

# Informe de coyuntura (Marzo, 2024)

## AYUDAS ALIMENTARIAS DIRECTAS E INDIRECTAS A LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA URBANA (2023).

INVESTIGADORES DE REFERENCIA:  
Ianina Tuñón y Matías Maljar



Observatorio  
de la Deuda  
Social Argentina



PARTICIPANDO TODOS  
PROYECTAMOS EL FUTURO  
de las raíces a los frutos

**SAS**

SISTEMAS  
ALIMENTARIOS  
SOSTENIBLES



# Motivación

En el marco del inicio de una nueva gestión de gobierno, una profundización del proceso inflacionario y salarios en promedio muy por debajo de los índices inflacionarios, permiten conjeturar un incremento de la pobreza y la inseguridad alimentaria en la población de niños, niñas y adolescentes (NNyA). En este marco, el presente informe de coyuntura propone profundizar en el diagnóstico de la situación de inseguridad alimentaria y los sistemas de ayuda alimentaria directa e indirecta vigente en el país.

La información que se ofrece seguidamente corresponde principalmente a la medición 2023, de la Encuesta de la Deuda Social Argentina (EDSA), y permite una aproximación a responder las siguientes preguntas:

¿Cuál ha sido la evolución de la pobreza e indigencia en los últimos años a nivel de la población de NNyA, y qué ha ocurrido con la situación de inseguridad alimentaria? ¿Qué cobertura alcanzan las ayudas alimentarias directas e indirectas y en qué poblaciones se focalizan?

¿La asistencia alimentaria directa qué cobertura alcanza en comedores comunitarios no escolares en la población de NNyA?, ¿existe una cobertura mayor en el espacio escolar? ¿Estos sistemas asisten a poblaciones con características similares? ¿Qué sectores de la población infantil todavía representan un desafío de cobertura?



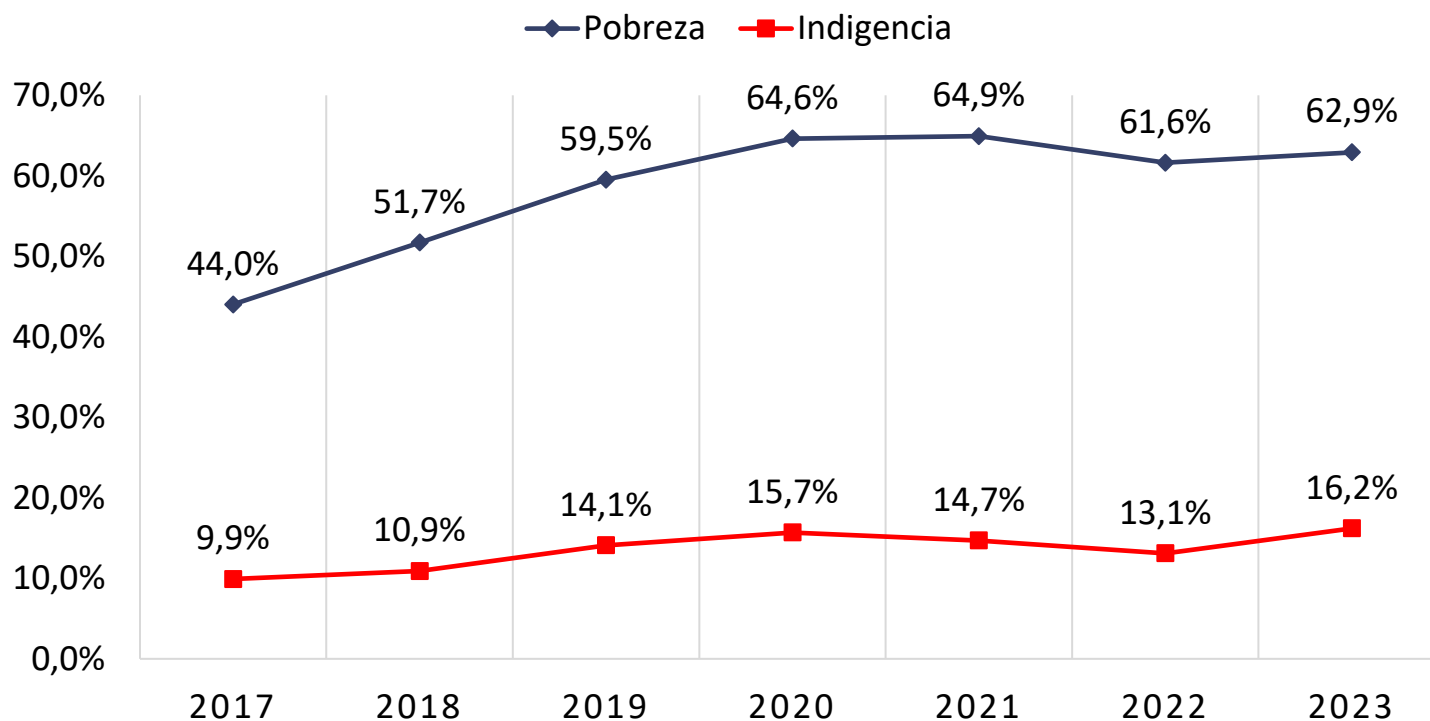
# DESCRIPCIONES OPERATIVAS DE LOS INDICADORES

- **Pobreza:** Se considera pobre a aquel NNyA en hogares cuyos ingresos no superen el umbral del ingreso monetario necesario para adquirir en el mercado el valor de una canasta de bienes y servicios básicos (CBT: Canasta Básica Total)
- **Indigencia:** Se considera indigente a aquel NNyA en hogares cuyos ingresos no les permiten adquirir el valor de la Canasta Básica Alimentaria (CBA). La misma incorpora una serie de productos requeridos para la cobertura de un umbral mínimo de necesidades alimenticias (energéticas y proteicas).
- **Inseguridad alimentaria total:** porcentaje de NNyA en hogares en los que se expresa haber reducido la dieta de alimentos en los últimos 12 meses por problemas económicos.
- **Inseguridad alimentaria severa:** porcentaje de NNyA en hogares en los que se expresa que los NNyA han experimentado situaciones de “hambre” por falta de alimentos en los últimos 12 meses por problemas económicos.

# POBREZA

**Gráfico 1. Incidencia de la pobreza y la indigencia monetaria, 2017-2023.**

*En porcentaje de niños/as y adolescentes entre 0 y 17 años.*



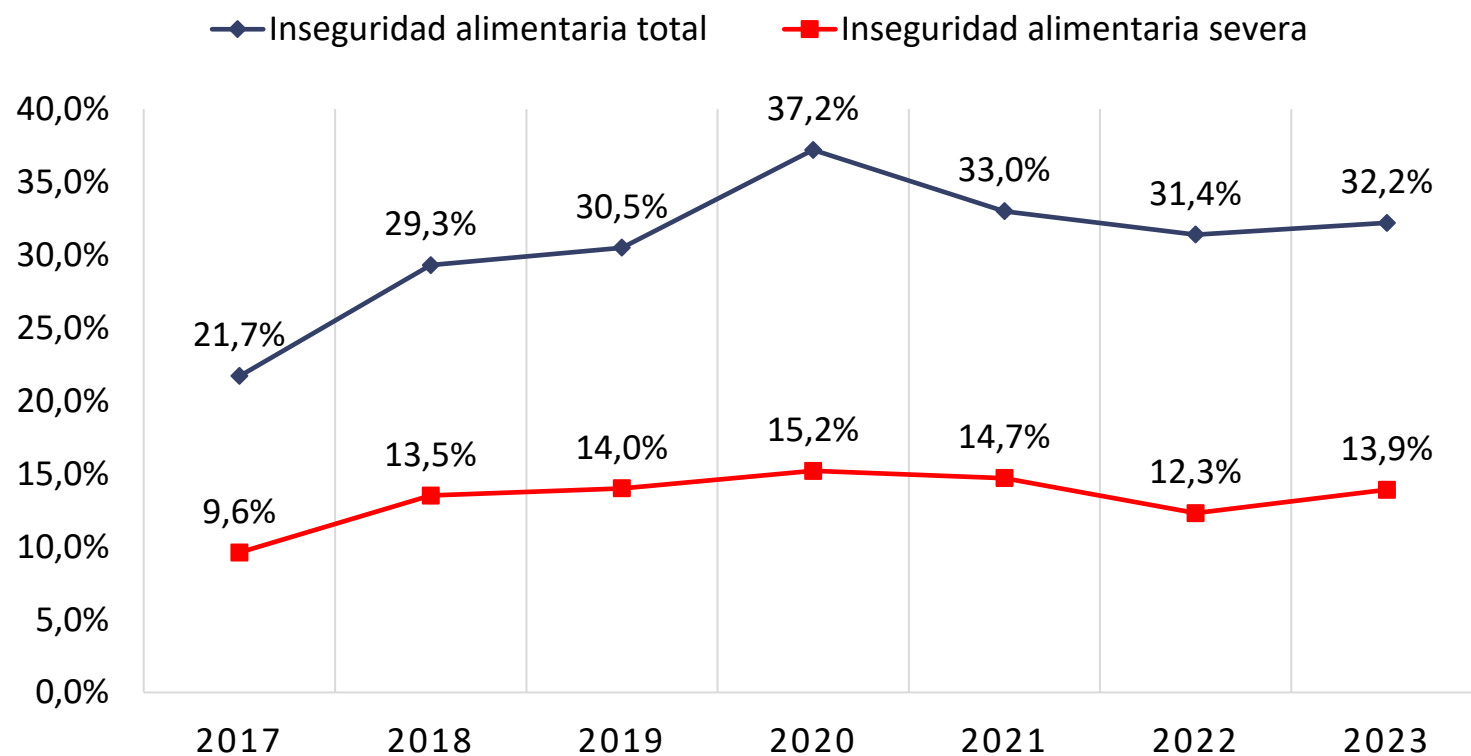
Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.



