



Observatorio  
de la Deuda  
Social Argentina



UCA

## MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE LA NACIÓN

*PLAN DE ASISTENCIA TÉCNICA DEL OBSERVATORIO DE LA DEUDA  
SOCIAL ARGENTINA AL MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL 2021-  
2022*

La población destinataria del  
programa Potenciar Trabajo y su  
potencial sociolaboral

Informe técnico Nº 2

Versión presentación

Encuesta de la Deuda Social Argentina  
(EDSA), Segundo Semestre 2021

# INTRODUCCIÓN

---

Este documento se propone tres objetivos relacionados:

- Comparar el perfil sociodemográfico, socio-ocupacional y socioeconómico de los/as destinatarios/as del programa **Potenciar Trabajo (PT)** con respecto a otros trabajadores/as vulnerables y destinatarios/as de otros programas sociales.
- Caracterizar a los/as destinatarios/as del PT de acuerdo con sus oportunidades potenciales de acceder a empleos de calidad (empleo pleno de derechos), tomando en cuenta sus características sociodemográficas y socioeconómicas.
- Caracterizar a los/as destinatarios/as que declaran que dejarían el PT por un empleo de igual o más cantidad de horas con mayor remuneración y analizar los factores asociados con la probabilidad de dejar el Programa.

# INTRODUCCIÓN

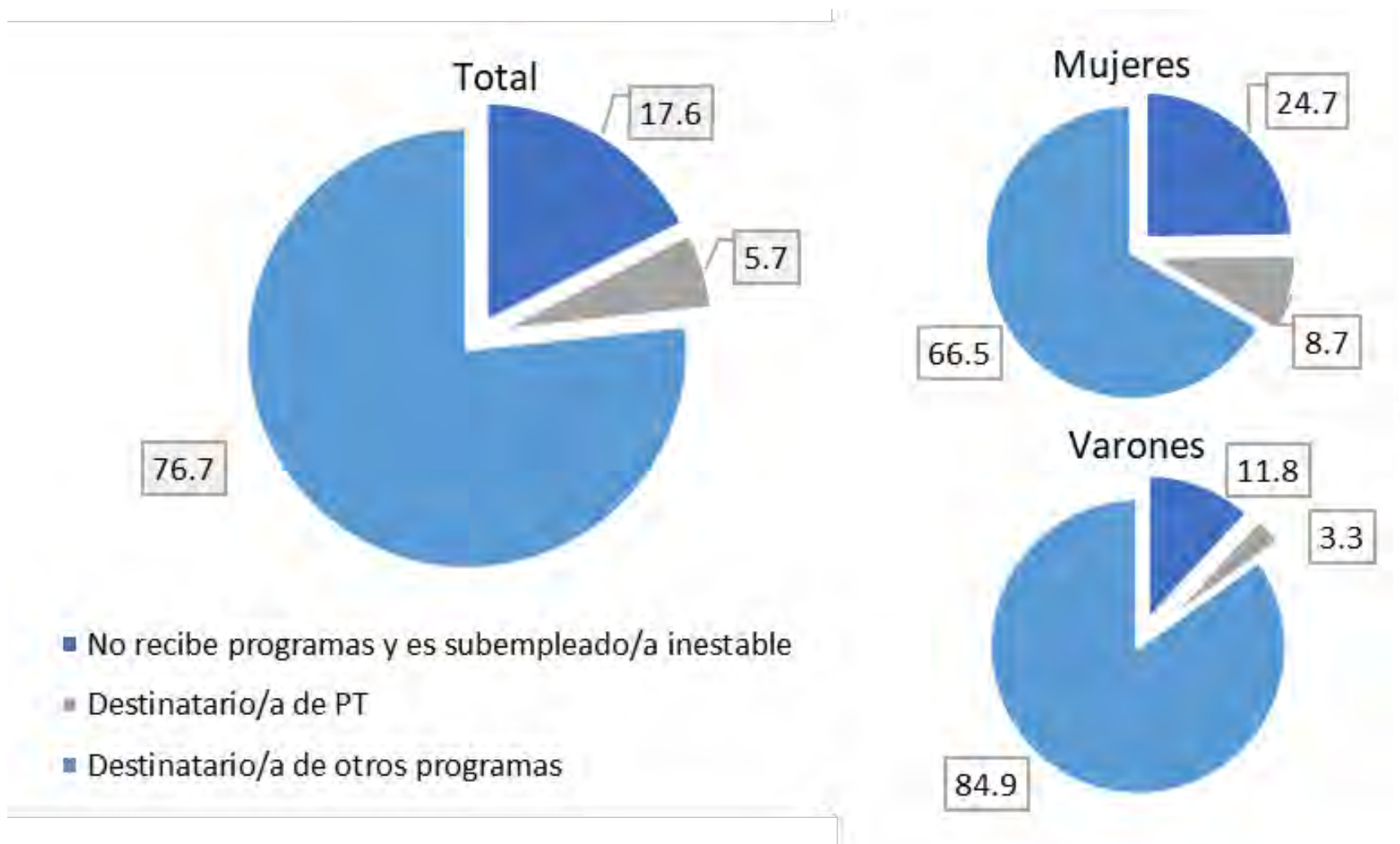
---

- La fuente de información la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (EDSA). En su relevamiento de 2021, la EDSA incluyó una serie de preguntas específicamente dirigidas a capturar a la población de destinatarios de programas del MDS. Para orientar a los/as encuestados/as se incluyeron referencias a los siguientes programas: Potenciar Trabajo, Hacemos Futuro, Salario Social Complementario, Ellas Hacen, Argentina Trabaja. En adelante se hará referencia a los/as destinatarios/as del programa Potenciar Trabajo (PT).
- Para este estudio se trabajó con dos bases de microdatos. La base correspondiente a todos los miembros de los hogares urbanos, con información socio-ocupacional y sociodemográfica básica para el conjunto de la población (224 casos de destinatarios del PT).
- Se complementó esta base de datos con la de los respondientes de 18 años y más. En esta base, se dispone de información más desagregada de la ocupación. En este caso, se contó con 116 respondientes de 18 años y más que declararon ser perceptores del PT.

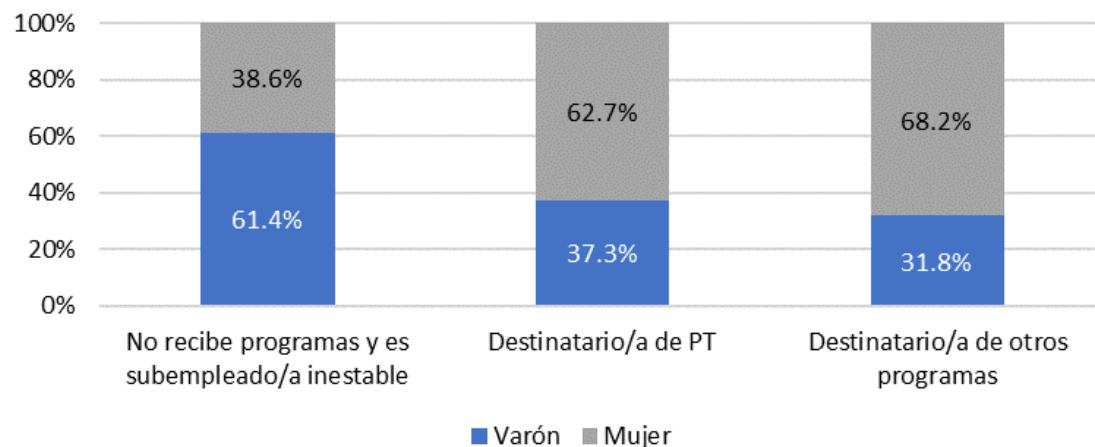
# 1. EL PERFIL DE LA POBLACIÓN DESTINATARIA EN CLAVE COMPARADA



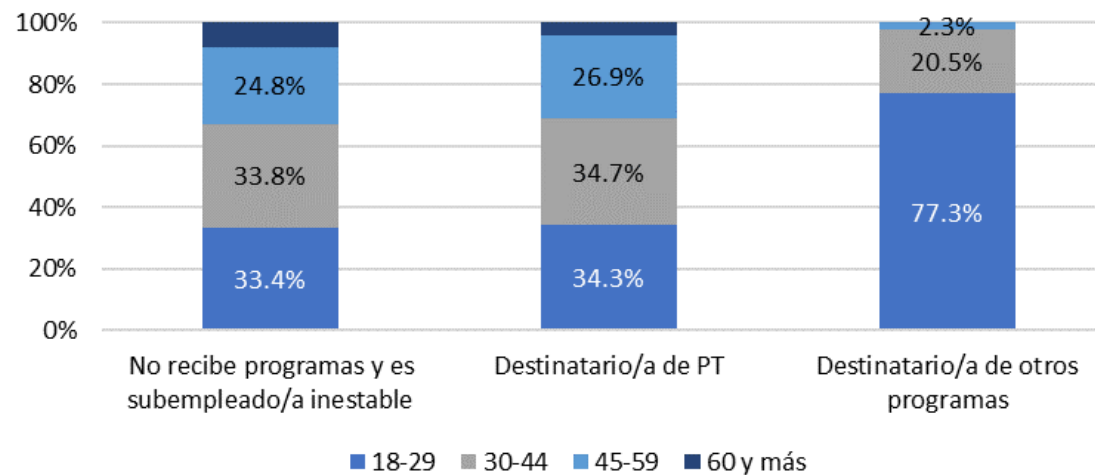
# Gráfico 1.1. Población en situación de vulnerabilidad socio-ocupacional según tipo de inserción, por sexo. Año 2021. En porcentajes



