



**XXI Congreso Internacional sobre Valores, Pensamiento Crítico y Tejido Social "Trabajo, Educación y Mercado: convergencia y divergencias frente a la empleabilidad y la inclusión"
27 al 29 de octubre de 2022**

**ARGENTINA: UN MODELO DE DESARROLLO HUMANO FALLIDO
POBREZA DE DERECHOS Y DE CAPITAL HUMANO**

**AGUSTÍN SALVIA
INVESTIGADOR UCA-UBA-CONICET
DIRECTOR DEL OBSERVATORIO DE LA DEUDA SOCIAL ARGENTINA**

DEFINICIONES GENERALES

- ❑ El Observatorio de la Deuda Social Argentina define la pobreza como privaciones económicas injustas que afectan el desarrollo de las capacidades humanas en diferentes dimensiones de la vida social.
- ❑ Estas privaciones son injustas porque afectan derechos económicos y sociales consagrados por nuestra Constitución Nacional y pactos internacionales.

Para la medición de estas privaciones se toman dos criterios claves:

- **EL DERECHO A UN PISO DE JUSTO BIENESTAR ECONÓMICO**
- **EL DERECHO A FORMAR PARTE DE UNA SOCIEDAD DE IGUALES**

- ❑ Es tan importante identificar la complejidad de las deudas sociales como comprender las causas múltiples que las explican, esto no con un fin de denuncia sino para poder superar las barreras estructurales que limitan el desarrollo humano integral en nuestra sociedad.

ÍNDICE/CONTENIDOS

- 1. Argentina: indicadores económicos de un estancamiento crónico y estructural**
- 2. Pobreza e indigencia por ingresos y multidimensional en la Argentina urbana**
- 3. Un mercado laboral segmentado por sectores, calidad de los empleos y la educación**
- 4. Una agenda política de reformas económicas, políticas y culturales decisivas**



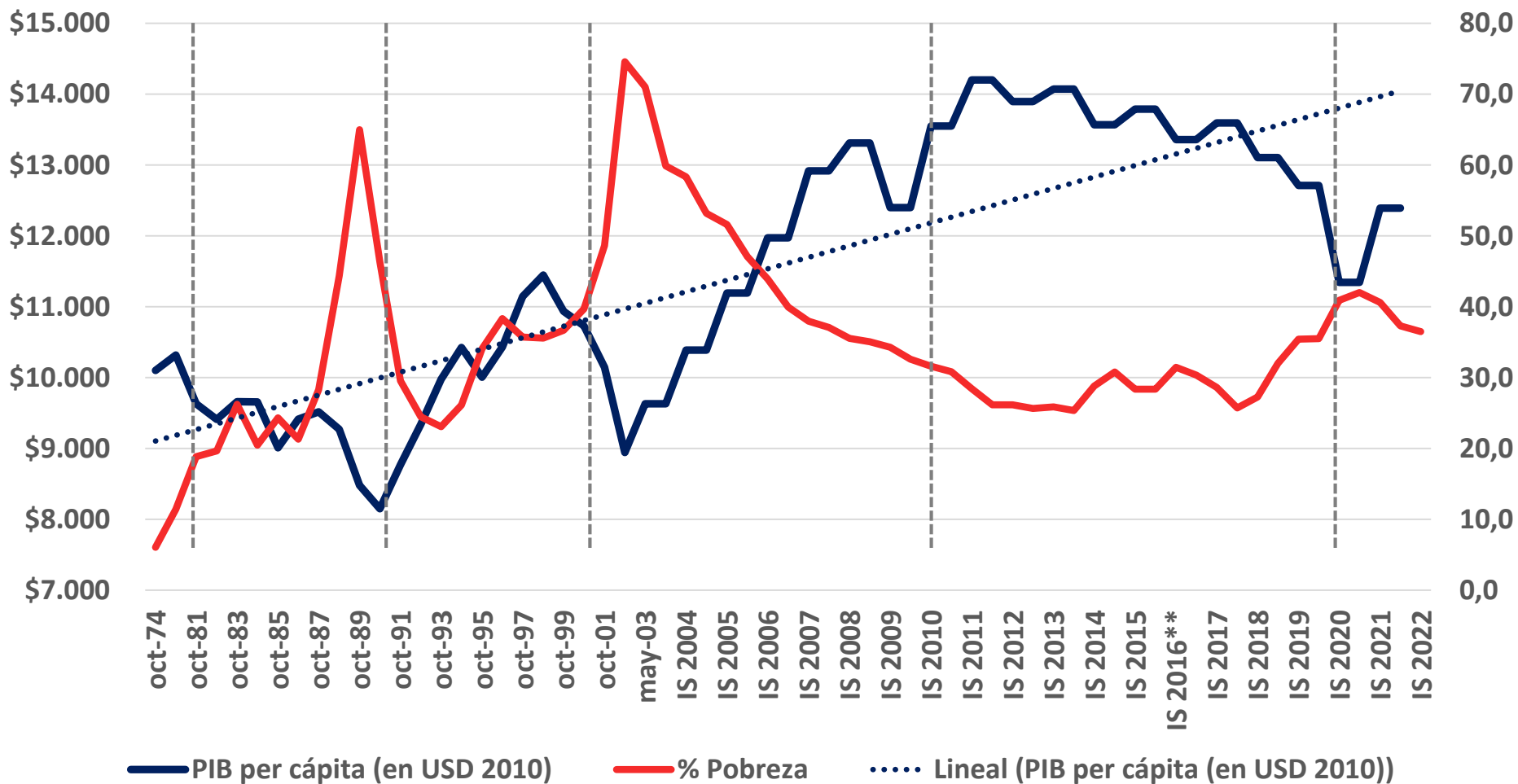
1. ARGENTINA: INDICADORES ECONÓMICOS DE UN ESTANCAMIENTO CRÓNICO Y ESTRUCTURAL

LA ARGENTINA: UN EJEMPLO DE DESARROLLO FALLIDO

- ❖ Desde los años setenta en adelante, la Argentina ha atravesado por diferentes políticas macroeconómicas fallidas (“más Estado” versus “más Mercados”), experimentando constantes desequilibrios y crisis económicas, con efectos regresivos sobre el sistema productivo, las condiciones de vida y la reproducción social.
- ❖ Tanto la desigualdad creciente como la marginalidad y la pobreza estructural son el emergente de un modelo económico-productivo heterogéneo y socialmente desequilibrado, que no genera un crecimiento sostenible, ingreso externo de divisas ni suficiente demanda agregada de empleo hacia el mercado interno para absorber a los excedentes de población.
- ❖ Los sucesivos programas de gobierno –de uno u otro lado de la grieta- no han logrado generar marcos económicos, estructuras productivas e instituciones sociales capaces de generar un proceso de inclusión y convergencia económica, social y ambientalmente sostenible.
- ❖ Mas allá de buenas intenciones, no se ha invertido en el desarrollo de nuestro CAPITAL HUMANO, cuya degradación explica principalmente nuestras pobreza económicas, sociales, culturales y políticas.
- ❖ Estos factores, sumado a una inflación persistente, ha generado pérdidas en el bienestar social de la población, así como una creciente desigualdad social, traducida en altas tasas de pobreza e indigencia y condiciones de precariedad laboral para los sectores más vulnerables de la sociedad.
- ❖ Los sistemas públicos de seguridad y protección social no son suficientes para alterar la vigencia de un modelo socio-económico heterogéneo y desigual, aunque sí brinda alivios socio-económicos y un relativo control político sobre los excedentes de población y la conflictividad social.

EVOLUCIÓN DEL PIB PER CÁPITA Y LA TASA DE POBREZA

En precios constantes y porcentajes. Años: 1980-2021



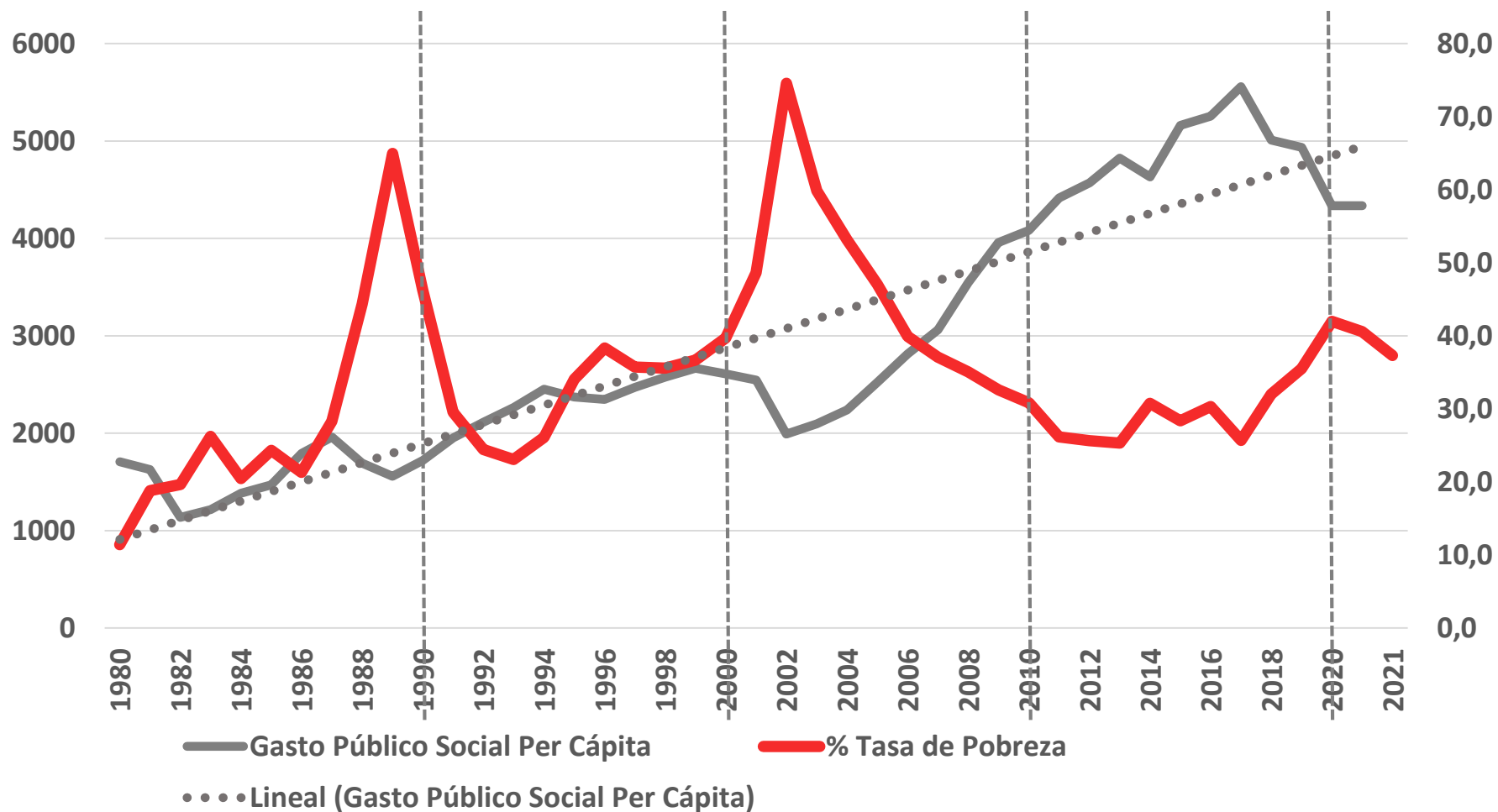
Fuente: Elaboración del Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA, a partir de datos de EPH-INDEC, SIPA y EDSA



