

IV SEMINARIO INTERNACIONAL DESIGUALDAD Y MOVILIDAD SOCIAL EN AMÉRICA LATINA

Sesión

“Desigualdad o bienestar: cuestión social y políticas sociales en los procesos de estructuración de clases en América Latina”

La Plata, 31 de mayo de 2017

EL MERCADO LABORAL Y LAS POLÍTICAS SOCIALES: ANÁLISIS DE LOS FACTORES SUBYACENTES A LA DESIGUALDAD EN LA ARGENTINA (1974-2014)

Santiago Poy (ODSA-UCA-CONICET/IIGG-UBA)

Julieta Vera (ODSA-UCA/IIGG-UBA)

Preguntas de investigación

- ✓ ¿Qué cambios se advierten –en las distintas fases macroeconómicas bajo estudio– en la composición de los presupuestos familiares en términos de la participación de las distintas fuentes de ingresos a las que acceden los hogares (laborales y no laborales)? ¿Qué factores subyacen a esos cambios en la composición del presupuesto?
- ✓ ¿Qué diferencias se detectan tomando en cuenta la posición de las unidades domésticas en la estructura social (quintiles de ingreso per cápita)?
- ✓ ¿Qué papel jugaron las distintas fuentes de ingresos sobre la desigualdad general en cada uno de los períodos bajo estudio?

¿Cómo cambiaron los presupuestos domésticos? ¿Y cuáles fueron los factores subyacentes?

Cambios en la masa de Ingreso Laboral (excluye planes de empleo). Área Gran Buenos Aires, 1974-2014. En variación porcentual.

	1988-1974	2003-1988	2014-2003
Quintil 1	-48,5	-37,7	188,6
Quintil 2	-48,3	-21,1	113,3
Quintil 3	-47,3	-19,1	62,9
Quintil 4	-38,4	-15,0	57,6
Quintil 5	-21,8	5,1	14,9
Total	-36,2	-8,9	49,8

Cambios en el número de perceptores de ingresos laborales (excluye planes de empleo). Gran Buenos Aires 1974-2014. En variación porcentual.

	1988-1974	2003-1988	2014-2003
Quintil 1	10,0	-10,9	26,8
Quintil 2	0,1	-1,0	27,2
Quintil 3	-7,3	-13,4	2,4
Quintil 4	-13,2	-10,4	2,9
Quintil 5	-4,8	-6,2	1,9
Total	-4,5	-8,2	10,6

Cambios en el ingreso promedio por perceptor laboral. Gran Buenos Aires 1974-2014. En variación porcentual.

	1988-1974	2003-1988	2014-2003
Quintil 1	-61,2	-41,8	105,6
Quintil 2	-57,2	-33,4	51,2
Quintil 3	-53,0	-22,2	43,7
Quintil 4	-41,2	-20,8	38,5
Quintil 5	-31,9	-6,6	1,8
Total	-44,6	-17,2	22,3

¿Cómo cambiaron los presupuestos domésticos? ¿Y cuáles fueron los factores subyacentes? (continuación)

Cambios en la masa de Ingreso No Laboral (incluye planes de empleo). Área Gran Buenos Aires, 1974-2014. En variación porcentual.

	1988-1974	2003-1988	2014-2003
Quintil 1	-42,8	68,9	115,9
Quintil 2	-21,2	4,7	110,1
Quintil 3	-22,9	2,3	95,5
Quintil 4	-20,9	45,3	72,5
Quintil 5	-16,4	33,4	42,5
Total	-22,1	27,7	73,7

Cambios en el número de perceptores de ingresos No laborales (incluye planes de empleo). Gran Buenos Aires 1974-2014. En variación porcentual.

	1988-1974	2003-1988	2014-2003
Quintil 1	4,0	118,8	43,0
Quintil 2	40,7	19,6	54,9
Quintil 3	34,8	-0,5	28,8
Quintil 4	20,1	24,8	24,4
Quintil 5	2,5	4,8	14,3
Total	21,5	24,6	33,3

Cambios en el ingreso promedio por perceptor No laboral. Gran Buenos Aires 1974-2014. En variación porcentual.

	1988-1974	2003-1988	2014-2003
Quintil 1	-54,5	-35,7	36,4
Quintil 2	-53,6	-26,9	22,3
Quintil 3	-52,7	-14,4	37,1
Quintil 4	-45,4	-2,8	25,5
Quintil 5	-32,5	6,2	12,5
Total	-46,9	-14,6	17,7

¿Cómo cambió la composición de los presupuestos domésticos?

