



# Argentina siglo XXI: Deudas sociales crónicas y desigualdades crecientes. Perspectivas y desafíos.

Universidad FASTA, Mar del Plata, Noviembre 2023

Agustín Salvia (CONICET/UCA-UBA)

Director del Observatorio de la Deuda Social Argentina

ODSA

Observatorio  
de la Deuda  
Social Argentina

 **UCA**  
Pontificia Universidad Católica Argentina



**PARTICIPANDO TODOS  
PROYECTAMOS EL FUTURO**  
de los ramos a los frutos

# TEMARIO

- ❖ **LA POBREZA Y LAS DEUDAS SOCIALES EN LA ARGENTINA DEL SIGLO XXI**
- ❖ **PROCESOS ECONÓMICOS SUBYACENTES QUE DETERMINAN LA POBREZA**
- ❖ **CRISIS ESTRUCTURAL DEL MODELO DE CRECIMIENTO Y DE DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO**
- ❖ **¿PROFUNDIZACIÓN O CAMBIO? ¿QUÉ HACER PARA REVERTIR LA CRISIS ESTRUCTURAL?**

# **LA POBREZA EN LA ARGENTINA DEL SIGLO XXI**

## **¿EN DÓNDE ESTAMOS EN MATERIA DE DEUDAS SOCIALES?**



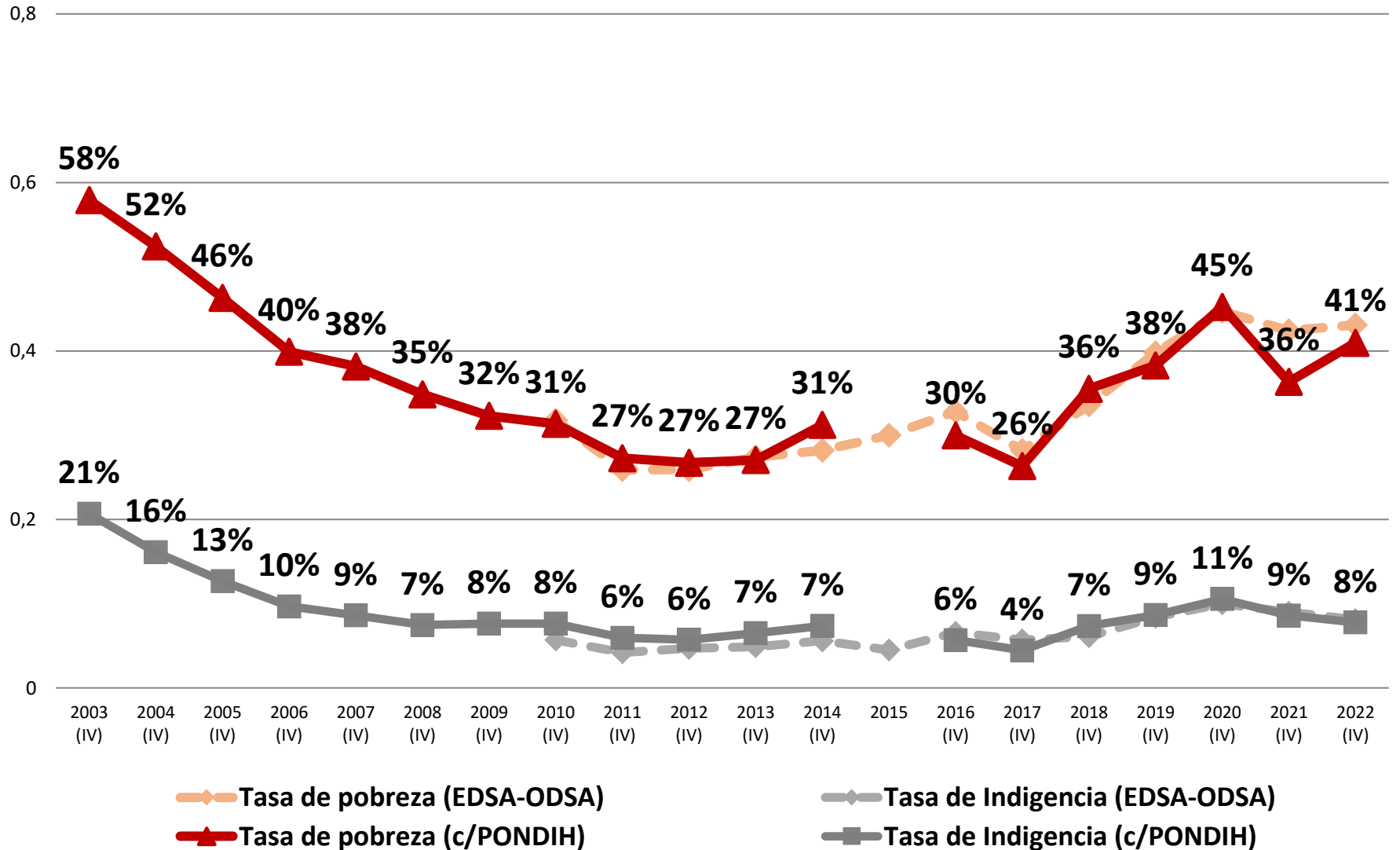
# DEFINICIONES GENERALES

---

- El Observatorio de la Deuda Social Argentina define la pobreza como privaciones económicas injustas que afectan el desarrollo de las capacidades humanas en diferentes dimensiones de la vida social.
- Estas privaciones son injustas porque afectan derechos económicos y sociales consagrados por nuestra Constitución Nacional y pactos internacionales.
  - Para la medición de estas privaciones se toman dos criterios claves:
    - **EL DERECHO A UN PISO DE JUSTO BIENESTAR ECONÓMICO**
    - **EL DERECHO A FORMAR PARTE DE UNA SOCIEDAD DE IGUALES**

**ES TAN IMPORTANTE IDENTIFICAR LA COMPLEJIDAD DE LAS DEUDAS SOCIALES COMO COMPRENDER LAS CAUSAS MÚLTIPLES QUE LAS EXPLICAN. ESTO NO CON UN FIN DE DENUNCIA SINO PARA PODER SUPERAR LAS BARRERAS ESTRUCTURALES QUE LIMITAN EL DESARROLLO HUMANO INTEGRAL EN NUESTRA SOCIEDAD. UNA MIRADA DE LAS PRIVACIONES QUE VAYA MÁS ALLÁ DE LOS INGRESOS MONETARIOS, CONTRIBUYE EN ESTE SENTIDO.**

# Evolución de la incidencia de la pobreza y la indigencia medida por ingresos. EPH-INDEC / EDSA-ODSA. 2003 - 2022



**Fuente:** elaboración del Programa Cambio Estructural y Desigualdad Social (IIGG – UBA) y Observatorio de la Deuda Social Argentina (ODSA-UCA) a partir de los micro-datos de la EPH-INDEC, 4° trimestres de cada año. [www.indec.gov.ar](http://www.indec.gov.ar)

## DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

---



### ALIMENTACIÓN Y SALUD

Acceso por parte del hogar a una alimentación suficiente y a una dotación de recursos públicos o privados suficientes para hacer frente a situaciones de riesgo respecto a la salud.



### VIVIENDA DIGNA

Acceso a una vivienda segura en condiciones y espacios adecuados para el refugio, el descanso y la convivencia.



### ACCESOS EDUCATIVOS

Acceso a credenciales otorgadas por instituciones educativas formales según ciclo de vida/cohorta etaria de la población.



### ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS

Acceso a servicios básicos en materia de saneamiento y calidad de vida (no incluye información).



### ACCESO A UN MEDIO AMBIENTE SALUDABLE

Acceso a un medio ambiente que no presente factores contaminantes que afectan la salud en las cercanías de la vivienda.

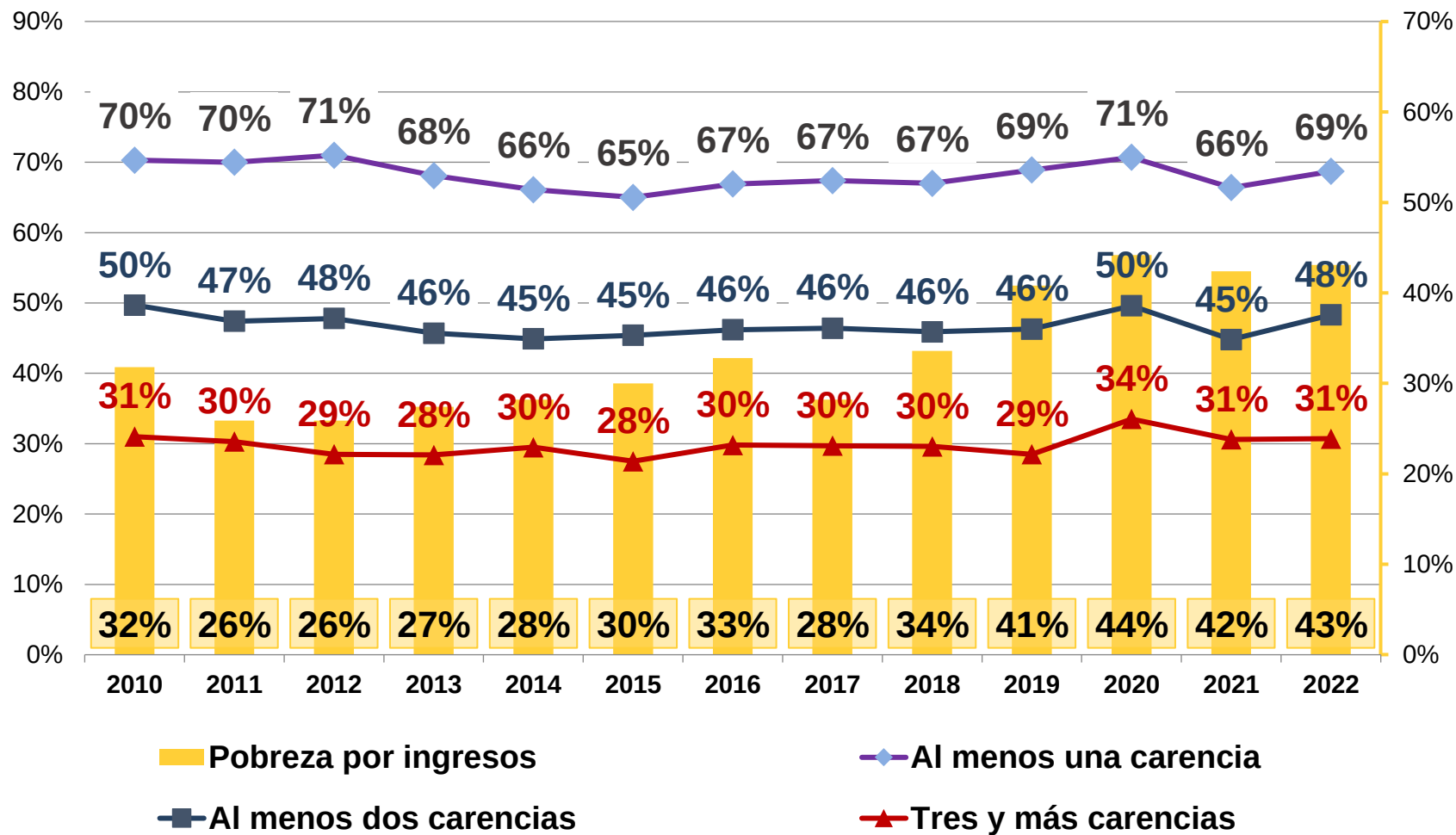


### EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL

Acceso a un empleo decente y/o a un sistema de seguridad social no asistencial que provea de protección integral.

# CARENCIAS NO MONETARIAS Y POBREZA POR INGRESOS

## PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2022



Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) - EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA.