ODSA

EVOLUCIÓN DEL GASTO SOCIAL PÚBLICO PER CÁPITA Y LA TASA DE POBREZA

En precios constantes y porcentajes. Años: 1980-2021



2. POBREZA POR INGRESOS Y POBREZA MULTIDIMENSIONAL EN LA ARGENTINA URBANA

RECURSOS ECONÓMICOS BÁSICOS DESDE UN ENFOQUE DE DERECHOS



ALIMENTACIÓN Y SALUD

Acceso por parte del hogar a una alimentación suficiente y a una dotación de recursos públicos o privados suficientes para hacer frente a situaciones de riesgo respecto a la salud.



VIVIENDA DIGNA

Acceso a una vivienda segura en condiciones y espacios adecuados para el refugio, el descanso y la convivencia.



ACCESOS EDUCATIVOS

Acceso a credenciales otorgadas por instituciones educativas formales según ciclo de vida/cohorte etaria de la población.



ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS

Acceso a servicios básicos en materia de saneamiento y calidad de vida (no incluye información).



ACCESO A UN MEDIO AMBIENTE SALUDABLE

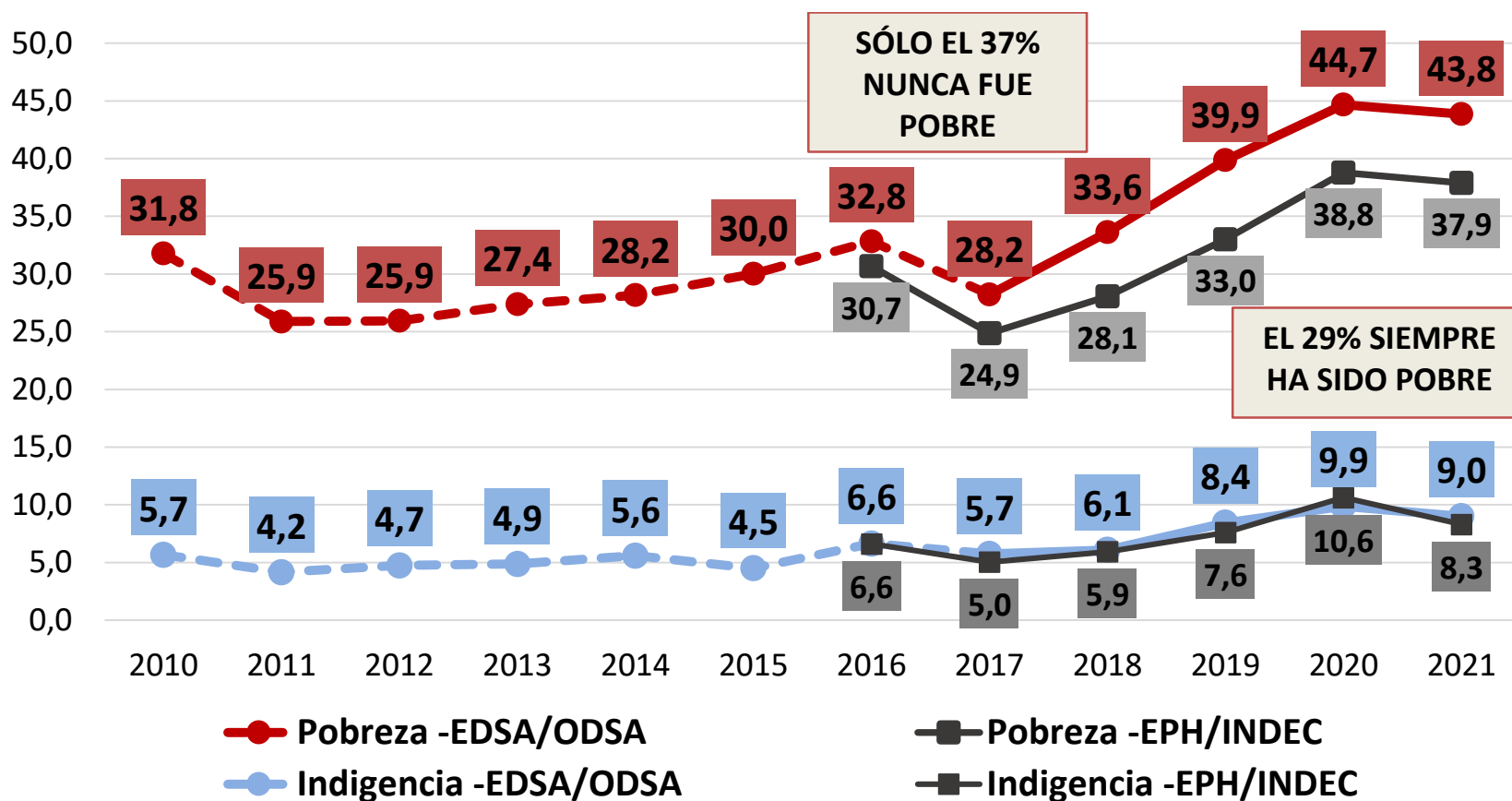
Acceso a un medio ambiente que no presente factores contaminantes que afectan la salud en las cercanías de la vivienda.



EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL

Acceso a un empleo decente y/o a un sistema de seguridad social no asistencial que provea de protección integral.

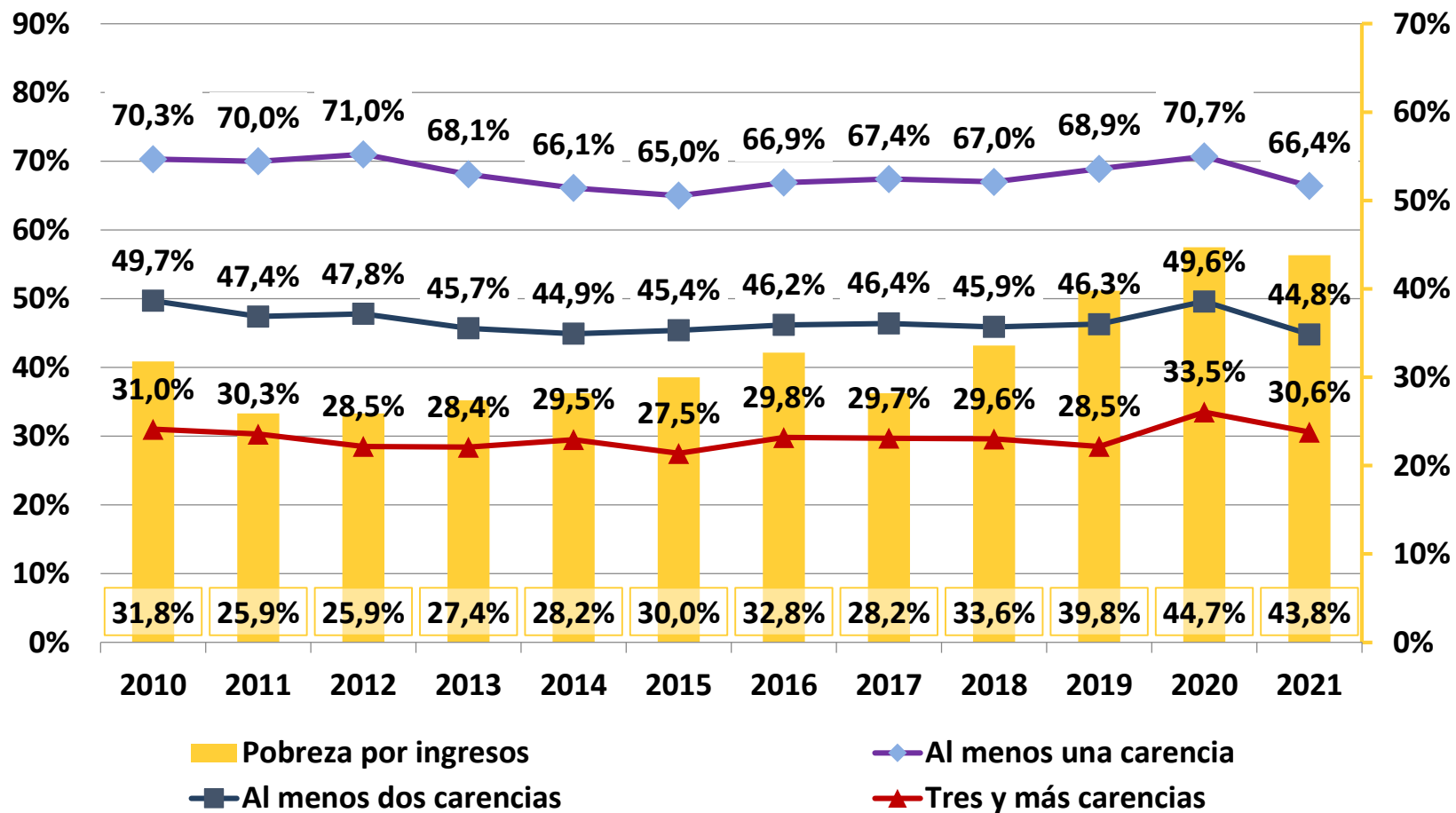
EVOLUCIÓN DE LA POBREZA E INDIGENCIA POR INGRESOS A PARTIR DE EDSA- EQUIDAD EMPALME (2010-2021) Y EPH-INDEC (2016-2021 / TERCEROS TRIMESTRES) PORCENTAJE DE POBLACIÓN



Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) y EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA



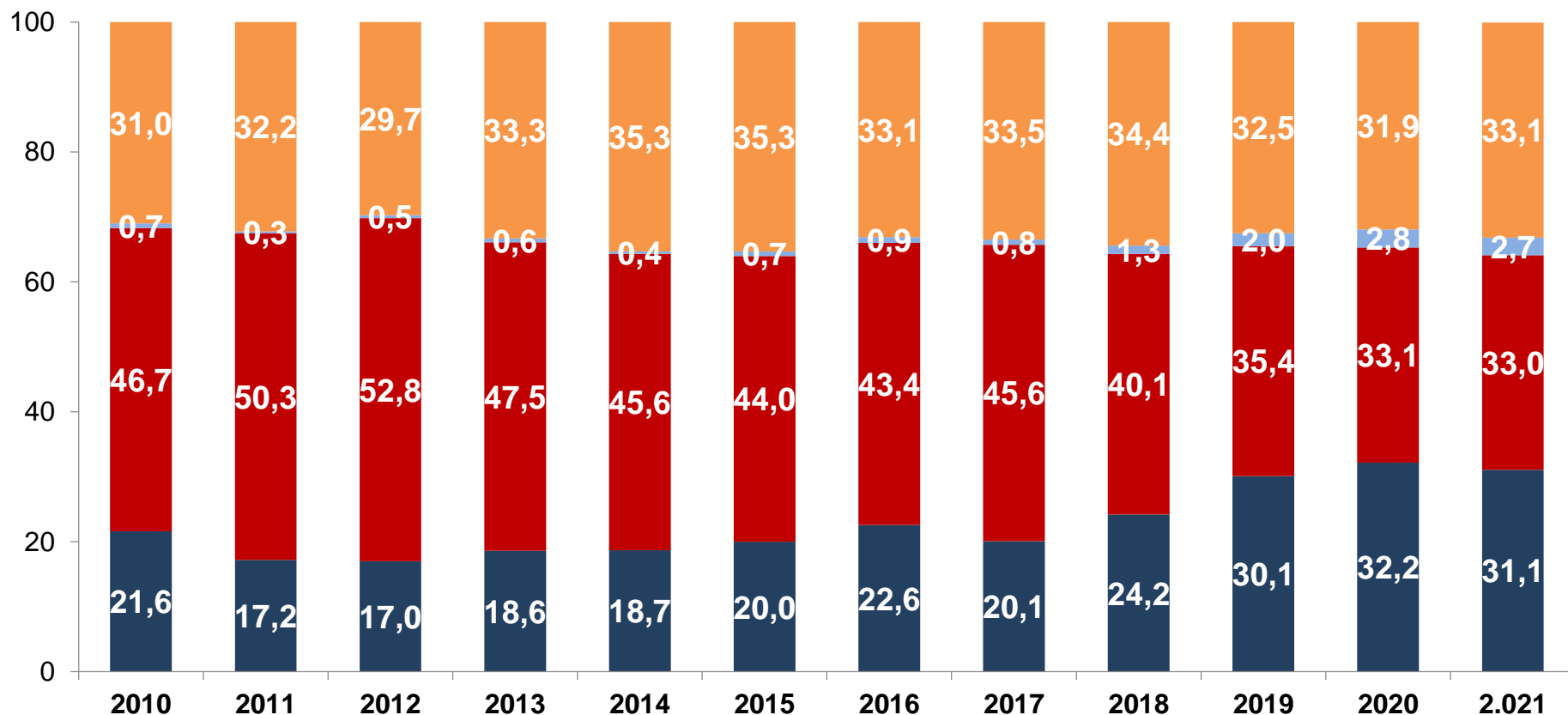
CARENCIAS NO MONETARIAS Y POBREZA POR INGRESOS PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2021



Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) y EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA



MATRIZ DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2021



■ No pobres y sin carencias no monetarias

■ Pobres por ingreso sin privaciones no monetarias

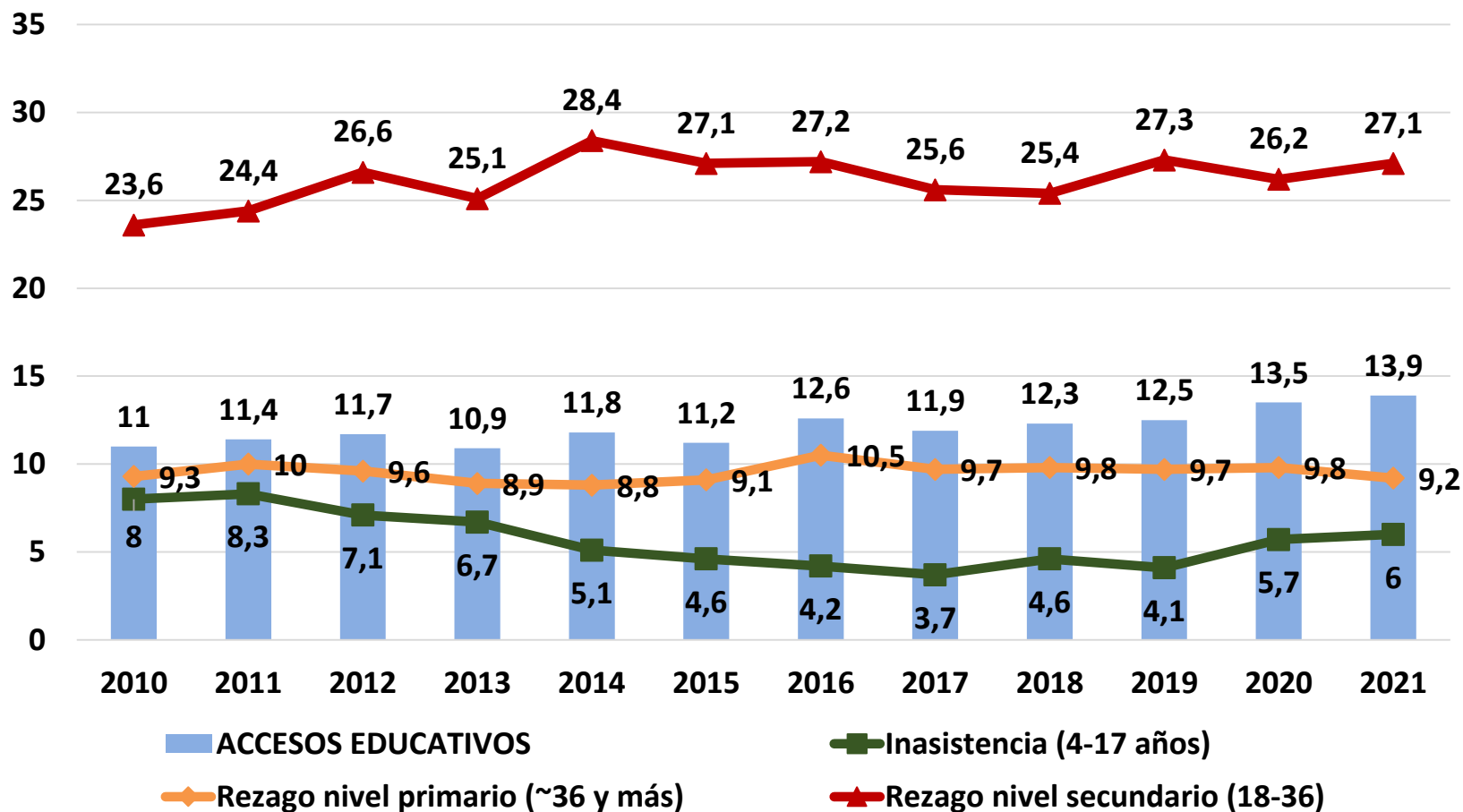
■ No pobres por ingreso pero con privaciones no monetarias

■ Pobres y con al menos una carencia

Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) y EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA

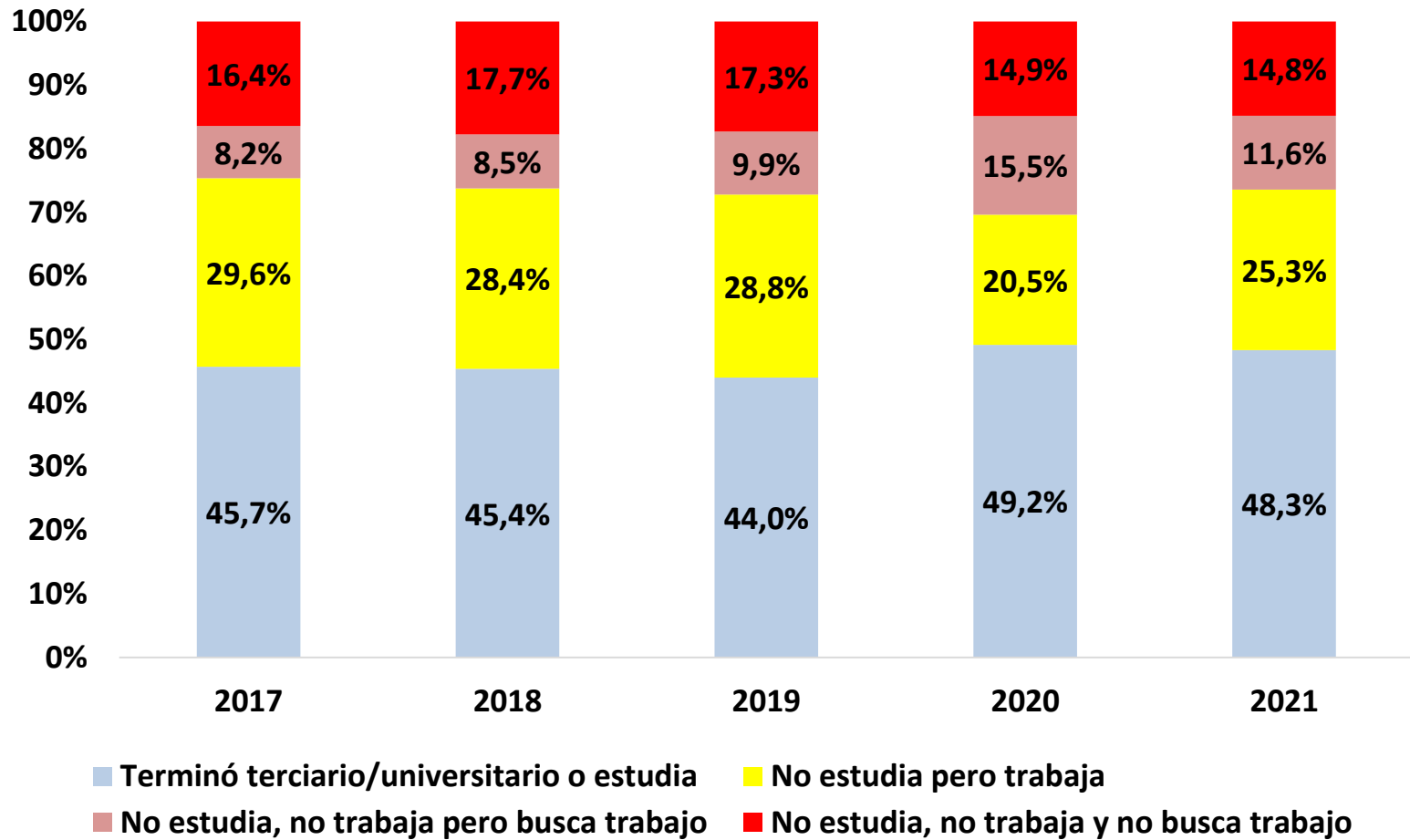


DÉFICIT EN DIMENSIÓN DE DERECHO AL ACCESO EDUCATIVO EN PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2021.



EVOLUCIÓN DE COMPOSICIÓN DE JOVENES SEGÚN ESTUDIO Y CONDICIÓN DE ACTIVIDAD.

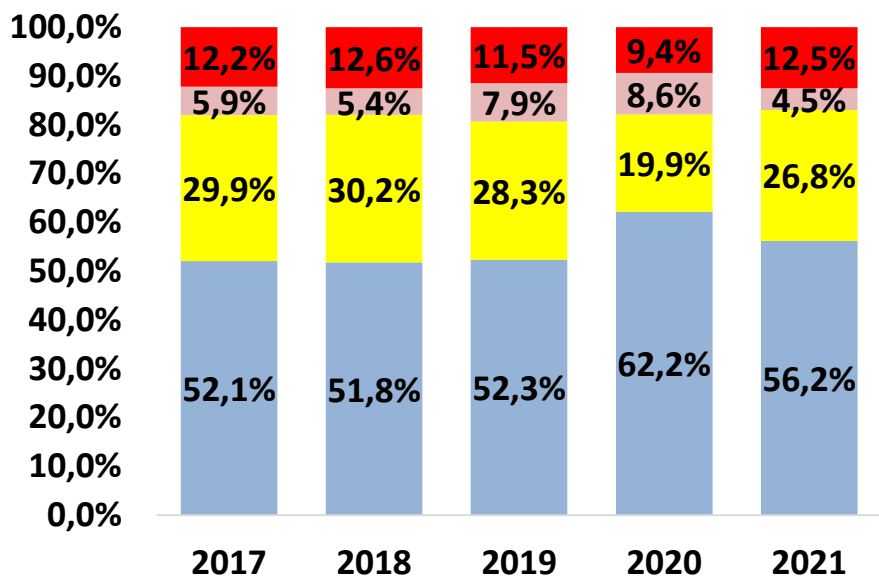
PORCENTAJE DE POBLACIÓN DE 18 A 24 AÑOS. AÑOS: 2017-2021.



EVOLUCIÓN DE COMPOSICIÓN DE JOVENES SEGÚN ESTUDIO Y CONDICIÓN DE ACTIVIDAD POR SITUACIÓN DE POBREZA DEL HOGAR

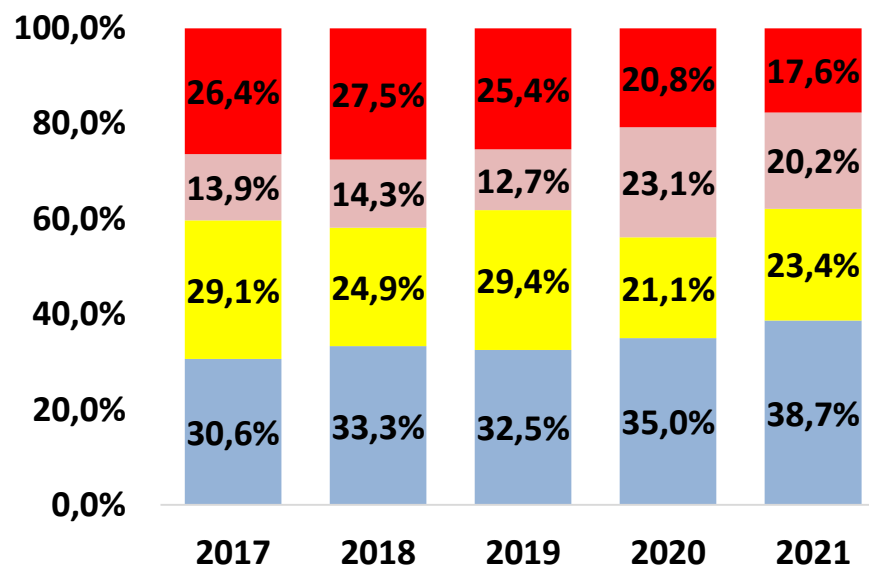
PORCENTAJE DE POBLACIÓN DE 18 A 24 AÑOS. 2017-2021.

Hogares no pobres



- No estudia, no trabaja y no busca trabajo
- No estudia, no trabaja pero busca trabajo
- No estudia pero trabaja
- Terminó terciario/universitario o estudia

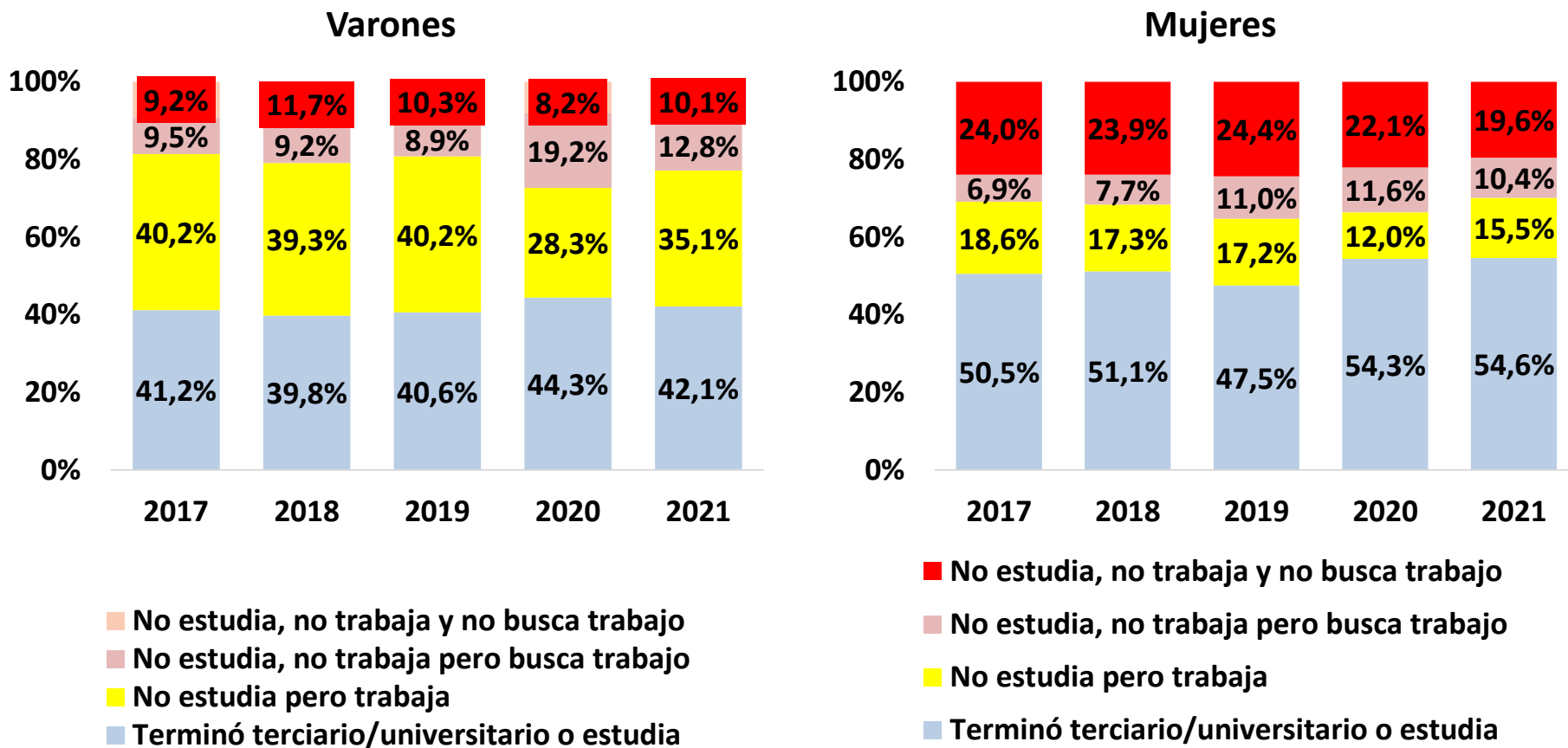
Hogares pobres



- No estudia, no trabaja y no busca trabajo
- No estudia, no trabaja pero busca trabajo
- No estudia pero trabaja
- Terminó terciario/universitario o estudia

EVOLUCIÓN DE COMPOSICIÓN DE JOVENES SEGÚN ESTUDIO Y CONDICIÓN DE ACTIVIDAD POR SEXO.

PORCENTAJE DE POBLACIÓN DE 18 A 24 AÑOS: 2017-2021.



