



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

TRABAJADORES/AS Y DEMOCRACIA EN JAQUE
Resistencias y alternativas en el contexto actual

Buenos Aires, 6 al 8 de agosto de 2025

Heterogeneidad de la estructura económica-ocupacional y segmentación laboral en la Argentina. Una evaluación de las desigualdades territoriales (2010-2024)

Julieta Vera * , Alejo Giannecchini * , Valentina Ledda ** y Eduardo Donza *

*Observatorio de la Deuda Social Argentina de la Pontificia Universidad Católica Argentina

** CONICET-Instituto de Trabajo y Producción de la Universidad Nacional de Cuyo

Objetivos

- Analizar los cambios ocurridos en la estructura sectorial del empleo, la segmentación del mercado laboral y la disparidad de ingresos laborales bajo distintas condiciones macroeconómicas y políticas laborales y sociales de la Argentina (2010-2024).
- Evaluar en qué medida persistieron o se alteraron las disparidades provinciales existentes en la Argentina en lo que respecta a sus estructuras ocupacionales, fragmentación laboral y niveles de ingresos laborales.

Hipótesis

La hipótesis que guía este trabajo plantea una mayor exposición a los shocks macroeconómicos en las provincias con mayor rezago productivo/tecnológico, reflejando así una vulnerabilidad estructural en términos ocupacionales y laborales. Asimismo, se espera encontrar que las etapas de recuperación no habrían sido suficientes para atenuar las desigualdades provinciales existentes persistiendo así disparidades significativas al interior del territorio.

Enfoque teórico

Estructuralismo histórico y tesis de la HE

- Diferencias entre centros y periferias subdesarrolladas. Concepto de HE (Prebisch, 1949). Difiere con la teoría de la modernización.
- Subdesarrollo como patrón de funcionamiento. No como un estado de atraso.
- Ideas de HE son retomadas por PREALC (1978). Persistencia del sector informal en los países de AL.

Segmentación del mercado laboral

- No existe un único mercado de trabajo. Mercados o segmentos con características diferentes en determinación de salarios, condiciones de trabajo, etc.
- SL fundada en características endógenas al sistema de producción y al modelo de desarrollo.

Dimensión espacial: desigualdades territoriales

- Algunos sistemas económicos territorialmente situados capturan o concentran el progreso tecnológico y la productividad, mientras que otros sistemas son dependientes de aquellos o bien no tienen capacidad para promover y dinamizar el cambio tecnológico (Bárcena y Prado, 2016).
- Las diversidades productivas regionales (Abeles y Villafañe, 2022) inciden en la estructura ocupacional y las características de los mercados laborales provinciales, así como en los ingresos que los mismos generan.
- Existen heterogeneidades destacables en el aparato productivo incluso dentro de las regiones, por lo que resulta pertinente incorporar la dimensión provincial.

Metodología

- Se clasifica la estructura ocupacional según sector público y privado formal/informal.
- Se evalúa la segmentación del mercado de trabajo según tipos de empleo: a) empleos estables y regulados y b) empleos precarios o extralegales.
- Se analizan los ingresos laborales reales según variables de interés.
- Distinción de fases político-económicas: 2010-2015, 2016-2019, 2020-2021 y 2022-2024.
- Se trabaja con los microdatos de la EPH-Total Urbano (INDEC).
- Para el año 2015, se desarrollaron ejercicios de imputación para los distintos indicadores empleados.
- Análisis de clúster (tipo jerárquico) para agrupamiento de Provincias: 1) 2010-2015 y 2) 2022-2024. Insumos: 1) % SI 2) % SP y 3) % EP.

Resultados

Cuadro 1. Sectores económico-ocupacionales. Total país (2010-2024)

Ocupados de 18 años y más

		Niveles Promedio por período				Var (p.p) entre períodos			
		2010-2015	2016-2019	2020-2021	2022-2024	2016/19 - 2010/15	2020/21 - 2016/19	2022/24 - 2020/21	2022/24 - 2010/15
Sector Formal Privado	Total formal privado	36,2	35,2	32,6	33,5	-0,9	-2,6	0,8	-2,8
	No asalariados formales	3,2	3,4	3,3	3,0	0,2	-0,2	-0,2	-0,2
	Asalariados formales	33,0	31,8	29,4	30,5	-1,2	-2,4	1,1	-2,6
Sector Público	Total público	17,5	17,8	20,2	19,3	0,3	2,4	-0,9	1,8
	Empleados del sector público	17,0	17,2	19,2	18,1	0,2	2,0	-1,1	1,1
	Planes de empleo	0,5	0,6	1,0	1,2	0,1	0,4	0,2	0,7
Sector Microinformal	Total microinformal	46,3	47,0	47,2	47,3	0,6	0,2	0,1	1,0
	No asalariados informales	28,7	30,6	31,5	30,0	1,9	0,9	-1,5	1,6
	Asalariados informales	17,7	16,4	15,7	17,3	-1,3	-0,7	1,6	-0,6
Total		100,0	100,0	100,0	100,0				

Resultados

Cuadro 2. Empleo precario (segmento no regulado) según inserción económico-ocupacional. Total país (2010-2024) Ocupados. 18 años y más