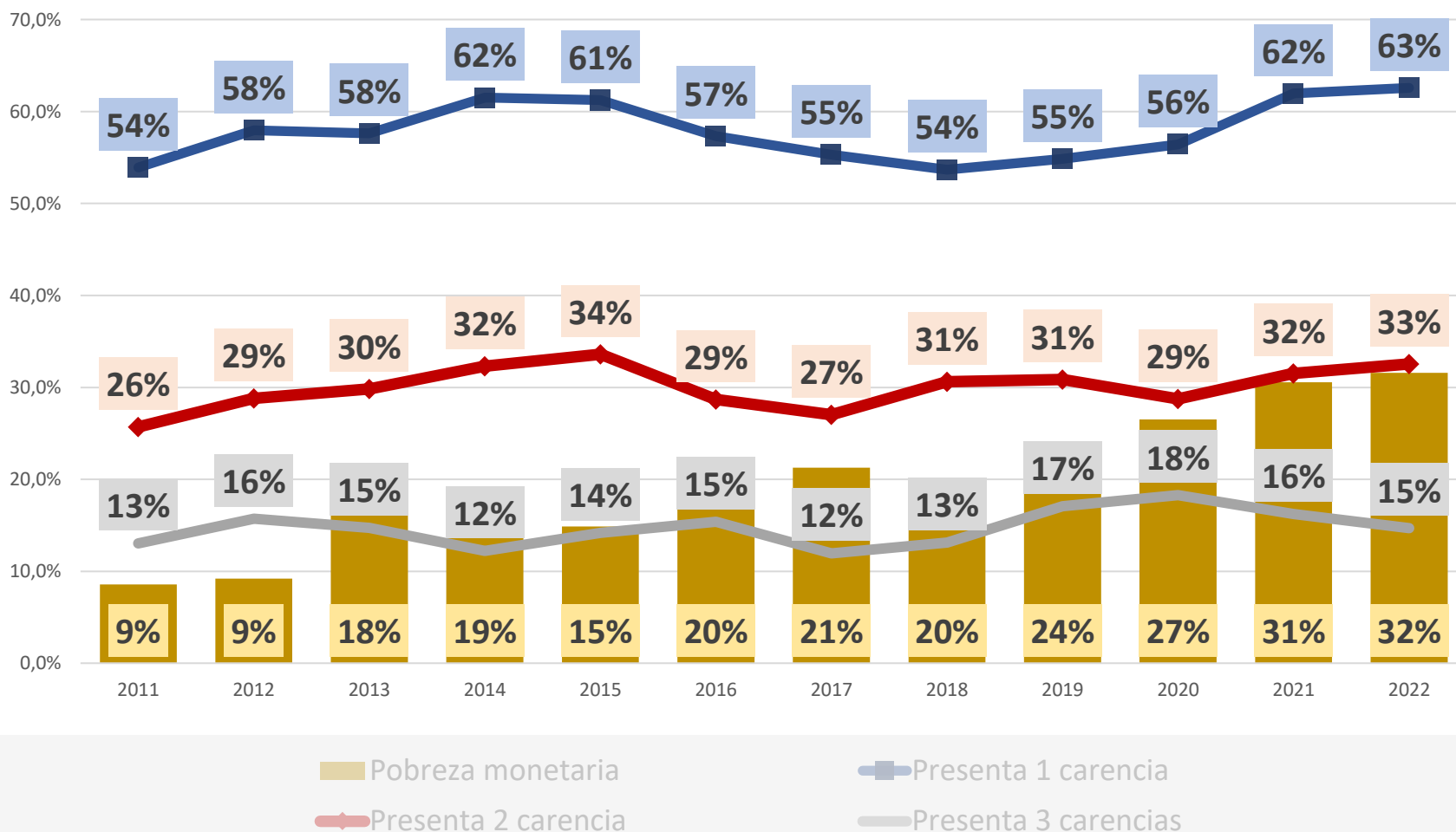


ODSA

# CARENCIAS NO MONETARIAS Y POBREZA POR INGRESOS

## MAR DEL PLATA - PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2022

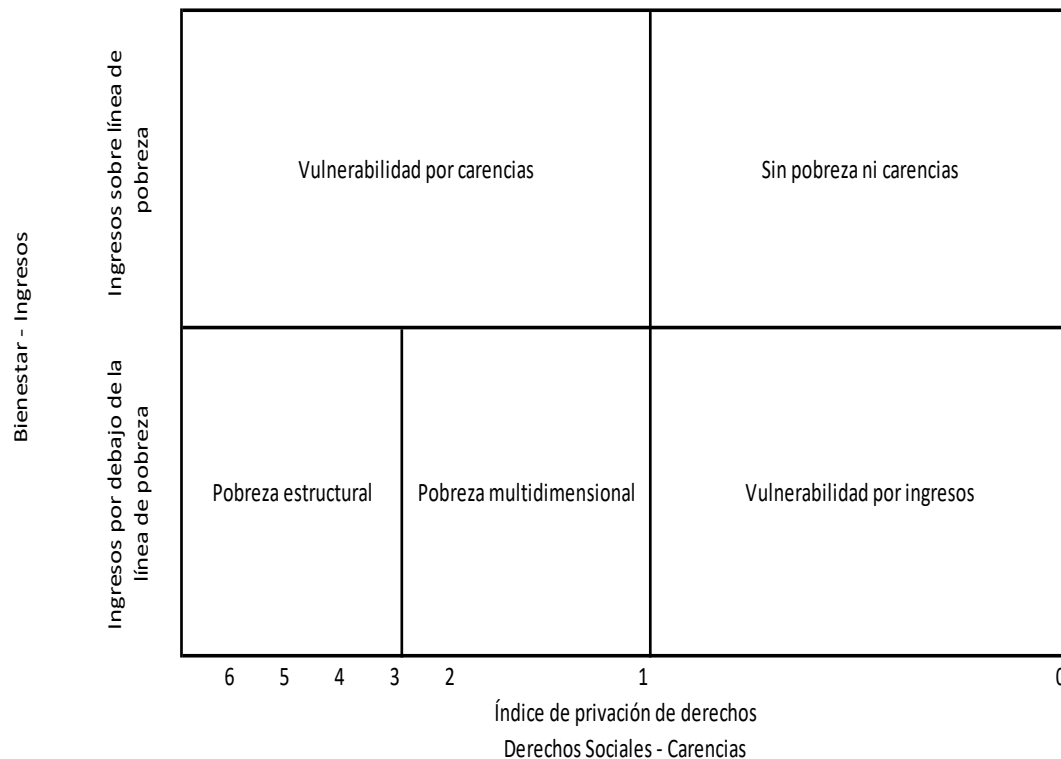
POBREZA MULTIDIMENSIONAL MAR DEL PLATA 2010-2022





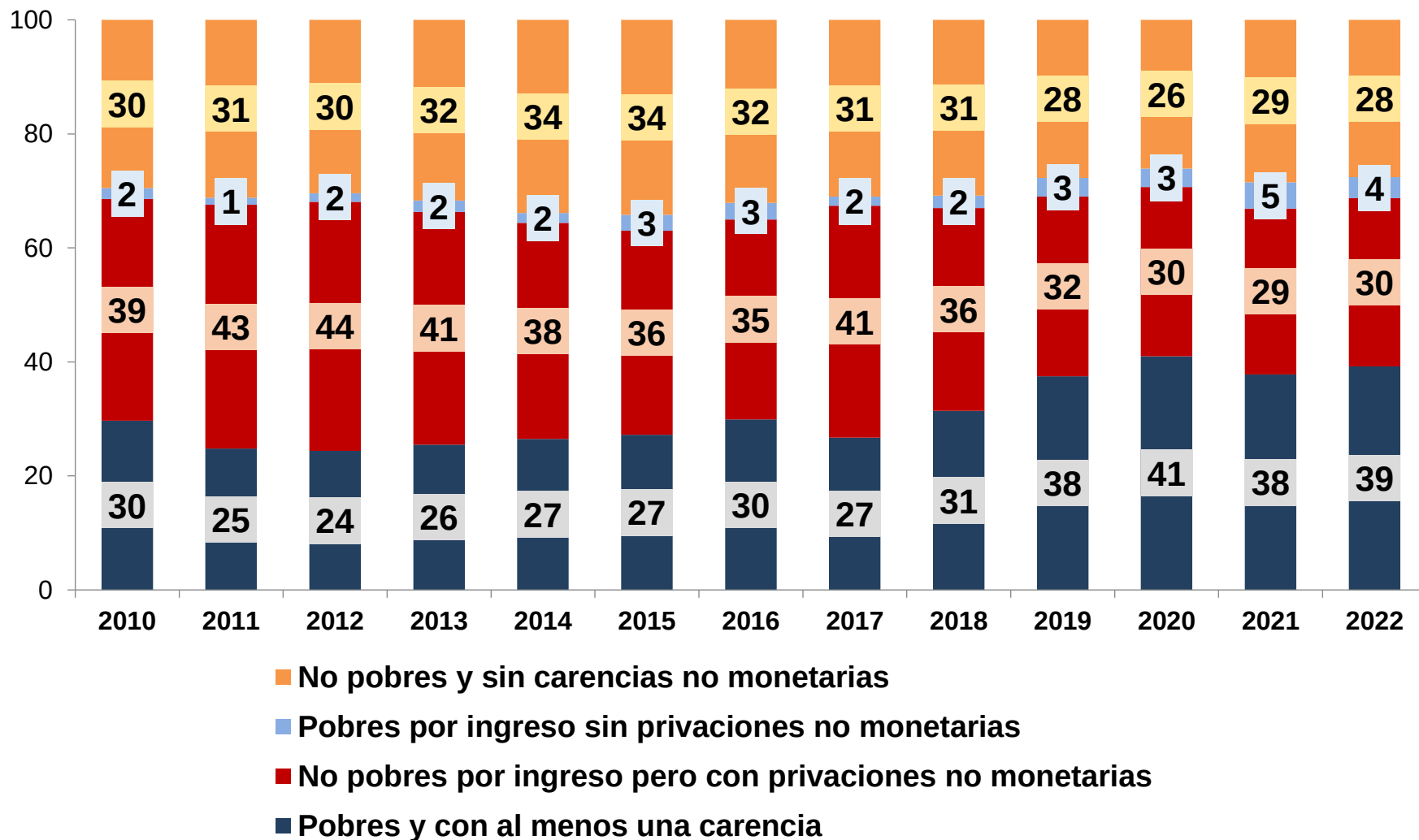
**Este modelo de medición de la pobreza ofrece una mirada más integral de las deudas sociales, así como de sus derivaciones y alcances en diferentes niveles del desarrollo humano y social**

**La concentración de tres o más privaciones en Derechos Sociales y de pobreza por ingresos describe a la población en situación de POBREZA ESTRUCTURAL**

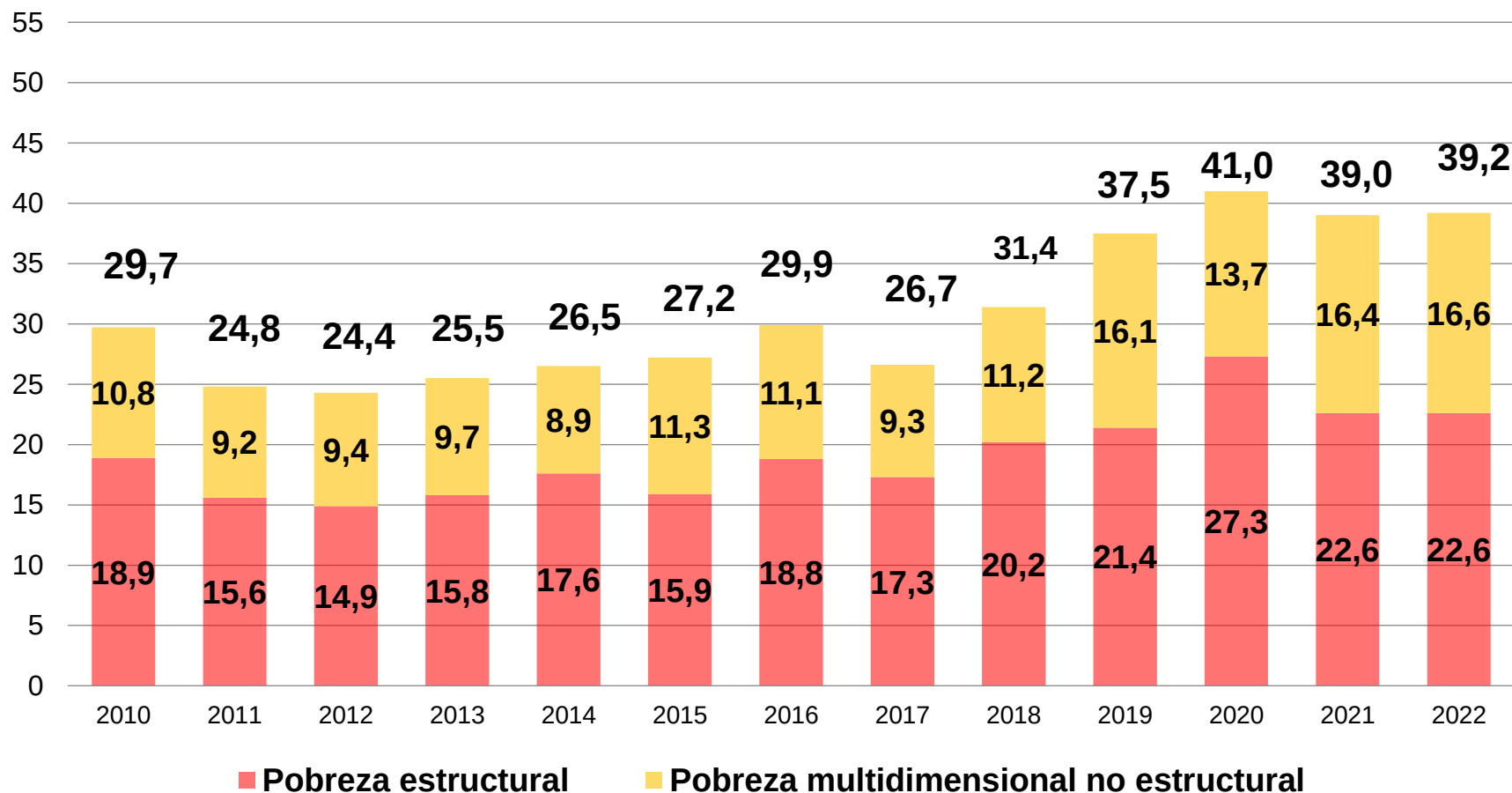


# MATRIZ DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL

## PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2022



## POBREZA ESTRUCTURAL MULTIDIMENSIONAL: POBREZA DE INGRESOS Y EN 3 O MÁS CARENCIAS. PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2022