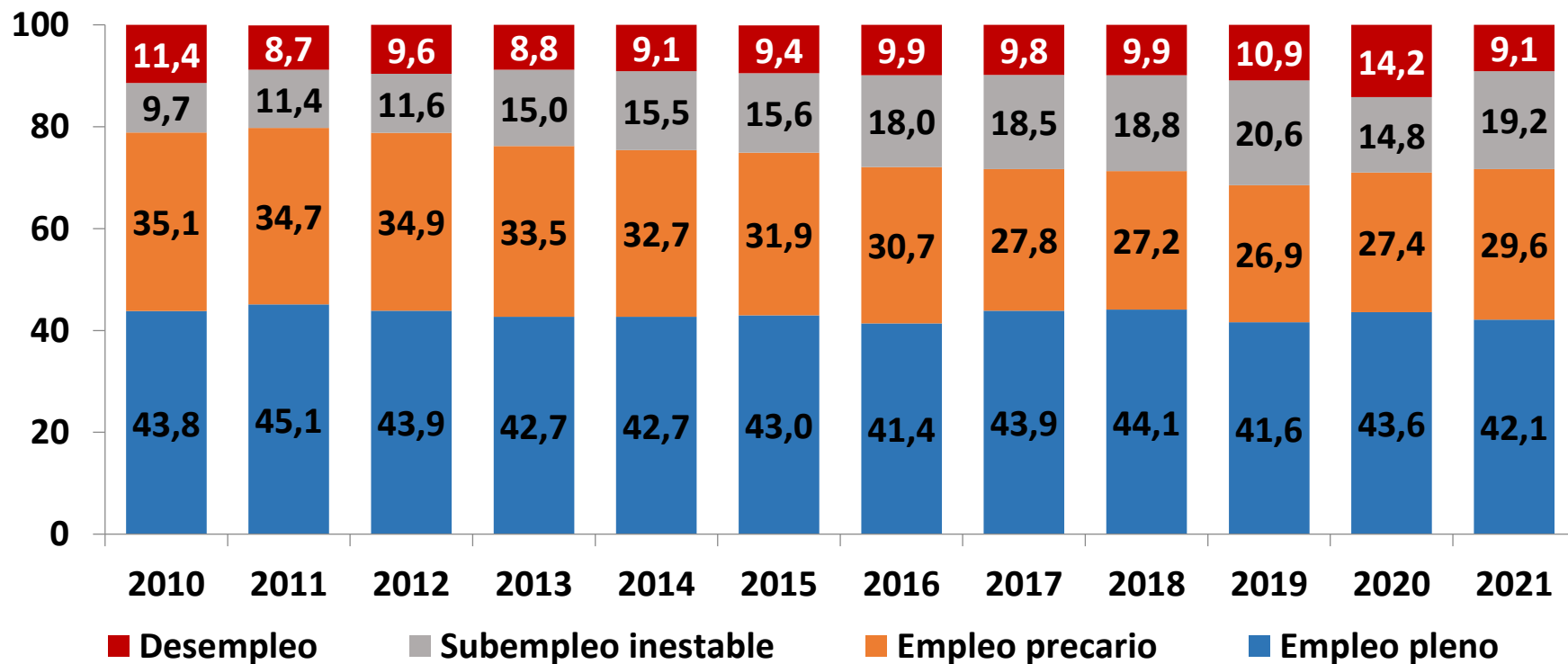
3. UN MERCADO LABORAL SEGMENTADO POR SECTORES, CALIDAD DE LOS EMPLEOS Y LA EDUCACIÓN

COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA

En porcentaje de población activa de 18 años y más. 2010-2021

21,1% (3,7 millones)
sin empleos regulares

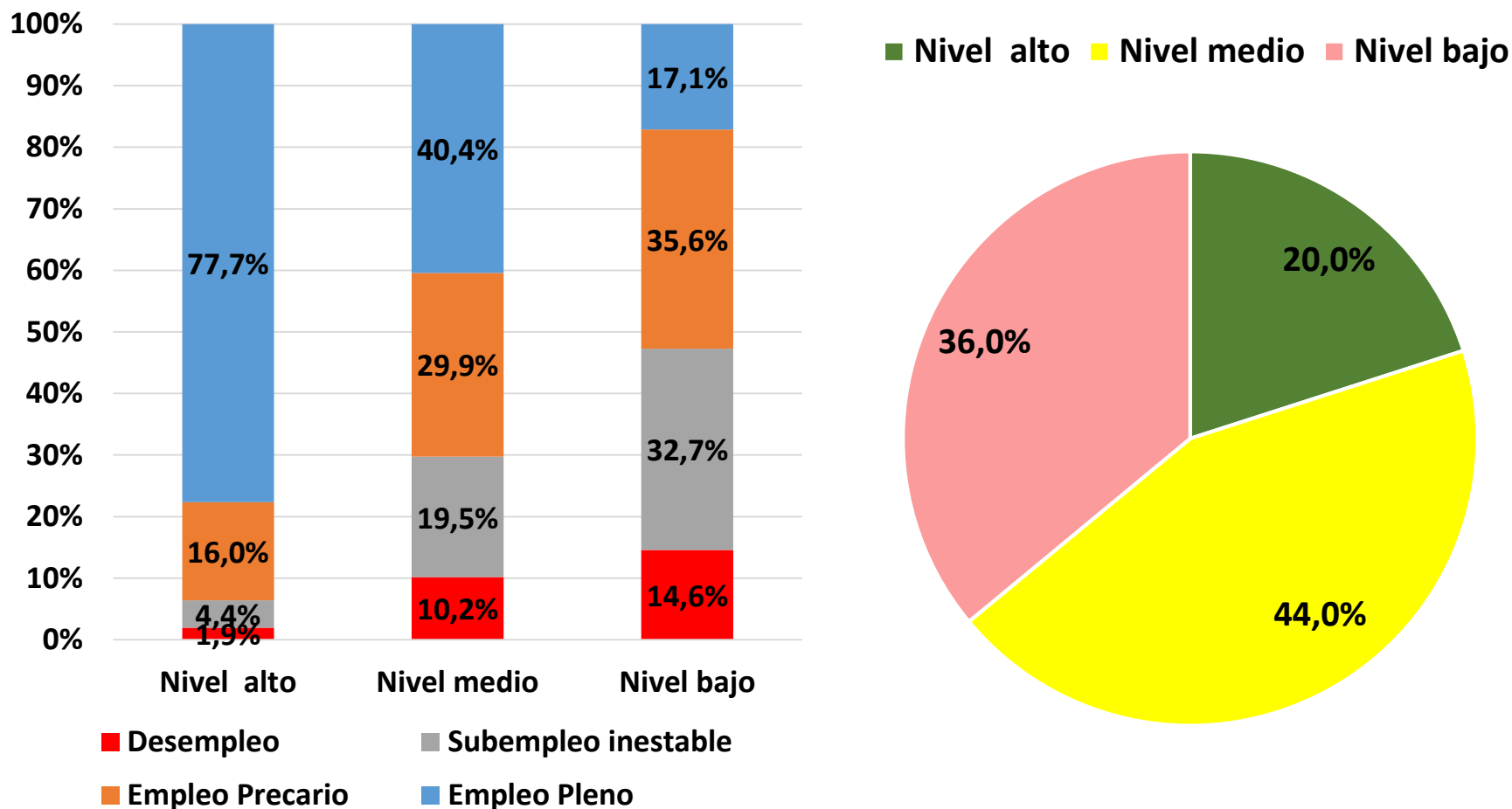
28,3% (5,7 millones)
sin empleos regulares



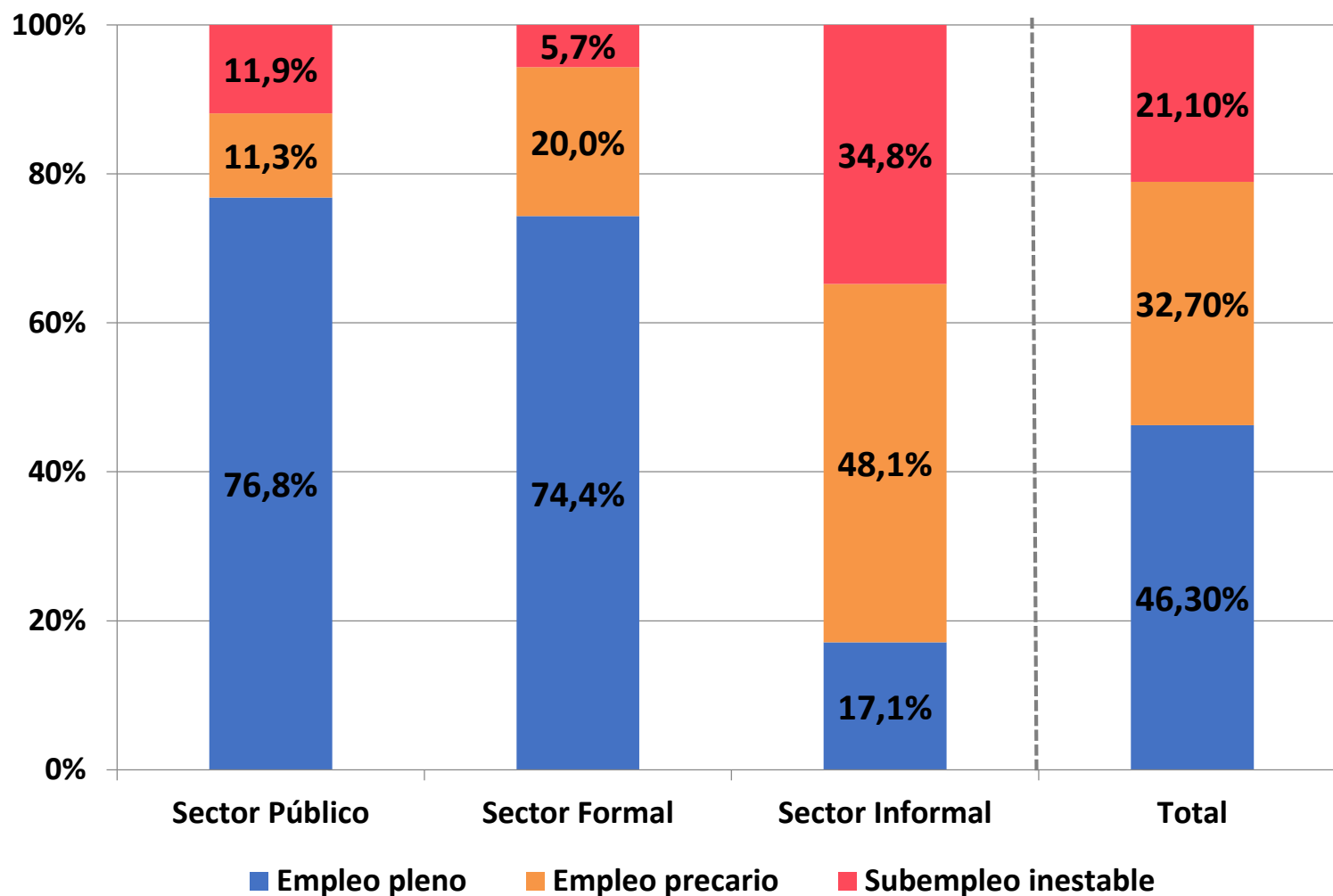
La inserción ocupacional de la población económicamente activa durante la última década expresa la persistencia de un mercado de trabajo segmentado y precarizado que excluye a parte de los trabajadores de un empleo de calidad (Empleo Decente, OIT).