# INSEGURIDAD ALIMENTARIA

**Gráfico 2. Inseguridad alimentaria total y severa, 2017-2023.**

*En porcentaje de niños/as y adolescentes entre 0 y 17 años.*



**Fuente:** Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.

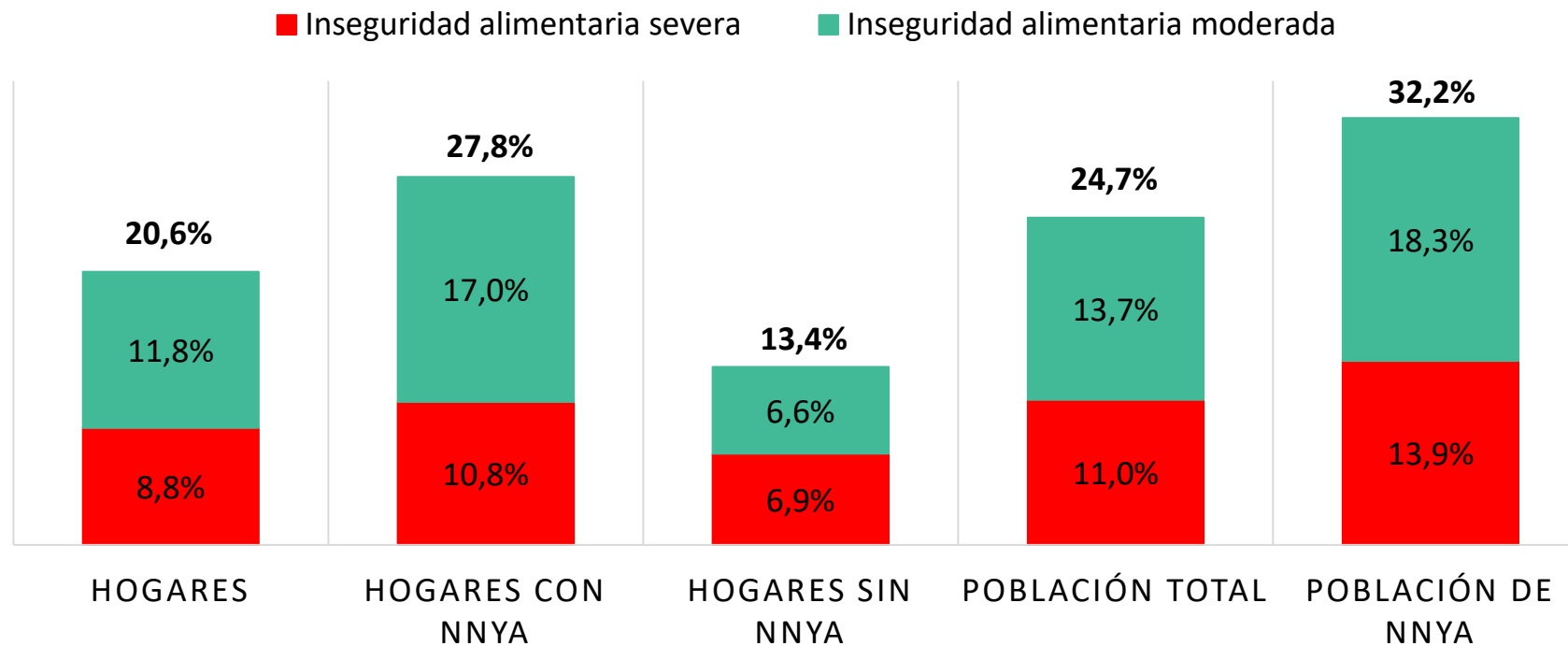


ODSA

# INSEGURIDAD ALIMENTARIA

## Gráfico 3. Inseguridad alimentaria, 2023.

En porcentaje del total de hogares, de hogares con y sin niños/as y adolescentes, del total de la población y de niños/as y adolescentes.



Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.

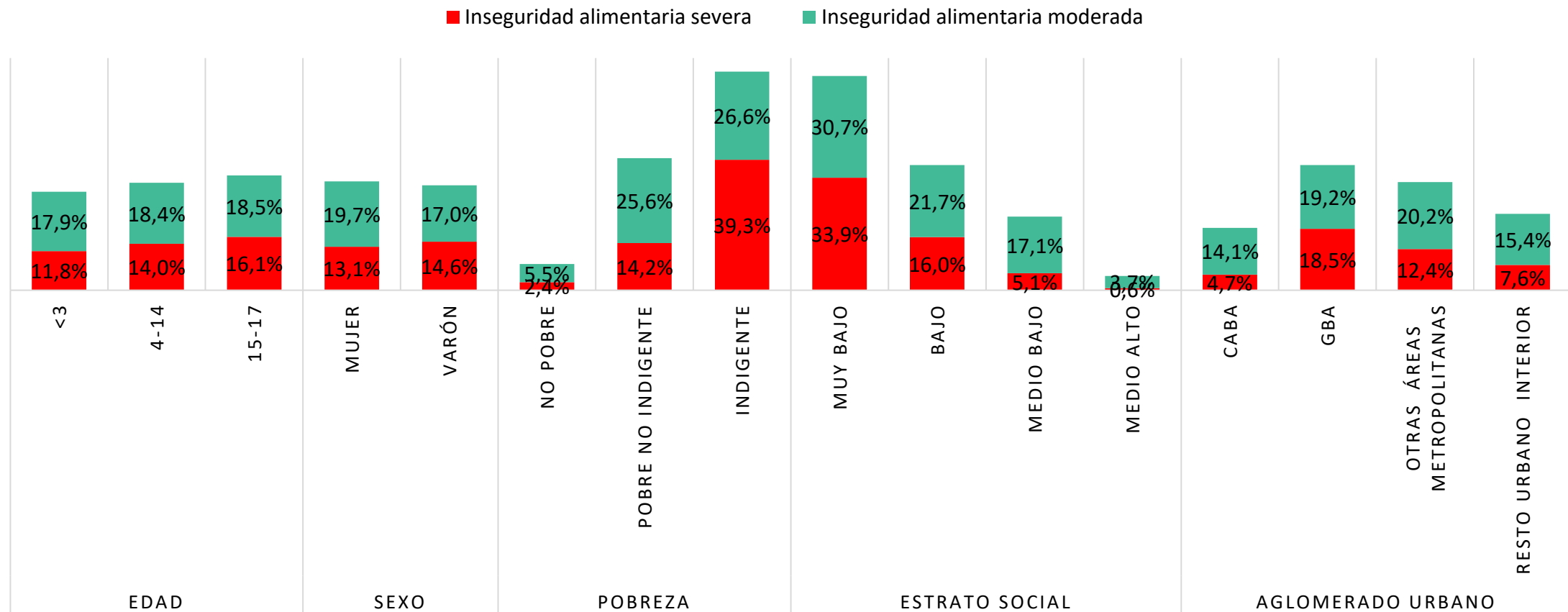


ODSA

# INSEGURIDAD ALIMENTARIA

**Gráfico 4. Inseguridad alimentaria por características seleccionadas, 2023.**

*En porcentaje de niños/as y adolescentes entre 0 y 17 años.*



Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.



ODSA

# AYUDAS ALIMENTARIAS

**Tarjeta Alimentar (TA):** Puesta en funcionamiento desde 2020, es una transferencia de ingresos para hogares con niños/as entre 0 y 14 años perceptores de la Asignación Universal por Hijo (AUH). Si bien la TA es un subsidio destinado a la compra de alimentos, funciona como una transferencia monetaria que se agrega a la AUH para este tipo de hogares. En Enero de 2024 las familias con 1 hijo recibieron un monto de \$33.000, aquellas con 2 hijos \$51.750 y aquellas con 3 o más \$68.250.

**Alimentación escolar:** Se trata de la alimentación gratuita presente en los tres niveles educativos, en forma de copa de leche, refrigerio, almuerzo y merienda. Está destinada a lograr condiciones de nutrición y desarrollo en los niños/as y adolescentes que asistan a la escuela.

**Viandas de comedores no escolares:** Los comedores comunitarios prestan servicios alimentarios gratuitos y regulares a la población en situación de pobreza y vulnerabilidad social. Se establecen en entidades religiosas, gubernamentales y privadas. Dichas organizaciones brindan alimentos a las personas que concurren y también entregan viandas para llevar al hogar.

**Caja/bolsón:** Hace referencia a las transferencias de alimentos recibidas por algún miembro del hogar. Estas ayudas pueden ser provenientes de un establecimiento educativo o de otras organizaciones públicas o privadas.