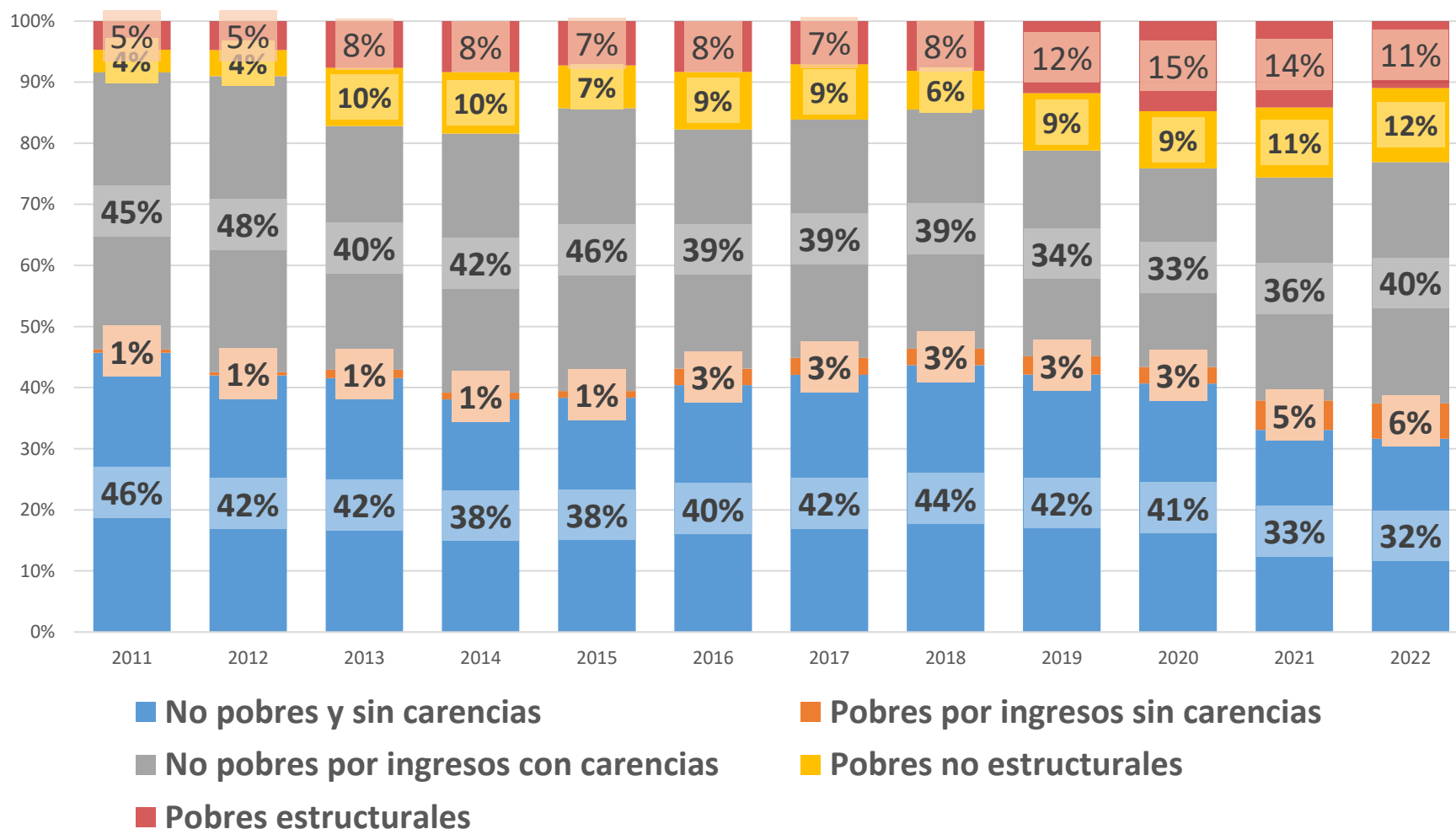


Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) y Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA

# CARENCIAS NO MONETARIAS Y POBREZA POR INGRESOS

## MAR DEL PLATA - PORCENTAJE DE POBLACIÓN. 2010-2022

MATRIZ POBREZA MULTIDIMENSIONAL MAR DEL PLATA 2010-2022

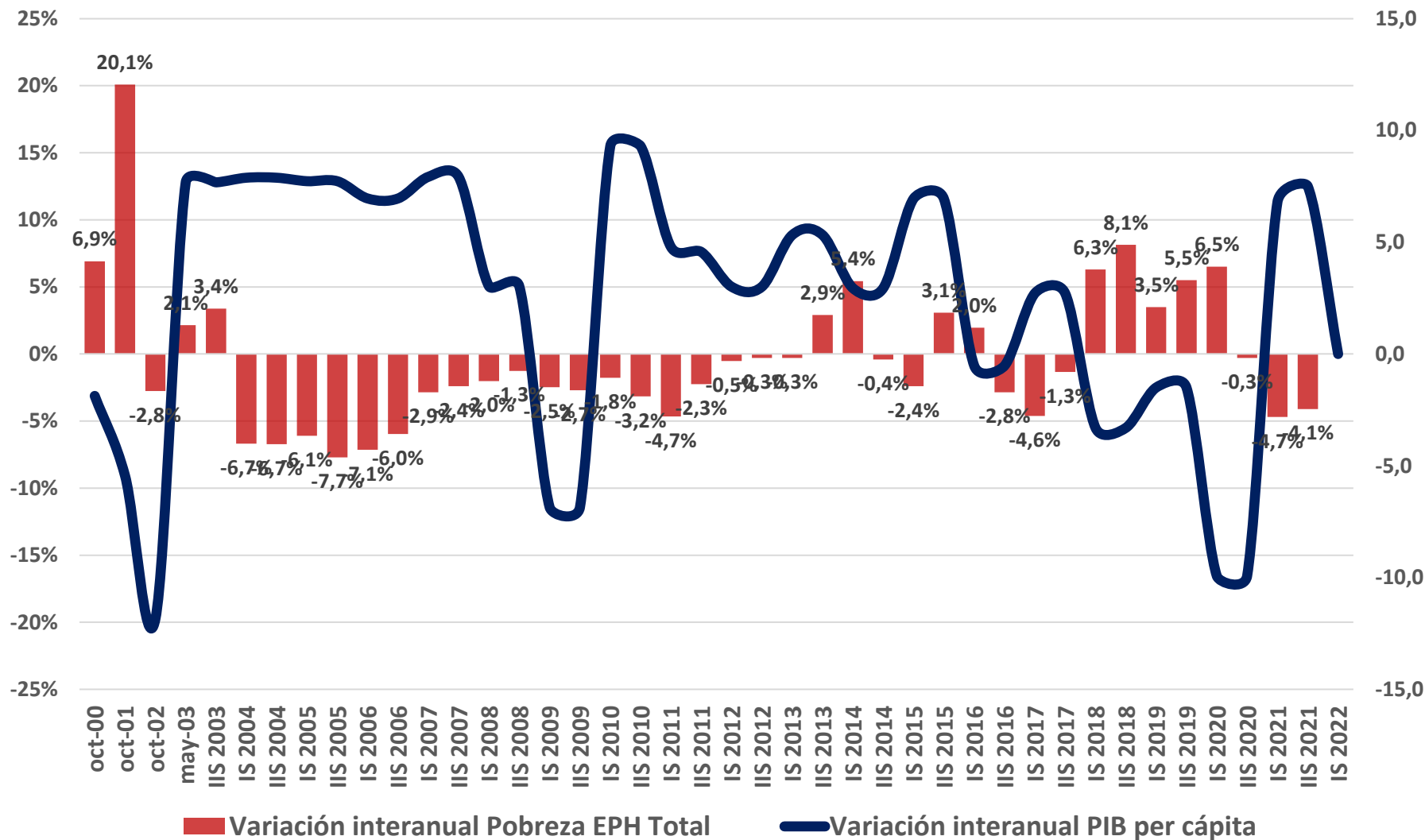


# **ARGENTINA SIGLO XXI**

## **PROCESOS ECONÓMICOS SUBYACENTES QUE INCIDEN SOBRE LA POBREZA CRÓNICA**

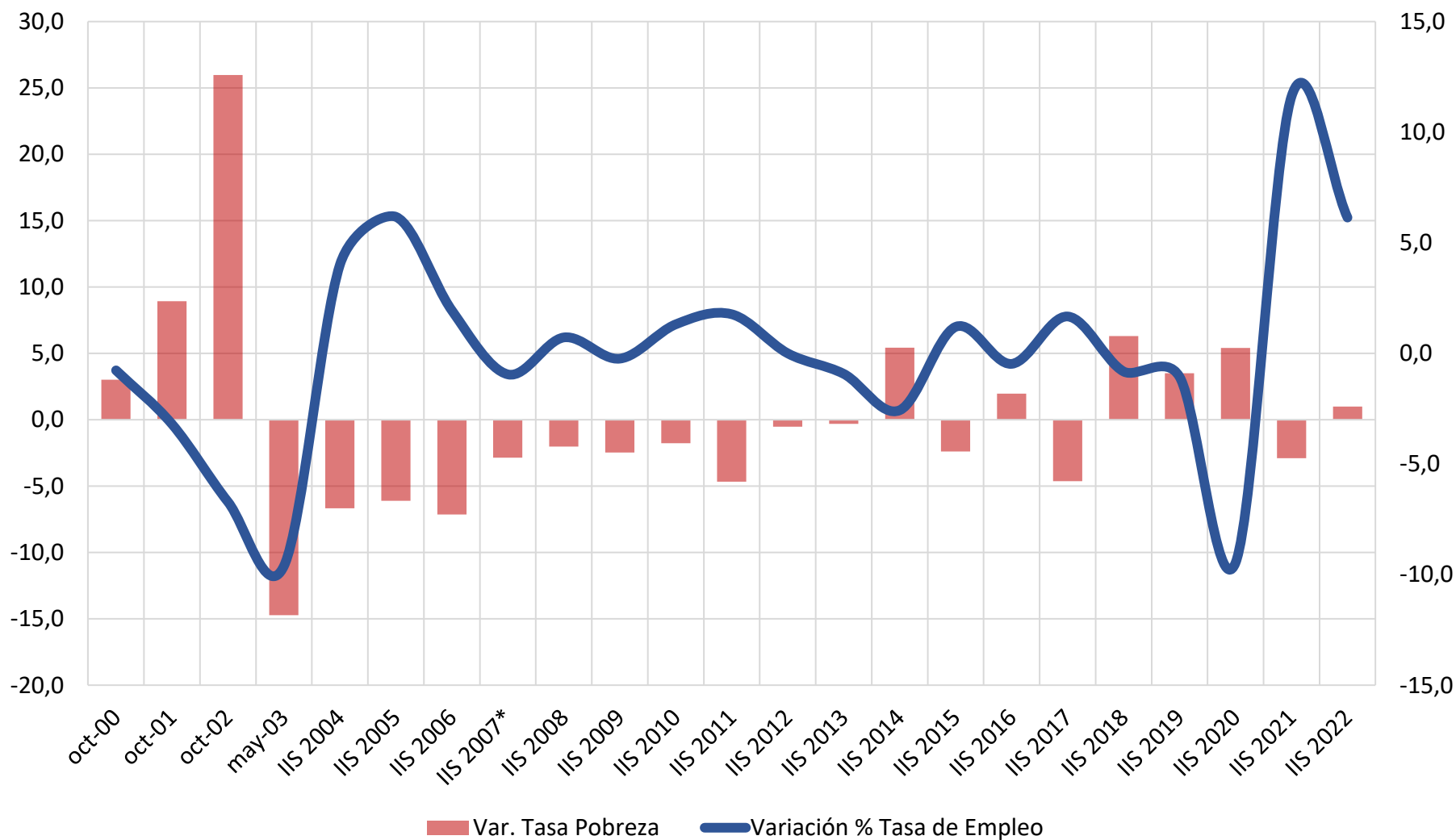
# EVOLUCIÓN INTERANUAL DE LA TASA DE POBREZA Y DEL PIB PER CÁPITA 2000-2022

Serie octubre y segundos semestres. Nueva metodología INDEC (empalmada), Total País