		Niveles Promedio por período				Var (p.p) entre períodos			
		2010-2015	2016-2019	2020-2021	2022-2024	2016/19 - 2010/15	2020/21 - 2016/19	2022/24 - 2020/21	2022/24 - 2010/15
Sector Formal Privado	Total formal privado	27,0	27,0	26,5	31,5	-0,1	-0,5	5,0	4,5
	No asalariados formales	37,2	32,6	42,5	40,7	-4,9	9,9	-1,8	3,5
	Asalariados formales	26,0	26,4	24,8	30,6	0,4	-1,6	5,9	4,6
Sector Público	Total público	17,8	16,5	17,9	20,9	-1,4	1,4	3,0	3,1
	Empleados del sector público	15,5	13,8	13,7	16,0	-1,9	-0,1	2,3	0,5
Sector Microinformal	Total microinformal	70,4	69,4	71,4	74,3	-1,1	1,9	3,0	3,9
	No asalariados informales	67,8	65,6	68,3	69,7	-2,4	2,7	1,5	1,9
	Asalariados informales	74,8	76,6	77,6	82,3	2,0	0,9	4,8	7,6
Total		45,5	45,1	45,9	49,7	-0,5	0,8	3,8	4,2

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la EPH-TU/INDEC (2010-2024).

Resultados

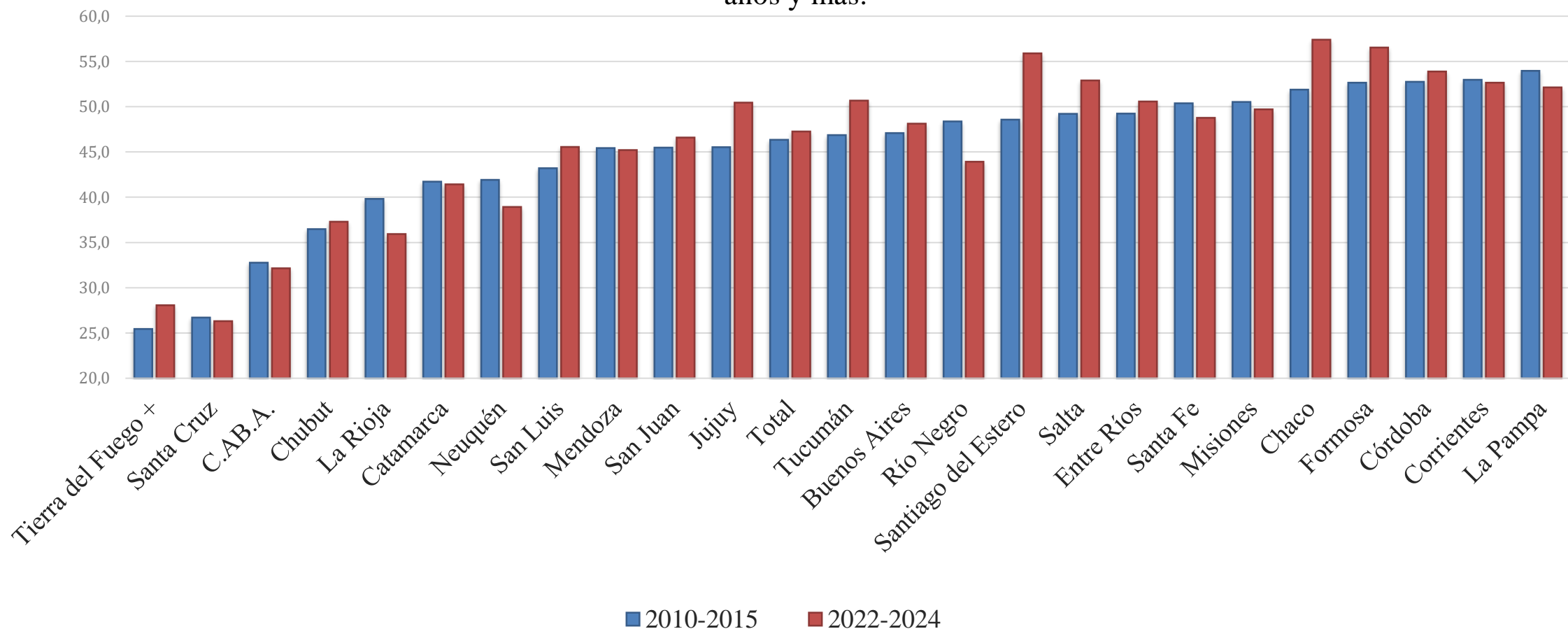
Cuadro 3. Evolución del ingreso medio total laboral según inserción económico-ocupacional. Total país (2010-2024). Valores constantes al 3T 2024

		Niveles Promedio por período				Var (p.p) entre períodos			
		2010-2015	2016-2019	2020-2021	2022-2024	2016/19 - 2010/15	2020/21 - 2016/19	2022/24 - 2020/21	2022/24 - 2010/15
Sector Formal Privado	Total formal privado	1.168.145	1.065.297	930.069	864.300	-8,8	-12,7	-7,1	-26,0
	No asalariados formales	1.549.249	1.417.333	1.097.416	1.071.165	-8,5	-22,6	-2,4	-30,9
	Asalariados formales	1.131.163	1.027.083	911.326	843.653	-9,2	-11,3	-7,4	-25,4
Sector Público	Total público	1.251.800	1.133.368	973.692	871.970	-9,5	-14,1	-10,4	-30,3
	Empleados del sector público	1.277.426	1.160.848	1.011.341	913.057	-9,1	-12,9	-9,7	-28,5
	Planes de empleo	306.339	298.251	235.486	217.222	-2,6	-21,0	-7,8	-29,1
Sector Microinformal	Total microinformal	586.629	517.460	416.011	420.917	-11,8	-19,6	1,2	-28,2
	No asalariados informales	562.900	494.254	394.786	403.611	-12,2	-20,1	2,2	-28,3
	Asalariados informales	628.809	560.694	459.898	450.830	-10,8	-18,0	-2,0	-28,3
Total		912.909	820.112	696.578	656.343	-10,2	-15,1	-5,8	-28,1

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la EPH-TU/INDEC (2010-2024).