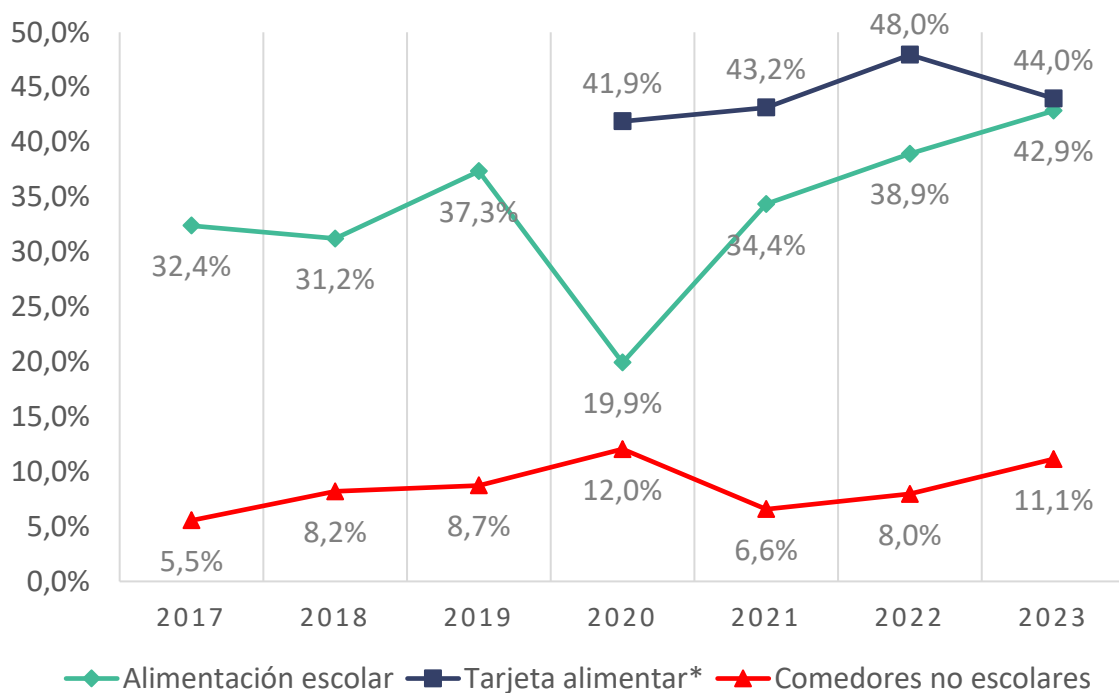




# AYUDAS ALIMENTARIAS

**Gráfico 5.1 Ayudas alimentarias en la población de niños/as y adolescentes, 2017-2023.**

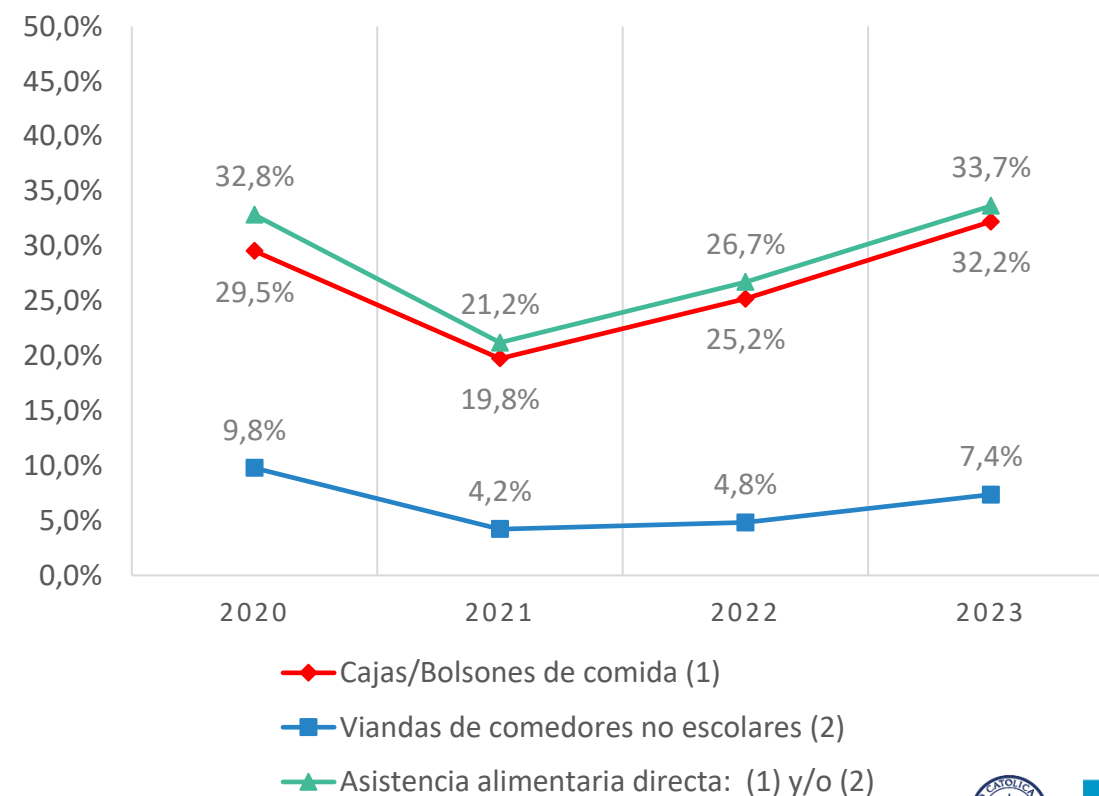
En porcentaje de NNyA entre 0 y 17 años.



\*Tarjeta alimentar sobre NNyA de 0 a 14 años.

**Gráfico 5.2 Ayudas alimentarias en hogares con niños/as y adolescentes, 2017-2023.**

En porcentaje de hogares con NNyA entre 0 y 17 años.



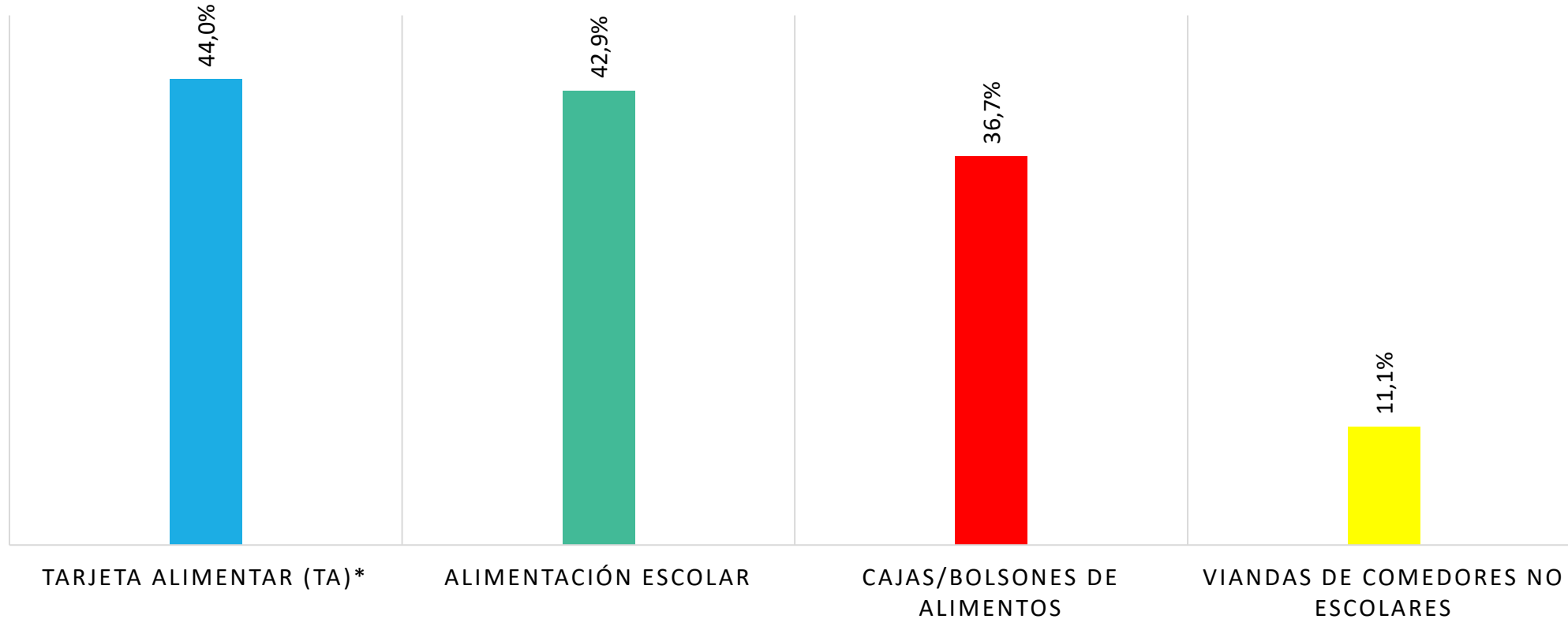
**Fuente:** Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.



# AYUDAS ALIMENTARIAS

## Gráfico 6. Ayudas alimentarias directas e indirectas, 2023.

En porcentaje de niños/as y adolescentes entre 0 y 17 años.



\*Tarjeta alimentar sobre NNyA de 0 a 14 años.

**Fuente:** Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.



ODSA

# AYUDAS ALIMENTARIAS

**Gráfico 7. Alimentación escolar, total y según grupo de edad, pobreza, e inseguridad alimentaria, 2023.**

*En porcentaje de niños/as y adolescentes entre 0 y 17 años.*



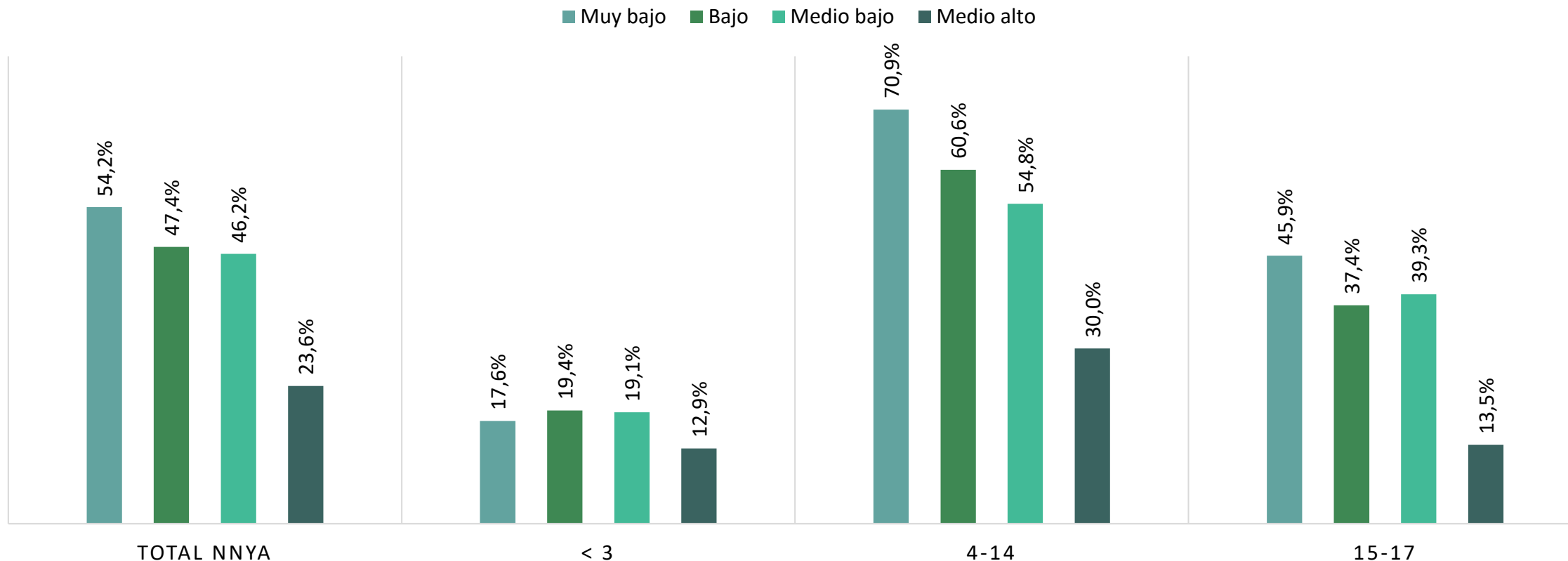
**Fuente:** Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.



