áreas metropolitanas	0.658	0.169
Resto urbano	0.713	0.276
Empleo pleno (JH) ©		
E precario/Subempleo/Desocup. (JH)	1.044	0.794
Inactivo (JH)	0.589	0.007
Sin niños en el hogar ©		
Con niños en el hogar	2.182	0.000
Secundario completo y más ©		
Hasta secundario incompleto	1.063	0.714
No percibe programas sociales ©		
Percibe programas sociales	2.534	0.000
Descienden ingresos laborales	4.040	0.000
Descienden ingresos no laborales	1.748	0.000
Empeora Carencias	5.417	0.000
2019-2020 ©		
2020-2021	0.714	0.019
Constante	0.009	0.000
R cuadrado de Nagelkerke	0,361	
Prcentaje de aciertos	88,7	



DETERMINANTES DE LA SALIDA DE LA POBREZA MULTIDIMENSIONAL.
PANELES APILADOS 2019-2020 Y 2020-2021

	Exp(B)	Sig.
Estrato medio prof o tradicional ©		
Bajo integrado	.725	.293
Bajo marginal	.620	.133
CABA ©		
Conurbano bonaerense	1.918	.122
Otras grandes áreas metropolitanas	2.843	.013
Resto urbano	2.507	.030
Empleo pleno (JH) ©		
E precario/Subempleo/Desocup. (JH)	1.128	.566
Inactivo (JH)	1.480	.118
Sin niños en el hogar ©		
Con niños en el hogar	.414	.000
Secundario completo y más ©		
Hasta secundario incompleto	.796	.200
No percibe programas sociales ©		
Percibe programas sociales	.323	.000
Mejora en ingresos laborales	3.390	.000
Mejoran ingresos no laborales	3.807	.000
Descienden Carencias	2.677	.000
2019-2020 ©		
2020-2021	1.863	.001
Constante	.150	.001
R cuadrado de Nagelkerke	0,324	
Prcentaje de aciertos	72,9	

RESUMEN DE HALLAZGOS

- Entre 2019 y 2021 se incrementó la incidencia de privaciones en dimensiones asociadas a derechos sociales y económicos, esta tendencia se observa en el aumento de la intensidad de las privaciones no monetarias. Este proceso tiene lugar en paralelo a una dinámica marcada por un proceso de distanciamiento que se manifiesta en brechas crecientes entre los estratos marginales y los estratos medios en relación a gran parte de las dimensiones consideradas.
- Las transiciones observadas a partir de las matrices de transición revelan para las situaciones de pobreza multidimensional una serie de movimientos que se caracterizan por estar fuertemente asociados a posiciones cercanas. La tendencia es pasar de situaciones de vulnerabilidad o bien a situaciones de pobreza, o bien a salir de ella, constituyéndose particularmente la vulnerabilidad por carencias entre una situación intermedia en términos de privación y que no parece ser estable en su composición. La situación postpandemia muestra más movimientos ascendentes que se explican en gran parte por las mejoras en los ingresos, muchos de los movimientos de salida de la pobreza estuvieron asociados a una mejora en este aspecto, sin embargo cabe destacar la importancia que asumen las privaciones no monetarias en los cambios de posición. La pérdida de ingresos en muchos hogares tendió a ser acompañada con la caída en al menos una carencia no monetaria.
- El análisis de las tasas de entradas y salidas corrobora esta información dando lugar al análisis segmentado por estratos. Este muestra como el balance tiende a favorecer en mayor medida a los grupos mejor posicionados, siendo menos afectados por el impacto de la pandemia por una parte, los hogares mejor posicionados al reducirse sus chances de entrada.
- El análisis de las transiciones entre posiciones de pobreza estructural muestra que si bien la incidencia es más reducida, siéndolo aún más la permanencia, la dinámica muestra movimientos de salida relativamente importantes. En este sentido cabe destacar la importancia que asumen los ingresos al posibilitar estos movimientos como un aspecto más dinámico y menos estable que las privaciones no monetarias. Se ve claramente el efecto de los ingresos al analizar los movimientos entre posiciones para los hogares que presentan 3 carencias o más, que experimentan un grado de inmovilidad mucho mayor.

RESUMEN DE HALLAZGOS (CONTINUACIÓN)

Siguiendo la línea planteada a partir de la pertinencia del análisis conjunto de aspectos asociados a privaciones monetarias y no monetarias, cabe en este punto destacar que la combinación de estos elementos permite dar cuenta de posiciones claramente diferenciadas en términos del análisis del bienestar. En este sentido el análisis de la composición de las carencias muestra una marcada heterogeneidad en el peso que asumen las carencias asociadas a derechos sociales y económicos para los grupos definidos como vulnerables, pobres multidimensionales y pobres estructurales. Siendo que en estos últimos asumen un mayor peso en la composición de carencias el déficit en el acceso al empleo registrado y la seguridad social y el acceso a la alimentación y a la salud. En ambos casos estas dos dimensiones asumieron aún más peso para 2021 respecto de 2019.

Los modelos multivariados desarrollados aportaron para definir los determinantes de las entradas y las salidas a la pobreza, en este sentido se destacan ciertos perfiles marcados por la precariedad a nivel general, estratos bajos marginales, hogares con niños y con bajos niveles educativos. Para la entrada la pérdida de ingresos y la suma de nuevas carencias fueron también determinantes importantes, la caída en los ingresos no laborales también aporta en este sentido aunque de manera menor. La entrada a la situación de pobreza multidimensional se explica en mayor medida por el deterioro en las privaciones no monetarias, aunque el papel de la pérdida de ingresos tanto laborales como no laborales es relevante. El factor que mayor poder explicativo asume en las salidas de la pobreza es la mejora en los ingresos laborales y no laborales.