Resultados

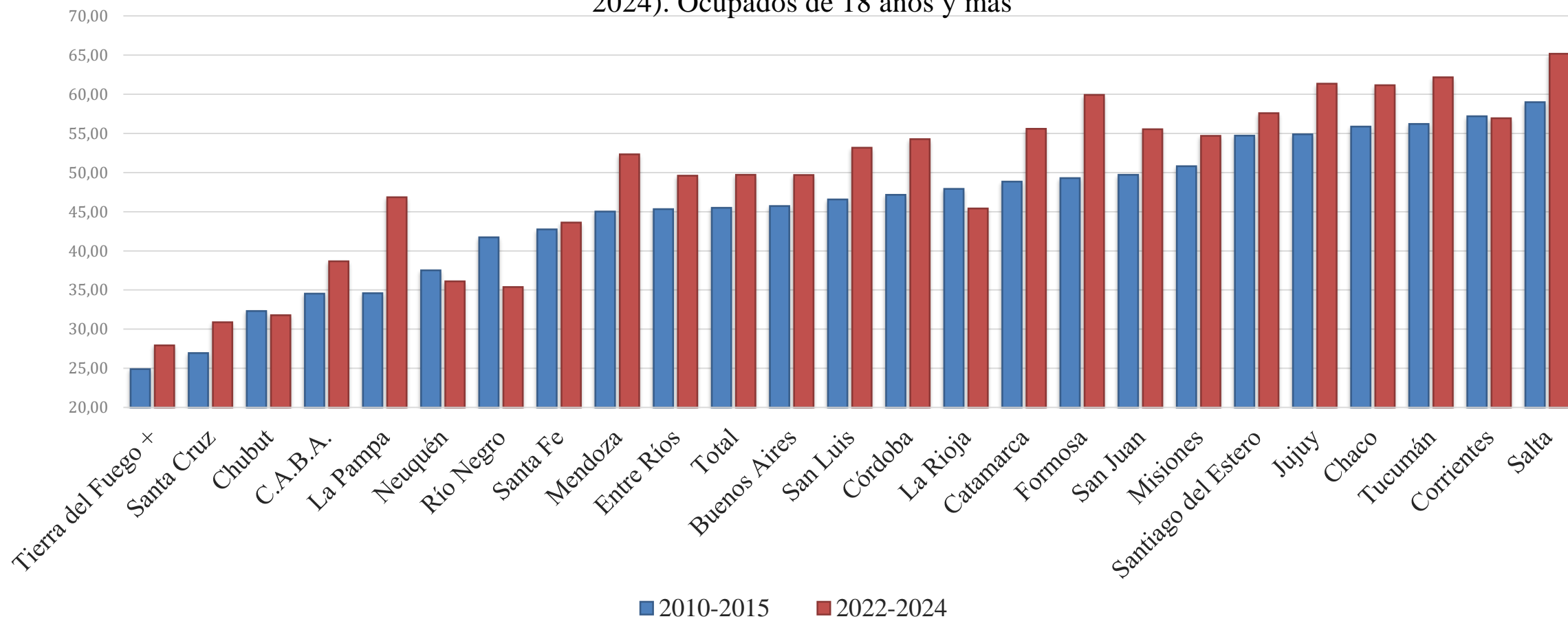
Gráfico 1. Participación del sector informal según provincia. Total país (2010-2024) Ocupados de 18 años y más.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la EPH-TU/INDEC (2010-2024).