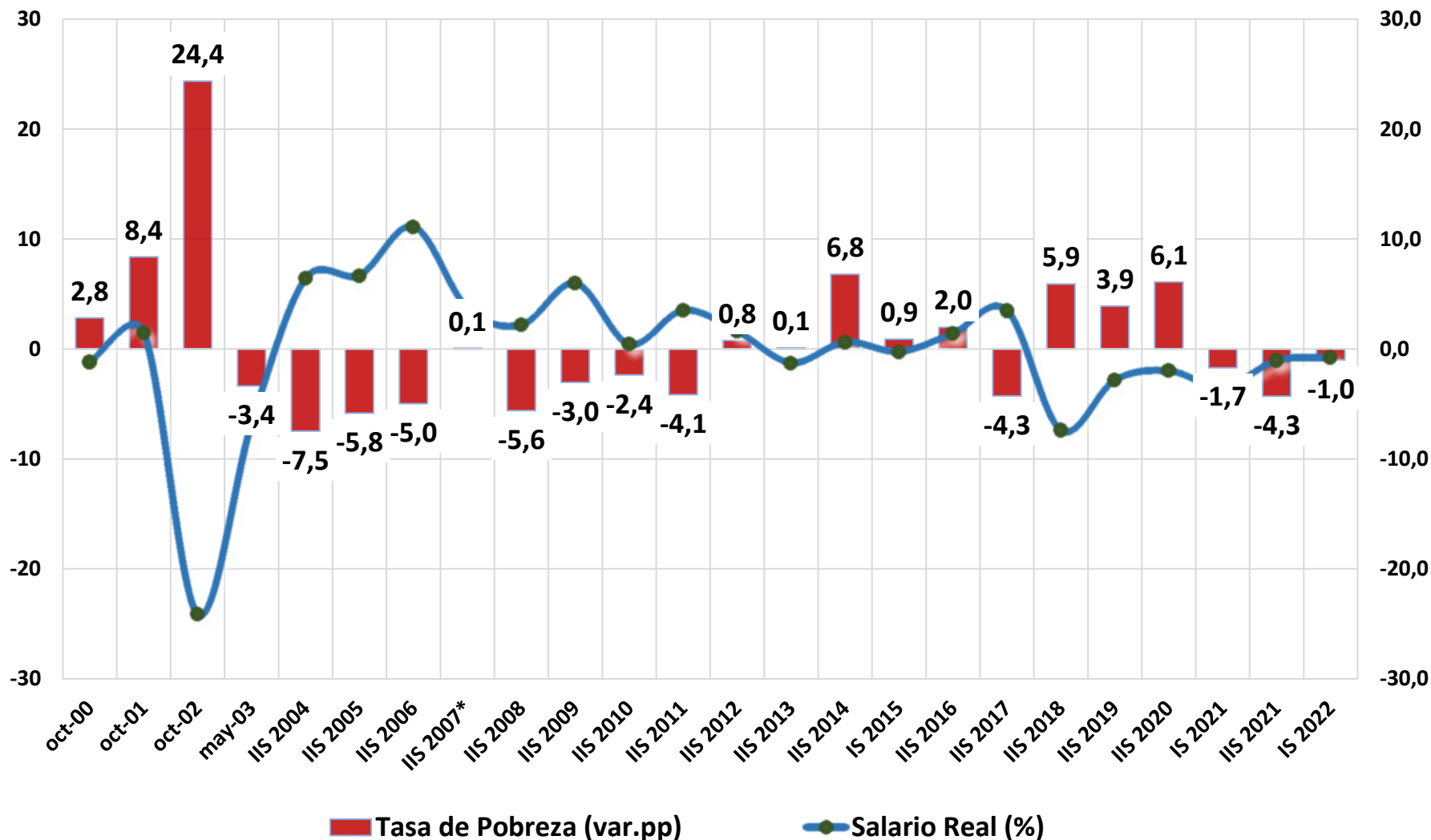
# EVOLUCIÓN INTERANUAL DE LA TASA DE POBREZA Y LA TASA DE EMPLEO 2000-2022

Serie octubre y segundos semestres. Nueva metodología INDEC (empalmada),



# EVOLUCIÓN INTERANUAL DE LA TASA DE POBREZA Y EL SALARIO REAL 2000-2022

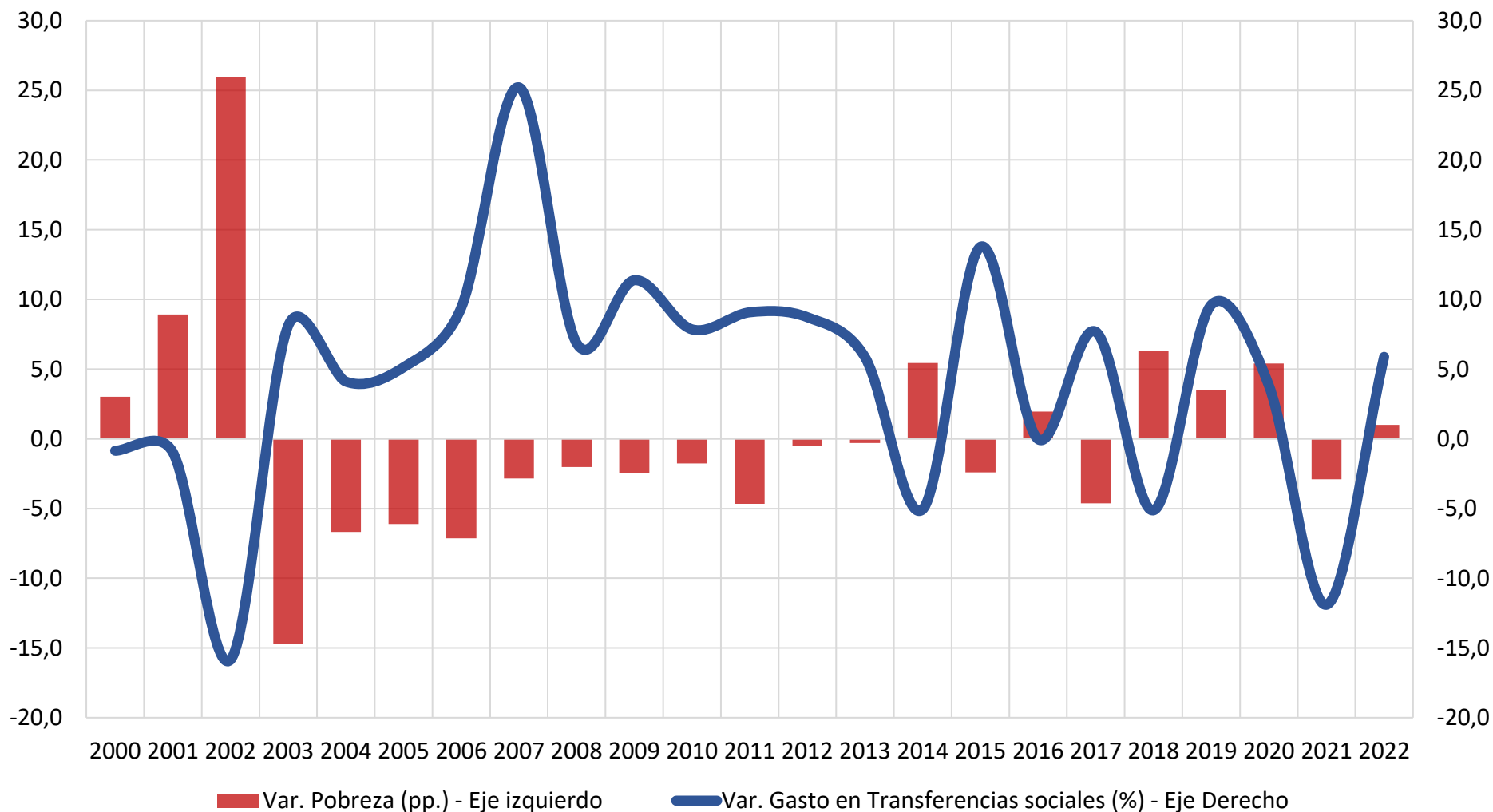
Serie octubre y segundos semestres. Nueva metodología INDEC (empalmada), Aglomerado Gran Buenos Aires.





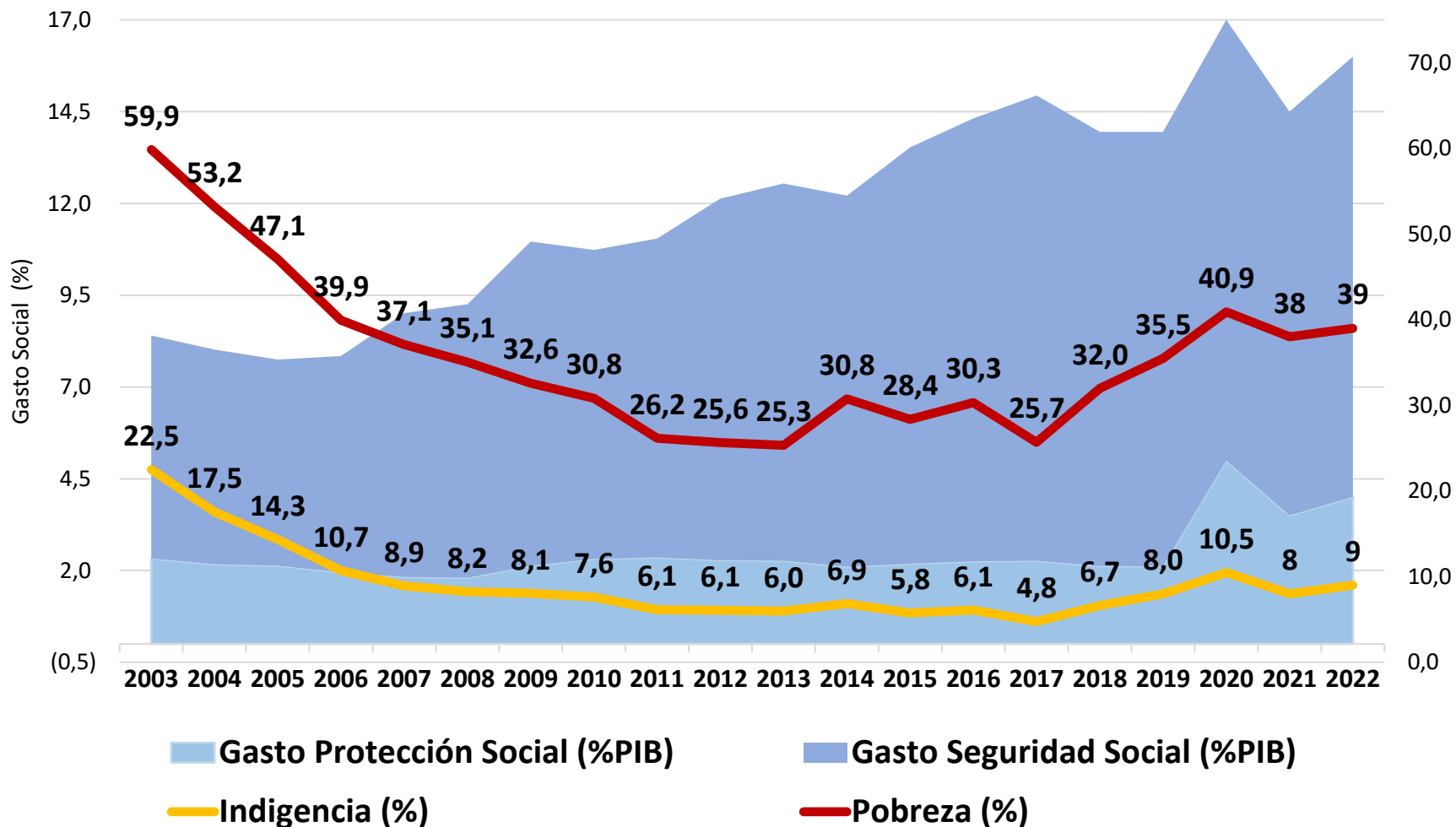
# EVOLUCIÓN INTERANUAL DE LA TASA DE POBREZA Y LA PARTICIPACIÓN DE LAS TRANSFERENCIAS SOCIALES EN EL PBI 2000-2022