# AYUDAS ALIMENTARIAS

**Gráfico 8. Alimentación escolar, según estrato social y por grupo de edad, 2023.**

En porcentaje de niños/as y adolescentes entre 0 y 17 años.

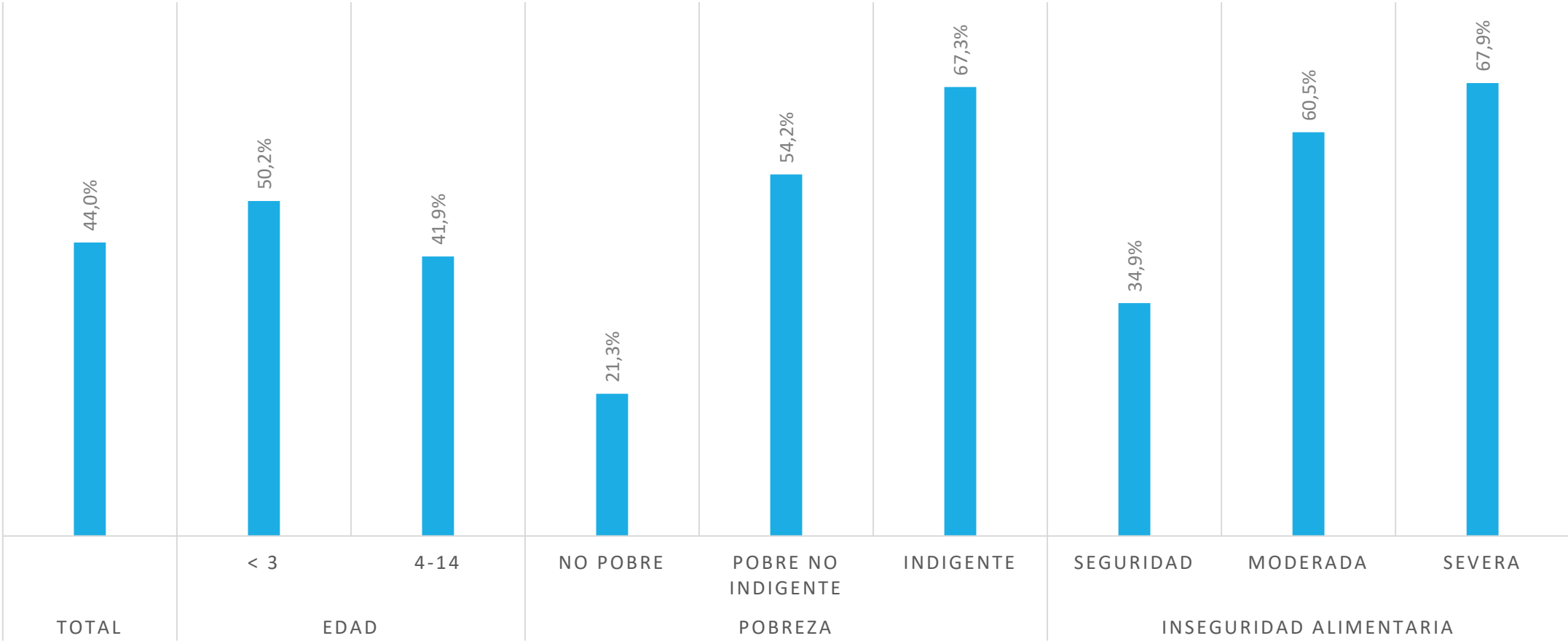


**Fuente:** Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.



# AYUDAS ALIMENTARIAS

**Gráfico 9. Recibe Tarjeta Alimentar (TA), total y según grupo de edad, pobreza, e inseguridad alimentaria, 2023.**  
*En porcentaje de niños/as y adolescentes entre 0 y 14 años.*



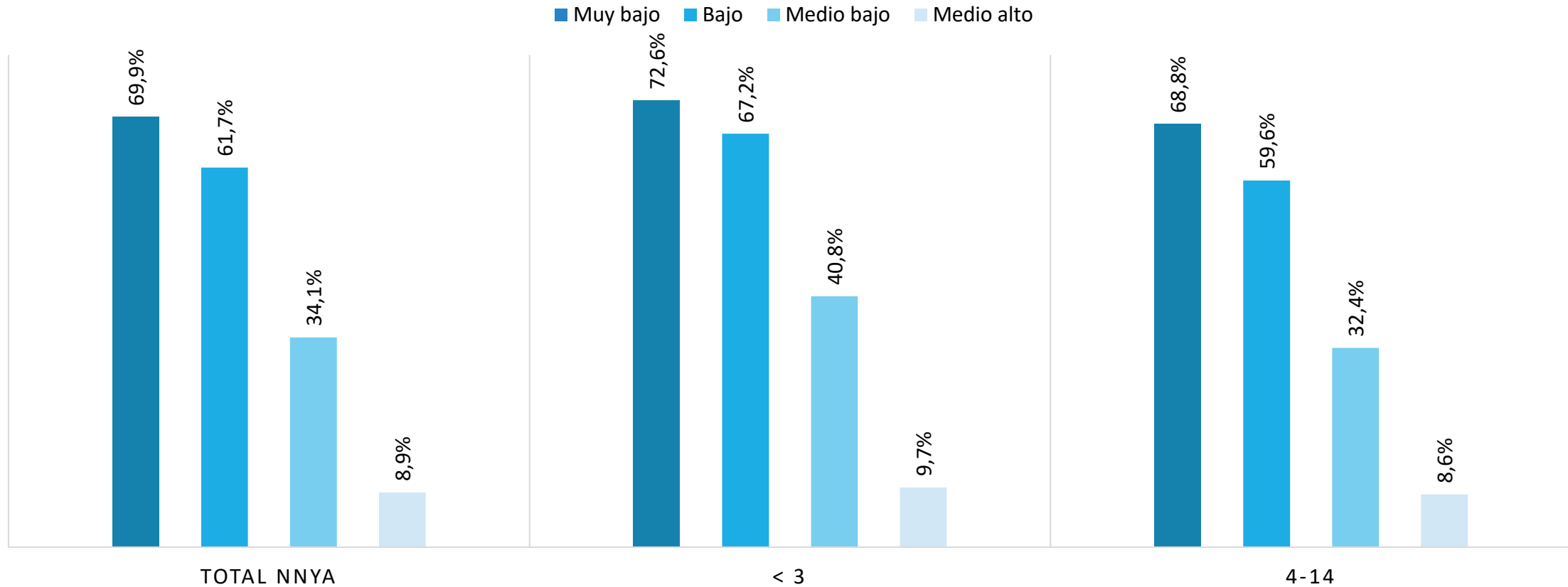
Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.



# AYUDAS ALIMENTARIAS

**Gráfico 10. Recibe Tarjeta Alimentar (TA), según estrato social y por grupo de edad, 2023.**

*En porcentaje de niños/as y adolescentes entre 0 y 14 años.*



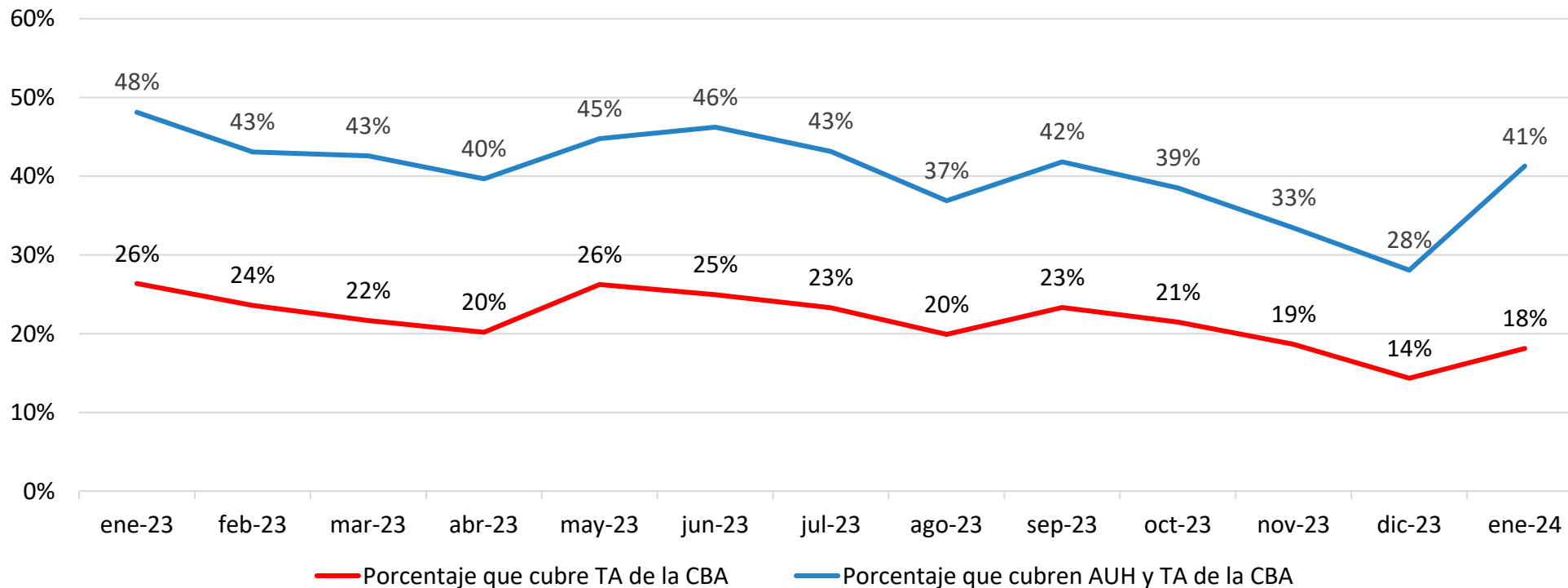
**Fuente:** Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.