Resultados

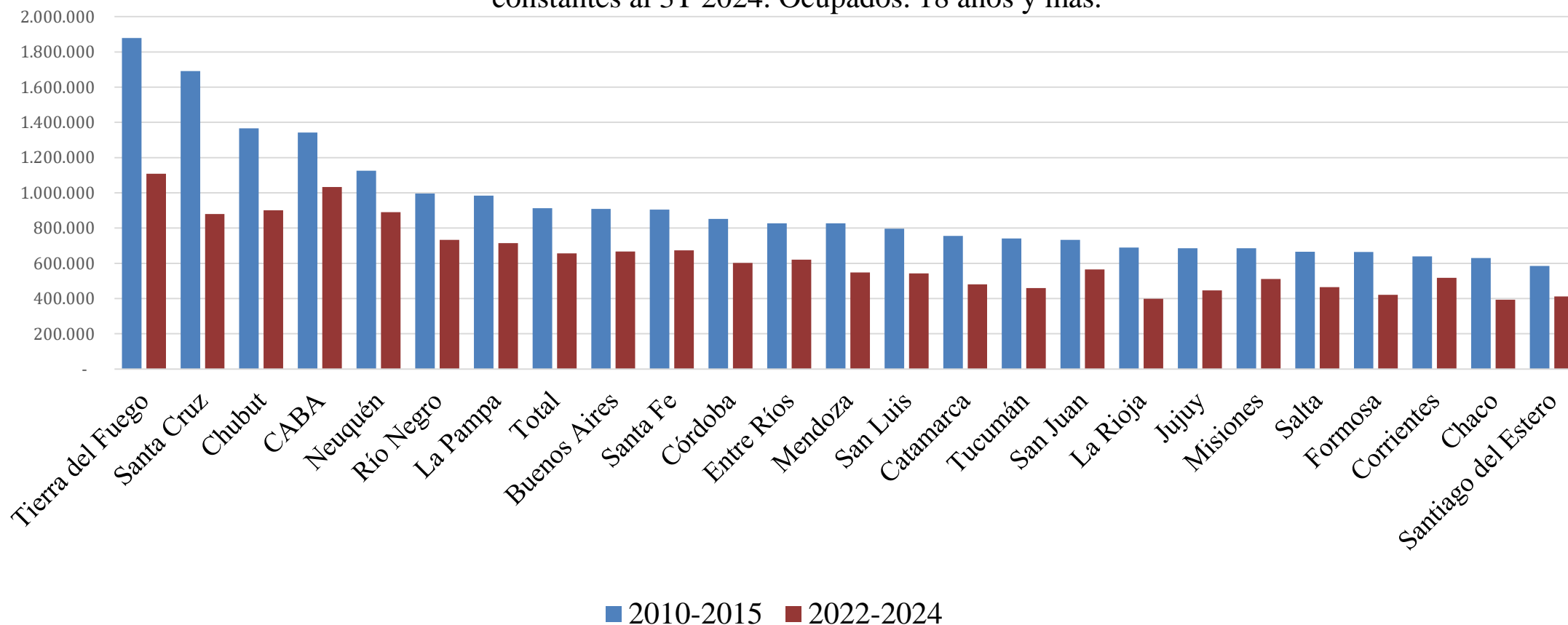
Gráfico 2. Participación del empleo precario (segmento no regulado) según provincia. Total país (2010-2024). Ocupados de 18 años y más



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la EPH-TU/INDEC (2010-2024).

Resultados

Gráfico 3: Evolución del ingreso medio total laboral según provincia. Total país (2010-2024). Valores constantes al 3T 2024. Ocupados. 18 años y más.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la EPH-TU/INDEC (2010-2024).

Resultados

Cuadro 5. Tipología. Situación ocupacional en el período 2010-2015

Grupo	Provincias	Sector Formal	Sector Público (incluye planes)	Sector Informal	Empleo Precario	Ingreso medio total laboral
1	Chaco, Corrientes, Formosa, Jujuy, Misiones, Salta, Santiago del Estero, Tucumán	25,6	24,6	49,8	54,7	661.865
2	Catamarca, La Rioja	22,1	37,1	40,8	48,4	722.395
3	Río Negro, Buenos Aires, Córdoba, Entre Ríos. Mendoza, San Juan, San Luis, Santa Fe	33,1	19,2	47,7	45,5	855.664
4	La Pampa	21,6	24,4	54,0	34,6	984.895
5	Chubut, Neuquén	33,9	27,0	39,2	34,9	1.246.182
6	CABA	51,0	16,2	32,8	34,5	1.343.001
7	Santa Cruz, Tierra del Fuego	37,1	36,8	26,1	25,9	1.785.043
Total		36,2	17,5	46,3	45,5	912.909

Resultados

Cuadro 6. Tipología. Situación ocupacional en el período 2022-2024

Grupo	Provincias	Sector Formal	Sector Público (incluye planes)	Sector Informal	Empleo Precario	Ingreso medio total laboral
1	La Rioja *	18,5	45,6	35,9	45,4	398.392
2	Chaco *, Formosa *, Jujuy *, Salta *, Santiago del Estero *, Tucumán *	22,3	23,8	54,0	61,2	433.012
3	Catamarca *, San Luis	22,6	34,0	43,5	54,4	511.226
4	Buenos Aires, Córdoba, Corrientes *, Entre Ríos, La Pampa, Mendoza, Misiones *, San Juan, Santa Fe	30,6	19,6	49,7	51,5	602.181
5	Río Negro, Chubut, Neuquén	31,7	28,2	40,1	34,4	841.282
6	Santa Cruz	31,3	42,4	26,3	30,9	880.251
7	CABA	48,7	19,2	32,1	38,7	1.032.593
8	Tierra del Fuego	43,1	28,9	28,1	27,9	1.108.803
Total		33,5	19,3	47,3	49,7	656.343

Conclusiones

- Estructura ocupacional heterogénea que se manifiesta en calidades de empleo diferenciadas y en la disparidad de ingresos laborales. Desigualdad estructural y socio-ocupacional persistente.
- El tipo de especialización productiva y grado de desarrollo económico territorial resultan determinantes a la hora de analizar las características de los mercados laborales provinciales e ingresos.
- Persistencias en la desigualdad y vulnerabilidades estructurales a nivel provincial: provincias con mayor rezago productivo/ tecnológico presentan una baja calidad de los empleos, lo cual da lugar también a menores ingresos.
- Si bien se observan algunas trayectorias de mejora relativa y reconfiguraciones parciales, las brechas territoriales en el mercado laboral argentino presentan una alta persistencia en el tiempo.
- Desarrollo de políticas específicas que aborden las desigualdades provinciales existentes . Propiciar círculos virtuosos de crecimiento y desarrollo endógeno, así como la creación de capacidades tecnológicas/productivas locales.