*Serie octubre y segundos semestres. Nueva metodología INDEC (empalmada),*

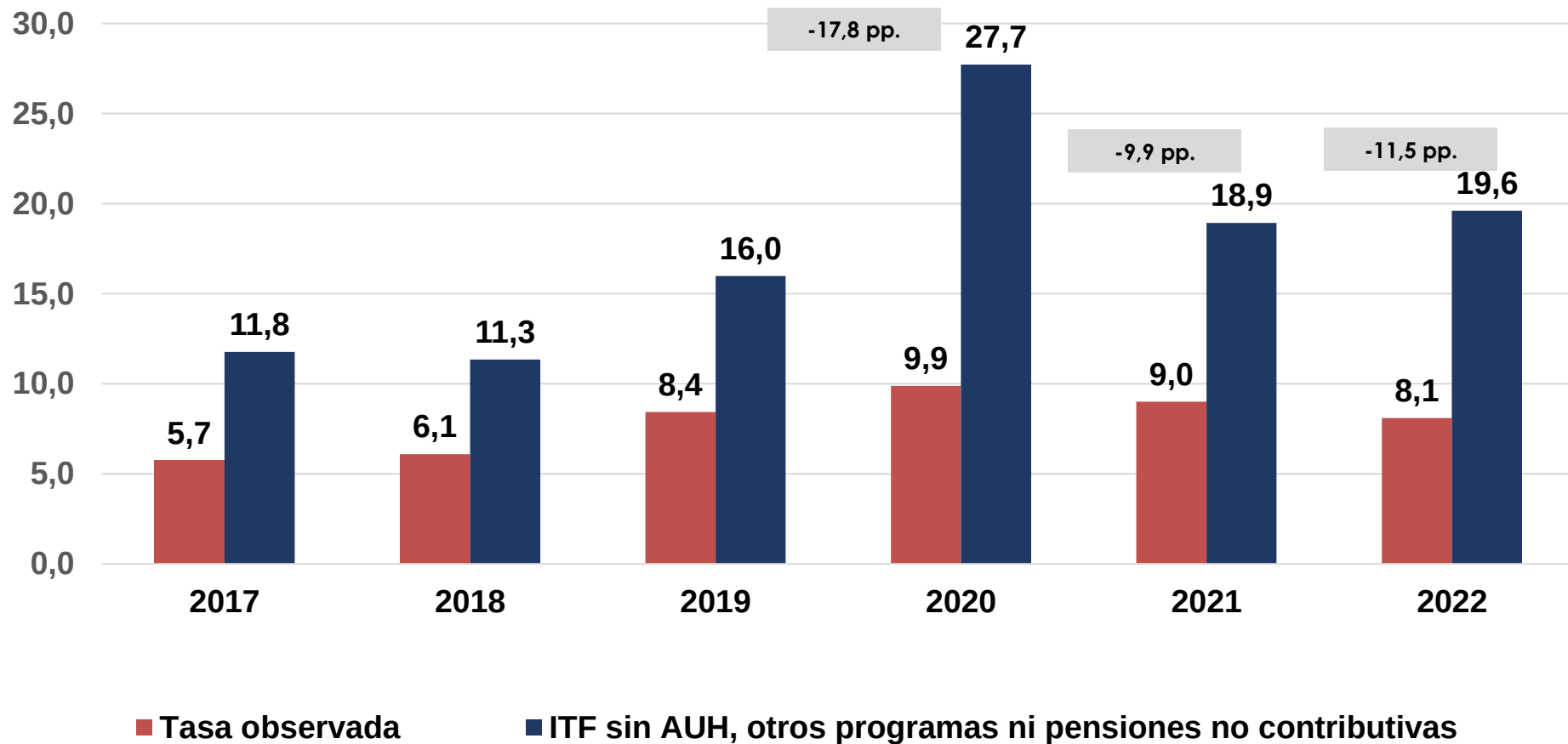


# EVOLUCIÓN DEL GASTO EN TRANSFERENCIAS SOCIALES Y DE LAS TASAS DE POBREZA E INDIGENCIA 2003-2022

Eje izquierdo: Gastos de Transferencias Sociales. Eje derecho: Tasas de Pobreza e Indigencia EPH-INDEC