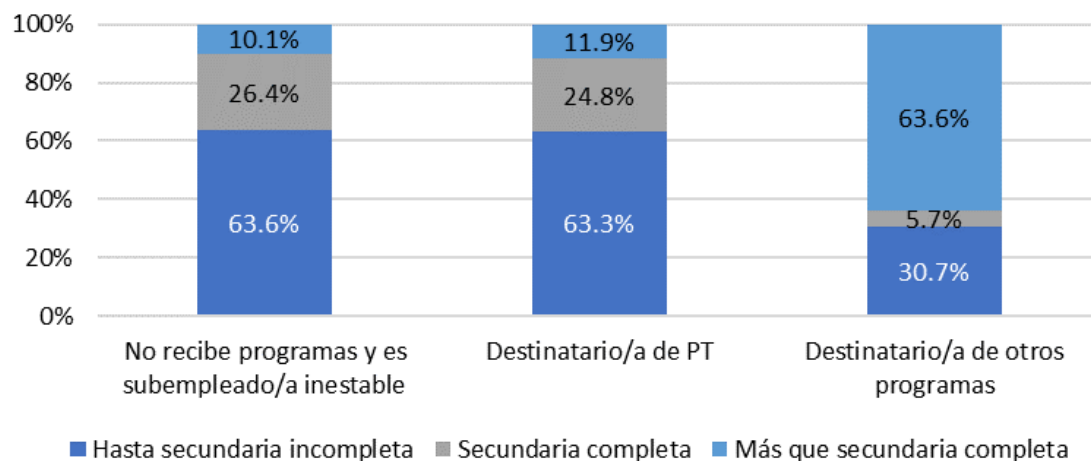
**Gráfico 1.2. Distribución de la población en situación de vulnerabilidad socio-ocupacional por sexo según tipo de inserción. Año 2021. En porcentajes.**



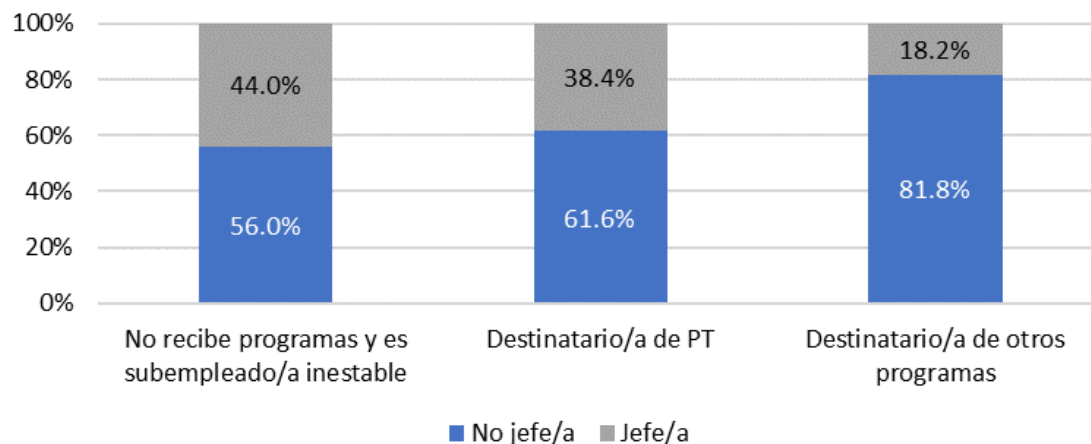
**Gráfico 1.3. Distribución de la población en situación de vulnerabilidad socio-ocupacional por grupo de edad según tipo de inserción. Año 2021. En porcentajes.**



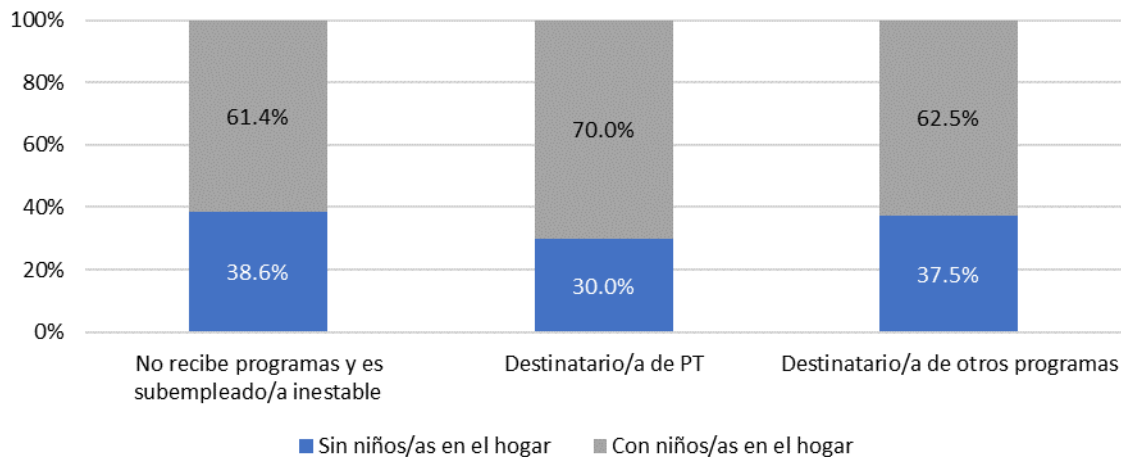
**Gráfico 1.4. Distribución de la población en situación de vulnerabilidad socio-ocupacional por nivel educativo según tipo de inserción. Año 2021. En porcentajes.**



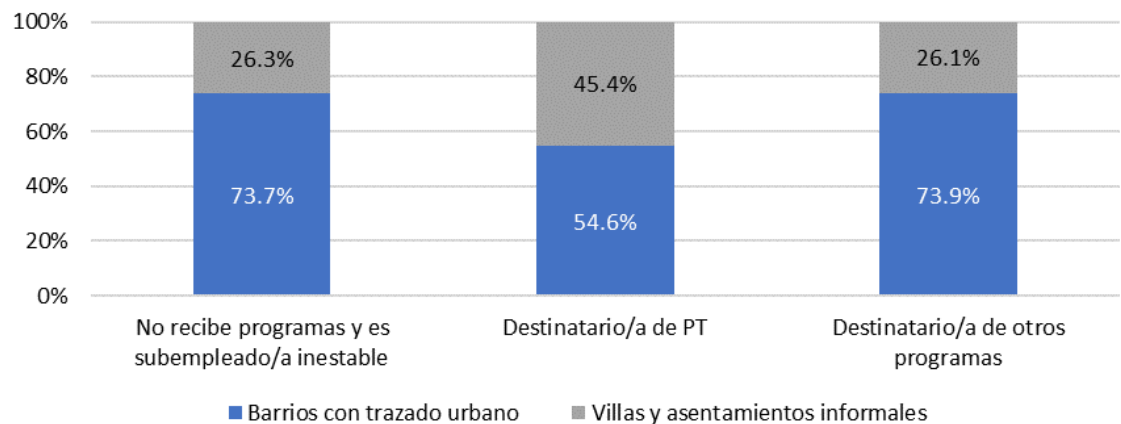
**Gráfico 1.5. Distribución de la población en situación de vulnerabilidad socio-ocupacional por posición en el hogar según tipo de inserción. Año 2021. En porcentajes.**



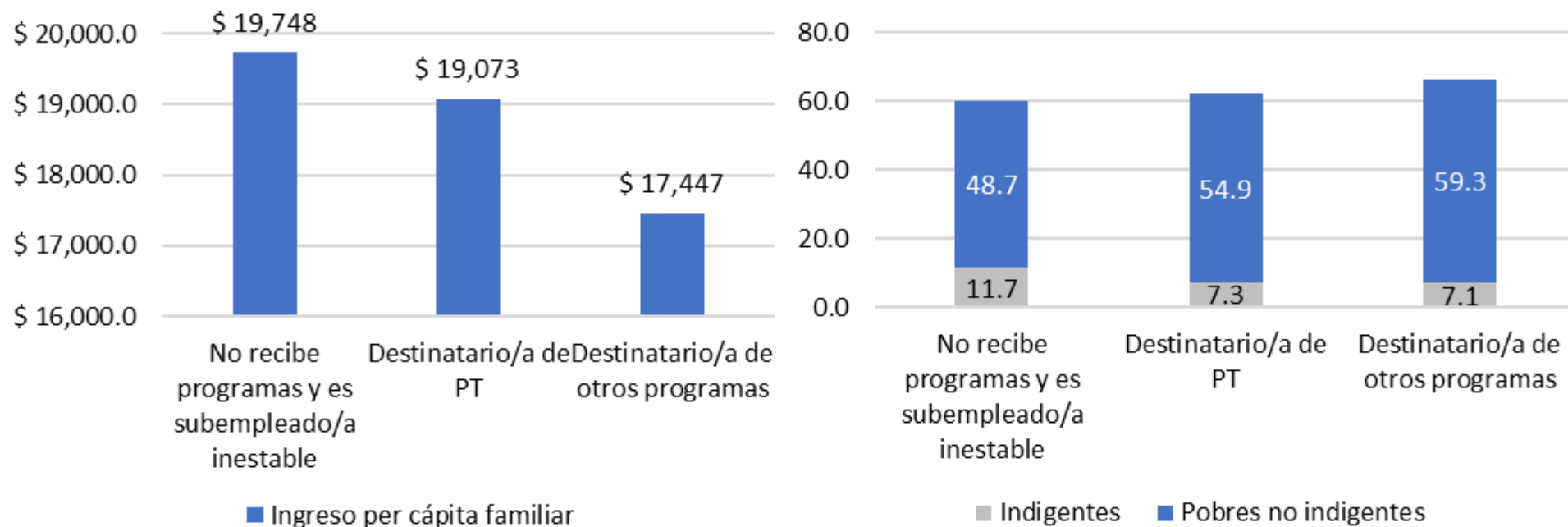
**Gráfico 1.6. Distribución de la población en situación de vulnerabilidad socio-ocupacional por presencia de niñas/os en el hogar según tipo de inserción. Año 2021. En porcentajes.**