Tabla A. Sectores y categorías económico-ocupacionales de la ocupación principal

S. PRIVADO FORMAL	SECTOR PRIVADO FORMAL-ASALARIADOS Obrero o empleado que trabaja en establecimiento privado con más de cinco ocupados.
	SECTOR PRIVADO FORMAL-NO ASALARIADOS Cuenta propia profesional. Patrones profesionales o de establecimientos con más de cinco ocupados.
S. PRIVADO MICRO INFORMAL	SECTOR PRIVADO MICRO INFORMAL-ASALARIADOS Obrero o empleado no profesional que trabaja en establecimiento privado con hasta cinco ocupados.
	SECTOR PRIVADO MICRO INFORMAL-NO ASALARIADOS Cuenta propia o ayuda familiar sin calificación profesional. Patrón de establecimiento con hasta cinco empleados con calificación no profesional Ingresos como trabajador que presta servicios domésticos en hogares particulares.
S. PÚBLICO	SECTOR PÚBLICO-ASALARIADOS Obrero o empleado ocupado en el sector público. Se excluyen los beneficiarios de programas sociales que realizan contraprestación laboral para el sector público.

Fuente: Programa Cambio Estructural y Desigualdad Social, Instituto de Investigaciones Gino Germani (IIGG)-FSC-UBA, con base en datos de la EPH-INDEC.

Tabla B. Desglose de los segmentos del mercado de trabajo.

EMPLEO ESTABLE/REGULADO	<p style="text-align: center;">SEGMENTO PRIMARIO DEL MERCADO DE TRABAJO</p> <p>Incluye a los asalariados con trabajo permanente e integrados a la Seguridad Social (con descuento jubilatorio), a los patrones o empleadores que trabajan en esa ocupación hace más de tres meses, y a los cuenta propia con más de tres meses de antigüedad en la ocupación que trabajaron más de 35h y no buscaron trabajar más horas.</p>
EMPLEO INESTABLE/NO REGULADO	<p style="text-align: center;">SEGMENTO SECUNDARIO DEL MERCADO DE TRABAJO: Empleos extralegales (incluye empleos de indigencia)</p> <p>Incluye a los asalariados sin jubilación o sin trabajo permanente, a los trabajadores independientes (patrones o cuenta propia) que están hace menos de tres meses en ese empleo o a los cuenta propia que estando hace más de tres meses trabajaron menos de 35 h o trabajaron más de 35h y buscaron trabajar más horas. Se incluyen también a los trabajadores familiares sin salario.</p> <p>Adicionalmente, incluye a todos aquellos empleos (de cualquier categoría ocupacional, exceptuando a los trabajadores familiares sin salario) cuyo ingreso horario percibido no alcanza el nivel del ingreso horario necesario para cubrir los gastos alimentarios de una familia tipo*.</p>

*La canasta básica se definió como los ingresos necesarios para cubrir las necesidades alimenticias y otras de subsistencia de una familia tipo en cada uno de los años considerados en el estudio. Para mayor información véase Salvia y Vera (2012).

Fuente: Programa Cambio Estructural y Desigualdad Social, Instituto de Investigaciones Gino Germani (IIGG)-FSC-UBA, con base en datos de la EPH-INDEC.

Modelo de imputación

- Modelo de Machine Learning: MissRandom, utiliza Random Forest como herramienta predictiva.
- Diseñado para imputar valores perdidos dentro de una base con algunos datos perdidos a través de variables predictoras (ej: una encuesta).
- Adaptado a la serie longitudinal: se incorporaron variables predictoras (macroeconómicas/otras fuentes). Cada variable (Ej: % de empleo registrado) se consideró independientemente. Cada “caso” es un año.
- Funcionó mejor que modelos de imputación específicos para series temporales o interpolación, pero falla en años atípicos, valores extremos y mucha desagregación.

Especificaciones del modelo

Parámetros:

Número de árboles
(Cantidad de veces que se repite el modelo para mejorar el aprendizaje) = **1000**

Predictive mean matching (“copia” datos observados para no generar accidentalmente outliers ni alterar la distribución) = 0

Variables añadidas:

Macroeconómicas: PBI per cápita (y variación), recaudación, ahorro, gasto público (social, previsional, trabajo), inversión, consumo privado, términos de intercambio, desempleo y subempleo y algunos datos del Banco Mundial, OIT, etc.

Otras fuentes de datos laborales: CEDLAS-FUNDAR (anual según sector, asalariados y tamaño de establecimiento) y SIPA

Variables estimadas (siempre tratándolas como series univariadas):

Ingreso promedio: total, formal privado (asalariados y no asalariados), publico (+ planes de empleo), microinformal (asalariados y no asalariados)

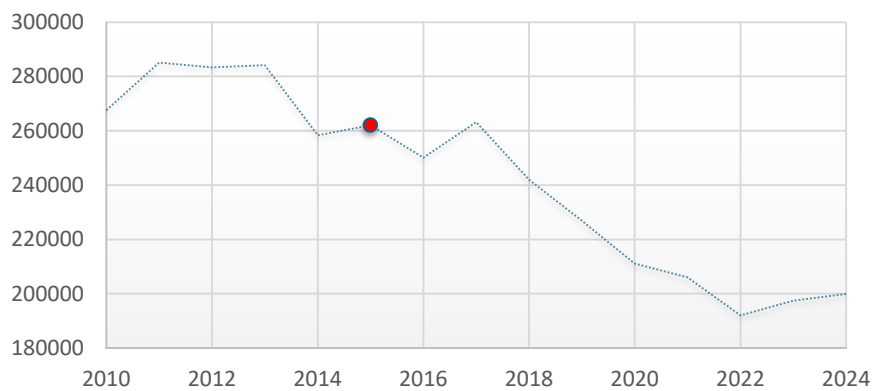
Estructura del empleo: mismas categorías