ODSA

# AYUDAS ALIMENTARIAS

**Gráfico 11.1 Evolución de la cobertura de la Tarjeta Alimentar (TA) y la Asignación Universal por Hijo (AUH) sobre la Canasta Básica Alimentaria (CBA) en hogar tipo 2 INDEC\*, 2023-2024.**



*\*Reside en GBA y compuesto por cuatro integrantes: un varón de 35 años, una mujer de 31 años, un hijo de 6 años y una hija de 8 años.*

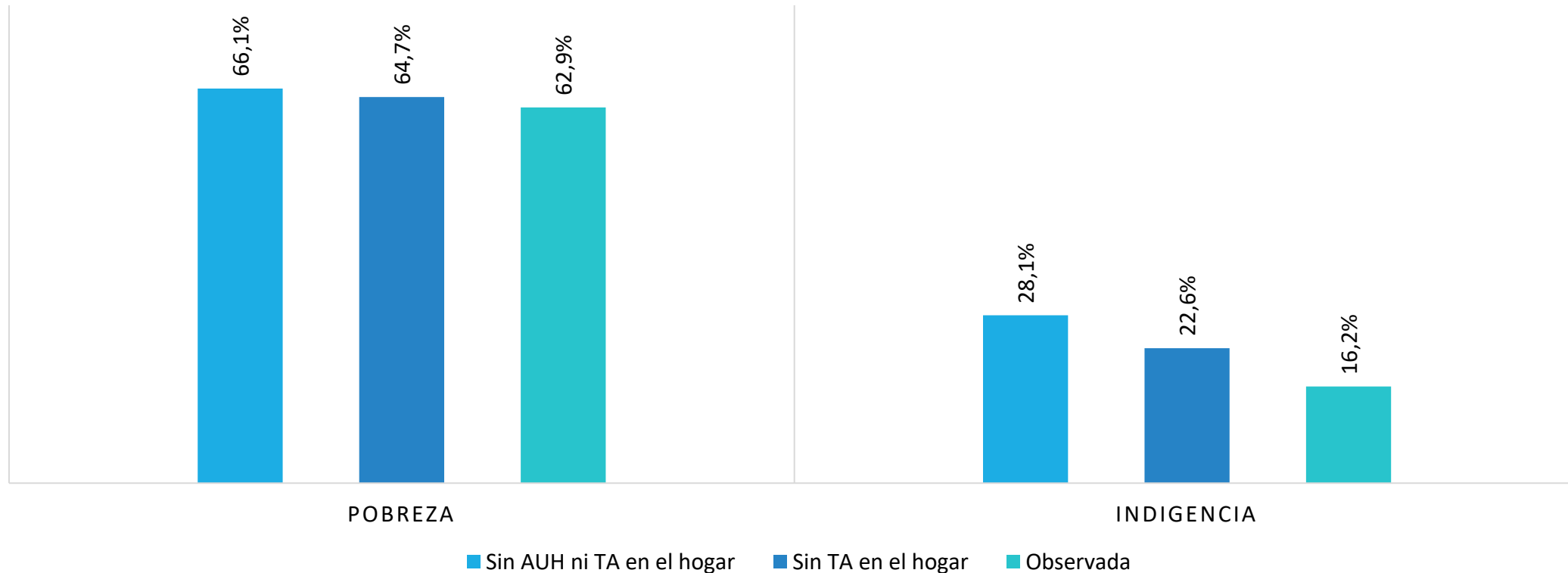
**Fuente:** Elaboración propia en base a INDEC - Dirección Nacional de Estadísticas de Precios.



# AYUDAS ALIMENTARIAS

## Gráfico 11.2 Incidencia de la pobreza y la indigencia monetaria simuladas, 2023.

En porcentaje de niños/as y adolescentes entre 0 y 17 años.



**Nota:** Para calcular las tasas de pobreza e indigencia simuladas, se considera el ingreso total del hogar contrafáctico en ausencia de los programas AUH y/o TA.

**Fuente:** Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.



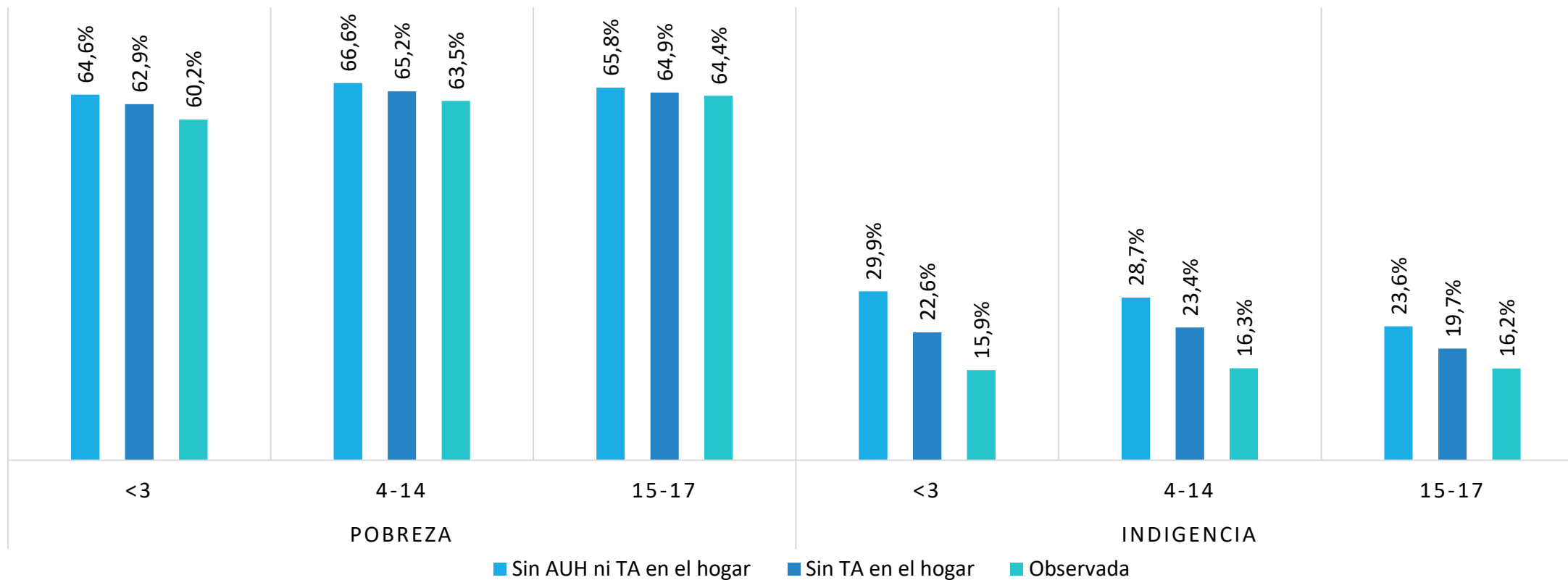
ODSA



# AYUDAS ALIMENTARIAS

**Gráfico 11.3** Incidencia de la pobreza y la indigencia monetaria simuladas según grupo de edad, 2023.

En porcentaje de niños/as y adolescentes entre 0 y 17 años.

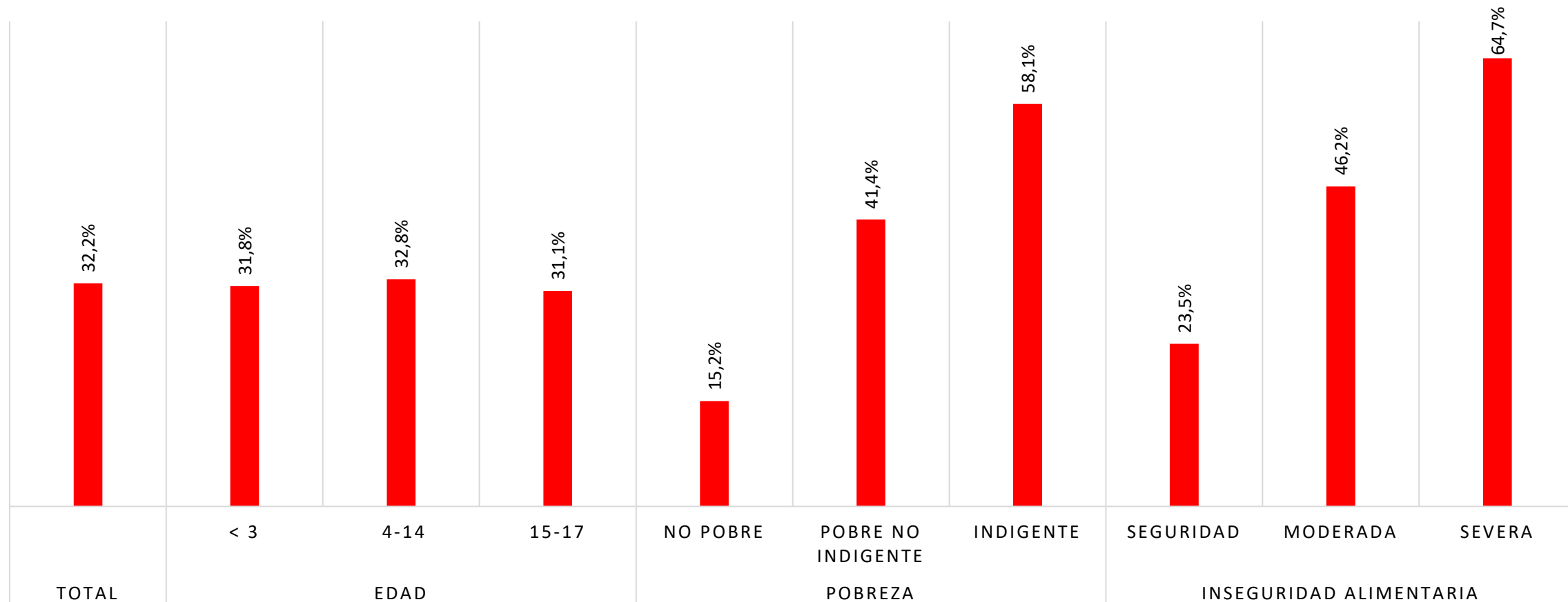


**Fuente:** Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.



# AYUDAS ALIMENTARIAS

**Gráfico 12. Recibe cajas/bolsones de alimentos, total y según pobreza, inseguridad alimentaria y grupo de edad, 2023.**  
*En porcentaje de hogares con niños/as y adolescentes entre 0 y 17 años.*



