

ODSA

Observatorio
de la Deuda
Social Argentina



UCA

LA POBREZA POR INGRESOS Y LA POBREZA MULTIDIMENSIONAL DESDE UN ENFOQUE DE DERECHOS. Un Ejercicio de Aproximación.



PRESENTACIÓN

- En la actualidad, la Argentina mide oficialmente la pobreza de su población a través de los ingresos corrientes de los hogares (método de Línea de Pobreza). Este tipo de medición de pobreza se basa en el supuesto de que los ingresos permiten a los hogares adquirir los bienes y servicios que necesitan para garantizar un mínimo de calidad de vida normativamente “aceptable”.
- No pocos especialistas destacan la necesidad de revisar el modo en que se mide la pobreza. Se afirma que la pobreza es mucho más amplia que la insuficiencia de ingresos y que tanto la pobreza como las condiciones de vida que experimentan las personas y los hogares no pueden ser evaluadas de manera “indirecta”, incluso aunque se moneticen los recursos no monetarios.
- Asimismo, no pocos actores sociales denuncian que las exclusiones sociales incluyen privaciones en distintas dimensiones, tales como: educación, salud, vivienda, empleo, empoderamiento, discriminación, seguridad personal, y muchas otras que difícilmente pueden ser evaluadas a través del ingreso o el gasto corriente.

PRESENTACIÓN

- El tema toma mayor relevancia a partir de los ODS / AGENDA-2030 (2015). A la vez que los gobiernos de América Latina vienen planteado como objetivo programático “erradicar” la pobreza. Necesidad de acordar criterios, definiciones y métodos de medición, monitoreo y evaluación. En la Argentina: Pobreza Cero...¿Erradicación de qué pobreza?
- Definida la pobreza como privaciones injustas que afectan el nivel de vida, las capacidades de desarrollo humano y las oportunidades de integración social de la población, el Enfoque de Derechos aparece como un criterio válido para definir el marco normativo-epistemológico de la pobreza. En ese marco, igualmente relevante se hace el análisis de la desigualdad social.
- El enfoque de Derechos remite a un conjunto amplio de Tratados Internacionales y a la propia Constitución Nacional que destacan el valor normativo de derechos económicos, políticos, sociales y culturales. Los derechos son inherentes al ser humano, universales, inalienables, absolutos e indivisibles, y obligan a que los Estados garanticen su cumplimiento.

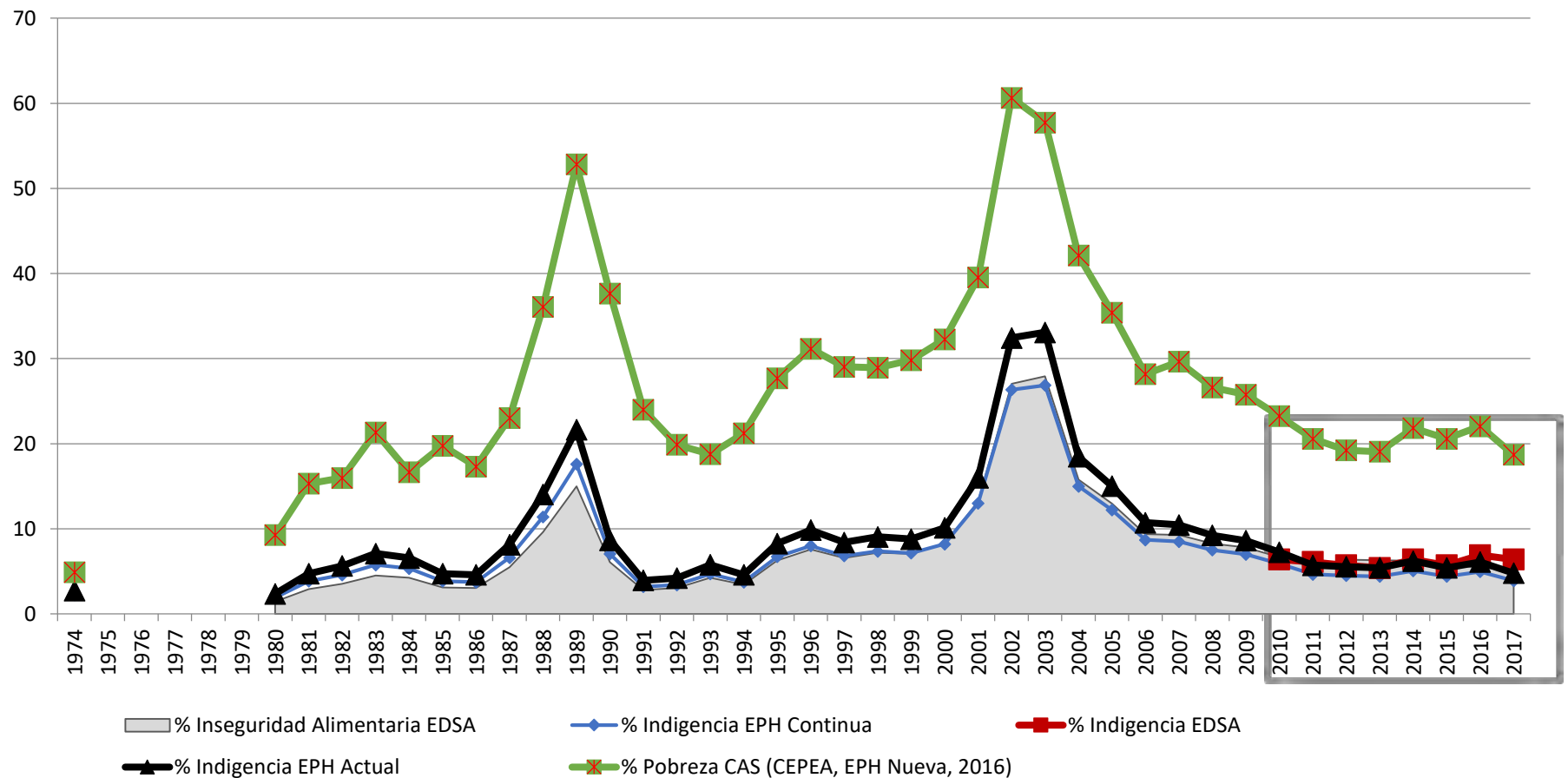
○ AGENDA 2030 ODS / OBJETIVO 1: PONER FIN A LA POBREZA EN TODAS SUS FORMAS EN TODO EL MUNDO

- 1.1 Erradicar la pobreza extrema para todas las personas en el mundo medida por un ingreso por persona inferior a 1,25 dólares al día
- 1.2 Reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños de todas las edades que viven en la pobreza en todas sus dimensiones.
- 1.3 Poner en práctica a nivel nacional sistemas y medidas apropiadas de protección social para todos, y lograr una amplia cobertura de los pobres y los vulnerables
- 1.4 Garantizar que todos, en particular los pobres y los vulnerables, tengan los mismos derechos a recursos económicos, así como acceso a los servicios básicos, la propiedad y el control de las tierras, la herencia, los recursos naturales, las nuevas tecnologías y los servicios financieros.
- 1.5 Fomentar la resiliencia de los pobres y las personas que se encuentran en situaciones vulnerables y reducir su exposición y vulnerabilidad a los fenómenos extremos relacionados con el clima y otras crisis y desastres.

**UNA MIRADA DE LARGO
PLAZO DE LA POBREZA
POR INGRESOS EN LA
ARGENTINA**

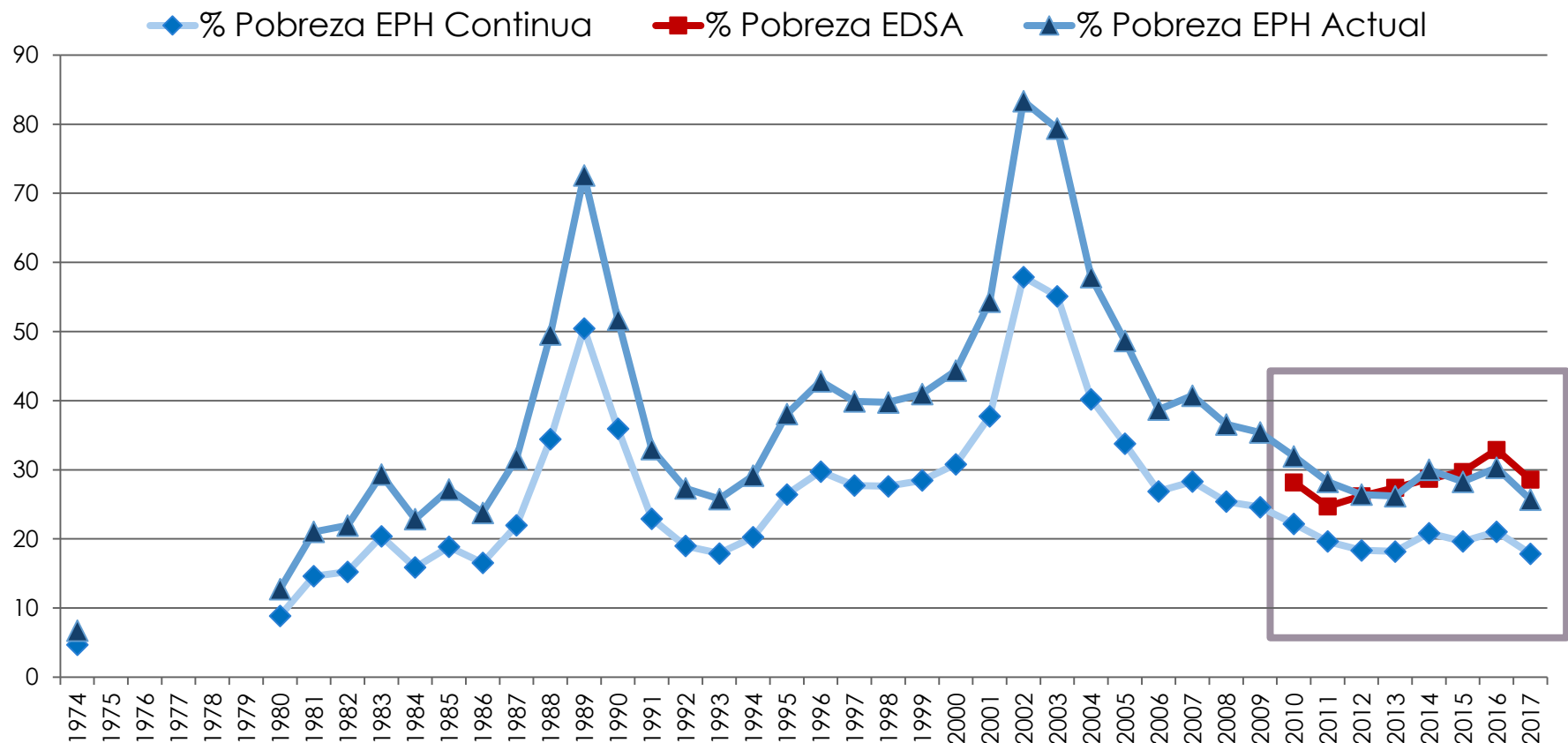
INDIGENCIA 1974-2017

Evolución de las tasas de indigencia registradas y proyectadas (% personas) para el Total Urbano (1974-2017) con EPH-INDEC_2003, EPH_2016 y CEPEA_17 y para Total Urbano EDSA-UCA (2010-2016).