Calidad del empleo (empleo precario)

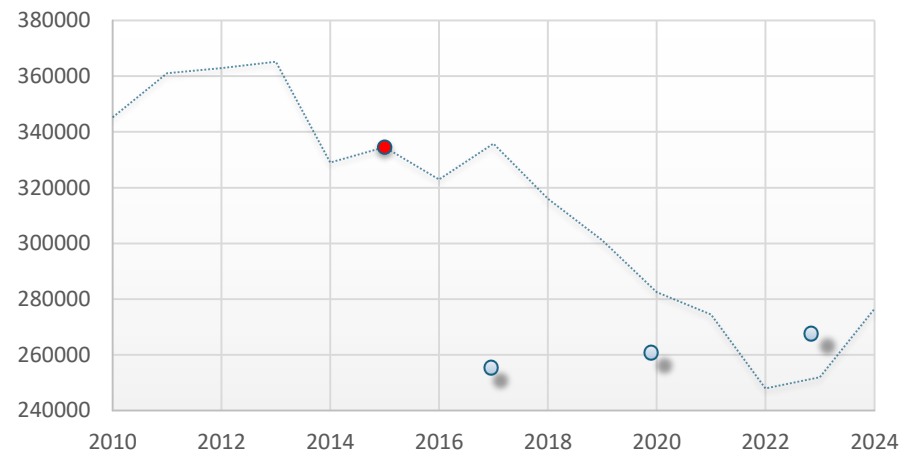
Regiones/provincias: ingreso promedio

Resultados: ingresos

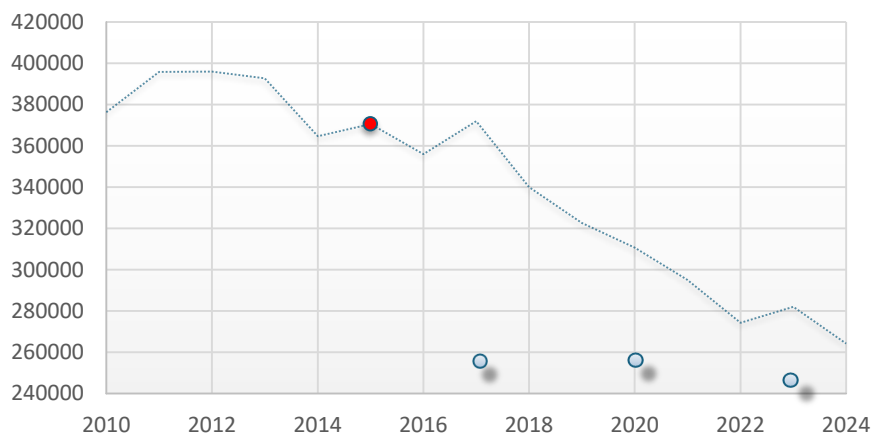
Ingreso total



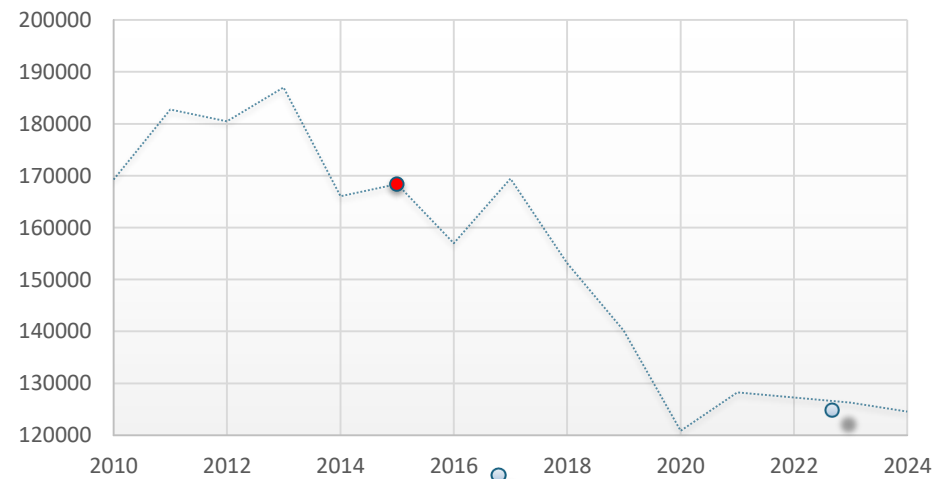
Ingreso formal privado