## TASA DE INDIGENCIA OBSERVADA Y SIMULADAS PORCENTAJE DE PERSONAS. 2017-2022

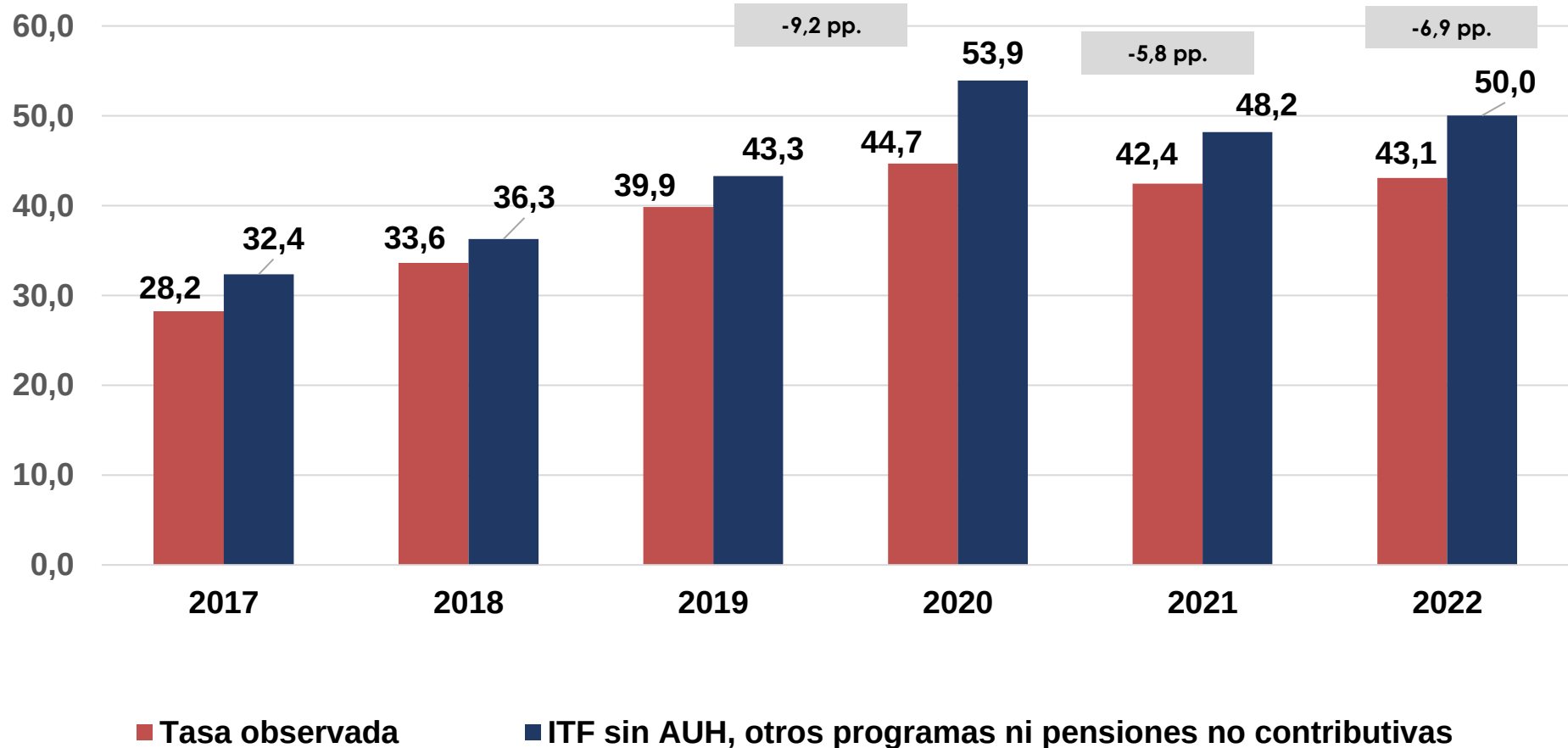


Fuente: EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA



ODSA

## TASA DE POBREZA OBSERVADA Y SIMULADAS PORCENTAJE DE PERSONAS. 2017-2022



Fuente: EDSA Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA



ODSA

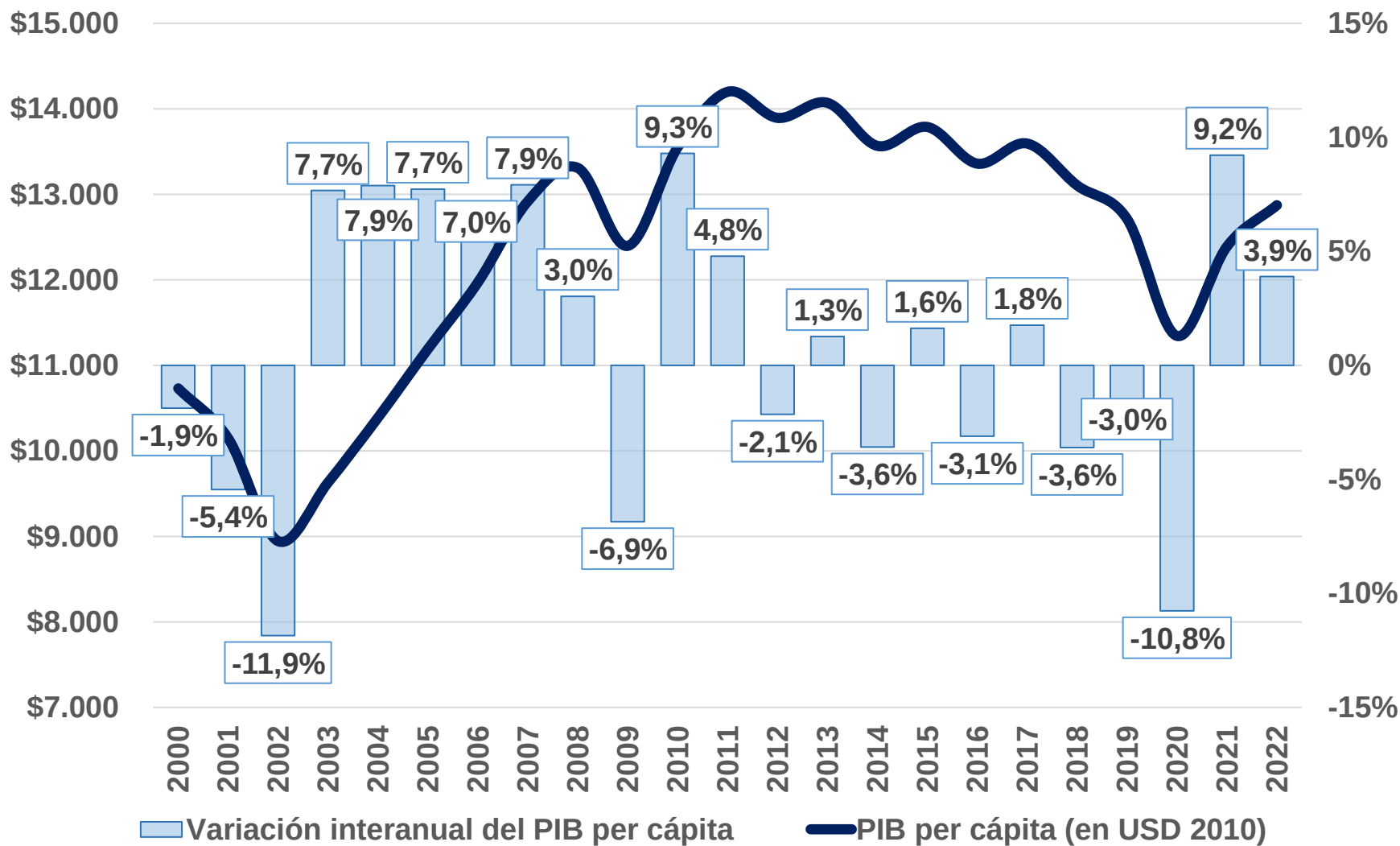
**ARGENTINA SIGLO XXI**

**CRISIS ESTRUCTURAL DEL  
MODELO DE CRECIMIENTO Y  
DISTRIBUCIÓN SOCIAL**

**EN UN CONTEXTO GLOBAL DE  
OPORTUNIDADES Y DESAFÍOS**

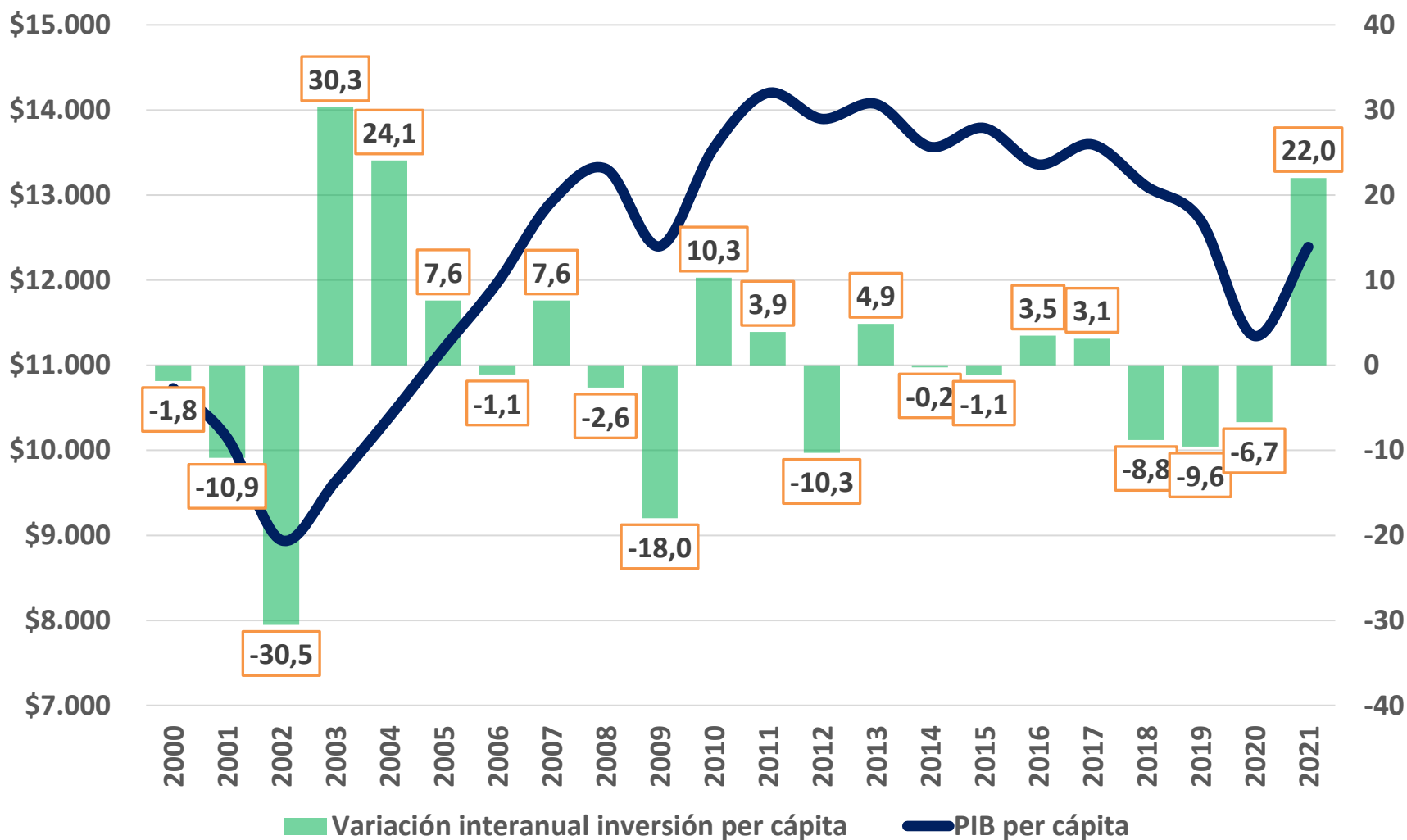
# EVOLUCIÓN Y VARIACIÓN INTERANUAL DEL PIB PER CÁPITA, 2000-2022

Eje izquierdo: evolución del PIB per cápita en USD 2010. Eje derecho: variación del PIB per cápita, en porcentajes. Años: 1974-2021



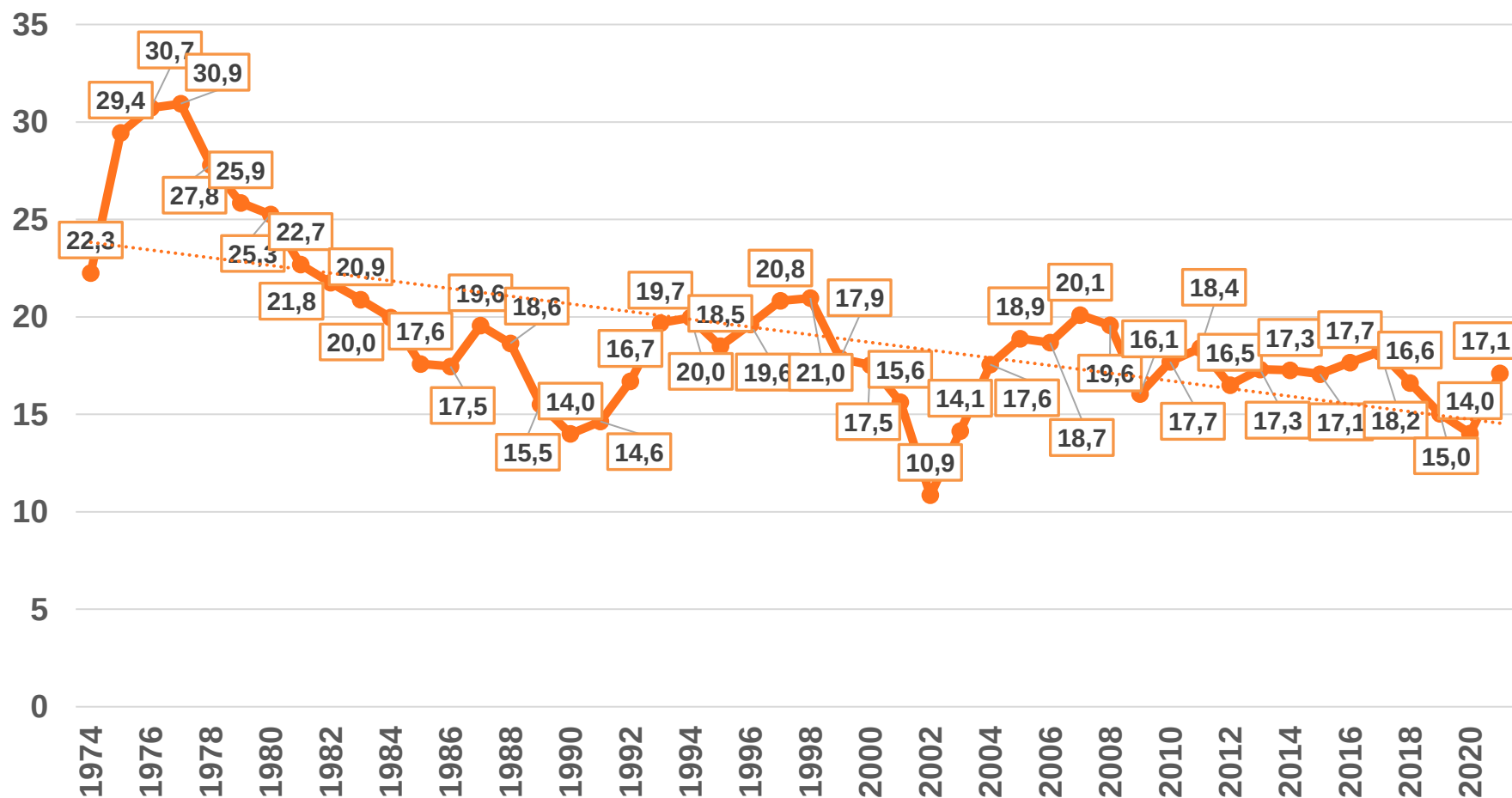
# EVOLUCIÓN DEL PIB PER CÁPITA Y VARIACIÓN DE LA INVERSIÓN, 2000-2021

Eje izquierdo: PIB per cápita en USD 2010. Eje derecho: variación de la inversión en porcentajes



# TASA DE INVERSIÓN BRUTA COMO PORCENTAJE DEL PIB

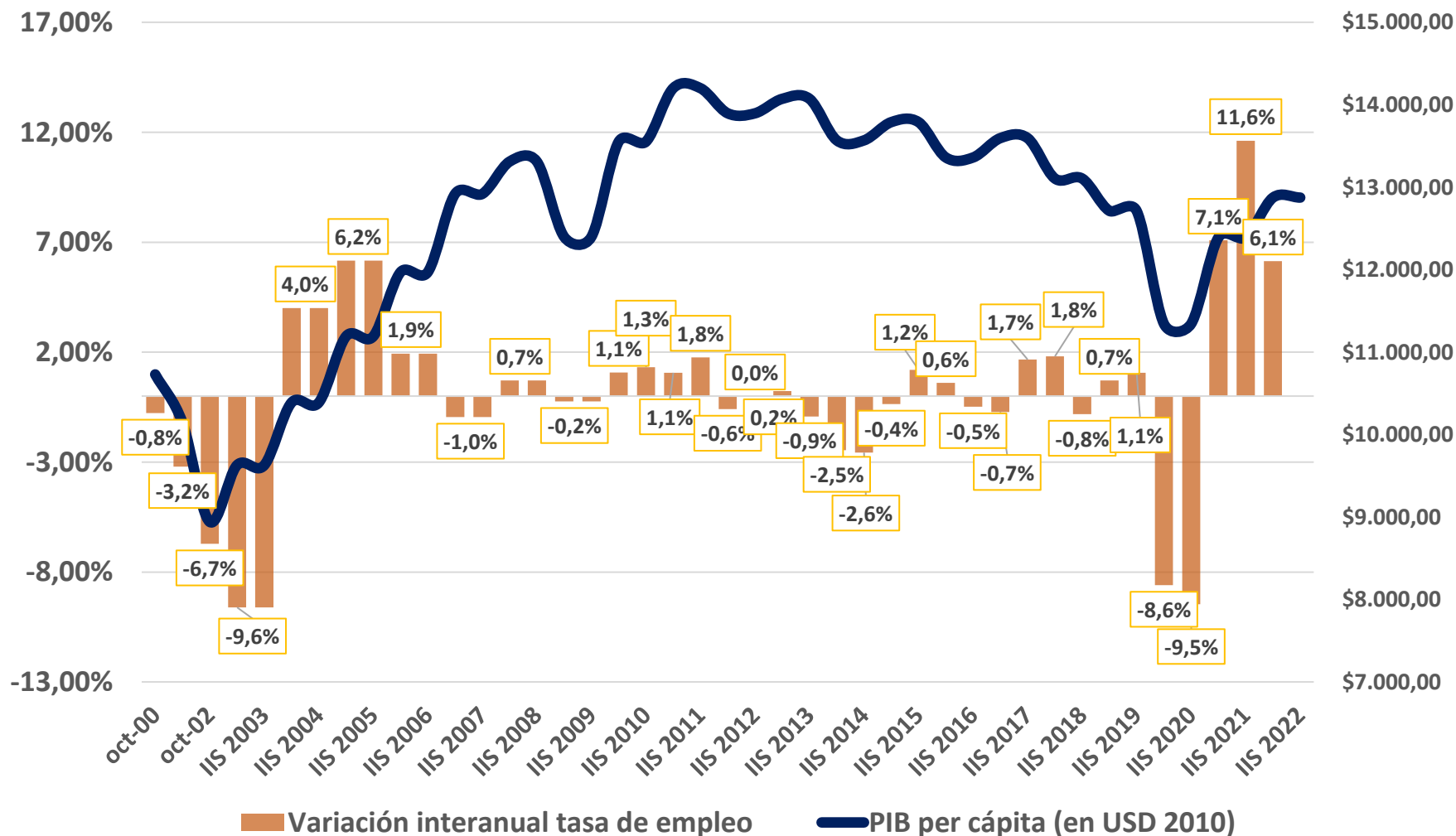
En porcentajes. Años: 1974-2021





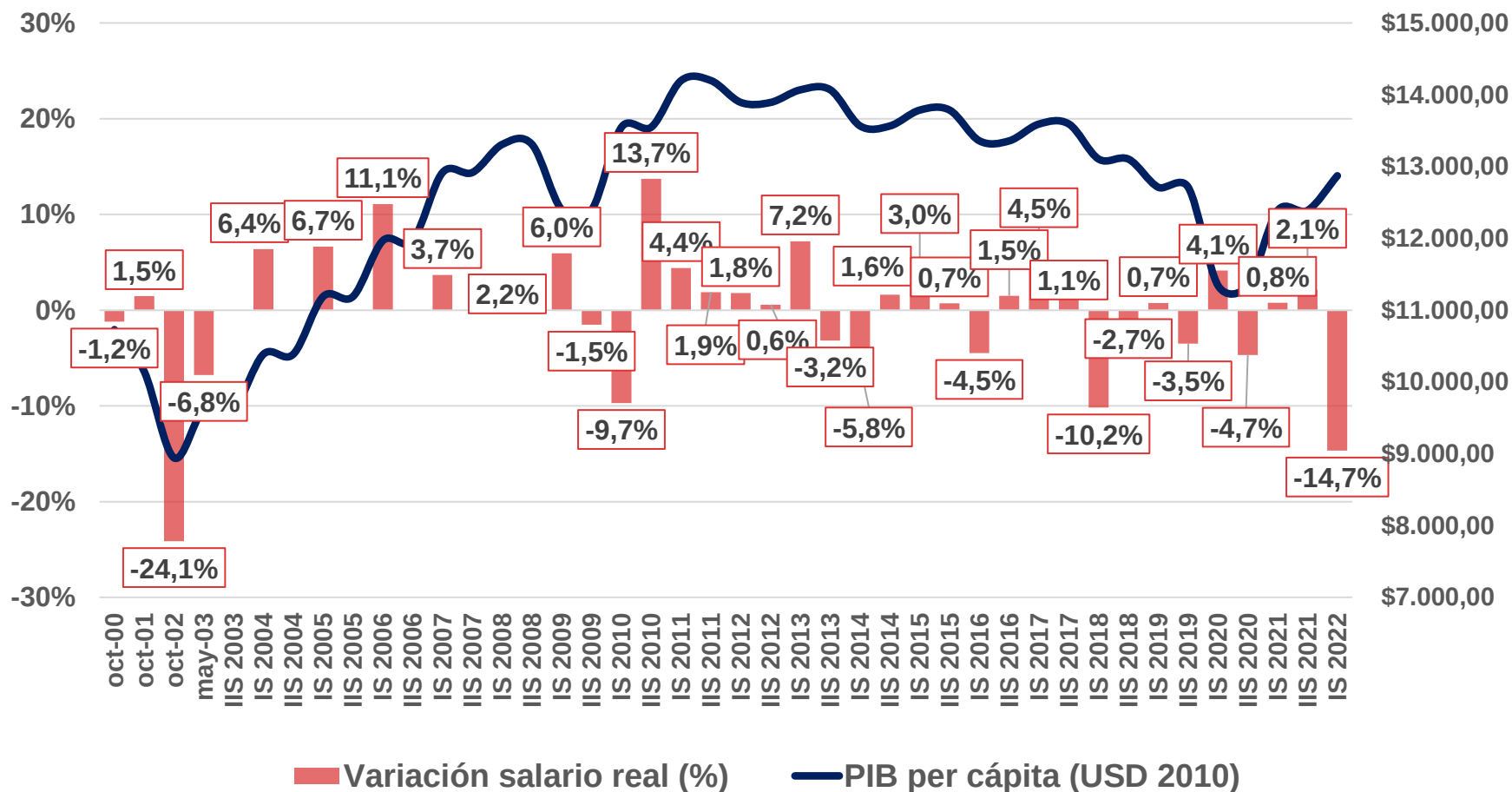
# PIB PER CÁPITA Y VARIACIÓN INTERANUAL DE LA TASA DE EMPLEO, 2000-2022

Eje izquierdo: variación interanual de la tasa de empleo, en porcentajes. Eje derecho: PIB per cápita, en dólares 2010