POBREZA 1980-2016

Evolución de la tasa de pobreza registradas y proyectadas (% personas) para el Total Urbano (1974-2017) con base en EPH-INDEC_2003, EPH_2016 y para el Total Urbano EDSA-UCA (2010-2016).



DESIGUALDADES ESTRUCTURALES

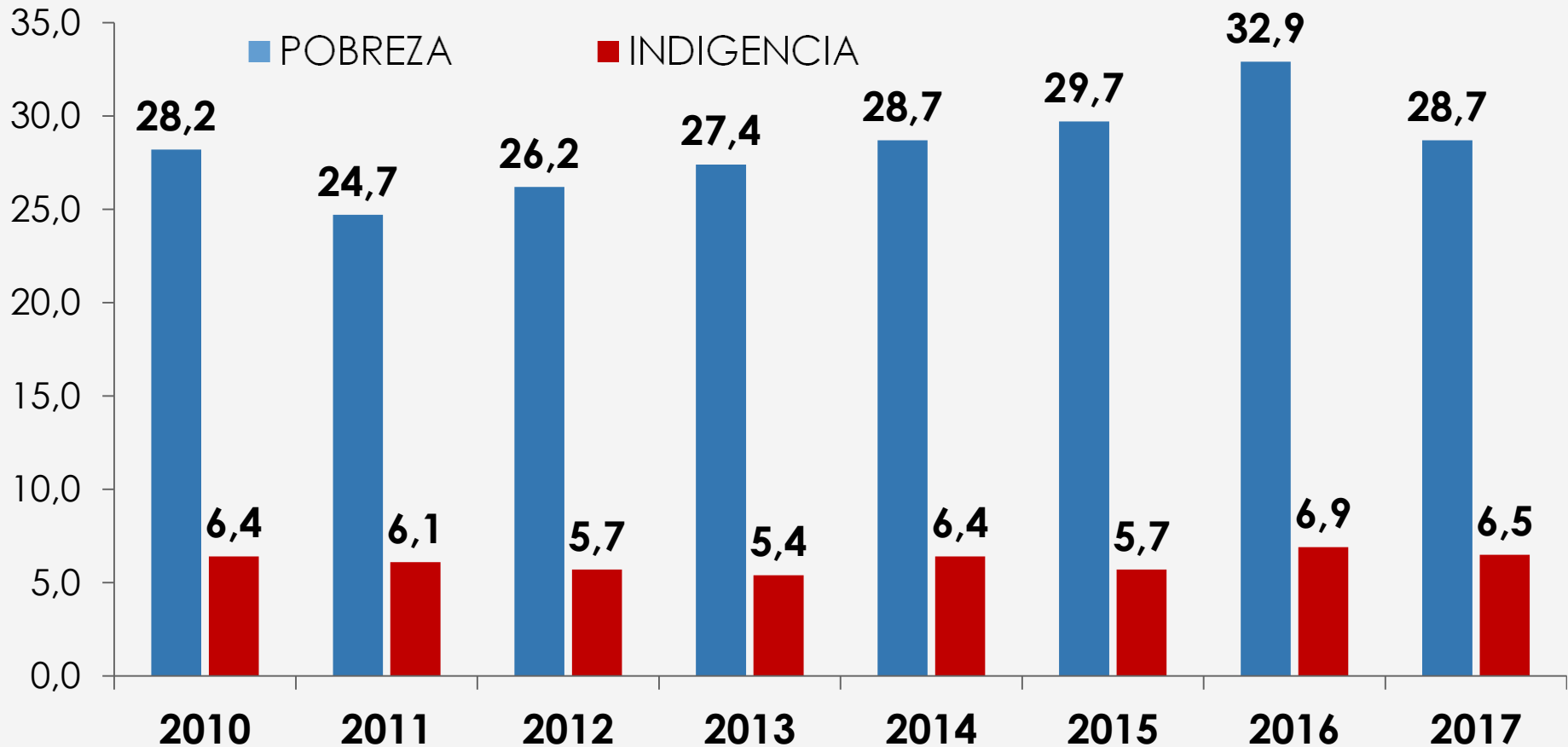
- A pesar del crecimiento económico, las políticas de protección del mercado interno y la ampliación de las políticas sociales persisten barreras productivas estructurales que impiden la inclusión de los núcleos de marginalidad y descartados sociales.
- Tanto la desigualdad persistente como la pobreza estructural son resultado de un modelo económico-productivo desequilibrado con efectos de exclusión y desigualdad a nivel socio-laboral.
- La heterogeneidad estructural constituye una barrera para que la inversión privada derrame hacia los sectores menos dinámicos si no hay políticas activas de desarrollo local-regional, hacia el sector informal, la pequeña y mediana empresa y las economías sociales.

ARGENTINA: 2010-2016

**LA MEDICIÓN DEL
DESARROLLO HUMANO Y
LA POBREZA A TRAVÉS DE
LA ENCUESTA DE LA
DEUDA SOCIAL
ARGENTINA**

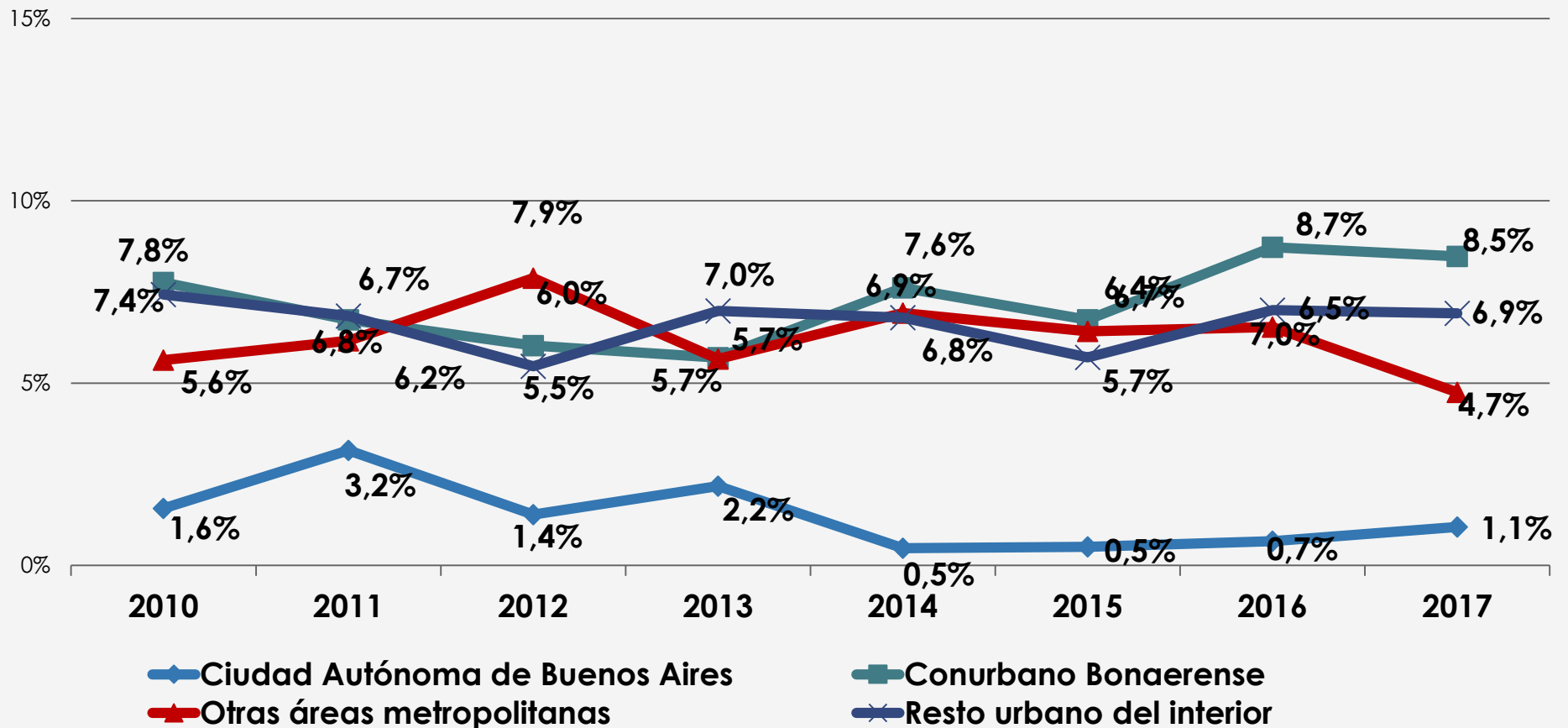
POBREZA - INDIGENCIA

Personas en situación de POBREZA e INDIGENCIA por ingresos.
Años 2010-2017. En porcentaje de población.