- ✓ Durante la etapa final del modelo sustitutivo (1974-1988) tanto el volumen de ingresos laborales como no laborales descendieron significativamente, pero los laborales lo hicieron más intensamente. Además, el ingreso de ambas fuentes se redujo más entre los hogares más pobres de la estructura social. (Pro-inequidad)
- ✓ En la fase de crisis hiperinflacionaria y reformas estructurales (1988-2003), descendió el volumen de ingresos laborales, mientras que aumentó el de no laborales. La masa de ingresos laborales disminuyó menos en los quintiles más altos. Este comportamiento fue más tenue en el caso de los ingresos no laborales (plan jefes).
- ✓ Entre 2003 y 2014 fue mayor el crecimiento de la masa de ingresos no laborales que laborales. Ambas fuentes de ingresos muestran un incremento significativamente mayor entre los hogares más pobres, lo que se tradujo en una tendencia a la desigualdad opuesta a la verificada en las fases precedentes.
- ✓ Mirada de conjunto, se observa que entre 1974 y 2014 se incrementó la participación de los ingresos no laborales en la estructura social, aspecto que resulta más destacado en los primeros tres quintiles.

Aporte del mercado y la política social a la desigualdad

Coefficiente de Gini familiar y su descomposición según fuentes de ingreso. Área Gran Buenos Aires, 1974-2014. En valores absolutos y peso relativo de cada aporte al coeficiente

	1974		1988		2003		2014			
					Mayo	IV Trim				
Ingresos laborales	0,3537	96,6	0,4207	95,6	0,4467	91,8	0,4426	93,1	0,3637	94,4
Ingresos no laborales	0,0125	3,4	0,0193	4,4	0,0400	8,2	0,0326	6,9	0,0214	5,6
<u>Ingresos de pol sociales y sistema jubilatorio</u>	0,0059	1,6	0,0071	1,6	0,0200	4,1	0,0176	3,7	0,0103	2,7
<i>Planes de empleo</i>	-	-	-	-	-	-	-0,0039	-0,8	0,0001	0,0
<i>Progr.transf de ingresos</i>	-	-	-	-	-	-	-0,0013	-0,3	-0,0019	-0,5
<i>Jubil y pensiones</i>	-	-	-	-	-	-	0,0228	4,8	0,0121	3,1
<u>Otros ing no laborales</u>	0,0066	1,8	0,0122	2,8	0,0200	4,1	0,0150	3,2	0,0111	2,9
Coefficiente de Gini fliar	0,3662	100,0	0,4400	100,0	0,4867	100,0	0,4753	100,0	0,3851	100,0

Cambios en el coeficiente de Gini familiar y su descomposición según fuentes de ingreso. Área Gran Buenos Aires, 1974-2014. Variación absoluta en puntos del coeficiente de Gini y participación relativa en el cambio interanual.

	1988-1974		2003 (m)-1988		2014-2003 (IV)	
	V. Abs.	%	V. Abs.	%	V. Abs.	%
Ingresos laborales	0,0670	90,7	0,0260	55,7	-0,0790	87,6
Ingresos no laborales	0,0068	9,3	0,0207	44,3	-0,0112	12,4
<u>Ingresos de políticas sociales y sistema jubilatorio</u>	0,0013	1,7	0,0129	27,6	-0,0073	8,1
<i>Planes de empleo</i>	-	-	-	-	0,0039	-4,4
<i>Progr.transf de ingresos</i>	-	-	-	-	-0,0006	0,6
<i>Jubilaciones y pensiones</i>	-	-	-	-	-0,0106	11,8
<u>Otros ingresos no laborales</u>	0,0056	7,5	0,0078	16,7	-0,0039	4,3
Coefficiente de Gini familiar	0,0738	100,0	0,0467	100,0	-0,0902	100,0

Aporte del mercado y la política social a la desigualdad

Descomposición del cambio absoluto del coeficiente de Gini familiar según fuente de ingresos. Área Gran Buenos Aires, 1974-2014. Variación interanual en valores absolutos.

	Var. Gini	r	S	g	r*s	r*g	s*g	r*s*g
1988-1974								
Ingresos laborales	0,0670	0,0014	-0,0095	0,0769	0,0000	0,0003	-0,0021	0,0000
Ingresos no laborales	0,0068	0,0041	0,0023	-0,0002	0,0008	-0,0001	0,0000	0,0000
<i>Ingresos de políticas sociales y sistema jubilatorio</i>	0,0013	0,0005	0,0009	-0,0002	0,0001	0,0000	0,0000	0,0000
<i>Otros ingresos no laborales</i>	0,0056	0,0019	0,0028	0,0000	0,0008	0,0000	0,0000	0,0000
	0,0738							
2003 (m) -1988								
Ingresos laborales	0,0260	-0,0083	-0,0238	0,0623	0,0005	-0,0012	-0,0035	0,0001
Ingresos no laborales	0,0207	0,0123	0,0062	-0,0008	0,0040	-0,0005	-0,0003	-0,0002
<i>Ingresos de políticas sociales y sistema jubilatorio</i>	0,0129	0,0113	0,0005	0,0001	0,0009	0,0001	0,0000	0,0000
<i>Otros ingresos no laborales</i>	0,0078	-0,0045	0,0215	-0,0007	-0,0080	0,0003	-0,0012	0,0004
	0,0467							
2014-2003 (IV)								
Ingresos laborales	-0,0790	-0,0109	-0,0118	-0,0596	0,0003	0,0015	0,0016	0,0000
Ingresos no laborales	-0,0112	-0,0123	0,0042	-0,0021	-0,0016	0,0008	-0,0003	0,0001
<i>Ingresos de políticas sociales y sistema jubilatorio</i>	-0,0073	-0,0083	0,0032	-0,0012	-0,0015	0,0005	-0,0002	0,0001
<i>Planes de empleo</i>	0,0039	0,0041	0,0029	-0,0003	-0,0031	0,0003	0,0002	-0,0002
<i>Progr.transf de ingresos</i>	-0,0006	0,0004	-0,0015	0,0001	0,0005	0,0000	0,0001	0,0000
<i>Jubilaciones y pensiones</i>	-0,0106	-0,0121	0,0051	-0,0017	-0,0027	0,0009	-0,0004	0,0002
<i>Otros ingresos no laborales</i>	-0,0039	-0,0028	-0,0012	-0,0001	0,0002	0,0000	0,0000	0,0000
	-0,0902							