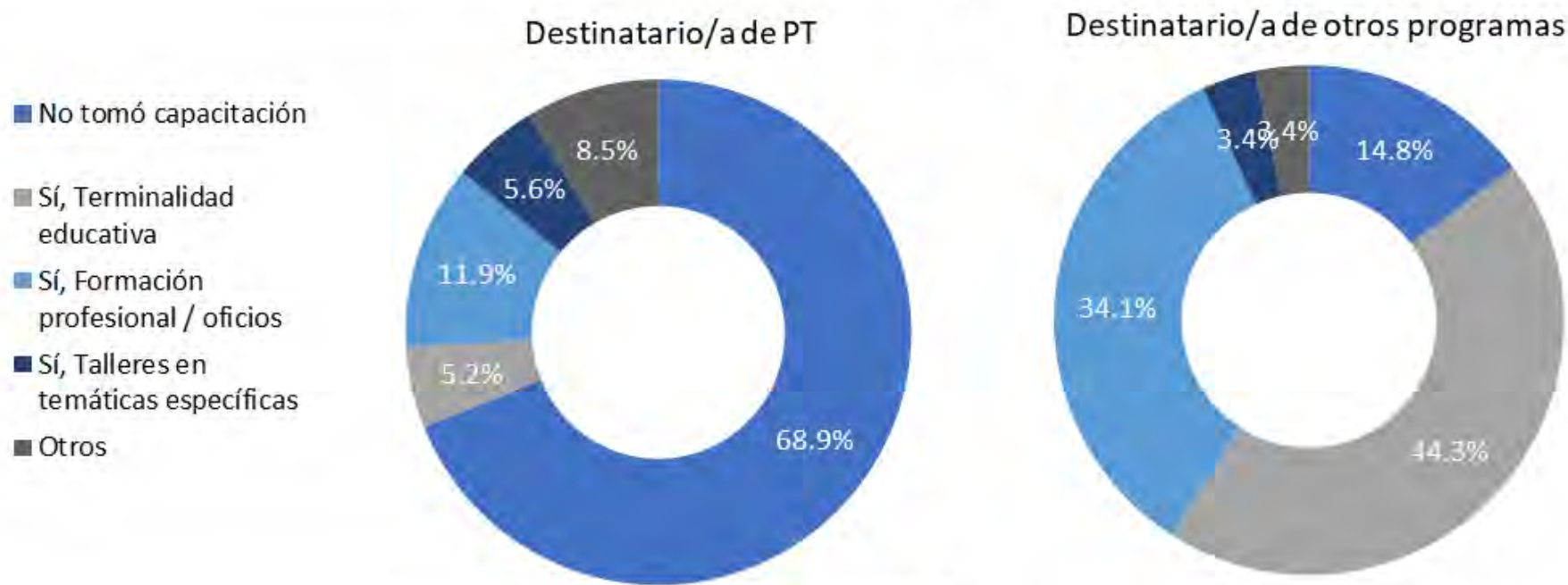
**Gráfico 1.7. Distribución de la población en situación de vulnerabilidad socio-ocupacional por condición socioresidencial según tipo de inserción. Año 2021. En porcentajes.**



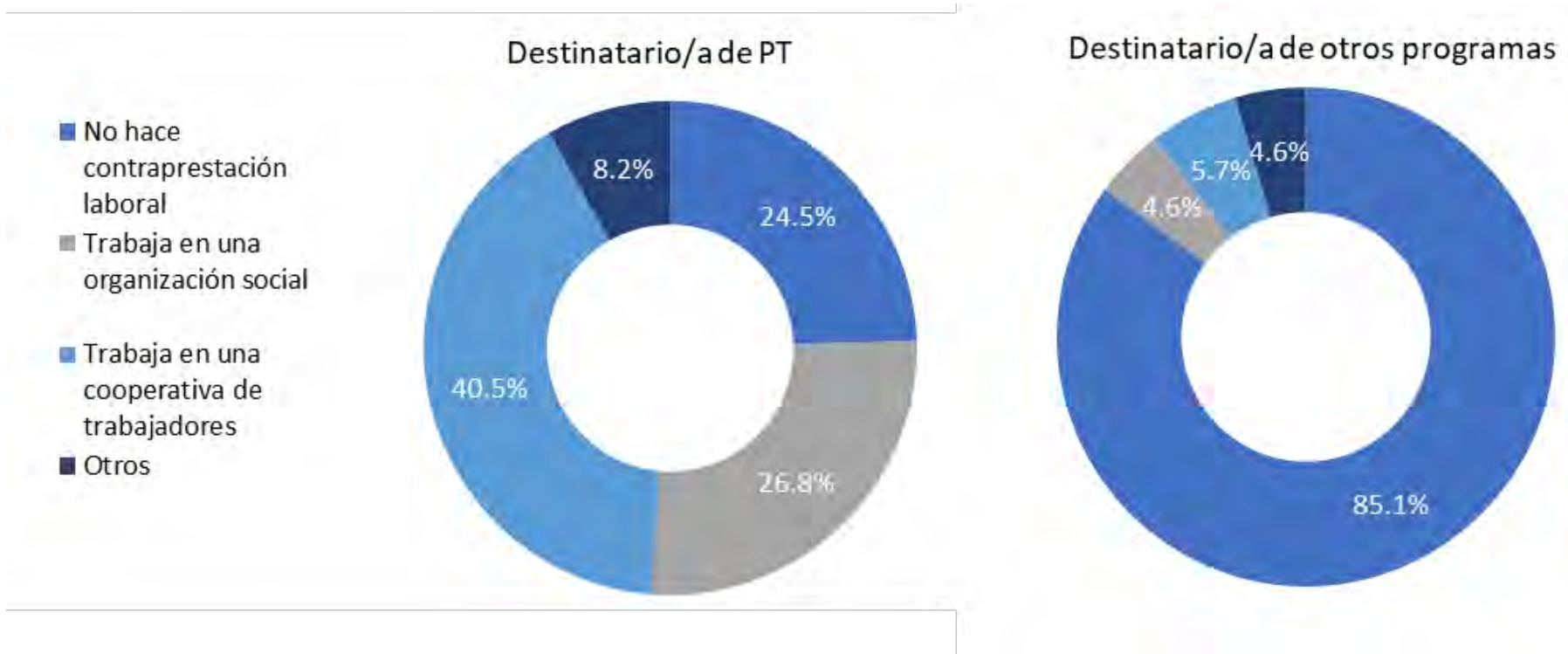
**Gráfico 1.8. Ingreso per cápita familiar y condición de pobreza según tipo de inserción. Año 2021. En porcentajes y en pesos de 2021.**



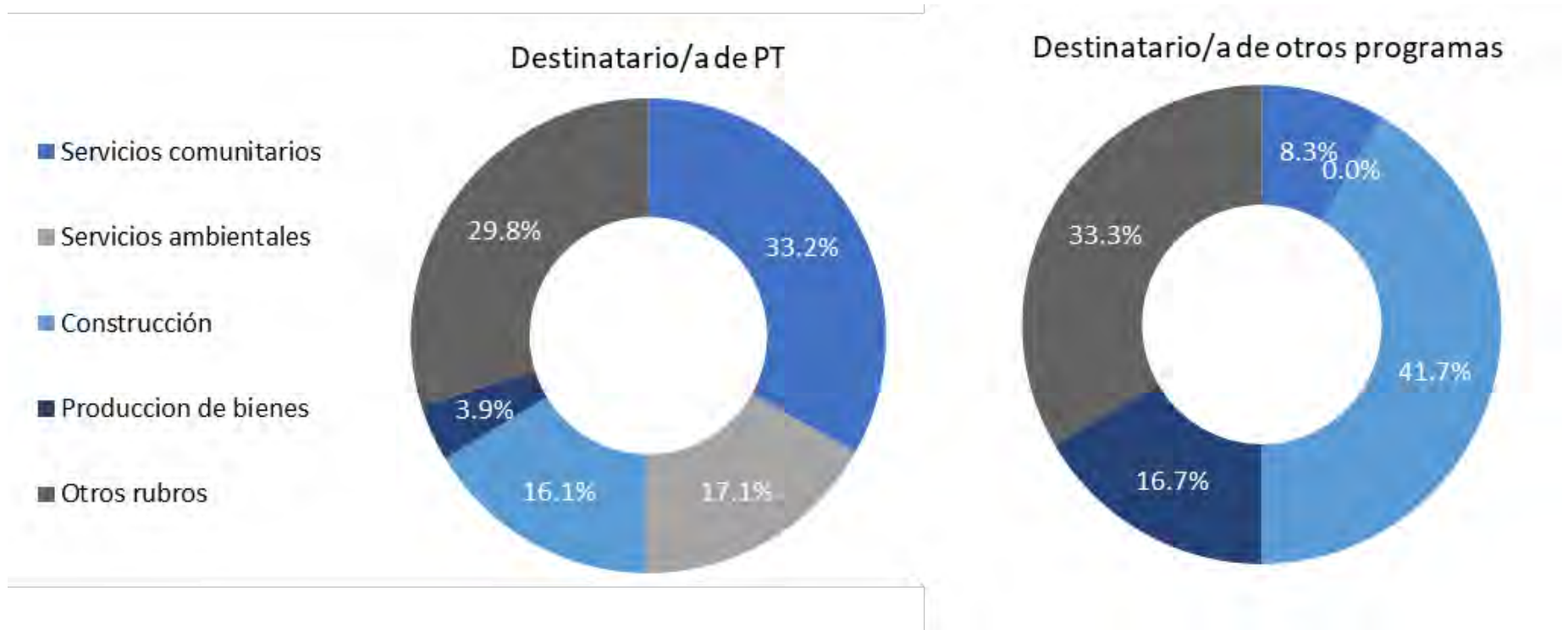
## Gráfico 1.9. Distribución de la población destinataria de programas por realización de capacitaciones educativas según tipo de inserción. Año 2021. En porcentajes.