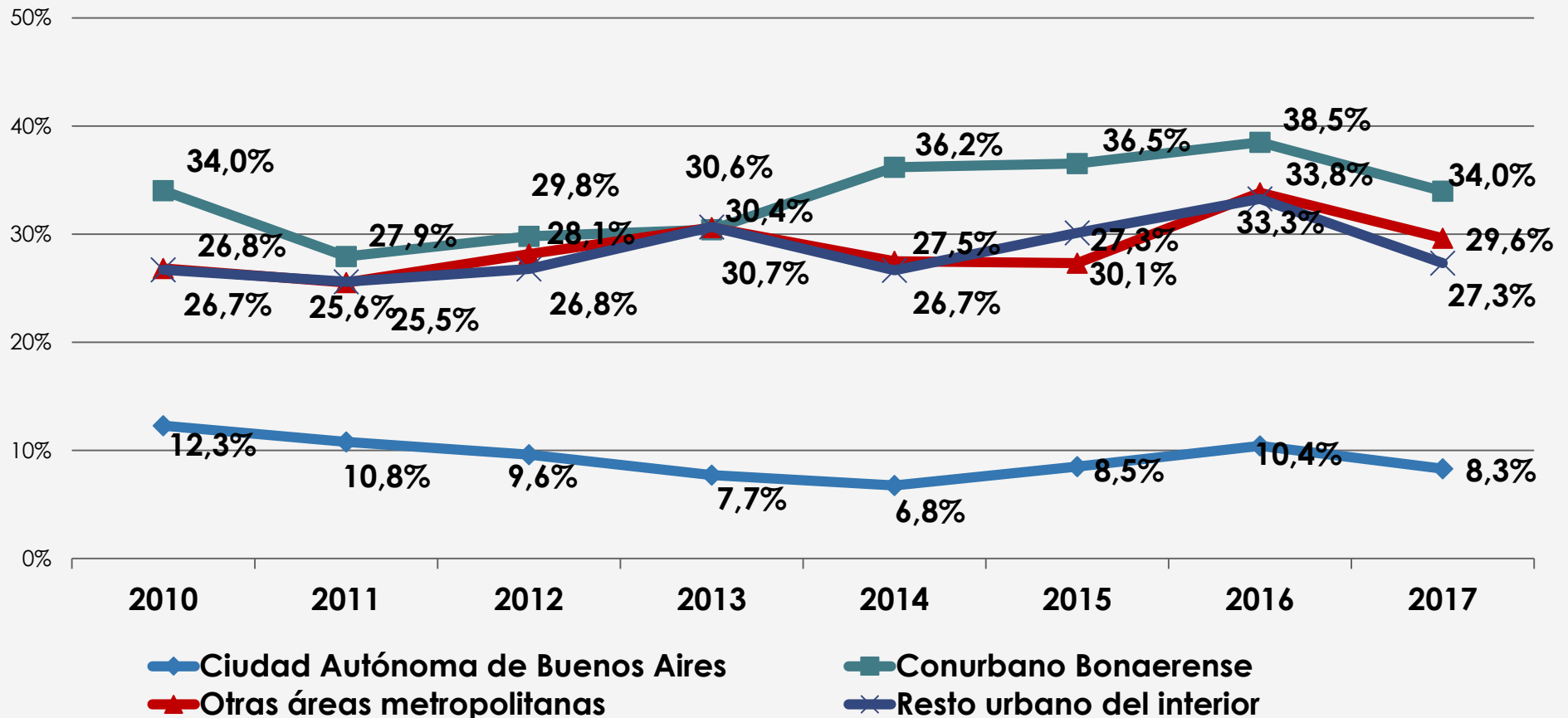
POBREZA - INDIGENCIA

Personas en situación de INDIGENCIA por ingresos
Años 2010-2017. En porcentaje de población.



POBREZA - INDIGENCIA

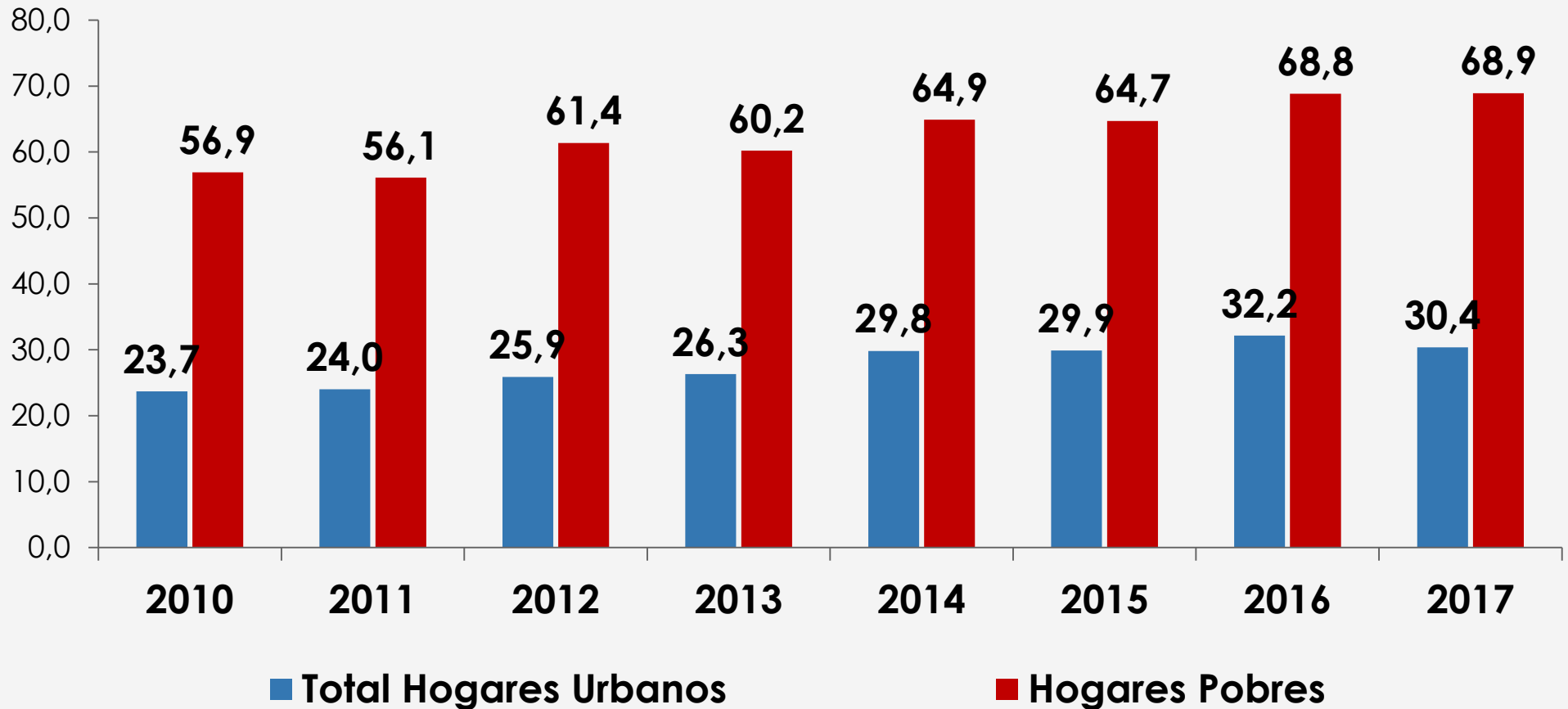
Personas en situación de POBREZA por ingresos
Años 2010-2017. En porcentaje de población.



PROGRAMAS SOCIALES

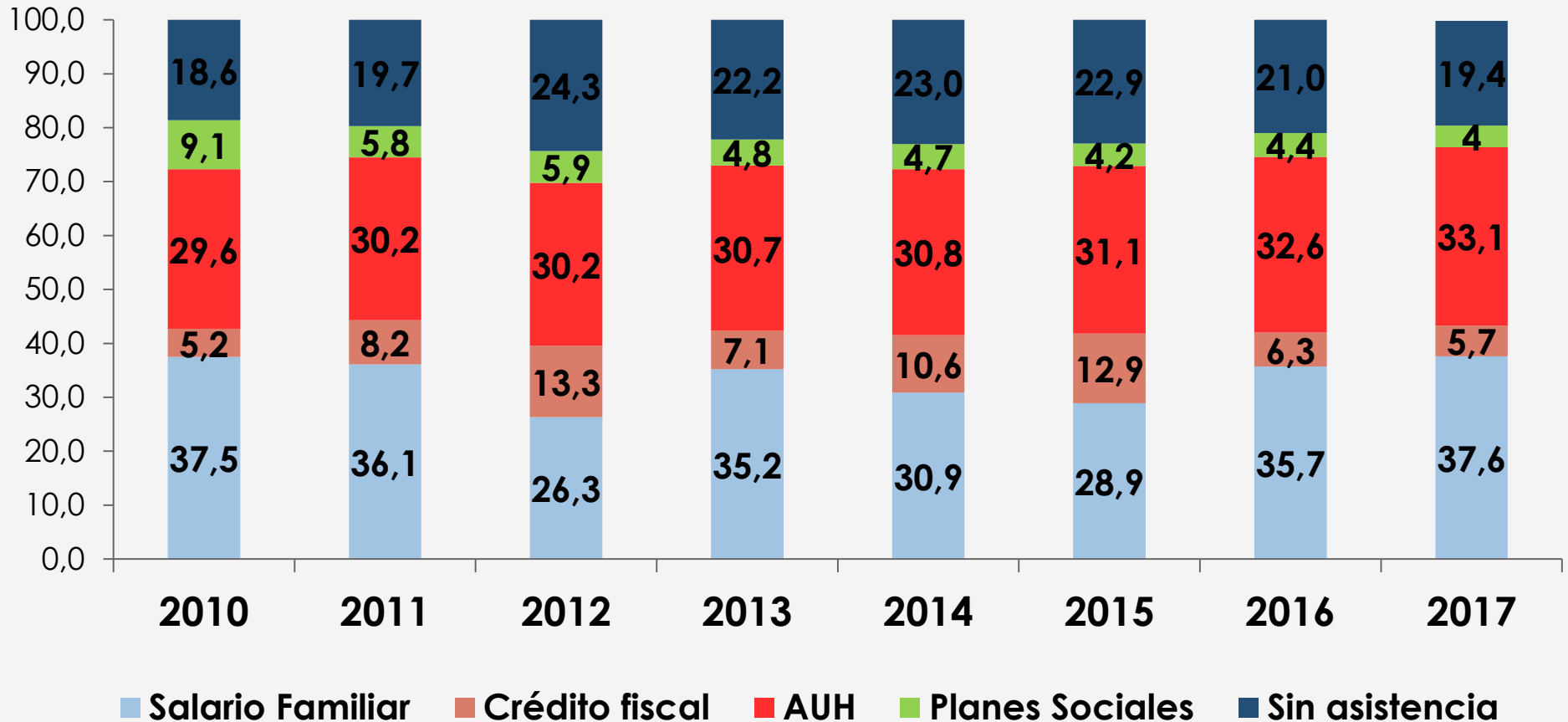
Cobertura de PROGRAMAS SOCIALES.