Aporte de las fuentes a la desigualdad general

- ✓ Aumento del Gini entre 1974 y 1988: se explica principalmente por lo ocurrido con los ingresos laborales (política salarial de la dictadura militar / deterioro durante los '80 / aumento de primas por calificación). Los ingresos no laborales de rentas, utilidades y préstamos familiares aumentan su contribución. Los ingresos de políticas sociales y sistema jubilatorio se mantuvieron estables.
- ✓ Nuevo aumento del Gini entre 1988 y 2003: si bien la desigualdad sigue siendo explicada en su mayor parte por lo ocurrido con los ingresos laborales, éstos redujeron su participación en el incremento. En contrapartida, aumentó el aporte de los ingresos por políticas sociales (privatización de jubilaciones).
- ✓ Reducción de la desigualdad 2003 y 2014: por vía tanto de los ingresos laborales como no laborales. En el caso del mercado laboral por su efecto expansión y desigualdad interna por baja de primas de educación. Los ingresos de las políticas sociales tuvieron un marcado papel pro-equidad que estuvo asociado a la mayor cobertura previsional y a políticas de transferencias. En lo que respecta al sistema de jubilaciones y pensiones, por aumento relativo de prestaciones “mínimas” y por la reducción entre éstas y las de mayor ingreso.

Comentarios finales: desigualdad en la Argentina

- ✓ Tal como se ha analizado en este y en trabajos previos, las distintas fases político-económicas se asociaron con un comportamiento específico de la desigualdad. Básicamente se advierte una tendencia incremental entre 1974 y 2003 (con una reducción en los primeros años de reformas estructurales) y un descenso entre 2003 y 2014. Cambio en las fuentes de ingresos de los presupuestos domésticos: ganan participación relativa los ingresos no laborales (y esto con mayor intensidad en los quintiles más bajos).
- ✓ Entre 1974 y 1988 se retrajeron tanto fuentes laborales como no laborales, y dicha retracción fue mayor en los quintiles más pobres. Se advierte un incremento de la desigualdad, con un leve aumento del aporte al cambio del coeficiente de Gini por parte de los ingresos no laborales (principalmente, rentas, utilidades y préstamos).
- ✓ Entre 1988 y 2003, luego de una inicial recuperación de ingresos, tanto los laborales como los no laborales retrajeron su incidencia, pero esto fue sensiblemente mayor entre los hogares de los quintiles más pobres. El aumento del Gini se explica por lo ocurrido tanto en ingresos laborales como en los no laborales: las jubilaciones y pensiones habrían jugado un papel regresivo en términos de desigualdad.
- ✓ Entre 2003 y 2014, se incrementó la masa de ingresos laborales y no laborales, y en ambos casos se advierte un aumento más significativo entre los quintiles más pobres. En el aumento del Gini se ve el efecto tanto de lo ocurrido con los ingresos laborales (reducción de las “primas” por educación, sensible reducción del desempleo) como con la ampliación de la cobertura previsional.

Comentarios finales: desigualdad en la Argentina

- ✓ Mirada de larga duración: (1) aumento de la desigualdad como resultado de la implementación de un programa ambicioso de reformas y apertura que incrementó la heterogeneidad estructural y la segmentación laboral; (2) retracción de la desigualdad por recuperación del mercado laboral y expansión del gasto público social.
- ✓ Si se evalúa en términos de capacidad adquisitiva, se observa que los sucesivos procesos de ajuste no permitieron recomponer las condiciones de vida alcanzadas en el mejor momento de la ISI. Esto explicado fundamentalmente por la retracción del ingreso laboral y no laboral por perceptor; es decir, el modo en que el mercado laboral y el Estado “retribuyen” a la población activa y/o inactiva. Cabe asociar las tendencias del mercado laboral con lo ocurrido en relación a la heterogeneidad estructural del sistema ocupacional. Este deterioro fue más marcado en los quintiles más pobres de la distribución.
- ✓ Sin embargo, este proceso fue mediado por un comportamiento micro-social desplegado por las familias (no ajeno a las oportunidades u “opciones” brindadas por el sistema socioeconómico). En efecto, éstas incrementaron su número de perceptores, tanto laborales como no laborales, lo que permitió “amortiguar” el efecto de retracción de los montos percibidos.