**Gráfico 1.10. Distribución de la población destinataria de programas por realización y tipo de contraprestación laboral según tipo de inserción. Año 2021. En porcentajes.**



**Gráfico 1.11. Distribución de la población destinataria de programas por tipo de actividad en la que realiza contraprestación según tipo de inserción. Año 2021. En porcentajes de población que realiza contraprestación.**



Fuente: EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA. Total de casos: 143 destinatarios/as PT, 16 destinatarios/as de otros programas.

# El perfil de la población destinataria en clave comparada

---

- La comparación permitió apreciar que la población destinataria del PT es muy similar a la población en situación de subempleo inestable, mientras que es muy diferente a la población destinataria de otros programas sociales.
- Se trata de una población de bajo nivel educativo y en situación de pobreza (más de seis de cada 10 viven en pobreza y uno de cada 10 en pobreza extrema).
- La población destinataria se distingue de la de subempleados/as inestables por su alto grado de feminización y también por una mayor segregación residencial. A su vez, se distingue de la población destinataria de otros programas sociales por su mayor edad, su menor nivel educativo y por el tipo de actividades de contraprestación que realizan.

## 2. LA POBLACIÓN DESTINATARIA Y EL ACCESO AL EMPLEO PLENO



# La población destinataria y el acceso al empleo pleno

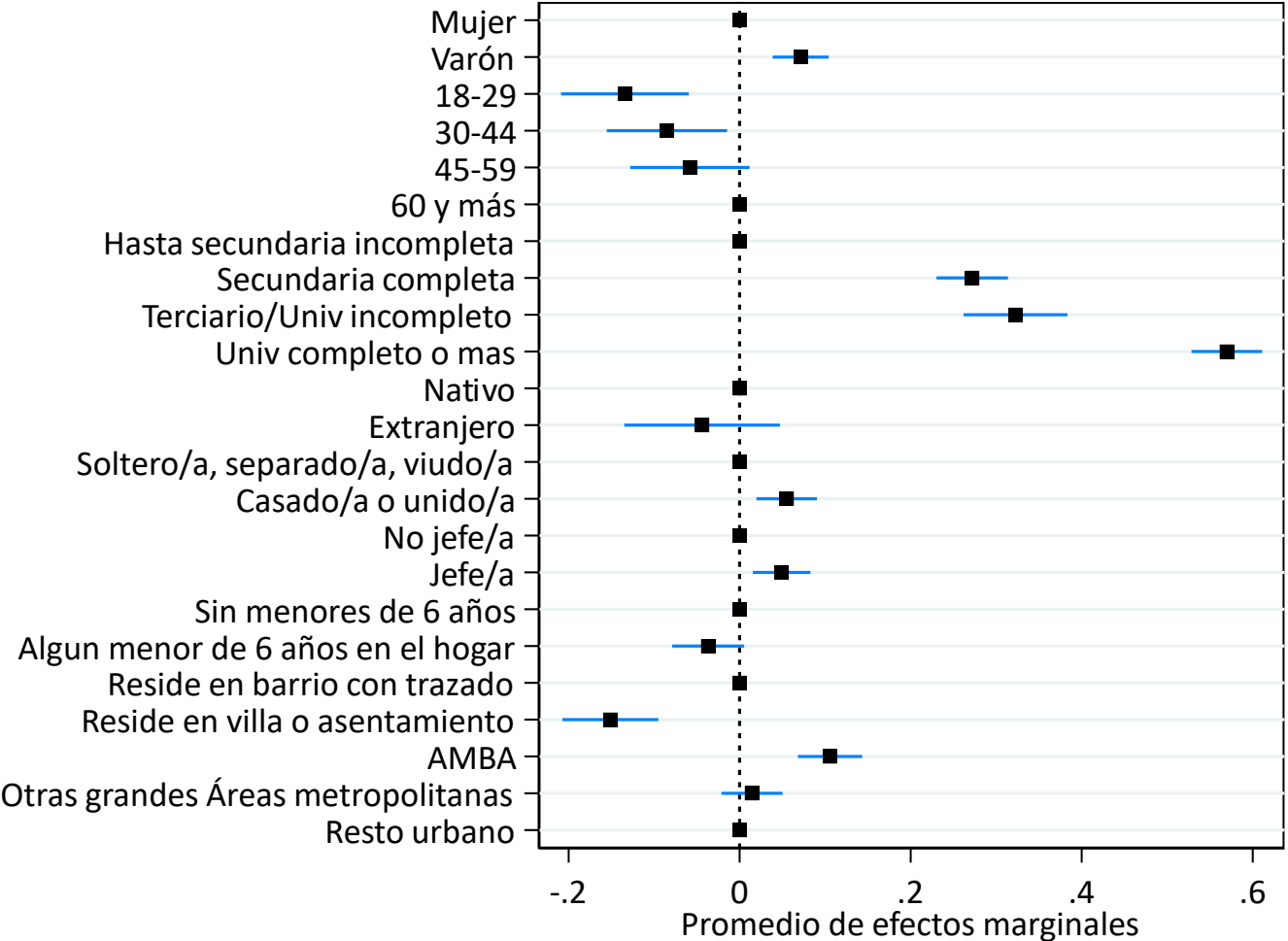
---

- A continuación, se presenta un análisis pormenorizado de las oportunidades de acceso a un empleo de calidad por parte de la población destinataria del programa Potenciar Trabajo.
- Con este objetivo, se desarrolló un análisis de regresión logística para reconocer los factores que explican la probabilidad de acceder a un empleo pleno de derechos <sup>(1)</sup>.
- Se define el empleo pleno de derechos<sup>(2)</sup> como las ocupaciones en relación de dependencia con descuentos jubilatorios, los empleos por cuenta propia (o empleadores) profesionales y no profesionales con continuidad laboral que realizan aportes al Sistema de Seguridad Social.

(1) Para mayor detalle en la especificación del modelo se solicita consultar el documento completo.

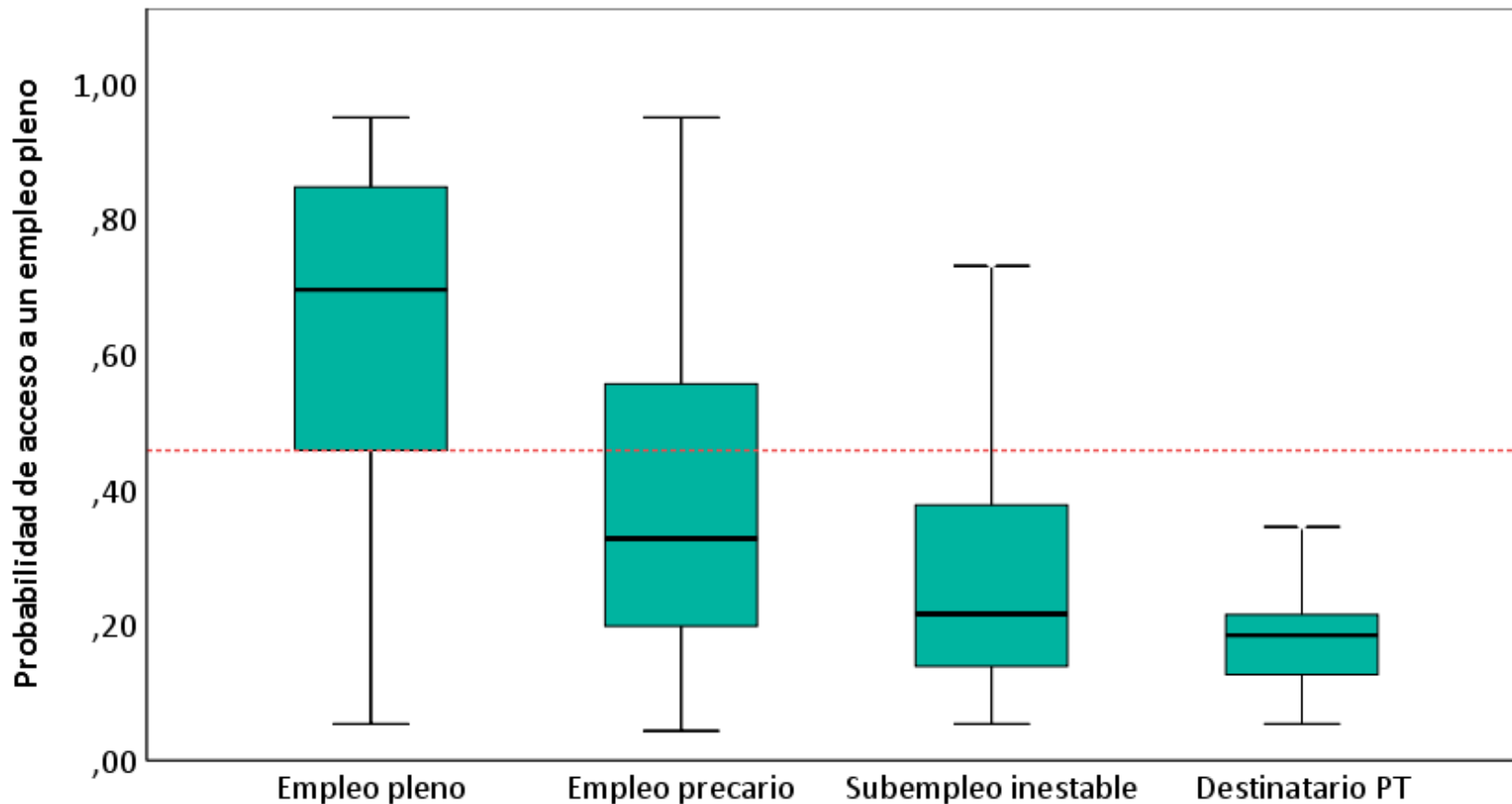
(2) Véanse las definiciones operativas en el Anexo.