SITUACIÓN OCUPACIONAL DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA SEGÚN NIVEL EDUCATIVO

En porcentaje de la población activa de 18 años y más. Año 2021.



COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA SEGÚN SECTOR EN PORCENTAJE DE POBLACIÓN ACTIVA DE 18 AÑOS Y MÁS. AÑO 2021

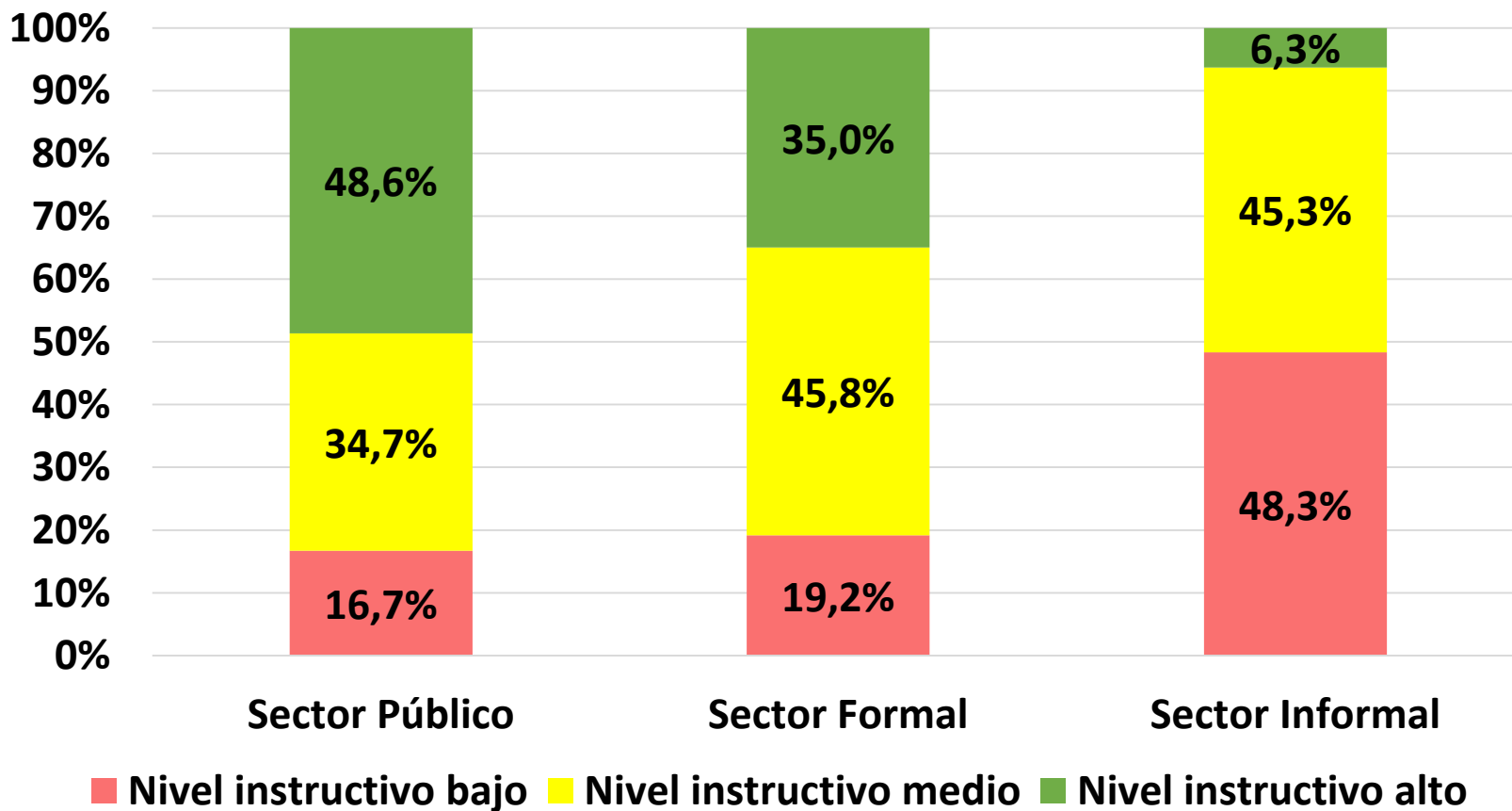


Fuente: EDSA-Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA



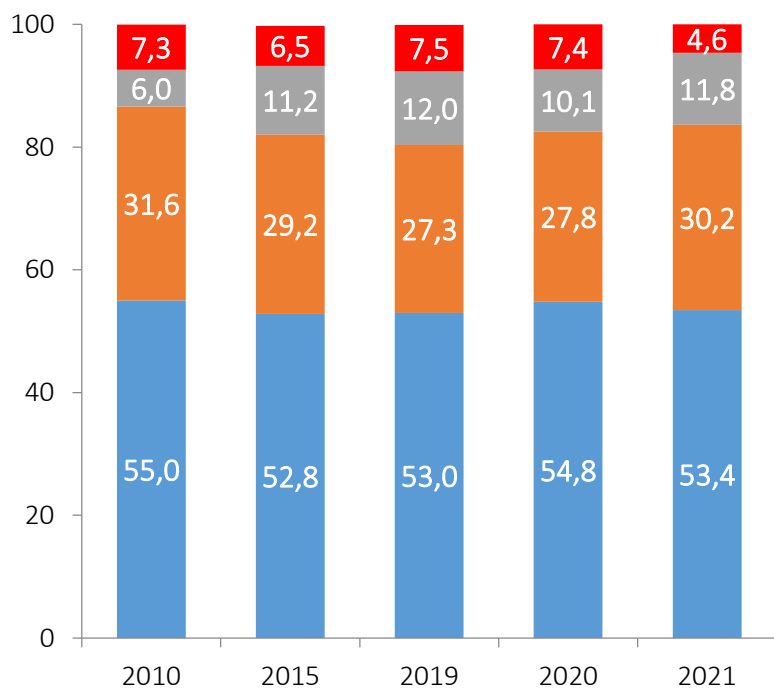
COMPOSICIÓN DEL NIVEL EDUCATIVO DE LA POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN SECTOR DE INSERCIÓN LABORAL.

En porcentaje de activos de 18 años y más. Año 2021.

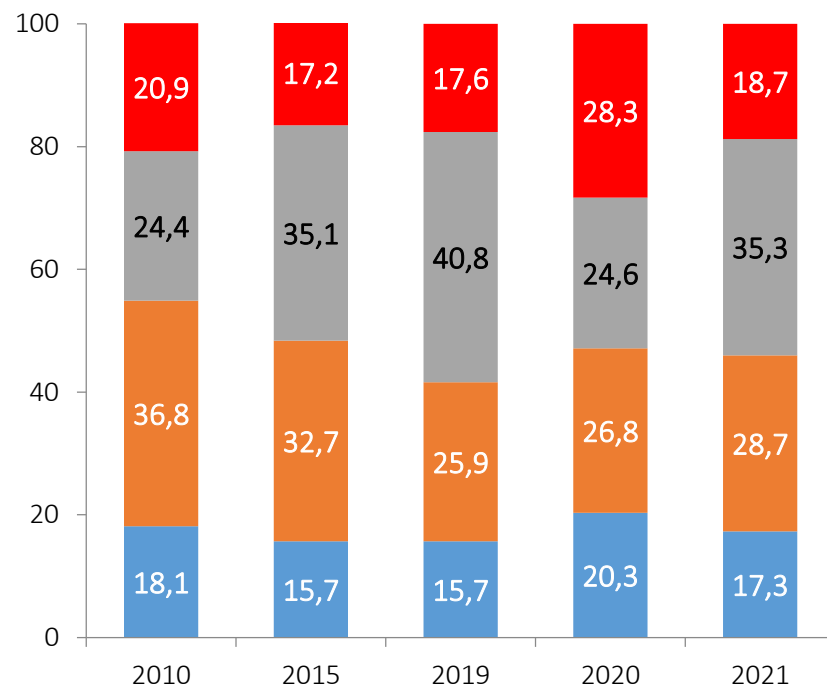


COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA SEGÚN SITUACIÓN DE POBREZA EN PORCENTAJE DE POBLACIÓN ACTIVA DE 18 AÑOS Y MÁS. AÑOS 2010, 2015, 2019, 2020 Y 2021