Años 2010-2017. En porcentaje de hogares urbanos.



PROGRAMAS SOCIALES (INFANCIA)

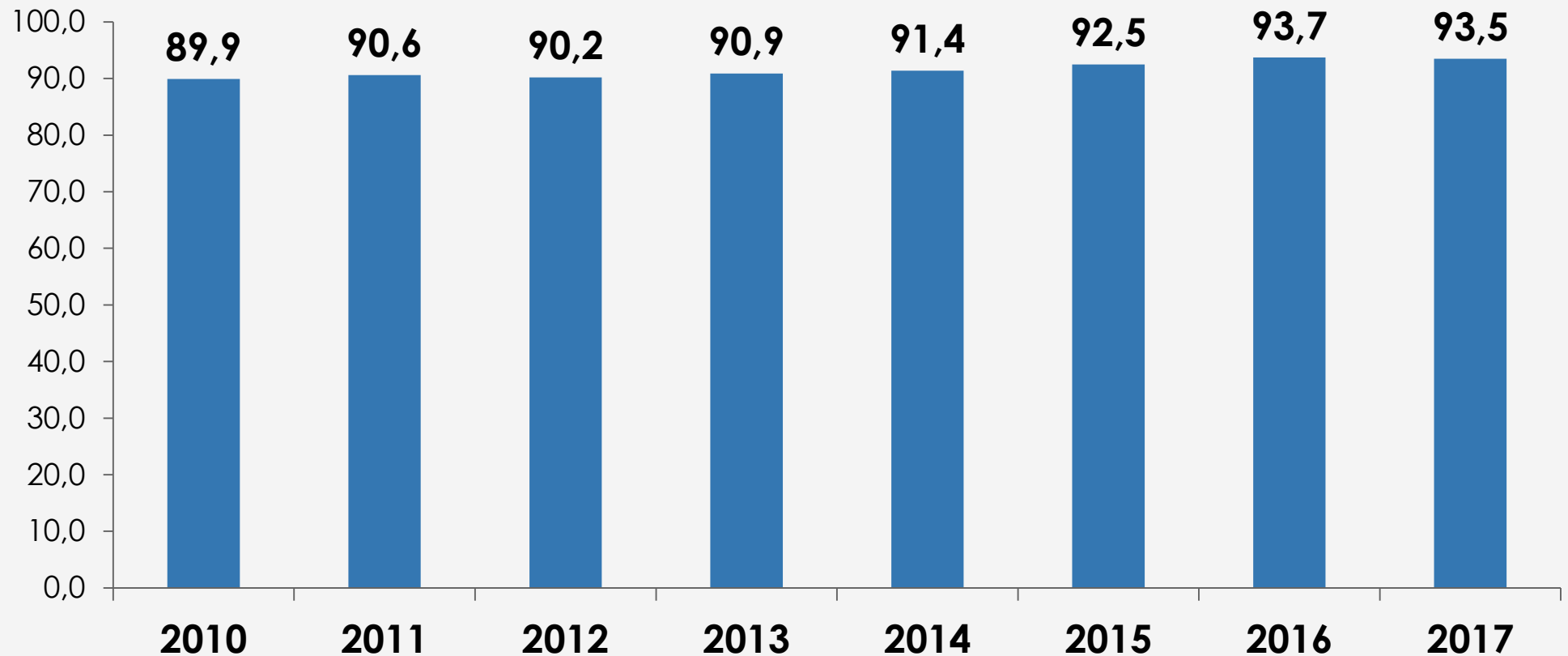
Cobertura de AUH y otras TRANSFERENCIAS NO CONTRIBUTIVAS.
Años 2010-2017. En porcentaje de niños/as de 0 a 17 años.



JUBILACIONES Y PENSIONES

Percepción de JUBILACIONES Y PENSIONES.

Años 2010-2017. En porcentaje de mujeres mayores de 60 años y varones mayores de 65 años.



**ENFOQUE DE POBREZA
MULTIDIMENSIONAL
BASADO EN DERECHOS**

DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES / HOGARES

ALIMENTACIÓN SEGURA



Acceso por parte del hogar a una alimentación suficiente que evite el hambre entre sus miembros

PROTECCIÓN DE LA SALUD



Acceso a una dotación de recursos públicos o privados suficientes para hacer frente a situaciones de riesgo respecto a la salud

ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS



Acceso a servicios básicos en materia de saneamiento y calidad de vida

VIVIENDA DIGNA



Acceso a una vivienda segura en condiciones y espacio adecuados para el refugio, el descanso y la convivencia

ACCESOS EDUCATIVOS



Acceso a credenciales otorgadas por instituciones educativas formales según ciclo de vida / cohorte etaria de la población

EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL



Acceso a un empleo decente y/o a un sistema de seguridad social no asistencial que provea de protección integral

RECURSOS DE INFORMACIÓN



Acceso por parte del hogar a conexión de internet, computadora o biblioteca familiar

Derecho a la educación y a la formación profesional / Declaración Universal de Derechos Humanos, artículo 26; Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, artículos 13 y 14. ODS N° 4

Derecho a un trabajo decente, socialmente útil y protección social y laboral / Declaración Universal de Derechos Humanos, artículo 23; Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, artículos 6, 7, 8 y 9. ODS N° 8

Derecho al cuidado y desarrollo de la salud / Declaración Universal de Derechos Humanos, artículo 25; Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, artículo 12. ODS N°3

Derecho a una vivienda adecuada / Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. ONU Comité de derechos económicos, sociales y culturales. Observación N°4. Constitución Nacional Argentina, art 14bis. ODS n°6 y n°11

Derecho a una alimentación segura / Declaración Universal de Derechos Humanos, artículo 25; Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, artículo 11. ODS n°2

Derecho a servicios públicos domiciliarios y urbanos / Carta Mundial por el Derecho a la Ciudad, Barcelona, 2005. ODS N°6.

Derecho a la información: “Aumentar el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020”. ODS n° 9:



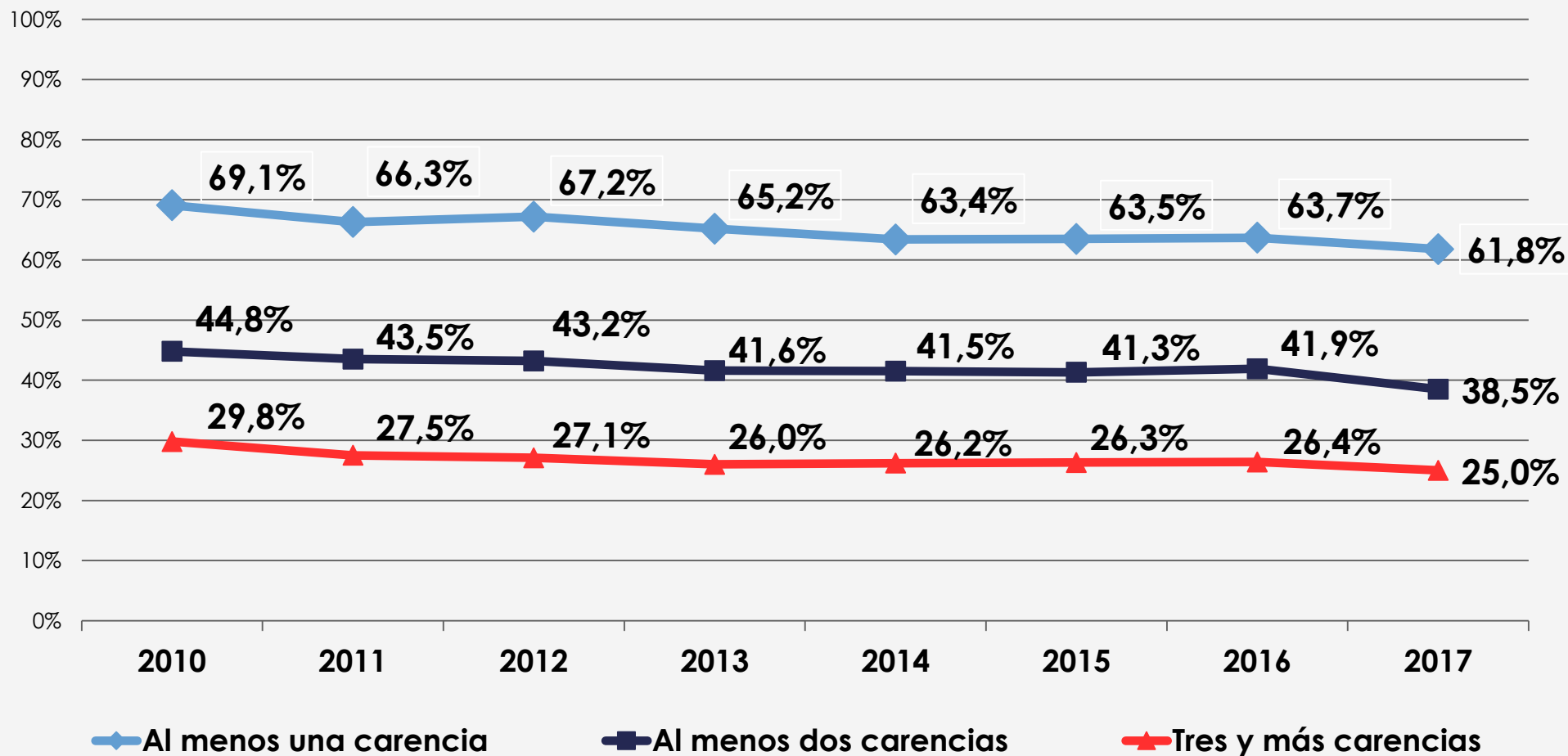
CARENCIAS EN LAS DISTINTAS DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