# Gráfico 2.1. Factores asociados al acceso al empleo pleno de derechos. Año 2021. Promedio de efectos marginales. Total de ocupados.



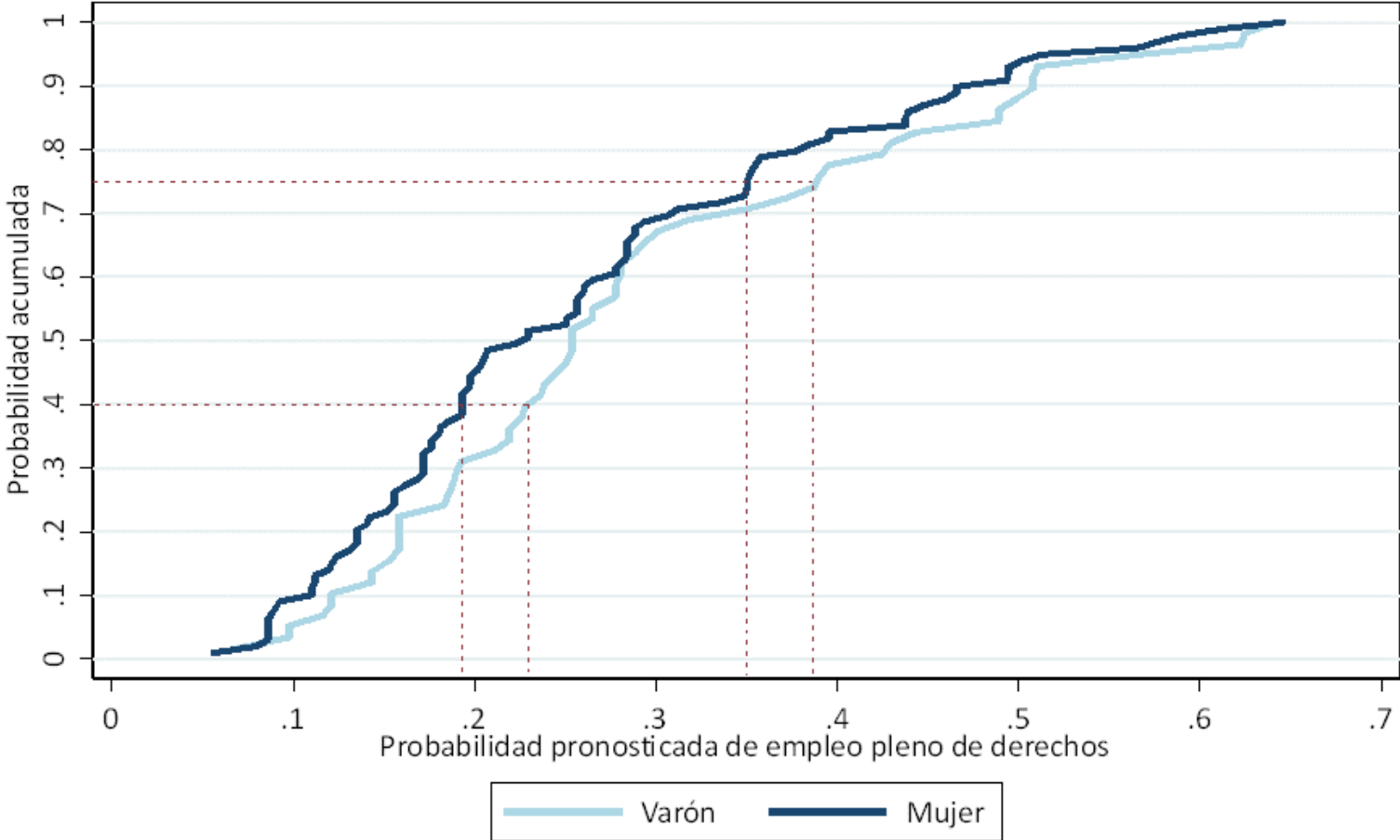
**Nota:** Los cuadros negros que están a la *derecha* del 0 indican un incremento de la probabilidad de acceder al empleo pleno asociado a la característica de interés. Por el contrario, los cuadrados negros a la *izquierda* simbolizan un decremento de la probabilidad de acceso asociado a la categoría de la variable de interés.

## Gráfico 2.2. Probabilidad de acceder a un empleo pleno de derechos según tipo de inserción. Año 2021.



**Nota:** El extremo inferior de cada una de las cajas constituye el punto de corte que deja por debajo al 25% de los trabajadores/as con menos probabilidad de tener un empleo pleno; el extremo superior representa el punto de corte de probabilidad para el 75% superior. La línea negra que atraviesa cada caja es la mediana: indica cuál es la probabilidad de tener un empleo pleno que deja por debajo al 50% de los casos de cada categoría analizada.

**Gráfico 2.3. Distribución de probabilidad pronosticada acumulada de empleo pleno según sexo. Población destinataria del programa Potenciar Trabajo.**



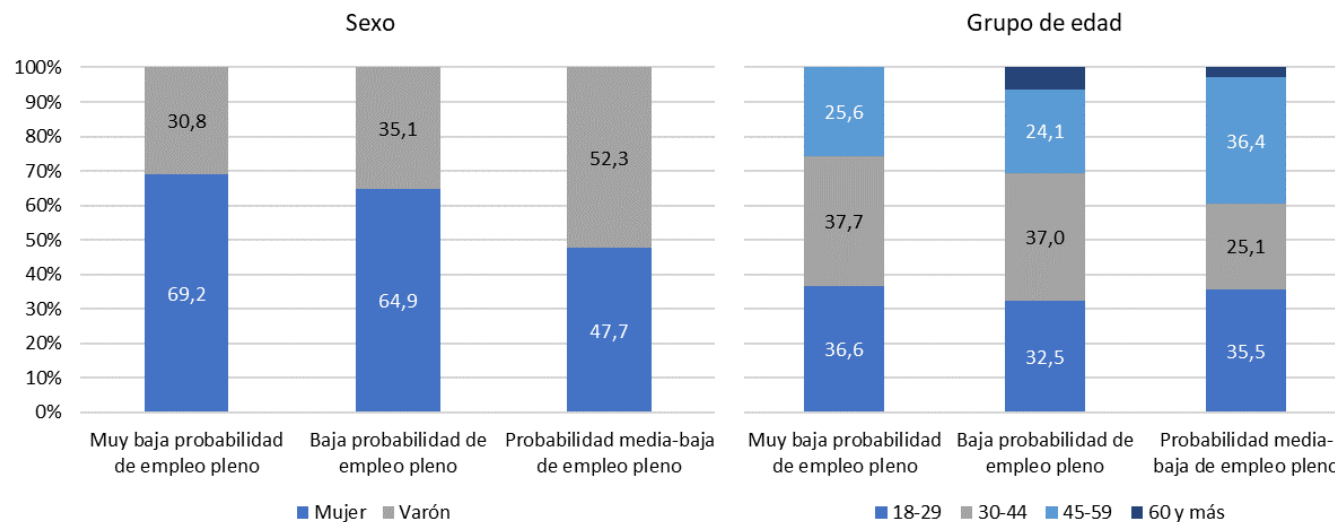
Fuente: EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA. Total de casos: 224 destinatarios/as PT.

# La población destinataria y el acceso al empleo pleno

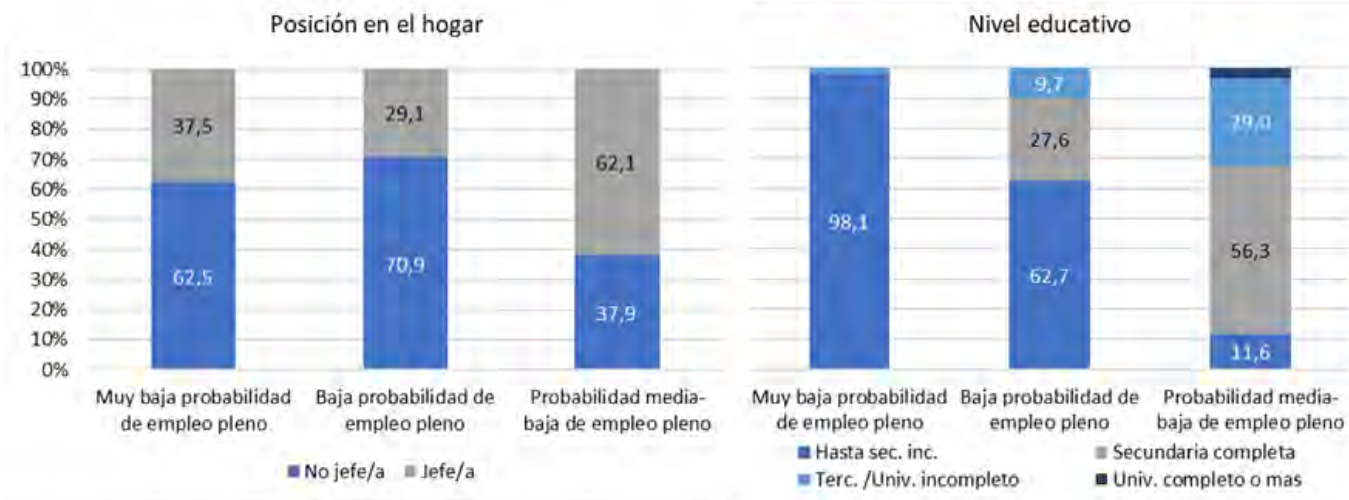
---

- El análisis precedente permite confirmar que los/as destinatarios/as del PT tienen una menor probabilidad de acceder al empleo pleno de derechos que el conjunto de los ocupados/as y que se encuentran en una situación similar a la de los/as subempleados/as inestables.
- También es posible apreciar que la distribución de probabilidad de acceder a un empleo pleno no es similar para toda la población destinataria. Por consiguiente, se pudieron definir tres grupos según su probabilidad de acceder al empleo pleno de derechos.
  - El primer grupo incluye al 30% de los/as titulares con menor propensión al empleo pleno (**muy baja probabilidad** de tener un empleo pleno).
  - El segundo incluye al 50% siguiente (**baja probabilidad** de tener un empleo pleno).
  - El tercer grupo involucra al 20% que tiene más alta propensión al empleo pleno (**probabilidad media-baja** de tener un empleo pleno).