TRABAJADOR NO POBRE



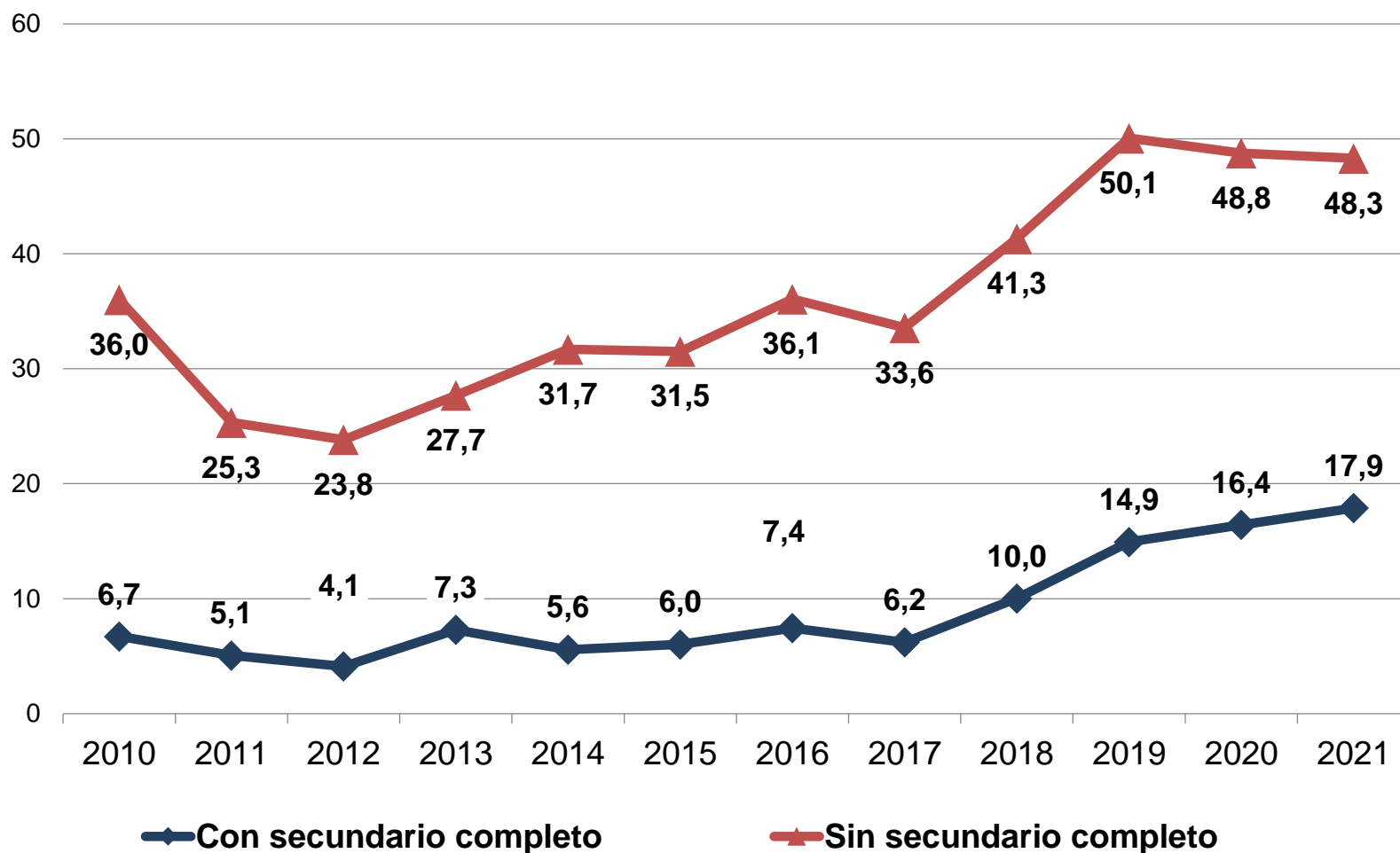
TRABAJADOR POBRE



■ Desempleo ■ Subempleo inestable
■ Empleo precario ■ Empleo pleno

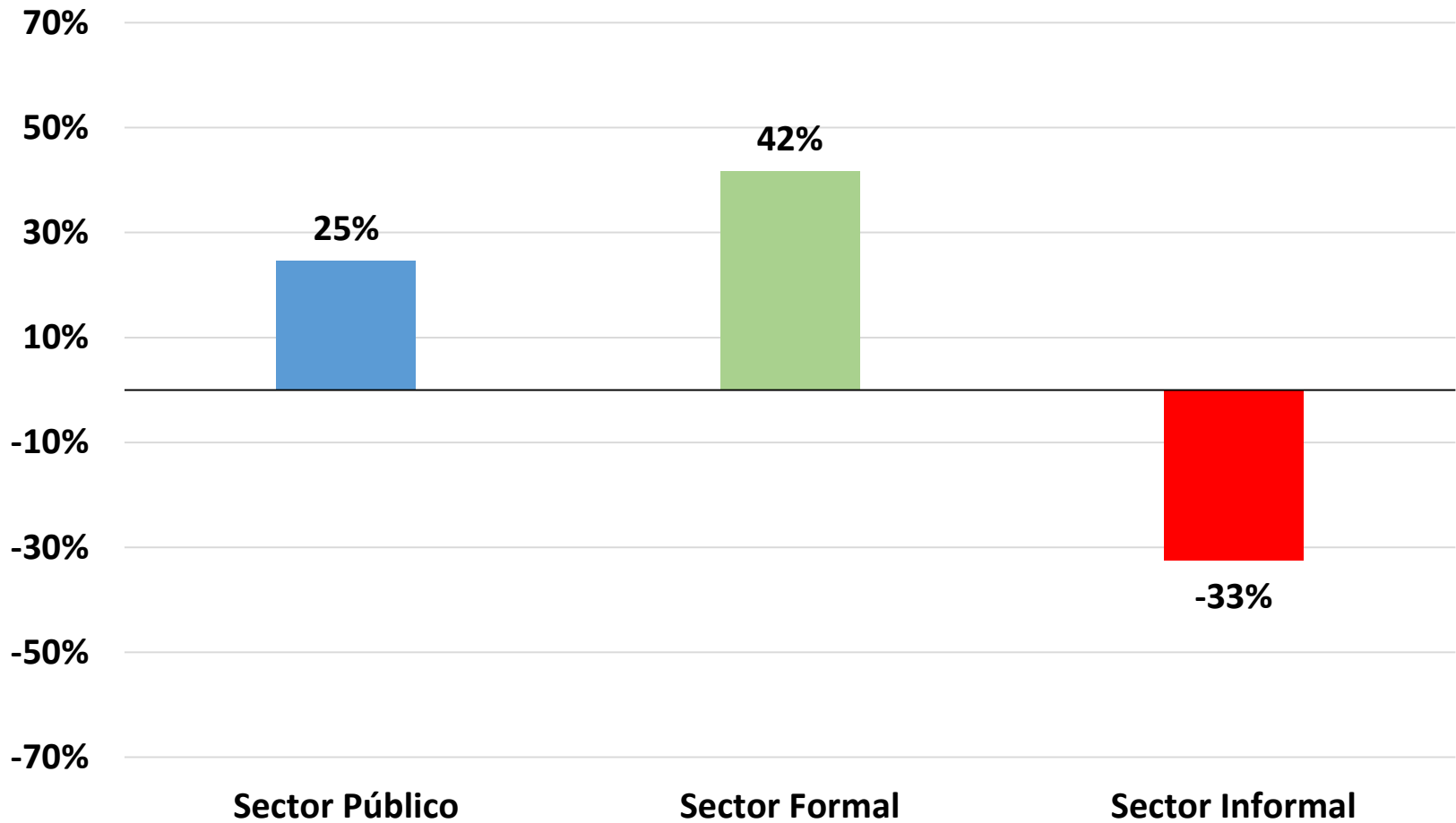
■ Empleo pleno ■ Empleo precario
■ Subempleo inestable ■ Desempleo

TRABAJADORES POBRES SEGÚN NIVEL EDUCATIVO EN PORCENTAJE DE POBLACIÓN OCUPADA DE REFERENCIA DE 18 AÑOS Y MÁS. 2010-2021



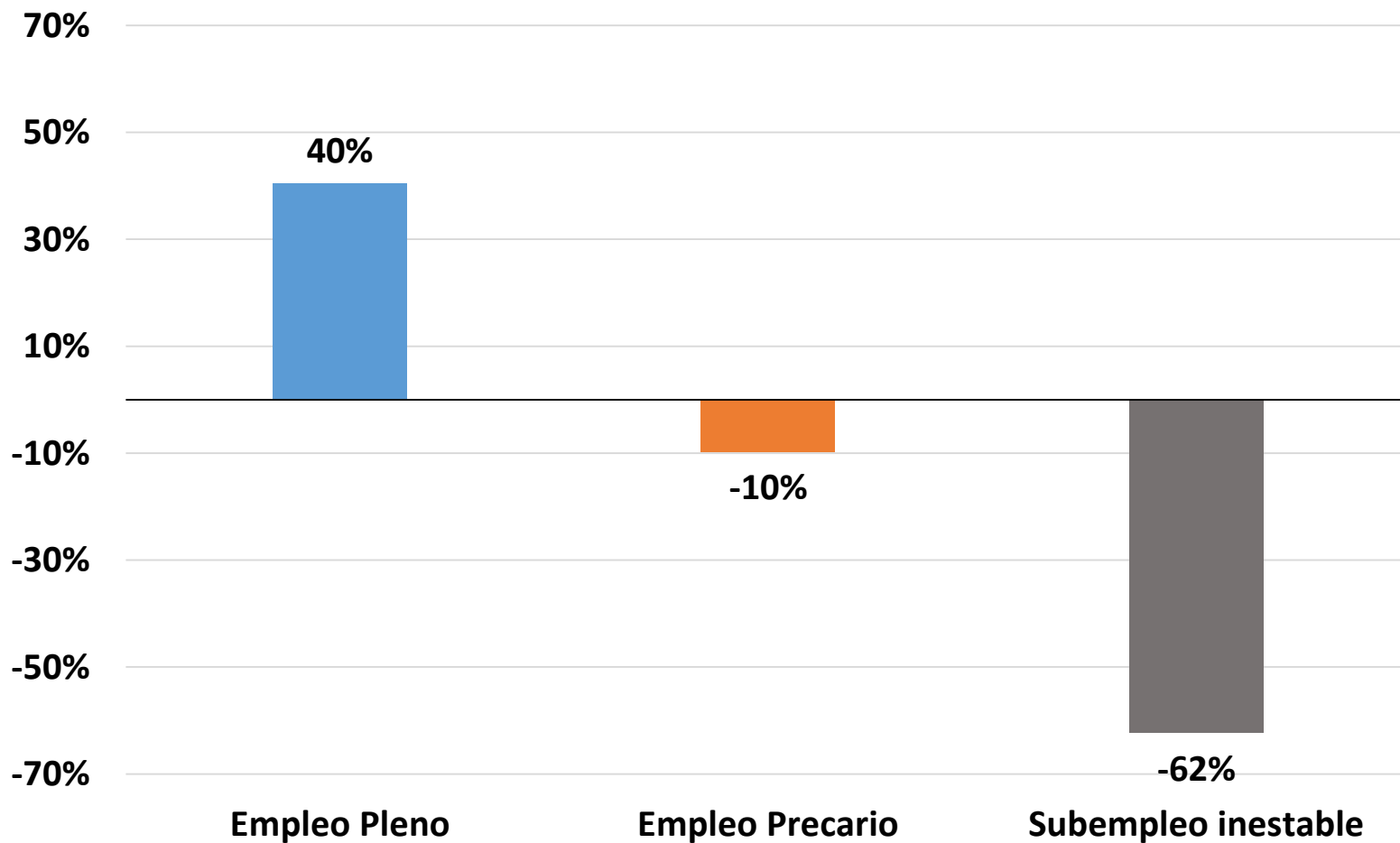
BRECHAS DE INGRESOS DE LA POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN SECTOR DE INSERCIÓN LABORAL