**Fuente:** Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.

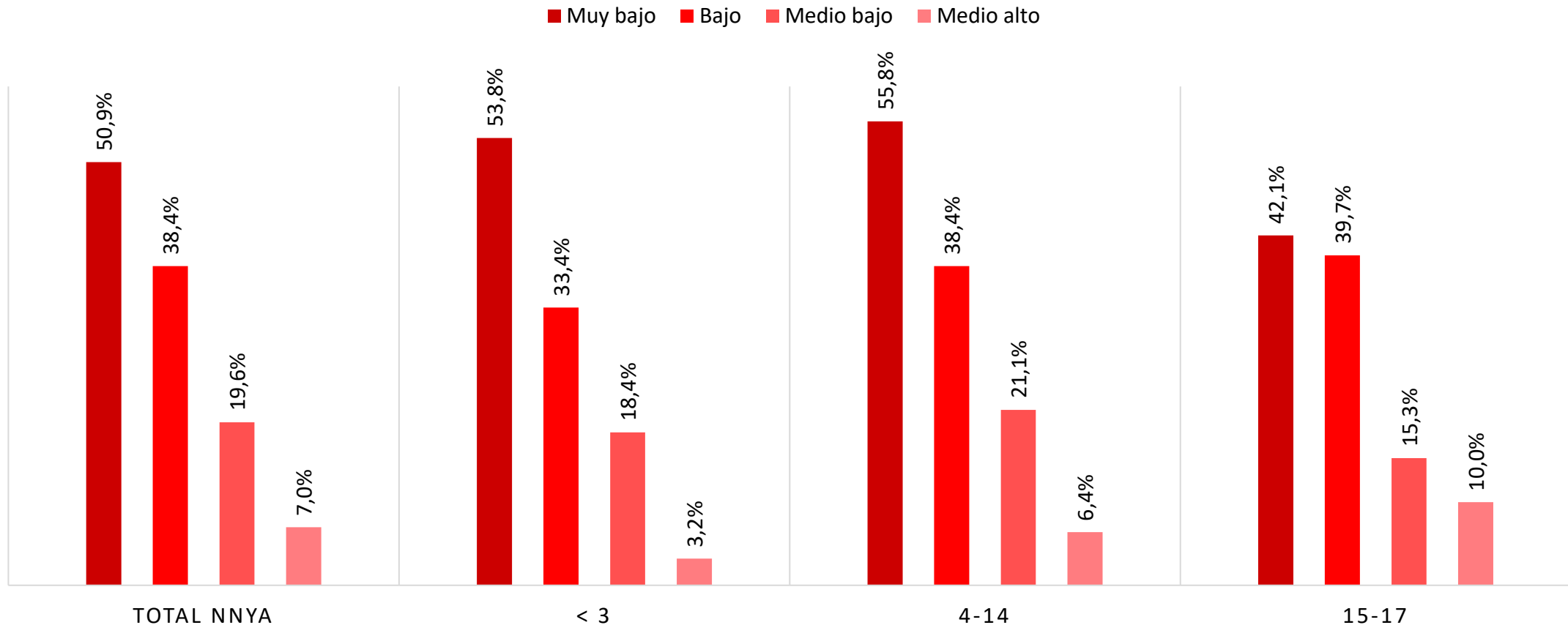


ODSA

# AYUDAS ALIMENTARIAS

**Gráfico 13. Recibe cajas/bolsones de alimentos, según estrato social y por grupo de edad, 2023.**

*En porcentaje de hogares con niños/as y adolescentes entre 0 y 17 años.*



**Fuente:** Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.

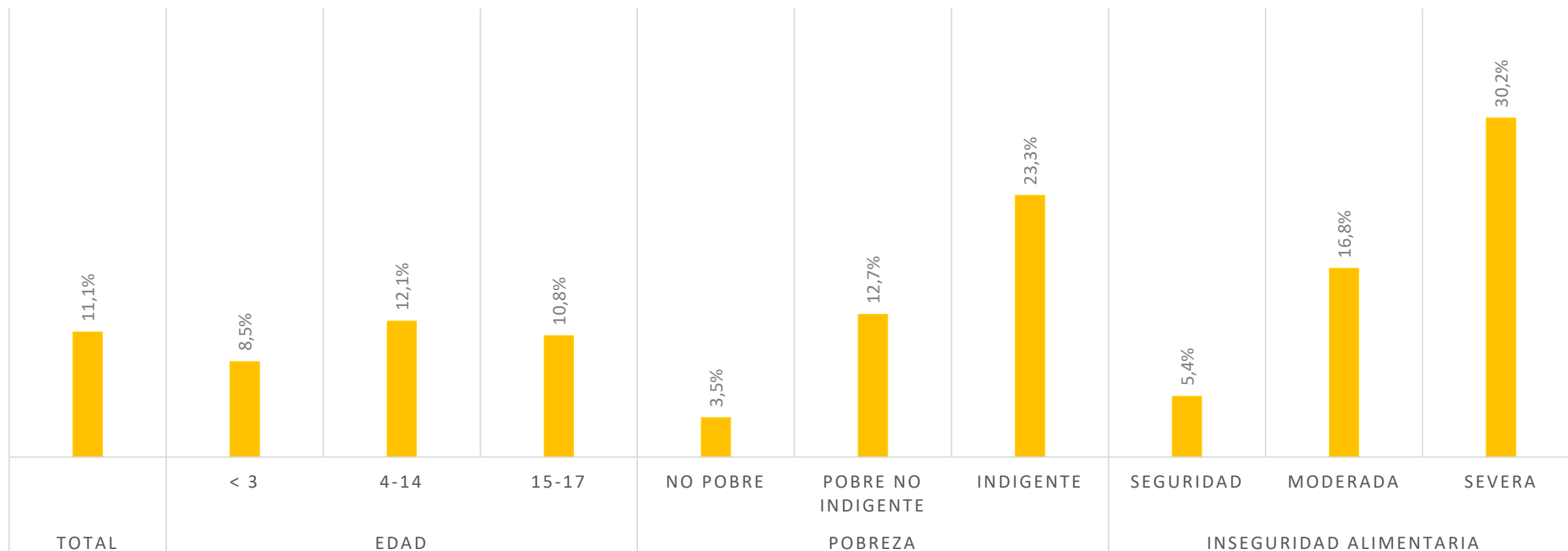


ODSA

# AYUDAS ALIMENTARIAS

**Gráfico 14. Recibe vianda de comedores no escolares, total y según pobreza, inseguridad alimentaria y grupo de edad, 2023.**

*En porcentaje de niños/as y adolescentes entre 0 y 17 años.*

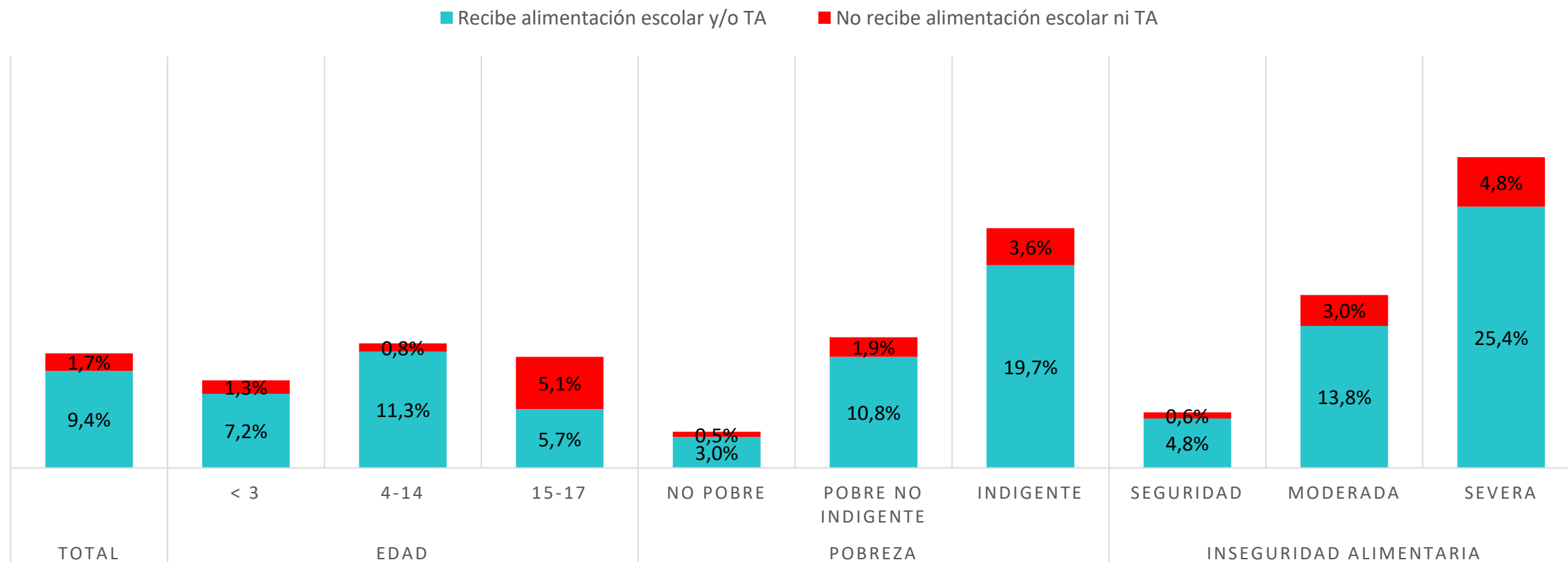


**Fuente:** Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.



# AYUDAS ALIMENTARIAS

**Gráfico 15. Recibe vianda de comedores no escolares, total y según pobreza, inseguridad alimentaria y grupo de edad, 2023.**  
En porcentaje de niños/as y adolescentes entre 0 y 17 años.