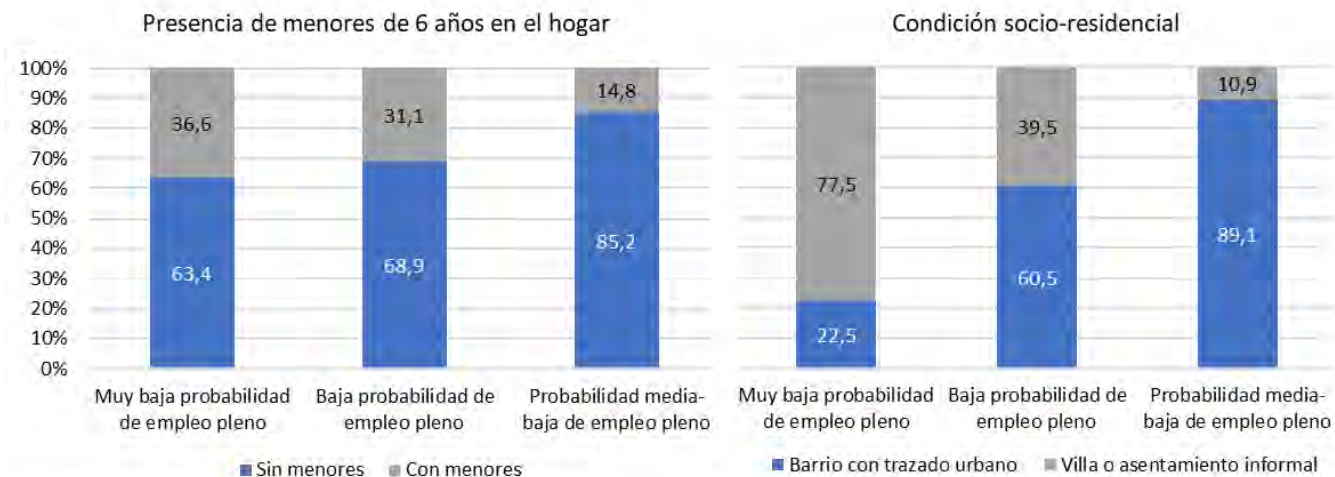
**Gráfico 2.4. Distribución de los/as destinatarios/as del programa Potenciar Trabajo por probabilidad de acceder a un empleo pleno de derechos según características sociodemográficas. Año 2021. En porcentajes.**



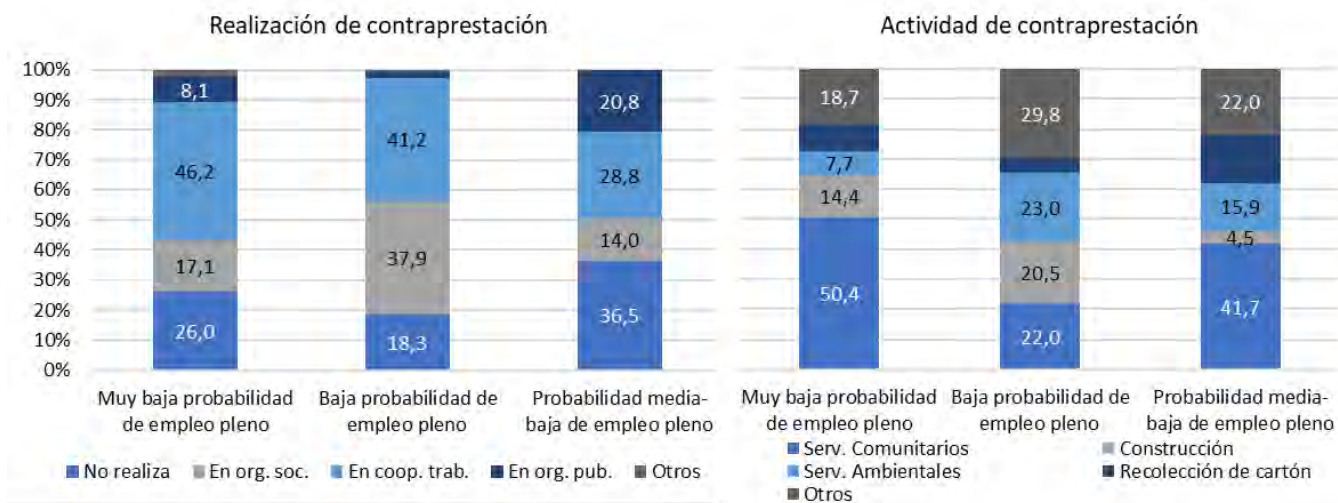
**Gráfico 2.5. Distribución de los/as destinatarios/as del programa Potenciar Trabajo por probabilidad de acceder a un empleo pleno de derechos según características sociodemográficas y educativas. Año 2021. En porcentajes.**



**Gráfico 2.6. Distribución de los/as destinatarios/as del programa Potenciar Trabajo por probabilidad de acceder a un empleo pleno de derechos según características sociodemográficas y socioresidenciales. Año 2021. En porcentajes.**



**Gráfico 2.7. Distribución de los/as destinatarios/as del programa Potenciar Trabajo por probabilidad de acceder a un empleo pleno de derechos según características socio-ocupacionales. Año 2021. En porcentajes.**



# La población destinataria y el acceso al empleo pleno

---

- El análisis precedente permite concluir que los/as destinatarios/as del programa Potenciar Trabajo son una población heterogénea en cuanto a su potencial acceso a empleos de calidad, aunque el perfil predominante es de una muy baja probabilidad de poder disponer de ese tipo de ocupaciones.
- Alrededor del 80% de estos/as ocupados/as tienen baja probabilidad de acceder a empleos de ese tipo y se sitúan muy lejos del perfil de los trabajadores/as que tienen esos empleos. Destaca un perfil de bajo capital humano formal, demandas de cuidado en los hogares y segregación socio-residencial.
- El grupo de destinatarios/as con características asociadas con mayor probabilidad al empleo pleno de derechos es minoritario. Se trata de un grupo más masculinizado y con mayores niveles de educación formal, menores demandas de cuidado y que vive en barrios con trazado urbano.

### 3. EXPLORACIÓN DE LOS FACTORES ASOCIADOS A LA SALIDA DE LOS PROGRAMAS SOCIALES DE EMPLEO



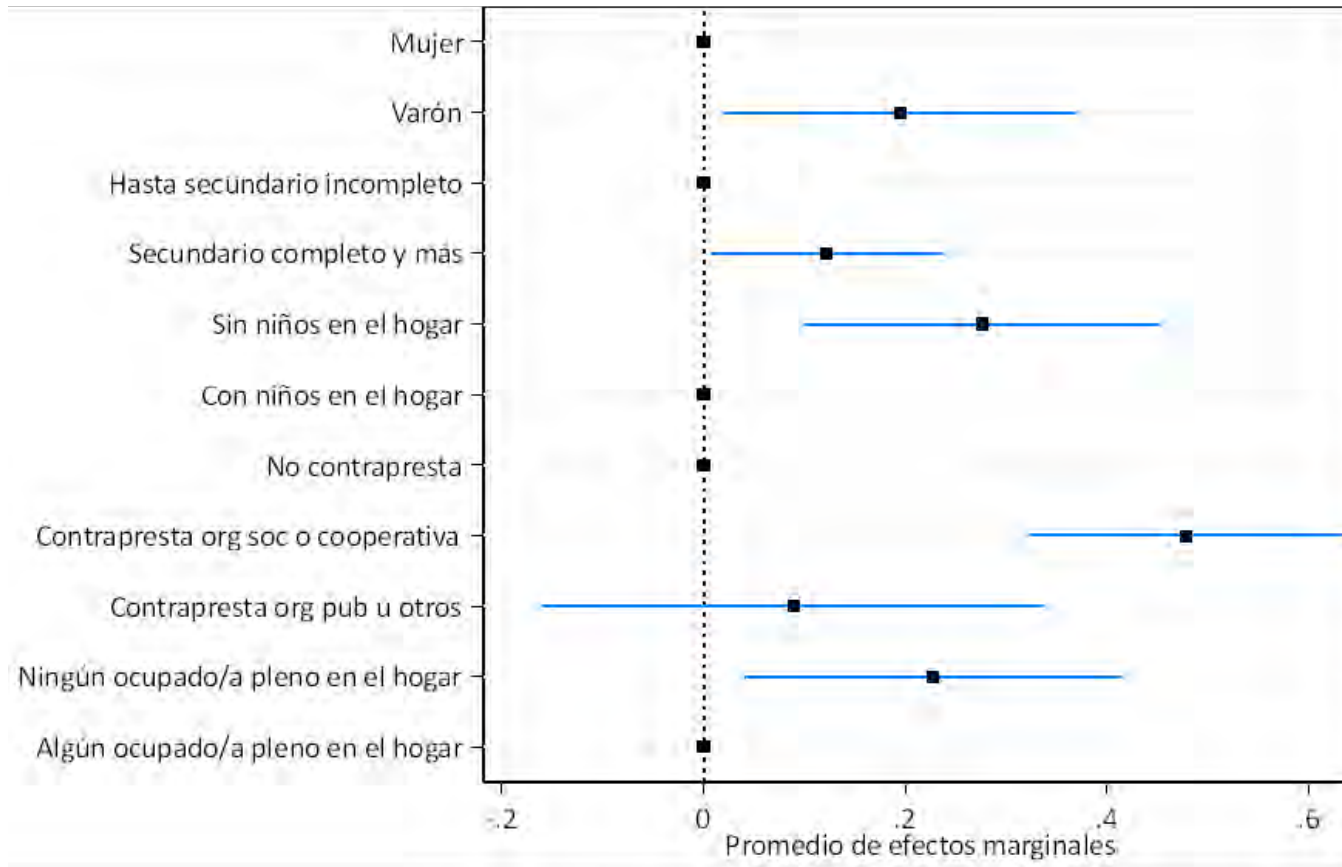
# Factores asociados a la salida del Potenciar Trabajo