En porcentaje de ocupados de 18 años y más. Año 2021



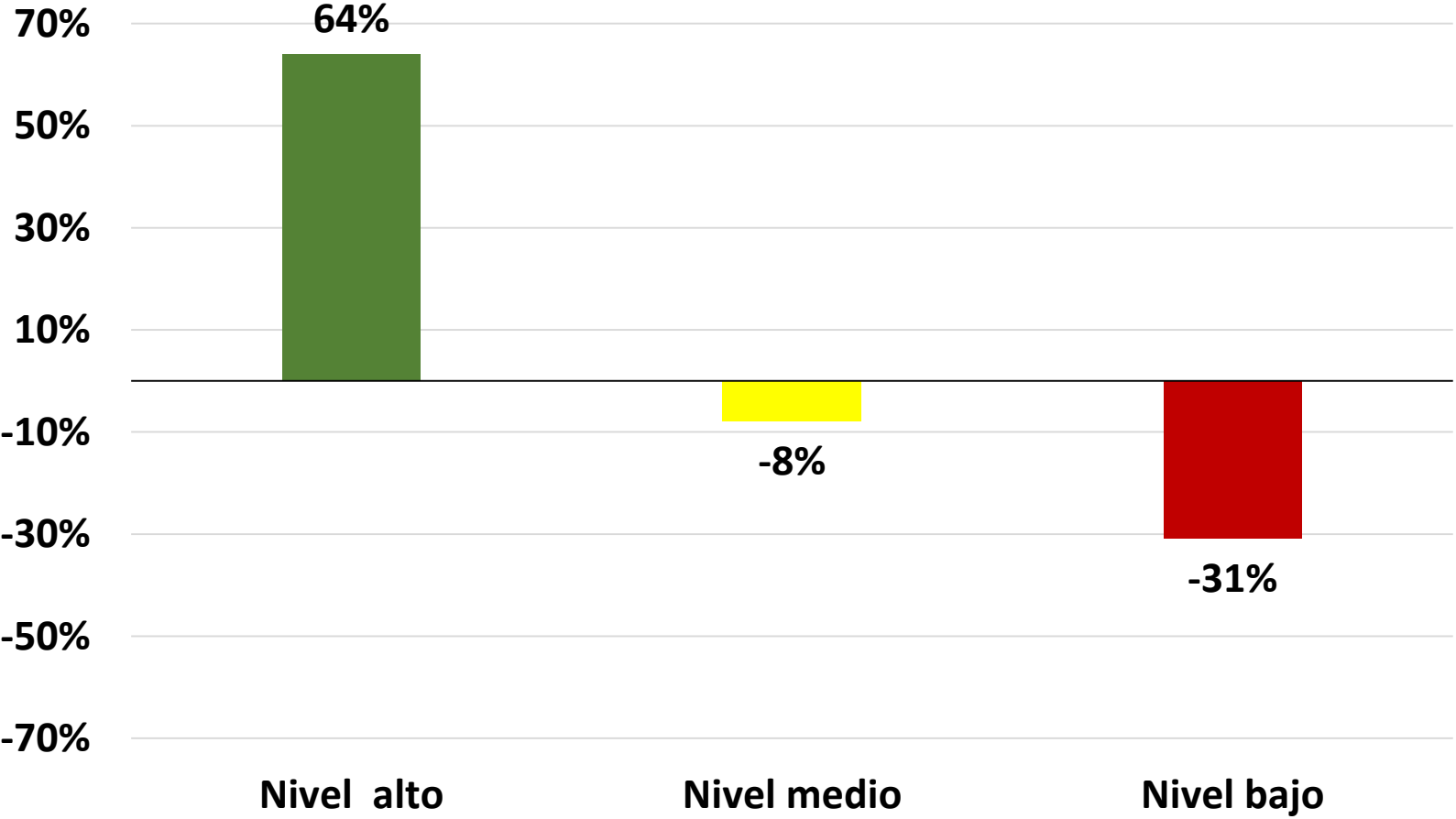
BRECHAS DE INGRESOS DE LA POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN SITUACIÓN OCUPACIONAL

En porcentaje de ocupados de 18 años y más. Año 2021.



BRECHAS DE INGRESOS DE LA POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN NIVEL EDUCATIVO

En porcentaje de ocupados de 18 años y más. Año 2021.



Fuente: Elaboración del Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA, EDSA



4. REFLEXIONES FINALES

UN PROBLEMA ESTRUCTURAL

- Tanto la desigualdad persistente como la pobreza estructural son el emergente de un modelo económico-productivo desequilibrado, con efectos de exclusión, marginalidad y desigualdad a nivel socio-demográficos, socio-ocupacional y económico-cultural.
- A pesar del crecimiento económico, las políticas de apertura económica o de las políticas de protección del mercado interno y la ampliación de las políticas sociales, con cada ciclo económico se reproducen barreras socio-productivas que ponen límites a la caída de la pobreza y a procesos de convergencia a nivel social y regional.
- El problema no ha sido económico, sino la ausencia de políticas coordinadas de estabilidad, crecimiento, empleo, con inversión en desarrollo social y capital humano, explican nuestro fracaso.
- La inversión en capital humano (educación, salud, afectividad, moralidad, imaginación, etc.) es una herramienta clave no sólo de la empleabilidad laboral y de mejorar el quehacer cotidiano, sino de ejercer ciudadanía.

RESPUESTAS ESTRUCTURALES

- ❖ **ES IMPERANTE CONSTRUIR UNA AGENDA PROGRESISTA DE REFORMAS ESTRUCTURALES QUE ESTABILICEN LA MACROECONOMÍA, INVIERTAN EN CAPITAL HUMANO, FOMENTEN LA INVERSIÓN Y HAGAN POSIBLE LA CREACIÓN DE MÁS Y MEJORES EMPLEOS, ASÍ COMO LA CONFORMACIÓN DE NUEVOS SISTEMAS DE SEGURIDAD SOCIAL. SE REQUIEREN CAMBIOS RADICALES. EL ACTUAL ESTATUS QUO ES EMPOBRECEDOR Y REGRESIVO.**
- ❖ **SE REQUIEREN POLÍTICAS ACTIVAS HACIA LA EDUCACIÓN BÁSICA, LA FORMACIÓN TÉCNICA, EL DESARROLLO TÉCNICO-PRODUCTIVO, LA ECONOMÍA SOCIAL, EL SECTOR INFORMAL Y EL MERCADO INTERNO, CON MAYOR INVERSIÓN EN EDUCACIÓN, CONOCIMIENTO Y TECNOLOGÍA, PARA DAR UNA SALIDA ESTRATÉGICA A LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE NUESTRA SOCIEDAD.**

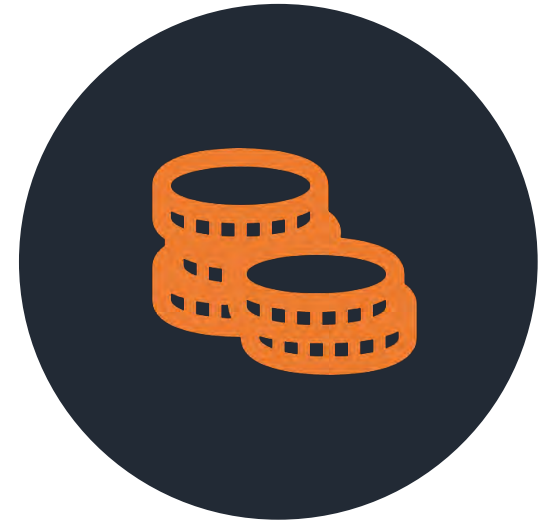
UNA CLAVE QUE NO ESTÁ EN LA ECONOMÍA

- ❖ **EL DESEQUILIBRIO MACRO ECONÓMICO-SOCIAL SISTÉMICO QUE ATRAVIESA AL SISTEMA PRODUCTIVO ARGENTINO CONSTITUYE UNA ECUACIÓN ECONÓMICA FACTIBLE DE RESOLUCIÓN DE MEDIANO PLAZO.**
- ❖ **EL PRINCIPAL PROBLEMA NO ES ECONÓMICO, SINO POLÍTICO: LA AUSENCIA DE COALICIONES CON CAPACIDAD DE LIDERAZGO POLÍTICO Y COMPROMISO PATRIÓTICO PARA CONSTRUIR SOLUCIONES ESTRATÉGICAS DE CONSENSO.**

SALIR DE LA TRAMPA DE LA REPRODUCCIÓN DE LA POBREZA (1)



Crecimiento con estabilidad macro económica que baje la inflación y permita planificar el desarrollo con acuerdos redistributivos sectoriales y sociales



Crecimiento de los sectores externos con impacto en las economías LOCALES y mercados laborales informales autónomos y PyMES

SALIR DE LA TRAMPA DE LA REPRODUCCIÓN DE LA POBREZA (2)



Invertir en el capital humano y social de los excluidos: alimentación, salud, cuidado, educación, hábitat y espacios de socialización inclusiva.



Invertir en la generación de empleos de calidad mínima en la micro empresa y en el sector de la economía social que contribuyan al desarrollo social-comunitario (capital humano y social).



www.uca.edu.ar/observatorio



observatorio_deudasocial@uca.edu.ar



[@ODSAUCA](https://twitter.com/ODSAUCA)



[odsa_uca](https://www.instagram.com/odsa_uca)

ODSA

Observatorio
de la Deuda
Social Argentina