Porcentaje de Hogares Urbanos. 2010-2017.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Inseguridad alimentaria severa	5,3	4,7	4,9	4,9	4,8	4,3	4,5	4,4
Sin acceso a cobertura de salud	18,0	15,9	16,9	16,2	18,4	18,4	18,5	18,9
Sin conexión a servicios básicos	36,2	34,8	34,2	33,3	32,3	33,0	32,4	30,7
Sin acceso a una vivienda digna	23,7	22,8	21,1	21,0	18,7	18,2	18,7	17,6
Sin accesos educativos	30,9	30,3	31,7	29,0	30,8	30,9	34,0	32,7
Sin afiliación al sistema de seguridad social	24,9	25,3	24,2	24,4	23,3	22,9	24,1	25,0
Sin recursos de información	37,8	31,9	30,9	30,3	30,1	29,5	27,4	24,8

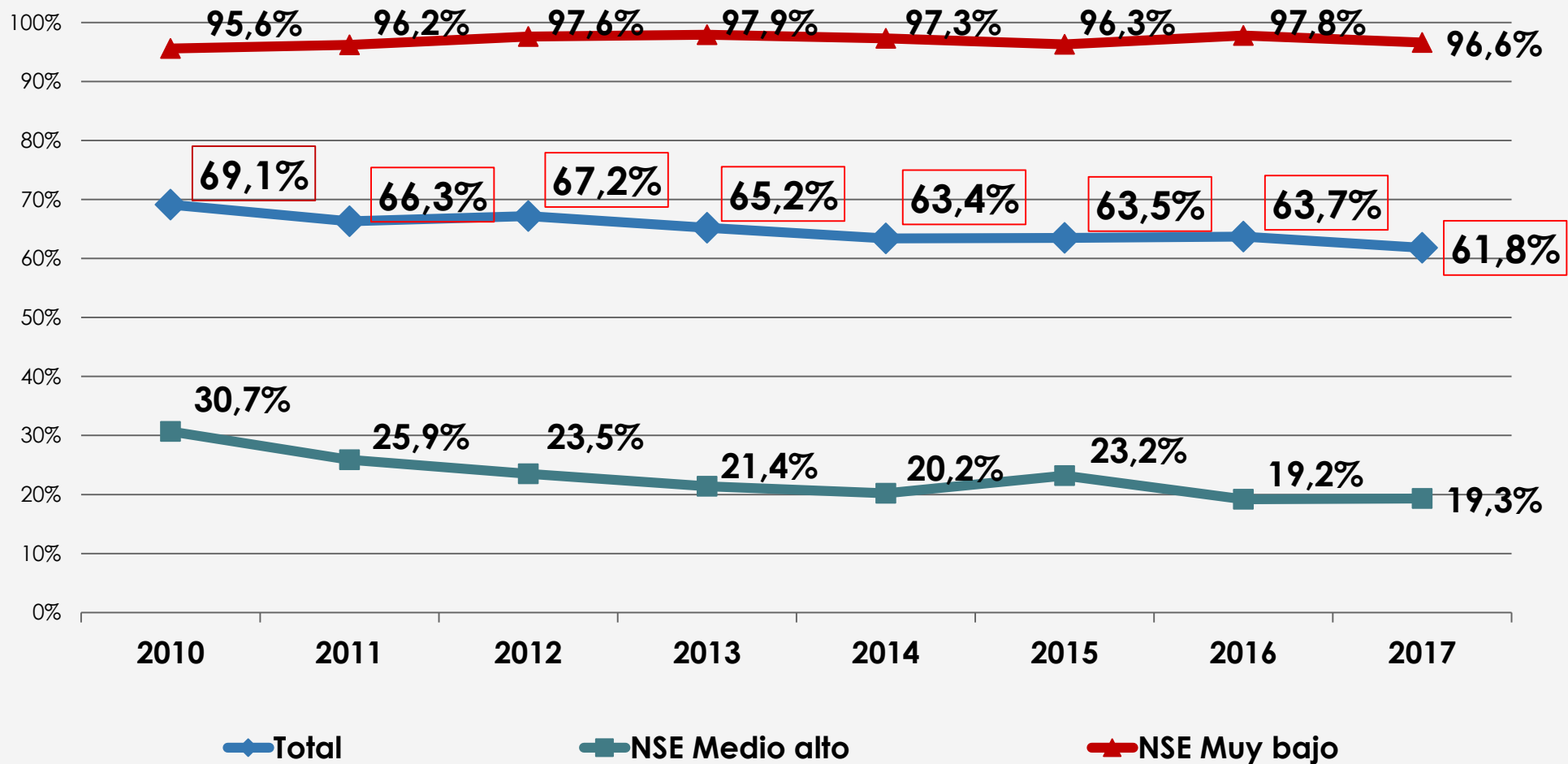
CARENCIAS EN DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

Porcentaje de Hogares urbanos. 2010-2017.



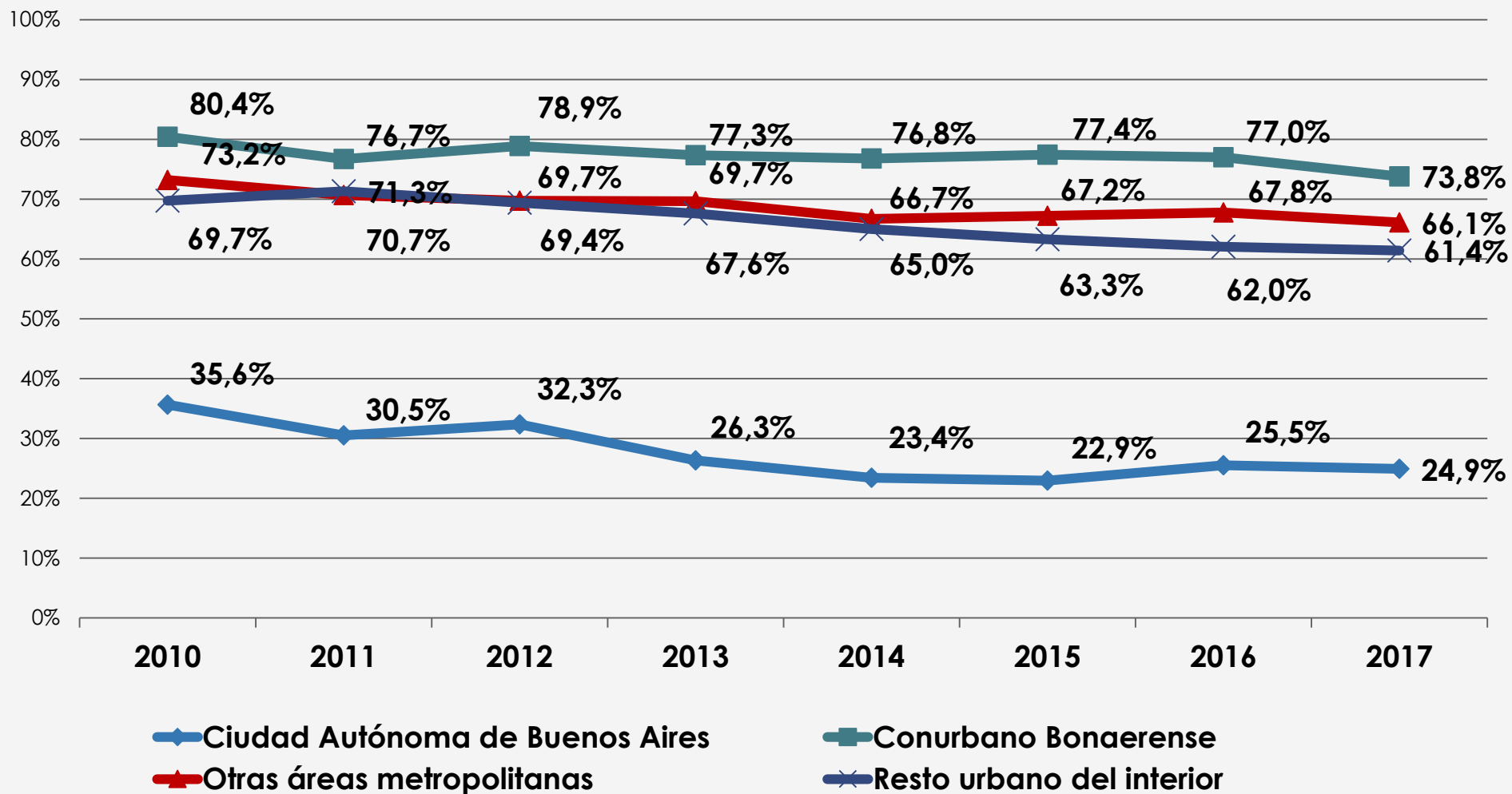
PRESENTAN AL MENOS UNA DIMENSIÓN DE DERECHOS CON CARENCIAS SEGÚN NIVEL SOCIOECONÓMICO

Porcentaje de Hogares urbanos. 2010-2017.