---

- El objetivo de esta última sección es explorar algunos de los factores asociados a la salida del programa Potenciar Trabajo. La EDSA – Serie Agenda para la Equidad incluyó en su relevamiento de 2021 una pregunta dirigida a captar la preferencia de los/as destinatarios.
- A quienes declaraban que su ocupación principal era un programa de empleo se les consultó: “¿Dejaría ese trabajo por un empleo regular de igual o más cantidad de horas diarias, pero con mayor remuneración?”.
- A partir de esta pregunta, se analizaron los distintos factores individuales y del hogar asociados con la preferencia de abandonar el programa<sup>(2)</sup>.

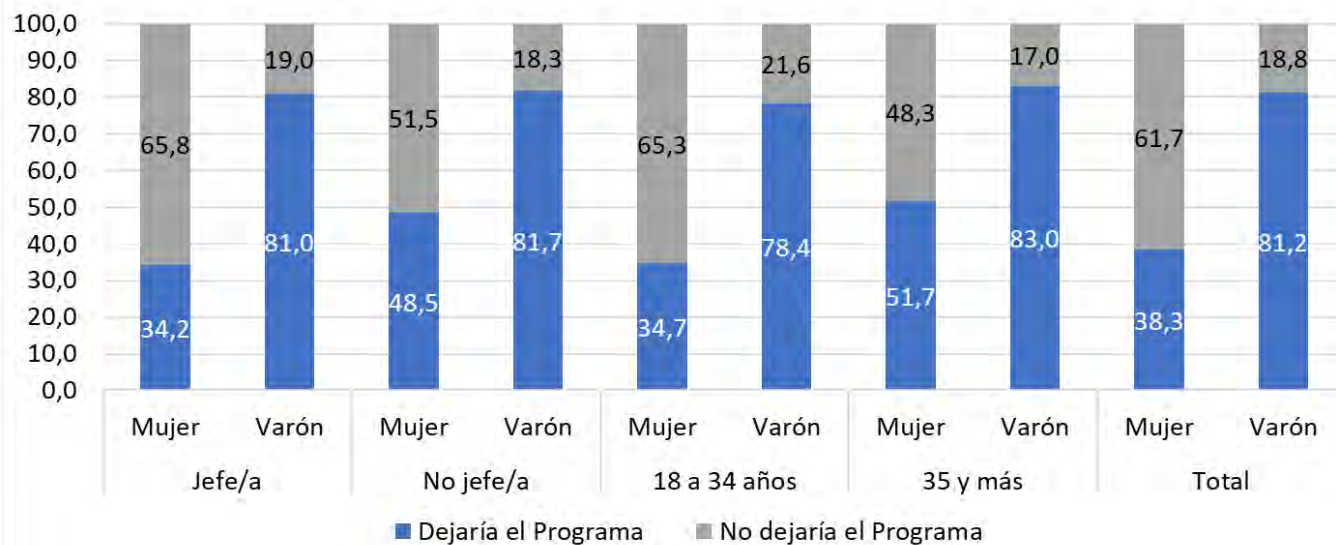
(2) La estrategia metodológica también se basó en la estimación de un modelo de regresión logística, apropiado por tratarse de una variable dependiente de dos opciones. En la construcción de la variable dependiente se incluyó también a quienes no realizaban contraprestación y buscaban otro trabajo (se consideró que buscaban dejar el programa) o bien declaraban no buscar ocupación (en este caso, se consideró que no deseaban abandonar el Programa).

### Gráfico 3.1. Factores asociados a dejar el programa por un empleo regular de igual o más cantidad de horas, pero con mayor remuneración. Año 2021. Promedio de efectos marginales.

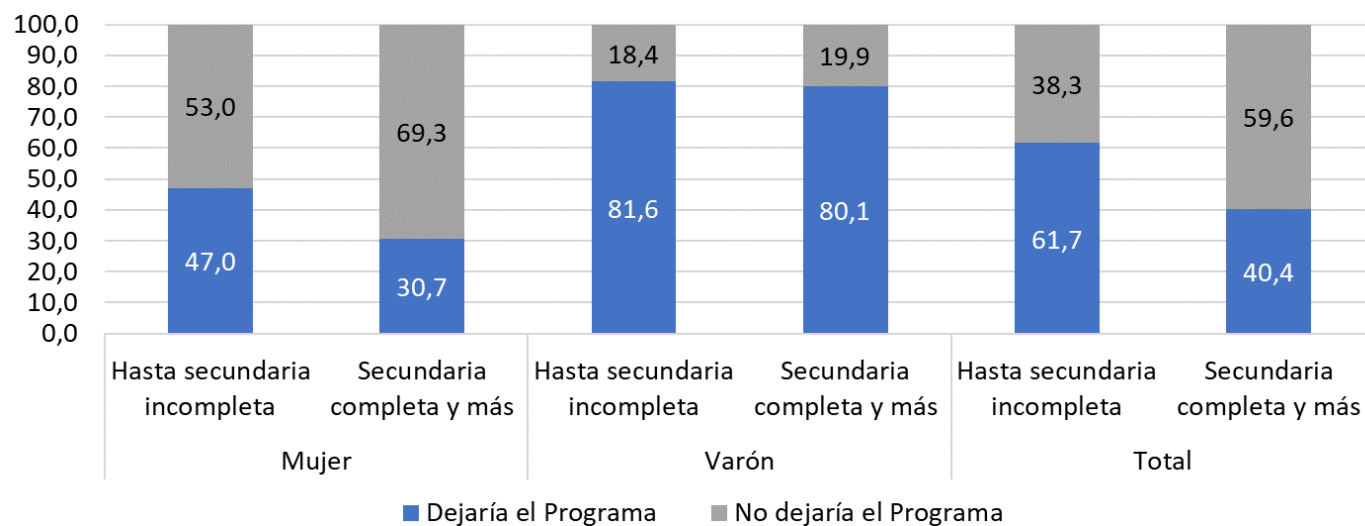


**Nota:** Los cuadros negros que están a la derecha del 0 indican un incremento de la probabilidad de acceder al empleo pleno asociado a la característica de interés. Por el contrario, los cuadros negros a la izquierda simbolizan un decremento de la probabilidad de acceso asociado a la categoría de la variable de interés.

**Gráfico 3.2. Probabilidad pronosticada de dejar el programa Potenciar Trabajo según características sociodemográficas. Año 2021. En porcentajes.**



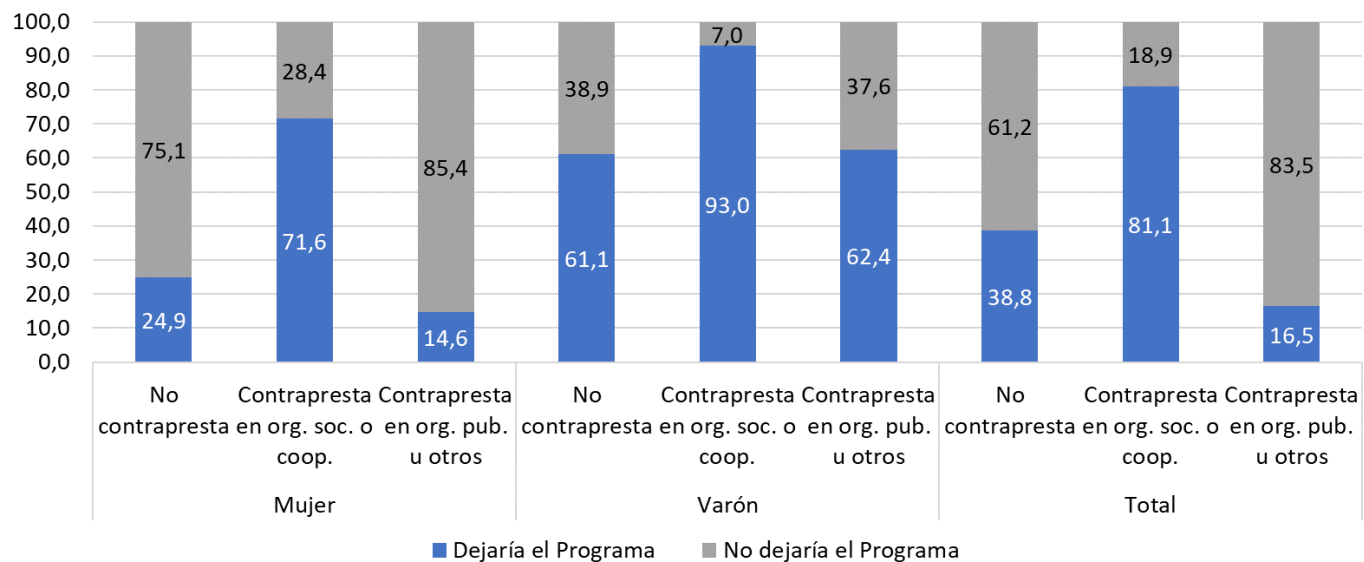
**Gráfico 3.3. Probabilidad pronosticada de dejar el programa Potenciar Trabajo según nivel educativo y sexo. Año 2021. En porcentajes.**