Ingreso empleados públicos

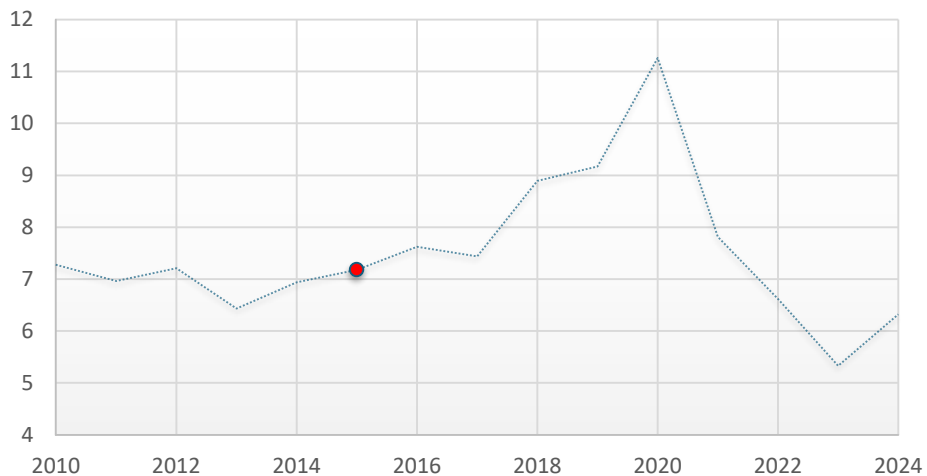


Ingreso microinformal



Resultados: estructura del empleo

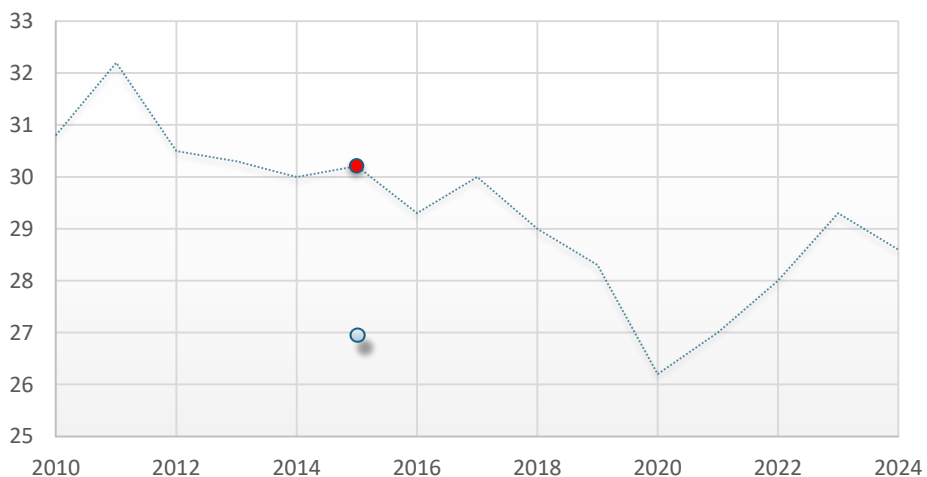
Desocupados %



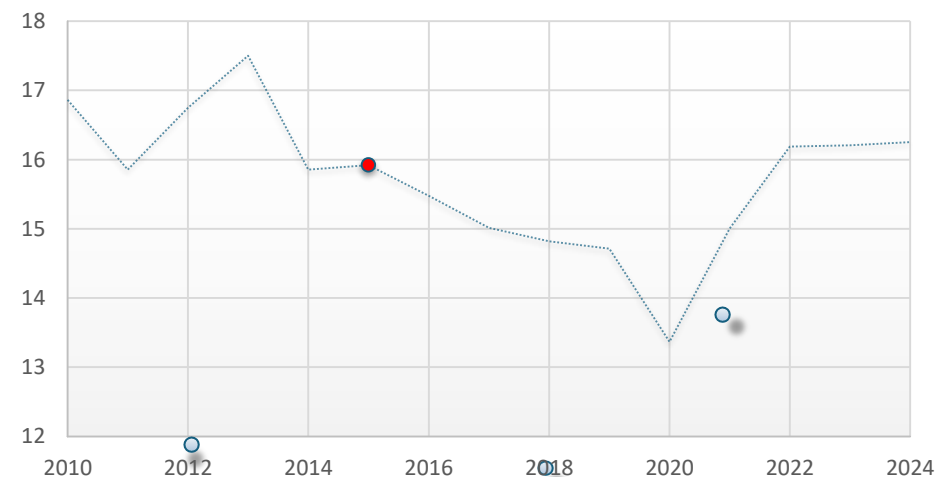
Planes de empleo %