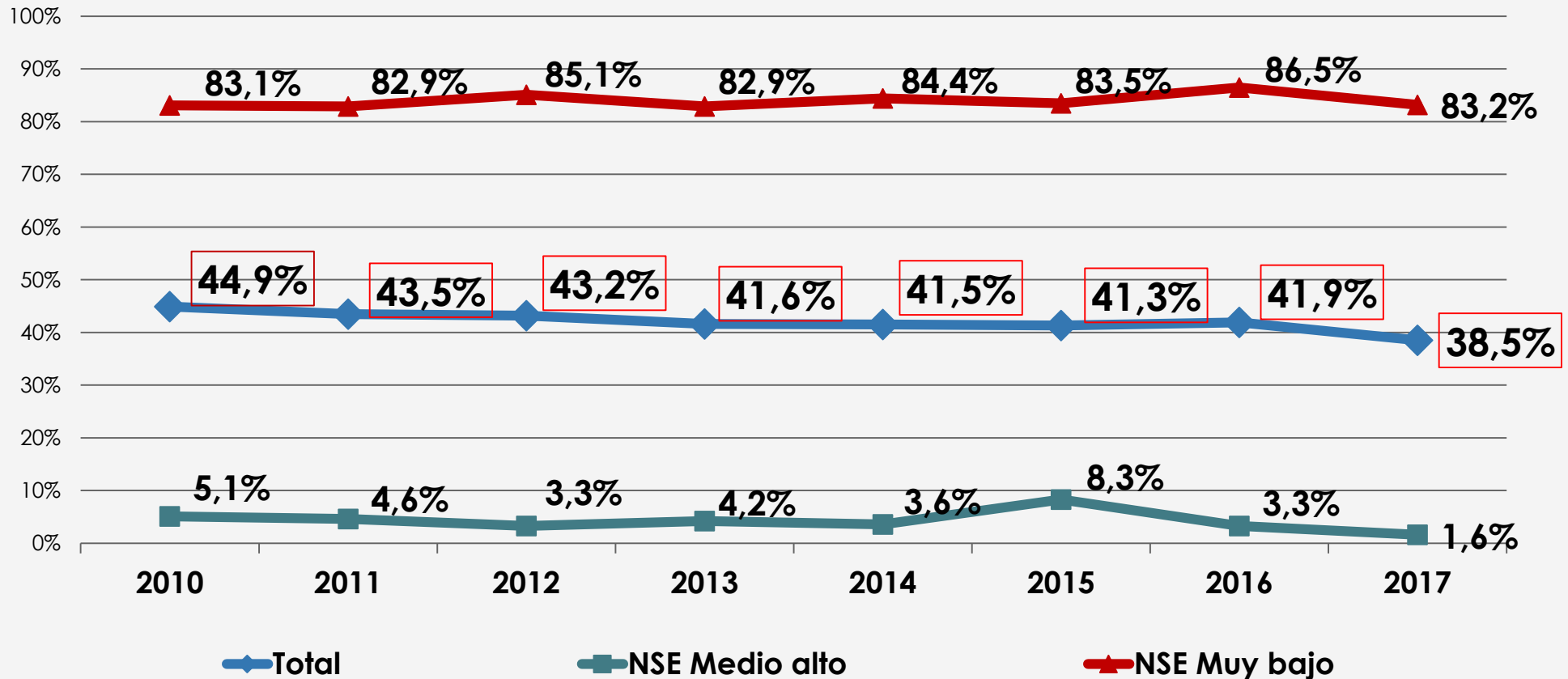
PRESENTAN AL MENOS UNA DIMENSIÓN DE DERECHOS CON CARENCIAS SEGÚN REGIONES URBANAS

Porcentaje de Hogares urbanos. 2010-2017.



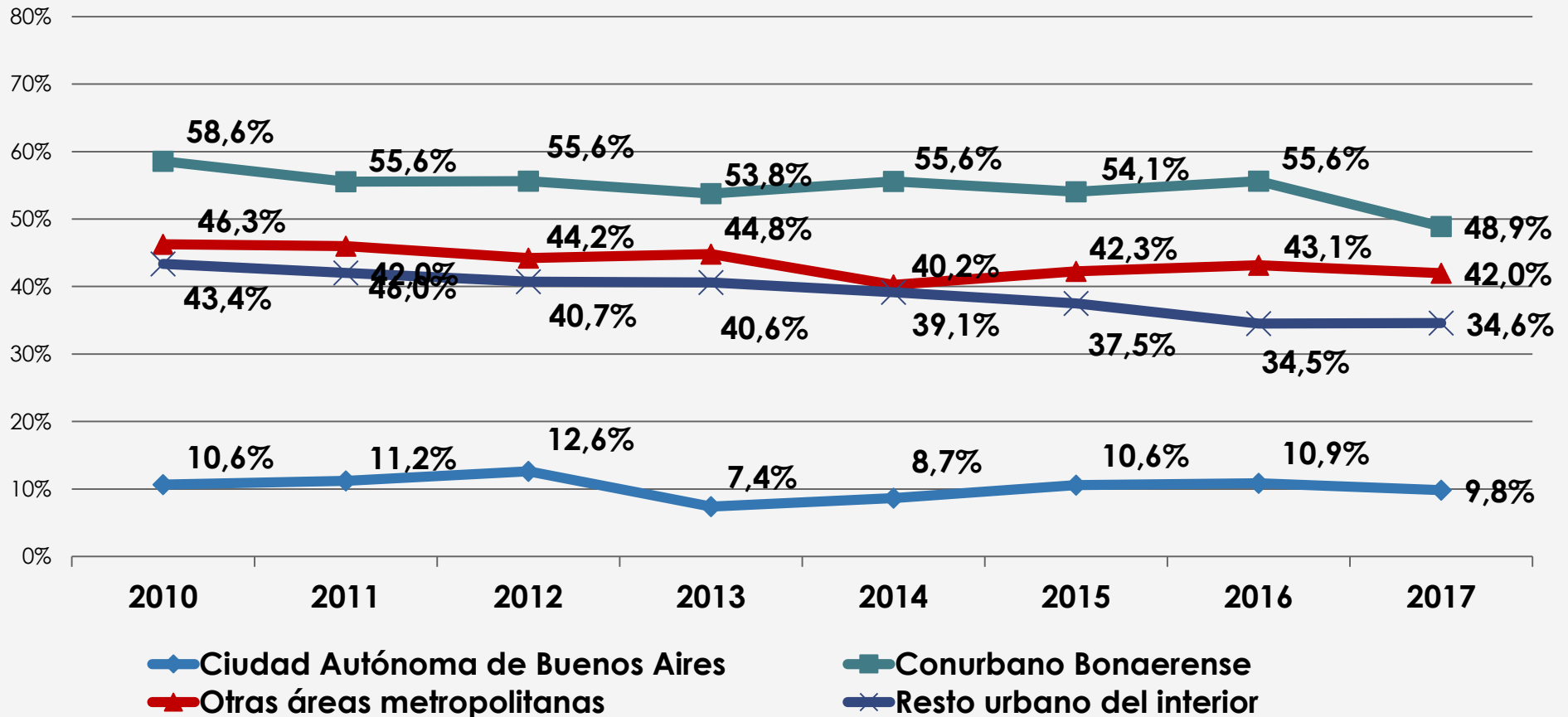
DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

PRESENTAN DOS O MÁS DIMENSIONES DE DERECHOS CON CARENCIAS SEGÚN NIVEL SOCIOECONÓMICO Porcentaje de Hogares urbanos. 2010-2017.



DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

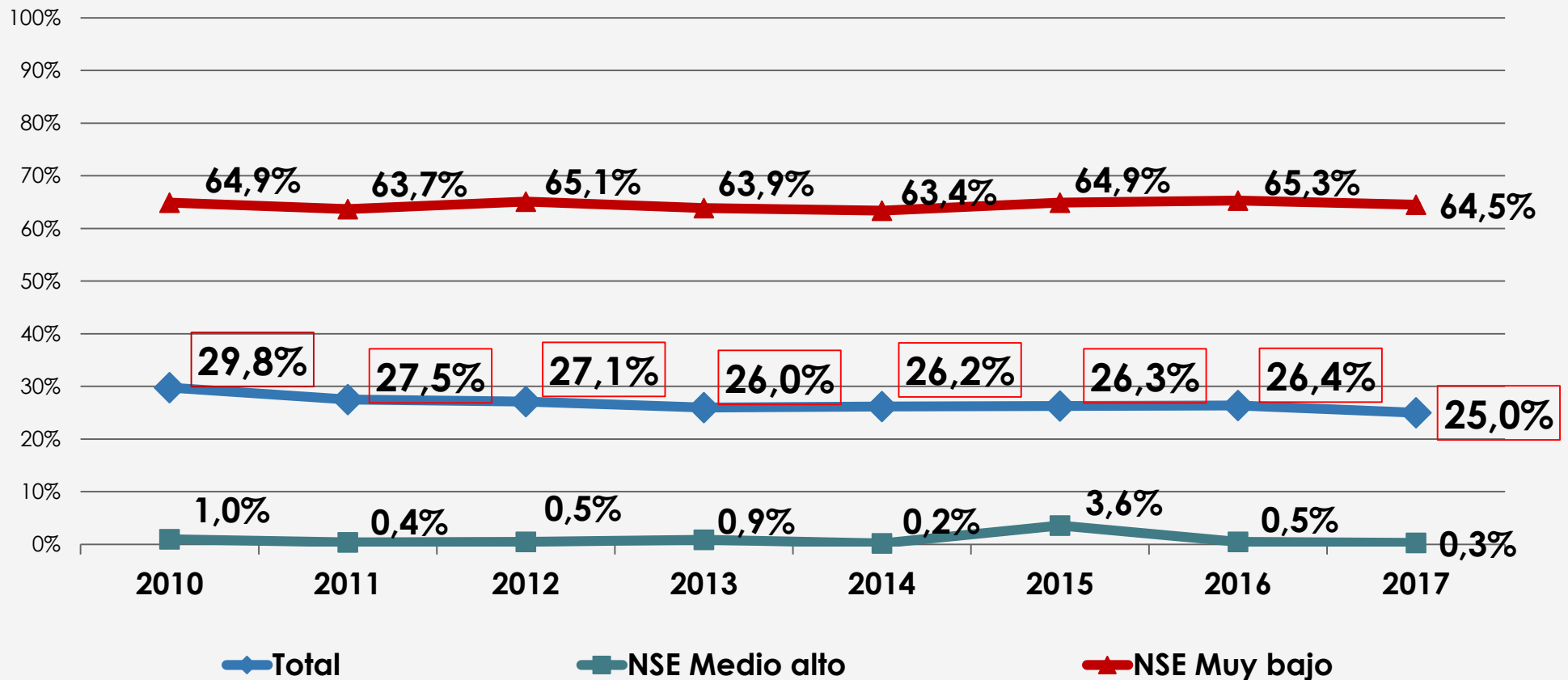
PRESENTAN DOS O MÁS DIMENSIONES DE DERECHOS CON CARENCIAS SEGÚN REGIONES URBANAS Porcentaje de Hogares urbanos. 2010-2017.



DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

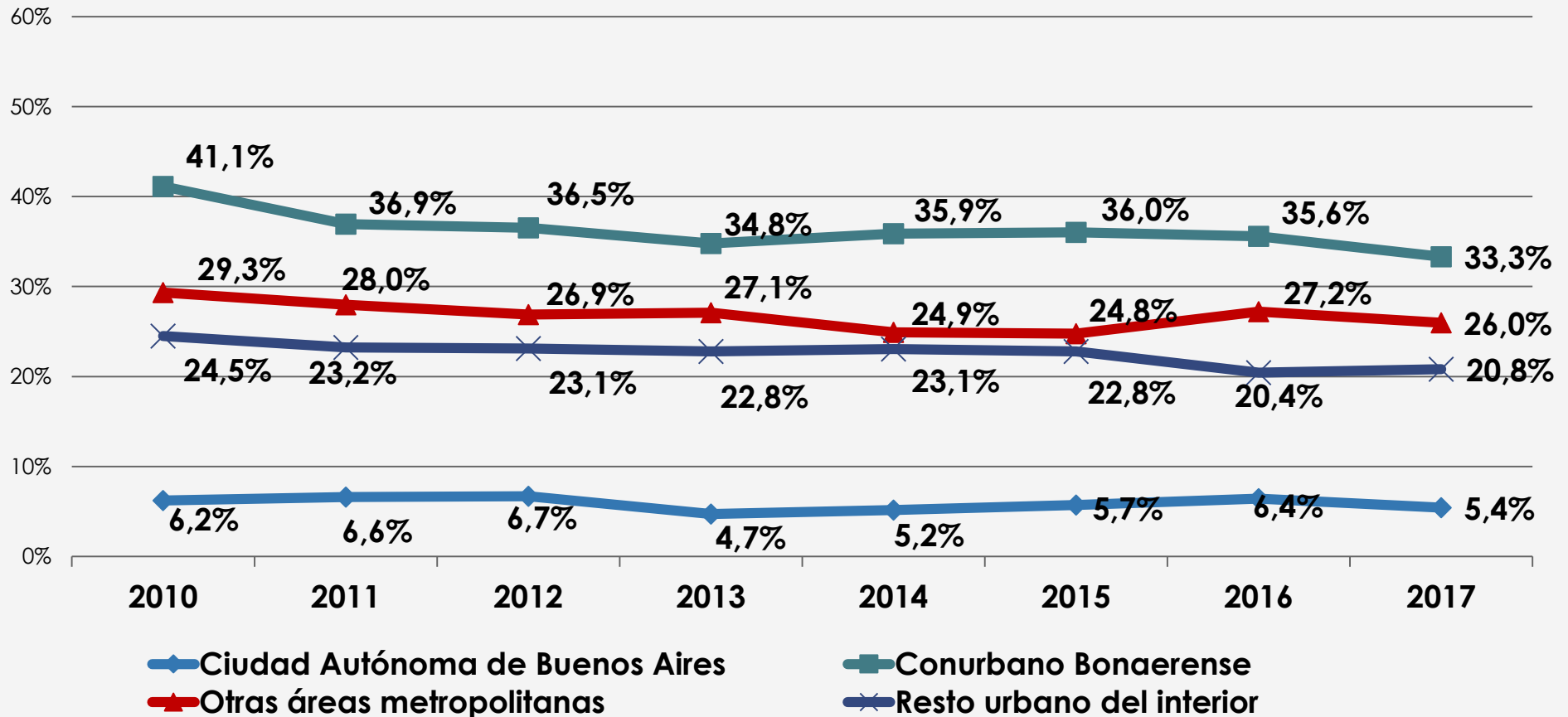
PRESENTAN TRES O MÁS DIMENSIONES DE DERECHOS CON CARENCIAS SEGÚN NIVEL SOCIOECONÓMICO

Porcentaje de Hogares urbanos. 2010-2017.



DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

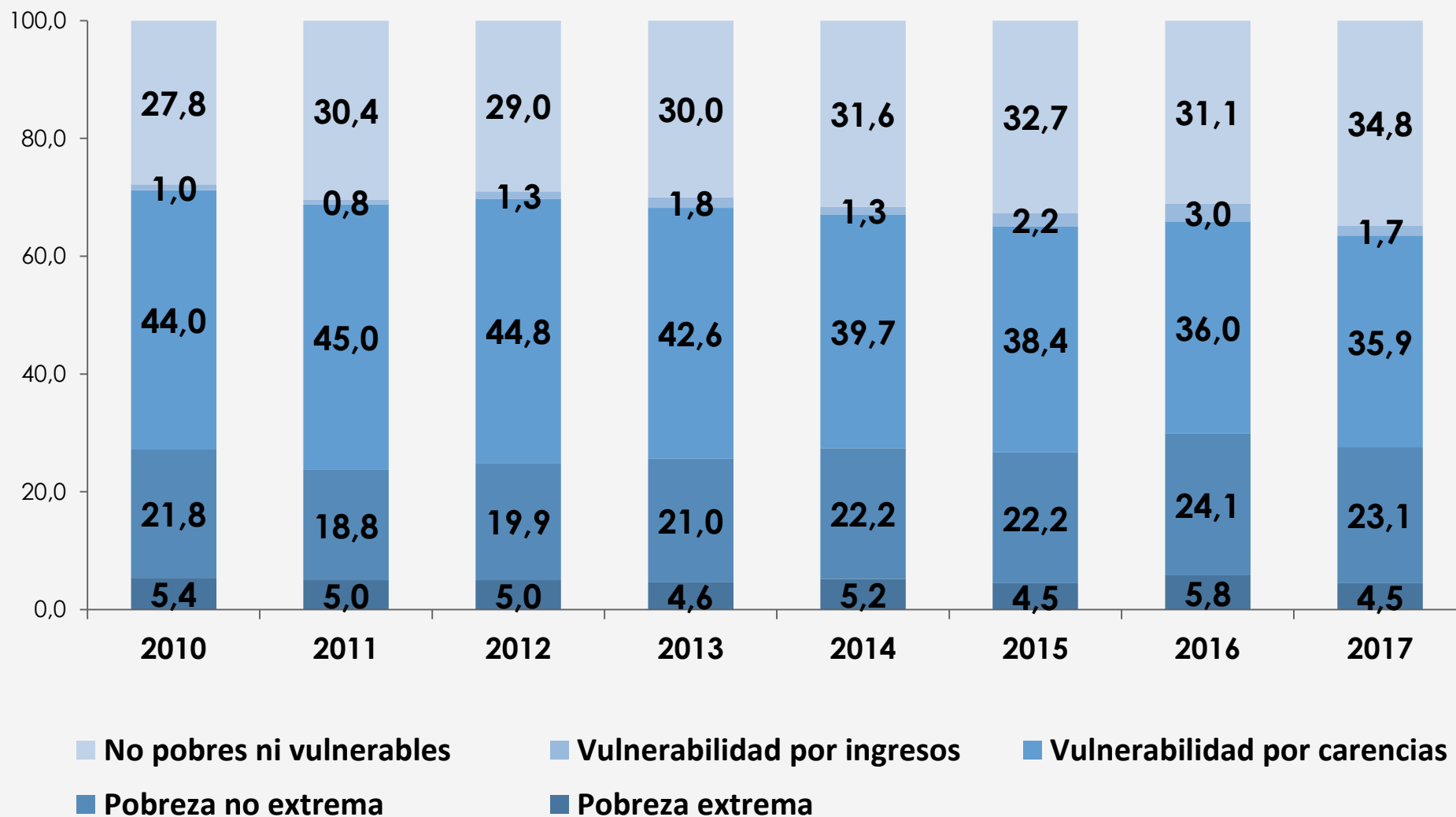
PRESENTAN TRES O MÁS DIMENSIONES DE DERECHOS CON CARENCIAS SEGÚN REGIONES URBANAS Porcentaje de Hogares urbanos. 2010-2017.



**MATRIZ CRUZADA DE
POBREZA POR INGRESOS
Y CARENCIAS SOCIALES**

Matriz de pobreza multidimensional.