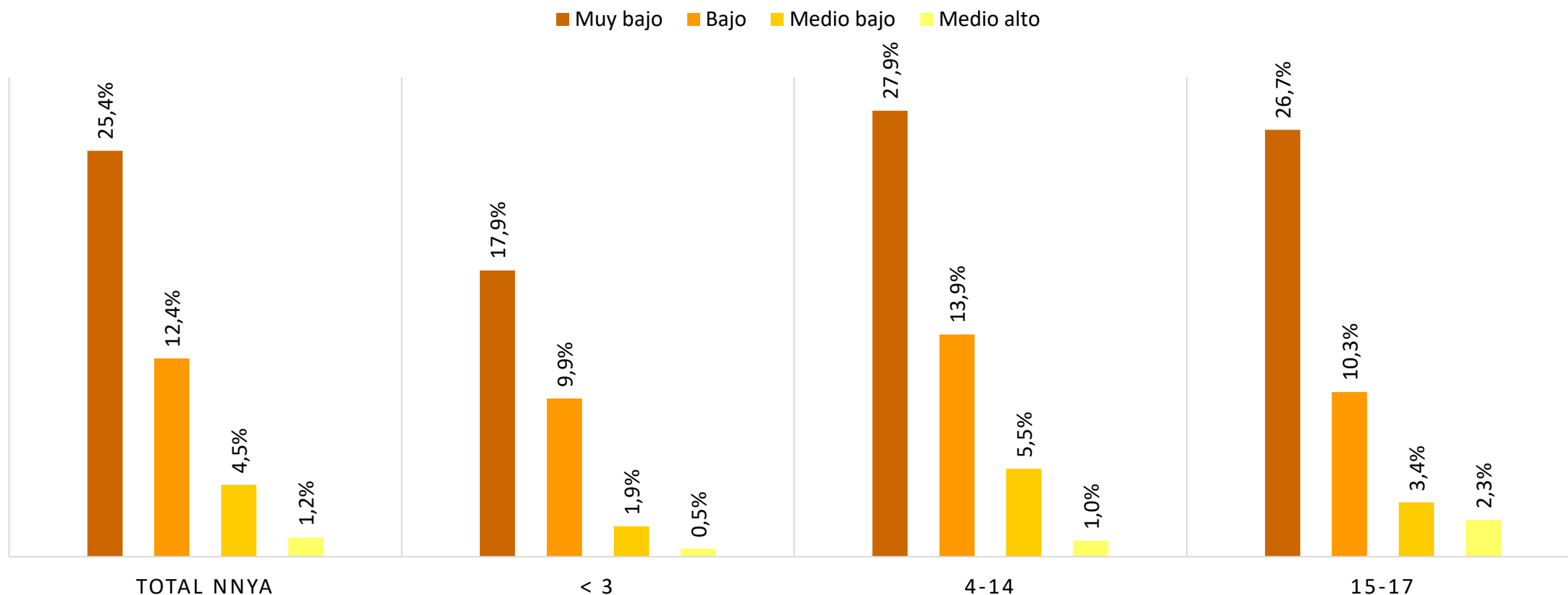
Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.



# AYUDAS ALIMENTARIAS

**Gráfico 16. Recibe vianda de comedores no escolares, según estrato social y por grupo de edad, 2023.**

*En porcentaje de niños/as y adolescentes entre 0 y 17 años.*



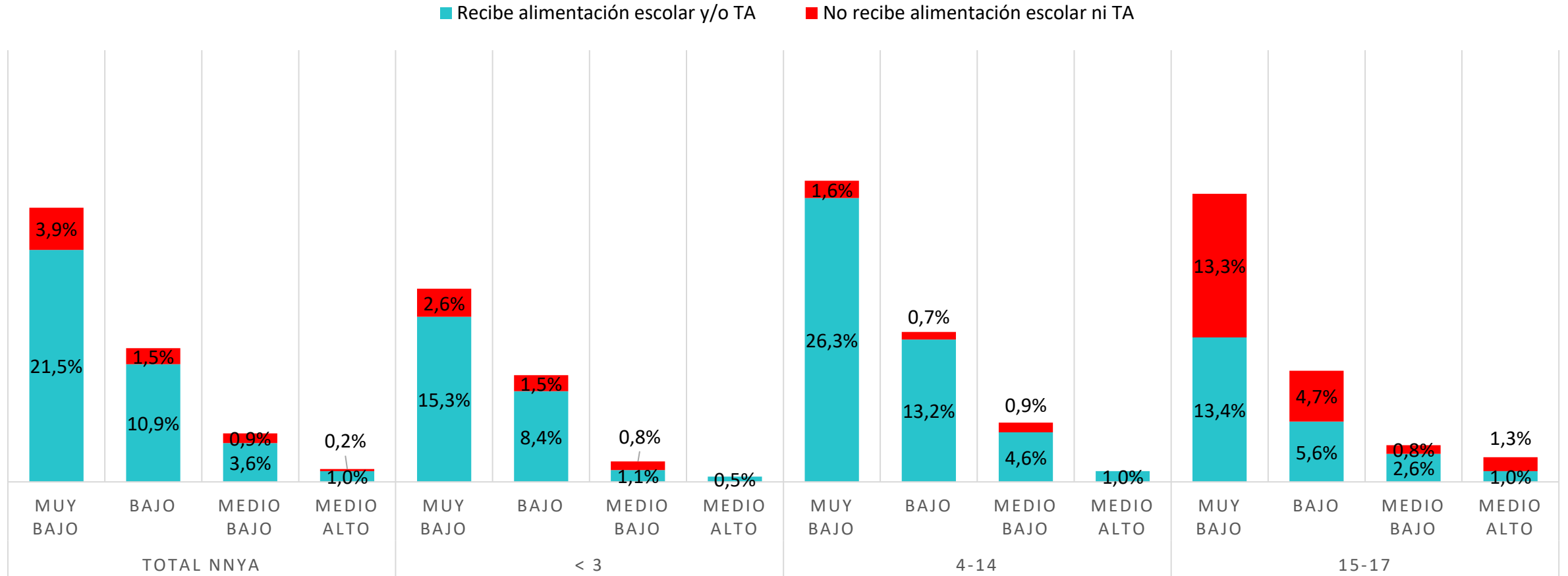
**Fuente:** Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.



# AYUDAS ALIMENTARIAS

**Gráfico 17. Recibe vianda de comedores no escolares, según estrato social y por grupo de edad, 2023.**

*En porcentaje de niños/as y adolescentes entre 0 y 17 años.*



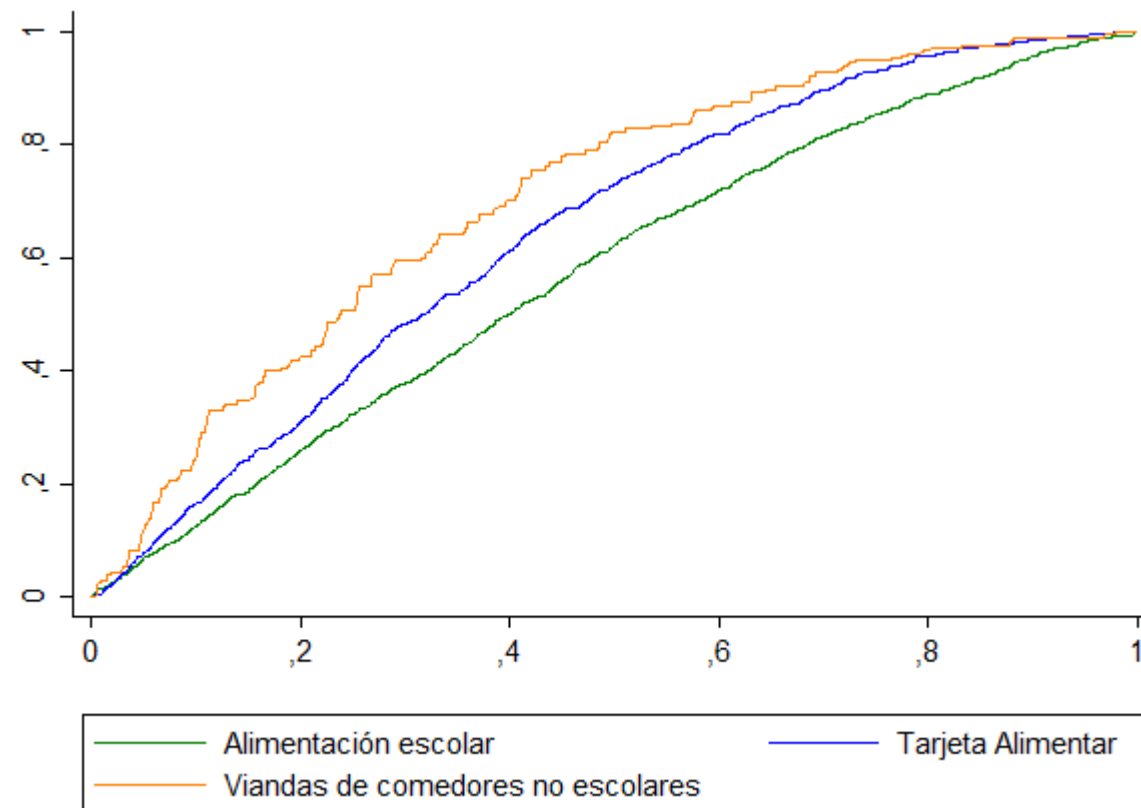
**Fuente:** Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.



# AYUDAS ALIMENTARIAS

- Un instrumento gráfico útil para ilustrar la distribución de los beneficios de una política pública es la *curva de concentración de beneficios*. Se construye marcando el porcentaje de beneficios en cada p% de menores ingresos\* de la población (Gasparini et al, 2013).
- Las viandas de comedores no escolares constituyen la ayuda alimentaria con mayor grado de focalización. No obstante, su incidencia en la población infantil es bastante menor que la que presentan las otras ayudas (Gráfico 6).