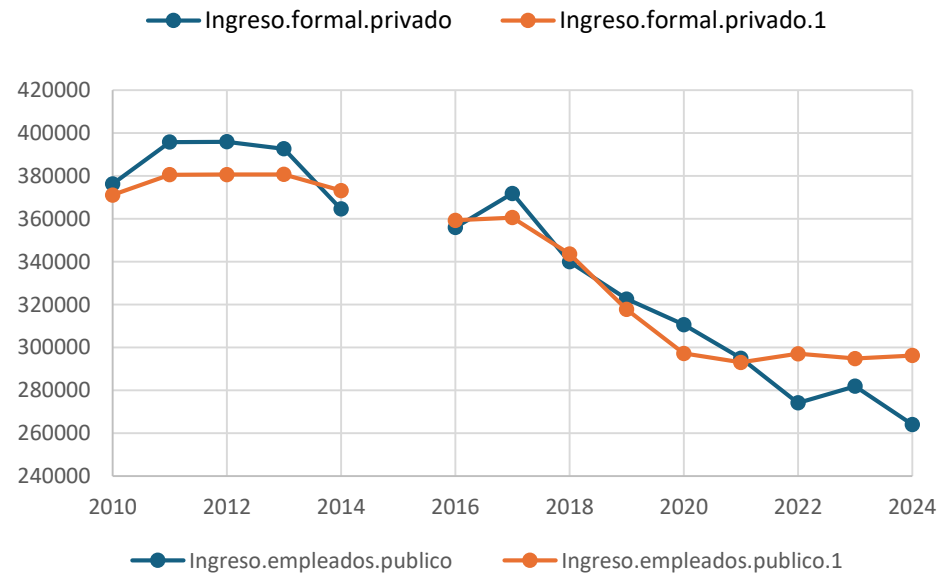
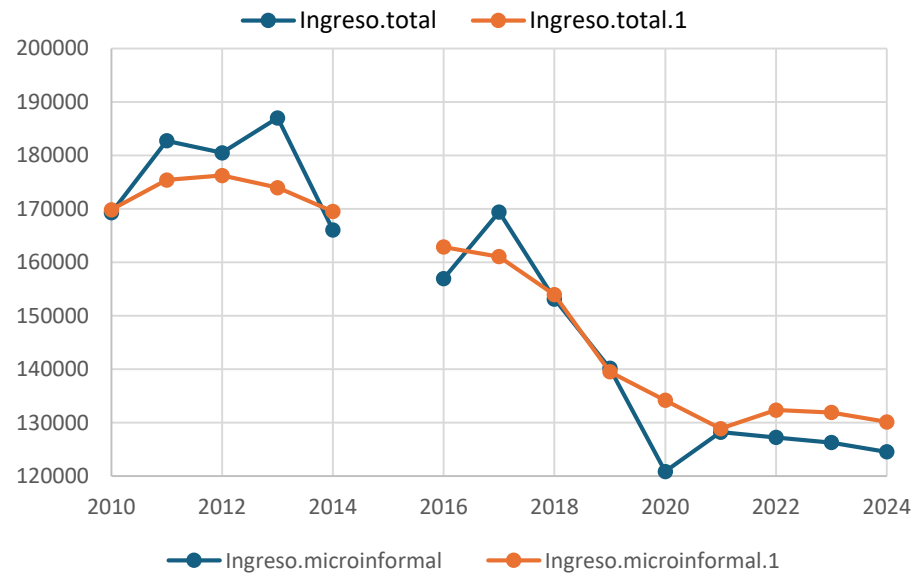
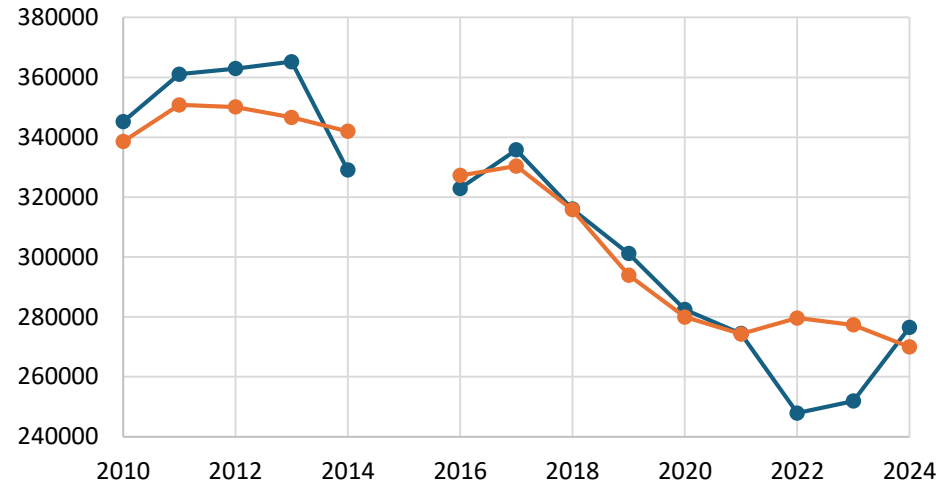
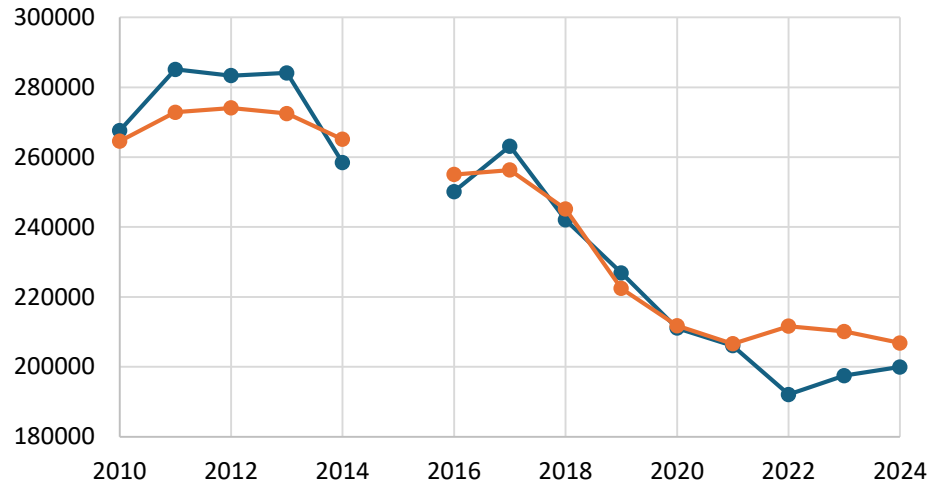
Asalariados sector formal privado %



Asalariados informales %



Test: ingresos



Test: estructura del empleo