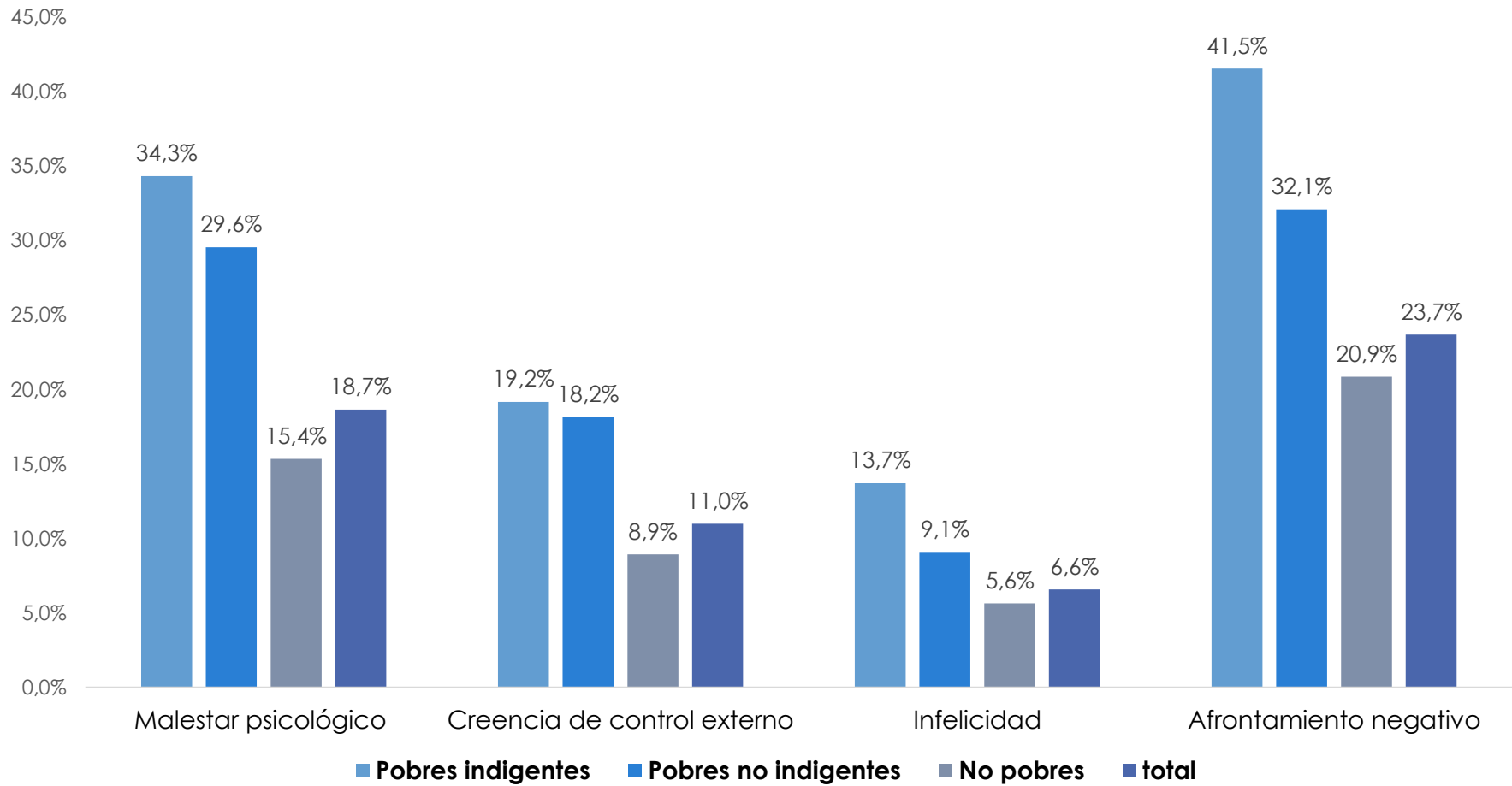
Años 2010-2016. En % de población.



INDICADORES DE BIENESTAR SUBJETIVO

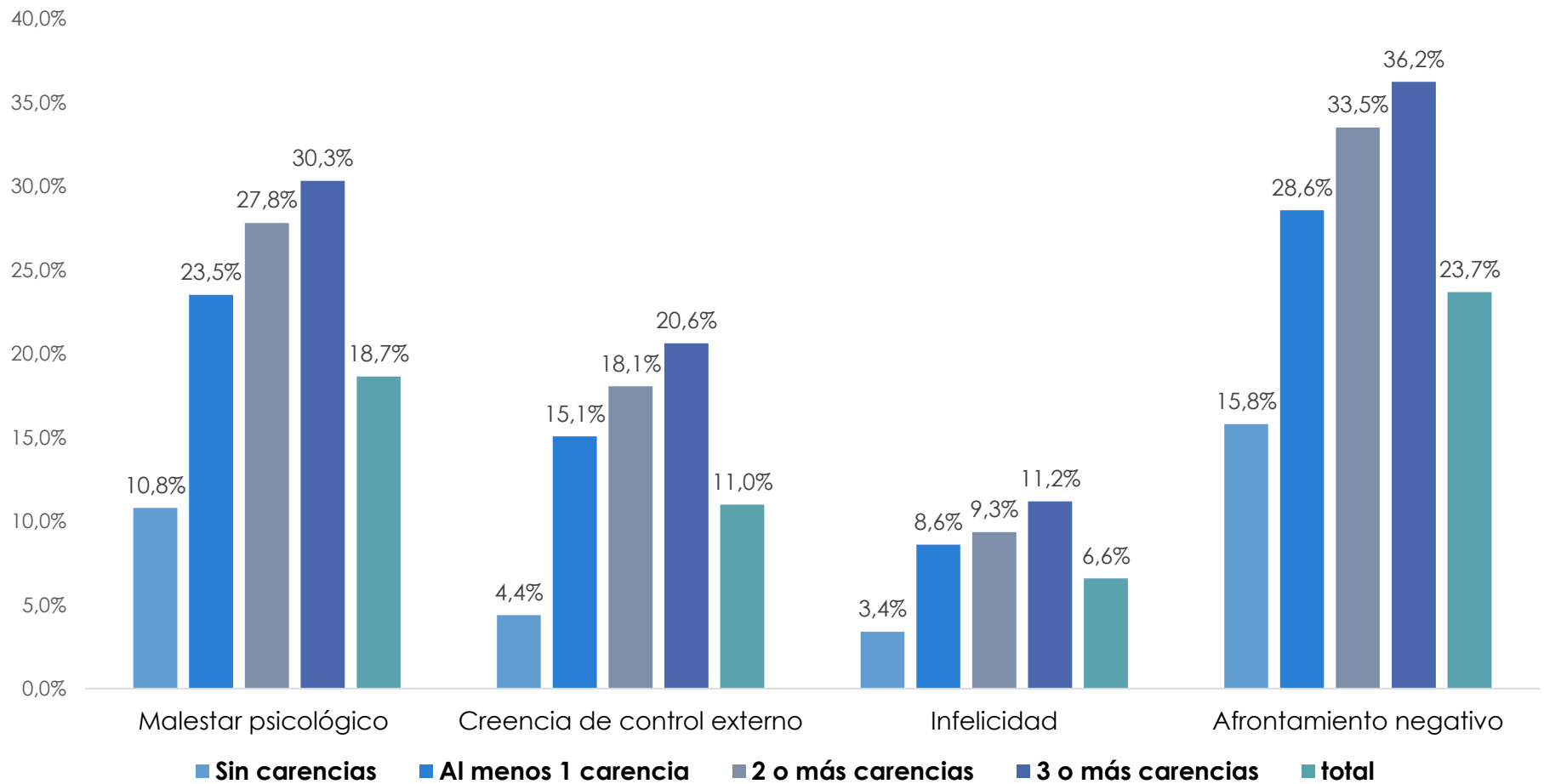
MALESTAR PSICOLÓGICO	Mide el déficit de las capacidades emocionales a través de sintomatología ansiosa y depresiva de las personas. El malestar psicológico dificulta responder a las demandas ordinarias de la vida cotidiana, desenvolverse socialmente y tener relaciones satisfactorias con los otros.	Porcentaje de personas que mencionaron síntomas de ansiedad y depresión integradas en una puntuación que indica riesgo moderado o alto de malestar psicológico en la escala KPDS-10.
AFRONTAMIENTO NEGATIVO	Afrontamiento evitativo o pasivo, en el que predominan conductas destinadas a evadir ocasiones para pensar en la situación problemática, sin realizar intentos activos por afrontar o tratar de resolver la situación.	Porcentaje de personas que revelaron un predominio de estrategias de afrontamiento evitativo o pasivo.
CREENCIA DE CONTROL EXTERNO	Creencia acerca del grado en que la propia conducta es o no eficaz para modificar positivamente el entorno. Sensación de estar a merced del destino y considerar que sus conductas están exteriormente dirigidas.	Porcentaje de personas que presentaron un predominio de creencia de control externo.
SENTIRSE NADA O POCO FELIZ	Percepción negativa del estado de ánimo que produce en la persona una sensación de insatisfacción y tristeza en su vida.	Porcentaje de personas que aseveraron sentirse nada o poco felices en su vida.

Bienestar Subjetivo según Pobreza por Ingresos



Fuente: Encuesta de la Deuda Social Argentina, Serie: "Agenda para la Equidad"

Bienestar Subjetivo según Pobreza Multidimensional



Fuente: Encuesta de la Deuda Social Argentina, Serie: "Agenda para la Equidad"

REFLEXIONES Y APORTES PARA EL DEBATE

- Durante el período 2010-2017, los indicadores sociales muestran la persistencia de altos niveles de pobreza y desigualdades estructurales, de carácter tanto económico-ocupacional como socio-regional.
- Las relativas mejoras en las condiciones materiales y la ampliación de las políticas de protección social no han sido suficientes para revertir los niveles de pobreza económica y exclusión social.
- Las brechas en el bienestar económico de los hogares no han disminuido, se presentan como estructurales y asociadas a la falta de demanda de empleo productivo de calidad y de políticas de inversión y desarrollo social en materia de vivienda, hábitat, salud y educación.

- En análisis histórico muestra que de manera independiente del crecimiento económico o de la ampliación de las políticas sociales existen barreras productivas y regionales que impiden la inclusión de los núcleos de marginalidad.
- Tanto la desigualdad persistente como la pobreza estructural son resultado de un modelo económico-productivo segmentado con efectos de exclusión y desigualdad a nivel socio-laboral para los sectores micro-pymes.
- Además de importes flujos de inversiones, son necesarias políticas activas de desarrollo sectorial-local-regional, hacia el sector industrial-servicios informales y las economías sociales regionales.



ODSA

Observatorio
de la Deuda
Social Argentina



UCA

www.uca.edu.ar/observatorio



observatorio_deudasocial@uca.edu.ar



[@ODSAUCA](https://twitter.com/ODSAUCA)