**Gráfico 3.4. Probabilidad pronosticada de dejar el programa Potenciar Trabajo según características socio-ocupacionales del hogar. Año 2021. En porcentajes.**



**Gráfico 3.5. Probabilidad pronosticada de dejar el programa Potenciar Trabajo según realización y lugar de la contraprestación. Año 2021. En porcentajes.**



# Factores asociados a la salida de programas del MDS

---

- Los varones tienen más del doble de propensión que las mujeres a optar por dejar el PT a cambio de un empleo regular de mayor remuneración. Se conjetura que las mayores demandas de trabajo doméstico y de cuidados que, de manera generalizada, se encuentran prioritariamente a cargo de las mujeres, podrían tornar incompatible la opción por un empleo de mayor dedicación horaria.
- También se evidenció que entre las personas con mayor nivel educativo (específicamente, entre las mujeres) o que viven en hogares que cuentan con al menos un empleo pleno, la propensión a dejar el Programa es menor que en los demás casos.
- En suma, los resultados sugieren que la opción por dejar el programa empleo no puede separarse de las estrategias socioeconómicas de los hogares en los que vive la población destinataria.

# DEFINICIONES OPERATIVAS

Indicador	Descripción	Categorías
Sexo	Indica el sexo de la persona	Varón Mujer
Grupo de edad	Se refiere al grupo etario de la persona en intervalos	18 a 29 años 30 a 44 años 45 a 59 años 60 años y más
Nivel educativo	Se refiere al máximo nivel educativo alcanzado por la persona	Hasta secundaria incompleta Secundaria completa Más que secundaria completa (incluye terciario/Universitario incompleto o más)
Aglomerado urbano	Indica el área urbana de residencia de la persona	Área Metropolitana de Buenos Aires: Ciudad Autónoma de Buenos Aires y 30 Partidos Grandes Áreas Metropolitanas: Gran Rosario, Gran Córdoba, San Miguel de Tucumán-Tafí Viejo, y Gran Mendoza Resto urbano del Interior
Posición en el hogar	Indica la relación de parentesco con el/la jefe/a (según el vínculo declarado)	Jefe/a No jefe/a
Presencia de niños/as en el hogar	Se refiere a la presencia de menores de 18 años en el hogar de la persona	Sin presencia de niños/as Con presencia de niños/as
Ingreso per cápita familiar	Indica el monto total de ingreso del hogar dividido entre el total de personas que viven en él	Monto en pesos del tercer trimestre de 2021

# DEFINICIONES OPERATIVAS

Indicador	Descripción	Categorías
Condición de pobreza	Identifica la capacidad del hogar de acceder al valor monetario de una canasta de alimentos en función de sus ingresos familiares.	<p>No pobres: hogares cuyos ingresos por equivalente adulto alcanzan a cubrir el valor de la Canasta Básica Total (CBT).</p> <p>Pobres no indigentes: hogares cuyos ingresos por equivalente adulto no cubren el valor de la CBT pero cubren el valor de la Canasta Básica Alimentaria (CBA).</p> <p>Indigentes: hogares cuyos ingresos por equivalente adulto no cubren el valor de la CBA.</p>
Condición socio-residencial	Describe el tipo de urbanización en la que reside la persona	<p>Barrios con trazado urbano</p> <p>Villas o asentamientos urbanos informales</p>
Tipo de inserción	Caracteriza a las personas según su posición con respecto al mercado de trabajo y la percepción de programas de empleo	<p>Empleo pleno de derechos: personas asalariadas con descuentos jubilatorios, cuentapropistas (o empleadores) profesionales y no profesionales con continuidad laboral que realizan aportes al Sistema de Seguridad Social y con continuidad laboral.</p> <p>Empleo precario: personas asalariadas sin descuentos jubilatorios, cuentapropistas (o empleadores) no profesionales que no realizan aportes al Sistema de Seguridad Social y/o sin continuidad laboral.</p> <p>Subempleo inestable: personas ocupadas en trabajos temporarios de baja remuneración o “changas” y trabajadores sin salario.</p> <p>Destinatario del Programa Potenciar Trabajo: personas que declaran que perciben ingresos del Potenciar Trabajo.</p> <p>Destinatario de otros programas: personas que declaran que perciben ingresos de un Programa que no es del Ministerio de Desarrollo Social, como PROGRESAR, Jóvenes con Más y Mejor Trabajo, Seguro de Capacitación y Empleo, Promover y otros programas nacionales o municipales</p>

# DEFINICIONES OPERATIVAS

Indicador	Descripción	Categorías
Presencia de algún empleo pleno en el hogar	Indica si alguno de los miembros del hogar de la persona cuenta con un empleo pleno de derechos	<p>Ningún empleo pleno en el hogar</p> <p>Al menos un empleo pleno en el hogar</p>
Realización de capacitaciones	Identifica si la persona destinataria de un programa social tomó cursos de capacitación durante el último año	<p>Realizó cursos vinculados con la terminalidad educativa</p> <p>Realizó cursos de formación profesional o en oficios</p> <p>Realizó talleres de formación en temáticas específicas (cocina, salud, etc.)</p> <p>Realizó otros tipos de capacitación</p>
Realización y tipo de contraprestación laboral	Indica si la persona que percibió ingresos de un programa social realizó algún tipo de contraprestación laboral durante el último mes y el tipo de organización o establecimiento en el que la realizó	<p>No realizó contraprestación laboral</p> <p>Realizó contraprestación en una organización social</p> <p>Realizó contraprestación en una cooperativa de trabajadores</p> <p>Realizó contraprestación en un organismo público</p> <p>Realizó contraprestación en otro tipo de unidades (micronegocio, en una empresa privada o por su cuenta)</p>
Sector de actividad de la contraprestación laboral	Se refiere al sector de actividad en el que la persona destinataria ejerció su tarea de contraprestación laboral durante el último mes	<p>Construcción</p> <p>Servicios sociales y comunitarios</p> <p>Servicios ambientales</p> <p>Recolección de cartón o reciclado</p> <p>Otras actividades (producción, agricultura familiar, servicios ambientales, tareas de cuidado, comercio)</p>

# FICHA TÉCNICA

Criterio de estratificación	ENCUESTA DE LA DEUDA SOCIAL ARGENTINA – SERIE AGENDA PARA LA EQUIDAD (2017-2025)
Dominio	Aglomerados urbanos con 80.000 habitantes o más de la República Argentina.
Universo	Representativa del universo integrado por hogares particulares en viviendas de centros urbanos del país mayores a 80 mil habitantes.
Tamaño de la muestra	Muestra puntual hogar: La cantidad total de niños/as relevados en 2021 fue de 4.391 niños, niñas y adolescentes de 0 a 17 años de edad y la cantidad de hogares relevados fue de 5.950.
Tipo de encuesta	Multipropósito longitudinal.
Asignación de casos	No proporcional post-calibrado.
Puntos de muestreo	Total 960 radios censales (Censo Nacional 2010), 836 radios a través de muestreo estratificado simple y 124 radios por sobre muestra representativos de los estratos más ricos y más pobres de las áreas urbanas relevadas.
Dominio de la muestra	Aglomerados urbanos agrupados en 3 grandes conglomerados según tamaño de los mismos: 1) Gran Buenos Aires: Ciudad Autónoma de Buenos Aires y Conurbano Bonaerense (Conurbano Zona Norte, Conurbano Zona Oeste y Conurbano Zona Sur) <sup>1</sup> ; 2) Otras Áreas Metropolitanas: Gran Rosario, Gran Córdoba, San Miguel de Tucumán y Tafí Viejo, y Gran Mendoza; y 3) Resto urbano: Mar del Plata, Gran Salta, Gran Paraná, Gran Resistencia, Gran San Juan, Neuquén-Plottier-Cipolletti, Zárate, La Rioja, Goya, San Rafael, Comodoro Rivadavia y Ushuaia-Río Grande.
Procedimiento de muestreo	Polietápico, con una primera etapa de conglomeración y una segunda de estratificación. La selección de los radios muestrales dentro de cada aglomerado y estrato es aleatoria y ponderada por la cantidad de hogares de cada radio. Las manzanas al interior de cada punto muestral y los hogares de cada manzana se seleccionan aleatoriamente a través de un muestro sistemático, mientras que los indicadores de los niños/as dentro de cada vivienda son relevados para el total de los miembros de 0 a 17 años a través del reporte de su madre, padre o adulto de referencia.
Criterio de estratificación	Un primer criterio de estratificación define los dominios de análisis de la información de acuerdo a la pertenencia a región y tamaño de población de los aglomerados. Un segundo criterio remite a un criterio socio-económico de los hogares. Este criterio se establece a los fines de optimizar la distribución final de los puntos de relevamiento.
Fecha de realización	Tercer trimestre de 2021.
Error muestral	+/- 1,3%, con una estimación de una proporción poblacional del 50% y un nivel de confianza del 95%.