**Gráfico 18. Curva de concentración de beneficios de las ayudas alimentarias en la población de NNyA, 2023.**



**\*Nota:** Se ordenan a los niños/as y adolescentes de acuerdo al ingreso per cápita familiar a valores constantes del tercer trimestre del 2023.

**Fuente:** Elaboración propia en base a la Encuesta de la Deuda Social Argentina – Serie Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.





**Tabla 1. Estadísticas descriptivas de la población de NNyA que recibe ayudas alimentarias, 2023.**

		(1) Alimentación escolar y/o TA	(2) Vianda de comedor comunitario	(3) Su hogar recibe caja/bolsón de alimentos	(4) Recibe (1), (2) y/o (3)
<b>Edad</b>	< 3	20,2%	15,7%	17,4%	20,2%
	4-14	70,1%	67,5%	64,8%	66,6%
	15-17	9,6%	16,8%	17,8%	13,2%
<b>Sexo</b>	Mujeres	49,9%	47,7%	49,1%	49,9%
	Varones	50,1%	52,3%	50,9%	50,1%
<b>Edad de la madre</b>	18-29	30,2%	27,5%	26,1%	28,6%
	30-49	64,7%	67,5%	66,6%	65,6%
	50+	5,2%	5,0%	7,2%	5,8%
<b>Situación ocupacional de la madre</b>	Ocupadas	54,5%	51,2%	52,0%	55,3%
	Desocupadas	10,0%	12,4%	10,7%	9,5%
	Inactivas	35,5%	36,4%	37,3%	35,2%
<b>Asistencia escolar</b>	Asiste a escuela privada	6,1%	2,7%	2,7%	5,7%
	Asiste a escuela pública	75,3%	80,2%	79,4%	74,7%
	No asiste	18,6%	17,1%	17,9%	19,6%
<b>Aglomerado urbano</b>	CABA	6,6%	7,1%	3,9%	6,4%
	Conurbano Bonaerense	55,8%	67,2%	76,4%	57,8%
	Otras grandes áreas metropolitanas	21,1%	19,6%	11,1%	20,1%
	Resto Urbano del Interior	16,4%	6,0%	8,7%	15,7%
<b>Inseguridad alimentaria</b>	Seguridad	58,7%	32,2%	48,6%	57,8%
	Moderada	23,0%	28,6%	25,2%	22,9%
	Severa	18,3%	39,2%	26,2%	19,2%
<b>Pobreza</b>	No pobre	25,1%	11,4%	16,0%	24,2%
	Pobre no indigente	53,6%	54,1%	57,4%	54,5%
	Indigente	21,3%	34,6%	26,6%	21,3%
<b>Estrato social</b>	Muy bajo	33,1%	58,9%	39,1%	33,7%
	Bajo	30,6%	28,3%	29,9%	29,8%
	Medio bajo	24,6%	10,3%	23,9%	25,0%
	Medio alto	11,7%	2,5%	7,1%	11,5%
<b>AUH</b>	Sin AUH	34,3%	34,4%	40,6%	39,4%
	Con AUH	65,7%	65,6%	59,4%	60,6%

Porcentajes de la población de NNyA:

- (1) → 59,5% (4.912.950)
- (2) → 11,1% (865.739)
- (3) → 36,7% (2.872.355)
- (4) → 67,3% (5.228.170)



**Tabla 2. Estadísticas descriptivas de los NNYA que recibe vianda de comedores comunitarios pero que no reciben TA ni alimentación escolar, 2023.**

		Asiste a comedores comunitarios, pero no recibe alimentación escolar ni TA
Edad	< 3	16,7%
	4-14	30,6%
	15-17	52,7%
Sexo	Mujeres	44,7%
	Varones	55,3%
Edad de la madre	18-29	7,4%
	30-49	78,2%
	50+	14,4%
Situación ocupacional de la madre	Ocupadas	55,1%
	Desocupadas	6,7%
	Inactivas	38,1%
Asistencia escolar	Asiste a escuela privada	3,8%
	Asiste a escuela pública	67,3%
	No asiste	28,9%
Aglomerado urbano	CABA	4,7%
	Conurbano Bonaerense	66,2%
	Otras grandes áreas metropolitanas	22,4%
	Resto Urbano del Interior	6,7%
Inseguridad alimentaria	Seguridad	23,2%
	Moderada	34,6%
	Severa	42,1%
Pobreza	No pobre	10,2%
	Pobre no indigente	54,4%
	Indigente	35,3%
Estrato social	Muy bajo	60,8%
	Bajo	22,7%
	Medio bajo	13,1%
	Medio alto	3,5%
AUH	Sin AUH	82,0%
	Con AUH	18,0%

→ La población infantil que percibe vianda de comedores comunitarios, pero no recibe TA ni alimentación escolar se estima que representa un 1,7% de los NNYA (129.110 niños/as y adolescentes de la Argentina Urbana).

→ En su mayoría son adolescentes, residentes del GBA, en situación de pobreza e inseguridad alimentaria, cuyas madres tienen entre 30 y 49 años, están ocupadas y no perciben la AUH.



# Resumen de resultados

- Aproximadamente 3 de cada 10 NNyA padecían inseguridad alimentaria en 2023, mientras que 1 de ellos la sufría en condiciones severas. Estos indicadores se intensifican en el estrato socio-económico más bajo y en los aglomerados GBA y otras áreas metropolitanas (Gráficos 3 y 4).
- La alimentación gratuita en las escuelas (42,9%), las cajas y bolsones de alimentos (36,7%) y la Tarjeta ALIMENTAR (36,4%) son las ayudas más populares orientadas a los NNyA (Gráfico 6). Al mismo tiempo, la asistencia a los comedores comunitarios y entrega de viandas por parte de ellos alcanzaba al 11,1%, en 2023. La gran mayoría entre los que concurren a dichos establecimientos reciben alimentación en la escuela y/o perciben TA (Gráfico 15). De todos modos, es posible que los comedores comunitarios cumplan un rol complementario de relevancia, en un contexto donde la cobertura de la AUH y la TA es menor en términos reales que la existente a principios del 2023 (Gráfico 11.1).
- De la Tabla 1, se obtiene que recibir cualquier tipo de ayuda alimentaria es más probable en NNyA que van a escuelas estatales, con madres jóvenes y que viven en hogares pobres.
- Mientras que una de las poblaciones más desprotegidas (Tabla 2) frente a la inseguridad alimentaria y en ausencia de comedores comunitarios es la adolescente, no beneficiaria de la AUH, en situación de pobreza, pero con adultos de referencia ocupados.



# Ficha técnica

## ENCUESTA DE LA DEUDA SOCIAL ARGENTINA – SERIE AGENDA PARA LA EQUIDAD (2017-2025)

<b>Dominio</b>	Aglomerados urbanos con 80.000 habitantes o más de la República Argentina.
<b>Universo</b>	Representativa del universo integrado por hogares particulares en viviendas de centros urbanos del país mayores a 80 mil habitantes.
<b>Tamaño de la muestra</b>	Muestra puntual hogar: aproximadamente 5.860 casos por año. En 2023, los niños/as, niñas y adolescentes de 0 a 17 años relevados fueron 4325.
<b>Tipo de encuesta</b>	Multipropósito longitudinal.
<b>Asignación de casos</b>	No proporcional post-calibrado.
<b>Puntos de muestreo</b>	Total 960 radios censales (Censo Nacional 2010), 836 radios a través de muestreo estratificado simple y 124 radios por sobre muestra representativos de los estratos más ricos y pobres de las áreas urbanas relevadas.
<b>Dominio de la muestra</b>	Aglomerados urbanos agrupados en 3 grandes conglomerados según tamaño de los mismos: 1) Gran Buenos Aires: Ciudad Autónoma de Buenos Aires y Conurbano Bonaerense (Conurbano Zona Norte, Conurbano Zona Oeste y Conurbano Zona Sur) <sup>1</sup> ; 2) Otras Áreas Metropolitanas: Gran Rosario, Gran Córdoba, San Miguel de Tucumán y Tafí Viejo, y Gran Mendoza; y 3) Resto urbano: Mar del Plata, Gran Salta, Gran Paraná, Gran Resistencia, Gran San Juan, Neuquén-Plottier-Cipolletti, Zárate, La Rioja, Goya, San Rafael, Comodoro Rivadavia y Ushuaia-Río Grande.
<b>Procedimiento de muestreo</b>	Polietápico, con una primera etapa de conglomeración y una segunda de estratificación. La selección de los radios muestrales dentro de cada aglomerado y estrato es aleatoria y ponderada por la cantidad de hogares de cada radio. Las manzanas al interior de cada punto muestral y los hogares de cada manzana se seleccionan aleatoriamente a través de un muestro sistemático, mientras que los indicadores de los niños/as dentro de cada vivienda son relevados para el total de los miembros de 0 a 17 años a través del reporte de su madre, padre o adulto de referencia
<b>Criterio de estratificación</b>	Un primer criterio de estratificación define los dominios de análisis de la información de acuerdo con la pertenencia a región y tamaño de población de los aglomerados. Un segundo criterio remite a un criterio socioeconómico de los hogares. Este criterio se establece a los fines de optimizar la distribución final de los puntos de relevamiento.
<b>Fecha de realización</b>	Segundo semestre 2023
<b>Error muestral</b>	+/- 1,5%, con una estimación de una proporción poblacional del 50% y un nivel de confianza del 95% en la muestra de niños/as entre 0 y 17 años relevados.





[www.uca.edu.ar/observatorio](http://www.uca.edu.ar/observatorio)



[observatorio\\_deudasocial@uca.edu.ar](mailto:observatorio_deudasocial@uca.edu.ar)



@ODSAUCA



odsa\_uca



Pontificia Universidad Católica Argentina



PARTICIPANDO TODOS  
**PROYECTAMOS EL FUTURO**  
de las raíces a los frutos

### Números de Contactos:

ODSA: Tel.: (+54-11)-7078-0615

Prensa, Natalia Ramil: 0810-2200-822 Int.2814 Cel: 1163576293



Observatorio  
de la Deuda  
Social Argentina