# VARIACIÓN DEL SALARIO REAL Y EVOLUCIÓN DEL PIB PER CÁPITA, 2000-2022

Eje izquierdo: variación del salario real, en porcentajes. Eje derecho: evolución del PIB per cápita, en dólares 2010



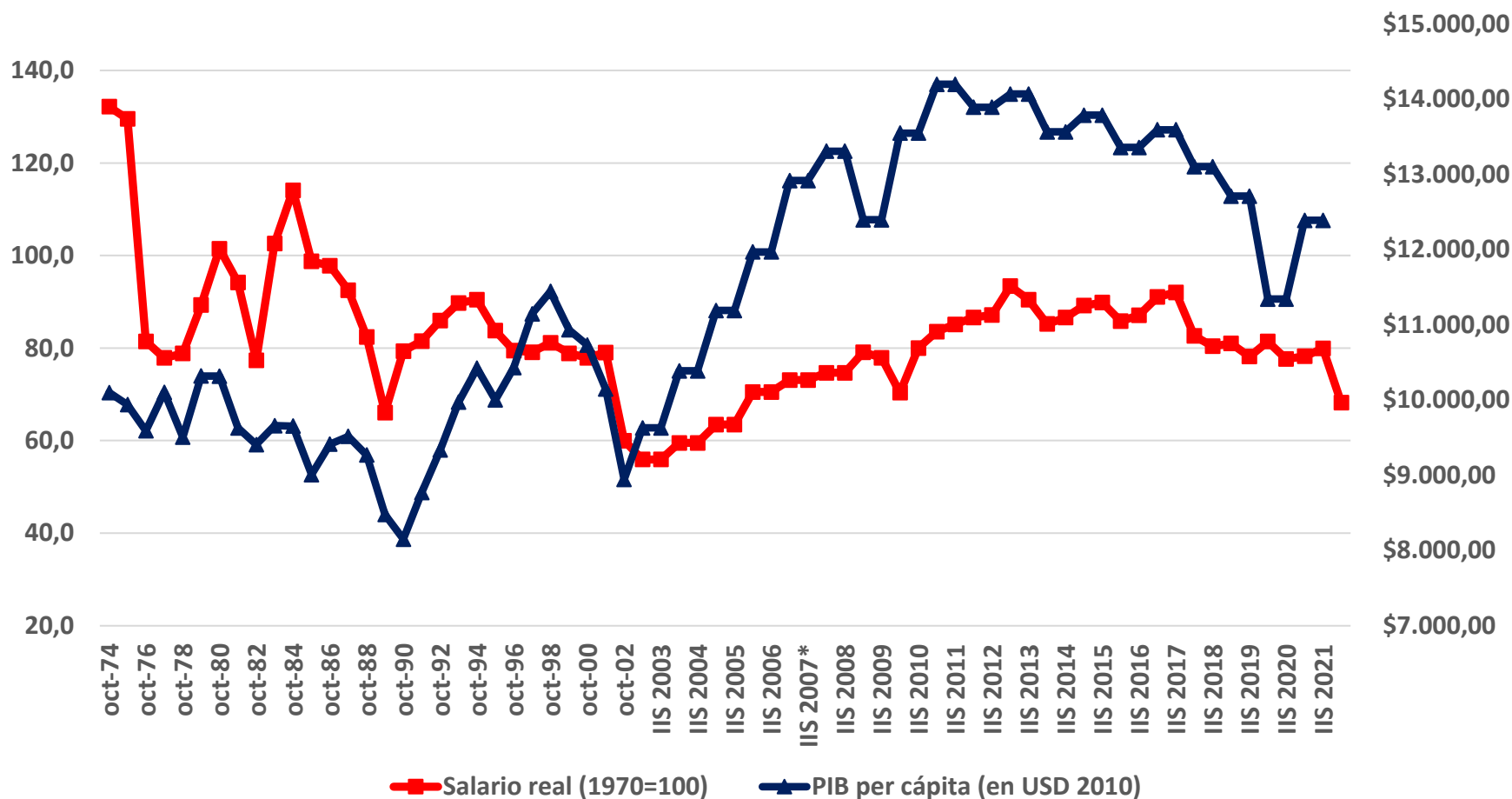
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Mundial y datos del Ministerio de Trabajo de la Nación



ODSA

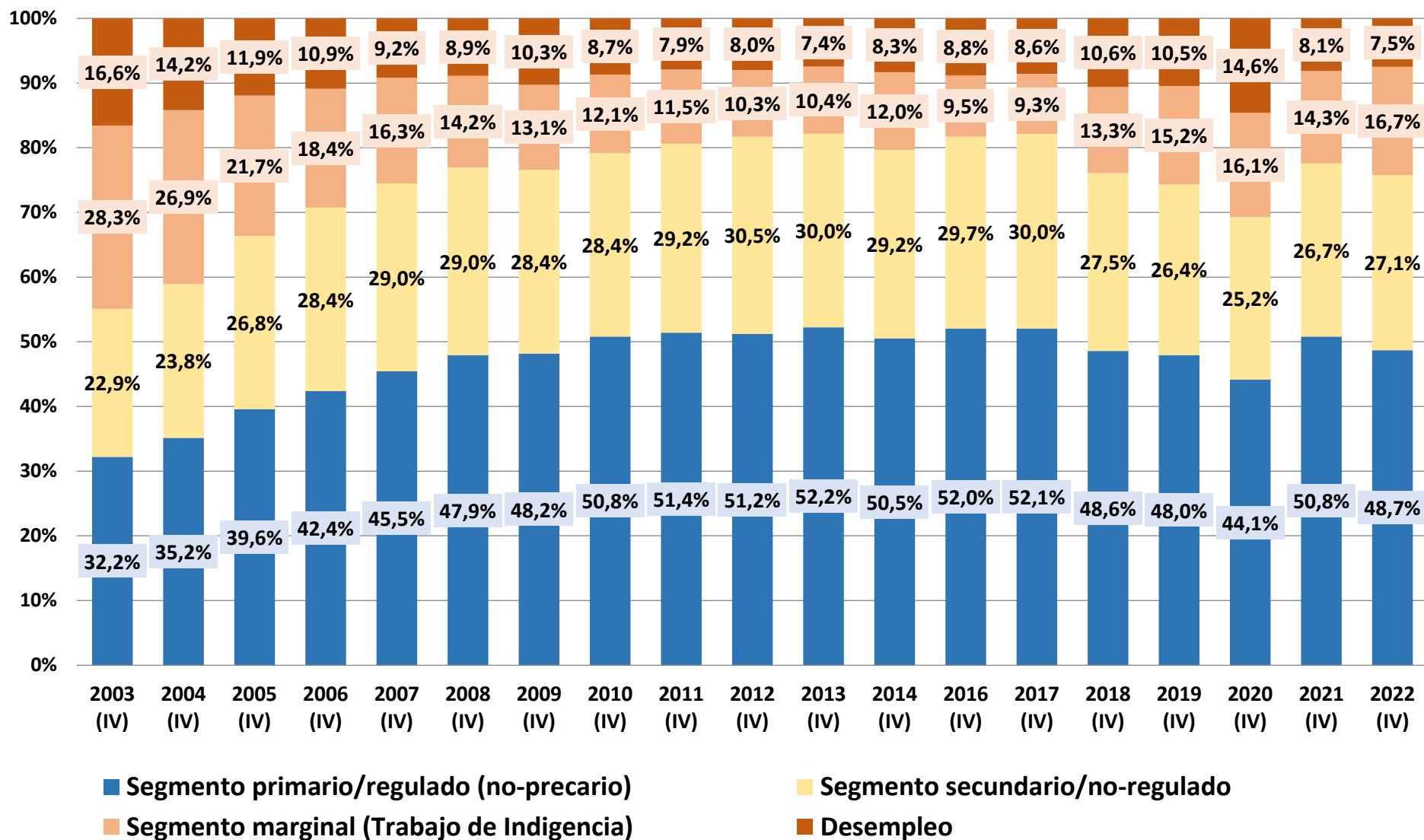
# EVOLUCIÓN DEL SALARIO REAL Y EL PIB PER CÁPITA, 1974-2022

Eje izquierdo: salario real (1970 = 100). Eje derecho: PIB per cápita en USD 2010



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Mundial y datos del Ministerio de Trabajo de la Nación

# Distribución de la fuerza laboral urbana argentina según segmento de empleo\*. Total 31 aglomerados urbanos EPH. 2003 - 2022



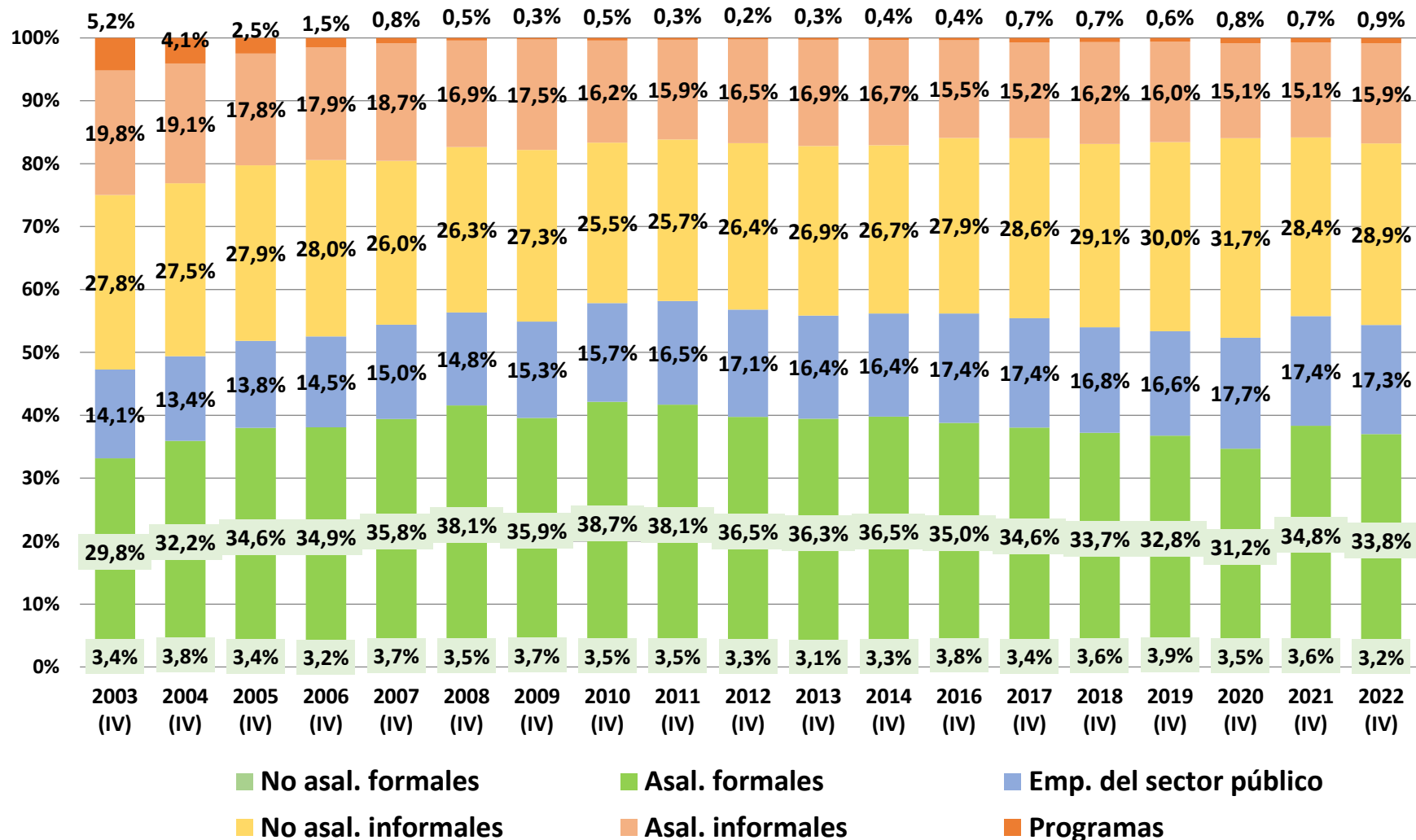
\*Distingue a los empleos según su mayor o menor calidad en términos de estabilidad, regulación y umbral de remuneración.

Fuente: elaboración del Programa Cambio Estructural y Desigualdad Social (IIGG – UBA) y Observatorio de la Deuda Social Argentina (ODSA-UCA) a partir de los micro-datos de la EPH-INDEC, 4° trimestres de cada año. [www.indec.gov.ar](http://www.indec.gov.ar)



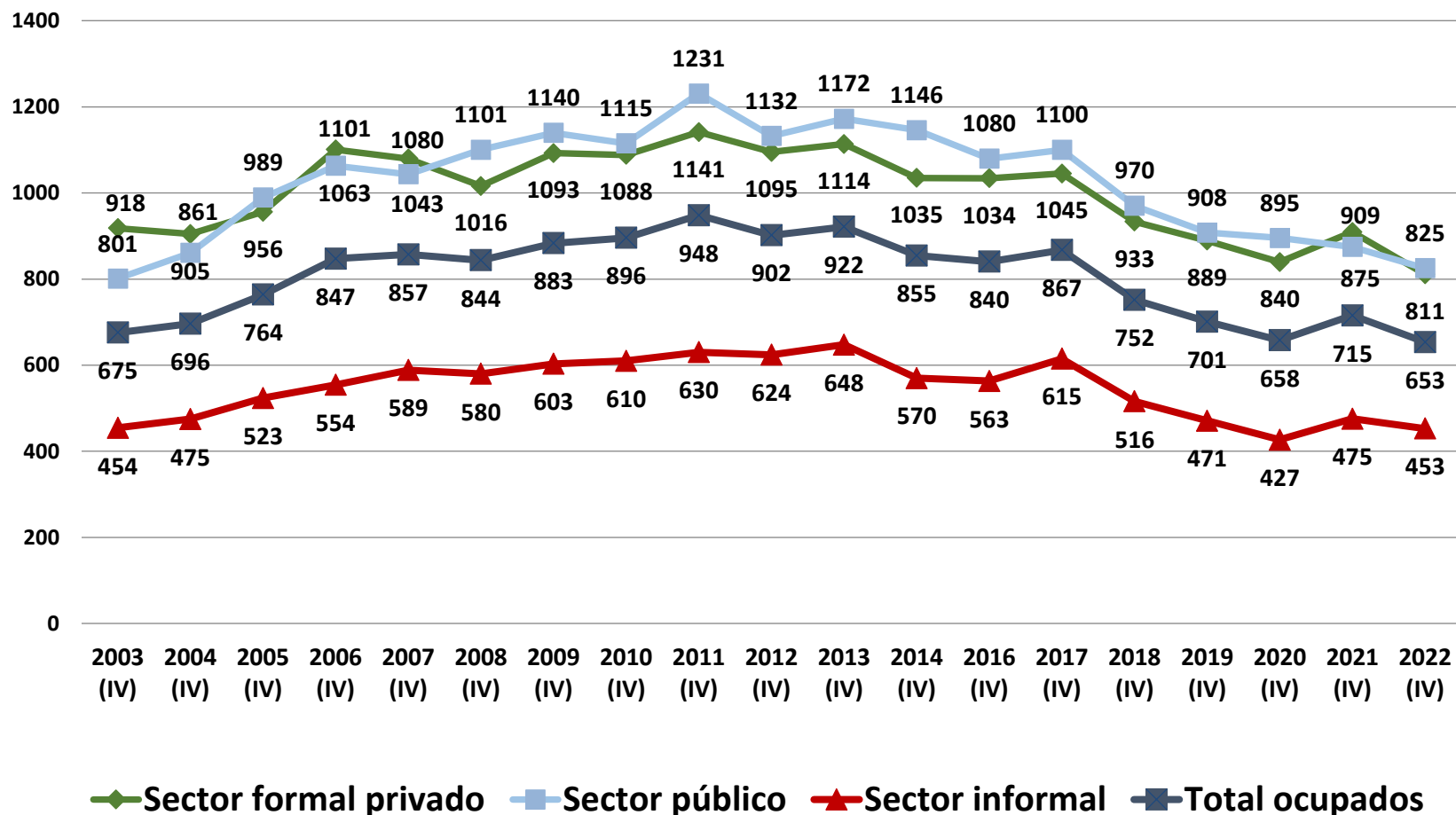
ODSA

## Distribución de la fuerza de trabajo urbana ocupada según tipo de unidad productiva y categoría ocupacional. Total 31 aglomerados urbanos EPH-INDEC. 2003 - 2022



**Fuente:** elaboración del Programa Cambio Estructural y Desigualdad Social (IIGG – UBA) y Observatorio de la Deuda Social Argentina (ODSA-UCA) a partir de los micro-datos de la EPH-INDEC, 4° trimestres de cada año. [www.indec.gov.ar](http://www.indec.gov.ar)

# Evolución del ingreso de la ocupación principal\* según sector productivo. Total 31 aglomerados urbanos EPH. 2003 - 2022



\*Ingreso de bolsillo mensual en valores del 4° trimestre de 2004, deflactados según distintos IPC

**Fuente:** elaboración del Programa Cambio Estructural y Desigualdad Social (IIGG – UBA) y Observatorio de la Deuda Social Argentina (ODSA-UCA) a partir de los micro-datos de la EPH-INDEC, 4° trimestres de cada año. [www.indec.gov.ar](http://www.indec.gov.ar)

# **CRISIS SISTÉMICA DEL RÉGIMEN ECONÓMICO**

- ❖ FIN DEL RÉGIMEN POST CONVERTIBILIDAD: CRISIS ECONÓMICA, SOCIAL Y POLÍTICA DE CARÁCTER SISTÉMICO.**
- ❖ LAS POBREZAS DE INGRESOS Y DE DERECHOS SON UN CONSECUENCIA DE POLÍTICAS FALLIDAS. REVERTIR LA TENDENCIA, OBLIGA A DETENER PRIMERO LAS CAUSAS**
- ❖ ESCENARIO DE CRISIS: CAÍDA DE LA INVERSIÓN, DEL EMPLEO PLENO Y DE LAS REMUNERACIONES. DÉFICIT PÚBLICO Y DEL SECTOR EXTERNA. PRODUCTIVA.**
- ❖ NECESIDAD DE CAMBIOS PRODUCTIVOS ESTRUCTURALES CON EQUILIBRIO SOCIAL Y NUEVOS PACTOS DISTRIBUTIVOS**

**ARGENTINA SIGLO XXI**

**¿PROFUNDIZACIÓN DE LA CRISIS  
O CAMBIOS SISTÉMICOS?**

**EN UN CONTEXTO GLOBAL DE  
OPORTUNIDADES Y DESAFÍOS**





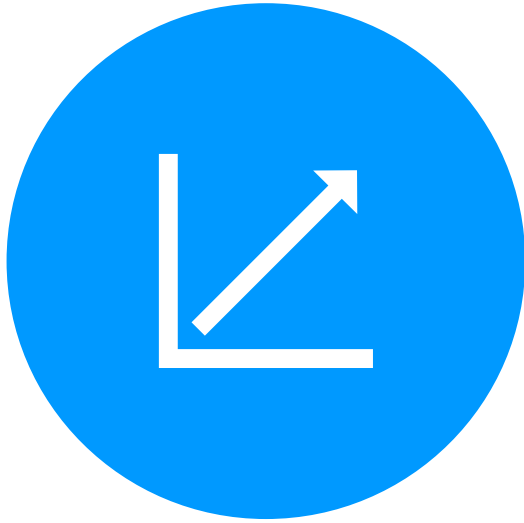
# DESIGUALDADES ESTRUCTURALES

- ❖ **TANTO LA DESIGUALDAD PERSISTENTE COMO LA POBREZA ESTRUCTURAL SON RESULTADO DE UN MODELO ECONÓMICO-PRODUCTIVO DESEQUILIBRADO CON EFECTOS DE EXCLUSIÓN Y DESIGUALDAD A NIVEL SOCIO-LABORAL.**
- ❖ **SEA A TRAVÉS DEL MODELO DE PRO-MERCADO O DEL MODELO PRO-ESTADO AUMENTAN LAS BARRERAS ESTRUCTURALES AL CRECIMIENTO PRODUCTIVO Y AL DESARROLLO SOCIAL.**
- ❖ **LA INESTABILIDAD ECONÓMICA Y LA HETEROGENEIDAD PRODUCTIVA CONSTITUYEN TRABAS PARA QUE LA INVERSIÓN PRIVADA DERRAME HACIA LOS SECTORES MENOS DINÁMICOS, LA PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA Y LAS ECONOMÍAS SOCIALES, Y MEJOREN LOS SALARIOS.**

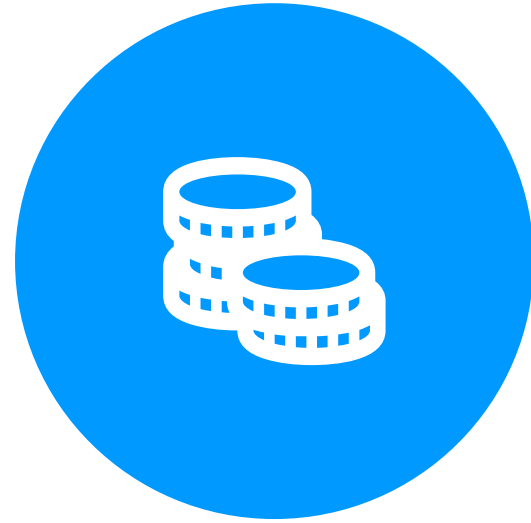
# ¿QUÉ PODEMOS ESPERAR SI ESTO SIGUE ASÍ?

- ❖ AUMENTO DE NUEVOS POBRES A PARTIR POR DESCENSO DE CLASES MEDIAS BAJAS, POBREZA MÁS ESTRUCTURAL Y MAYOR DEPENDENCIA DE LOS POBRES EXTREMOS Y LAS CLASES BAJAS DE LA ASISTENCIA PÚBLICA
- ❖ DESARROLLO DE ESTRUCTURAS DEFENSIVAS POR PARTE DE LAS CLASES MEDIAS EMPRESARIAS OPERANDO POR FUERA DE LOS SISTEMAS DE REGULACIÓN FORMAL EN MATERIA FINANCIERA, OCUPACIONAL Y COMERCIAL
- ❖ CRECIMIENTO DEL TRABAJO INFORMAL Y DE LA ECONOMÍA SOCIAL DE SUBSISTENCIA CON MAYOR AUTOEXPLOTACIÓN FAMILIAR Y DETERIORO DE LA SALUD, LA EDUCACIÓN, EL HÁBITAT, LA SEGURIDAD Y EL ACCESO A JUSTICIA DE LOS SECTORES POBRES
- ❖ UNA SOCIEDAD MÁS DESIGUAL NO SOLO EN MATERIA ECONÓMICA SI NO QUE TAMBIÉN EN OPORTUNIDADES DE MOVILIDAD SOCIAL, INVERSIÓN DE CAPITAL HUMANO Y PROYECCIONES SOCIO CULTURALES

# ¿QUE HACER? (I)



**Crecimiento con estabilidad macro económica que baje la inflación y permita planificar el desarrollo con acuerdos redistributivos sectoriales y sociales**



**Promover el crecimiento de los sectores dinámicos exportadores articulado al desarrollo de economías locales/regionales y la multiplicando la formación de Micro-PyMES**

# ¿QUE CABE HACER? (II)



Invertir en el capital humano y social de los excluidos: **EDUCACIÓN**, salud, cuidado, hábitat y espacios de socialización inclusiva. Nuevo sistema **PROTECCIÓN SOCIAL**.



Invertir en **CIENCIA Y TECNOLOGÍA** al servicio del desarrollo regional y la generación de empleos de calidad en la micro empresa y en el sector de la economía social.



[www.uca.edu.ar/observatorio](http://www.uca.edu.ar/observatorio)



[observatorio\\_deudasocial@uca.edu.ar](mailto:observatorio_deudasocial@uca.edu.ar)



[@ODSAUCA](https://twitter.com/ODSAUCA)



[odsa\\_uca](https://www.instagram.com/odsa_uca)



Observatorio  
de la Deuda  
Social Argentina