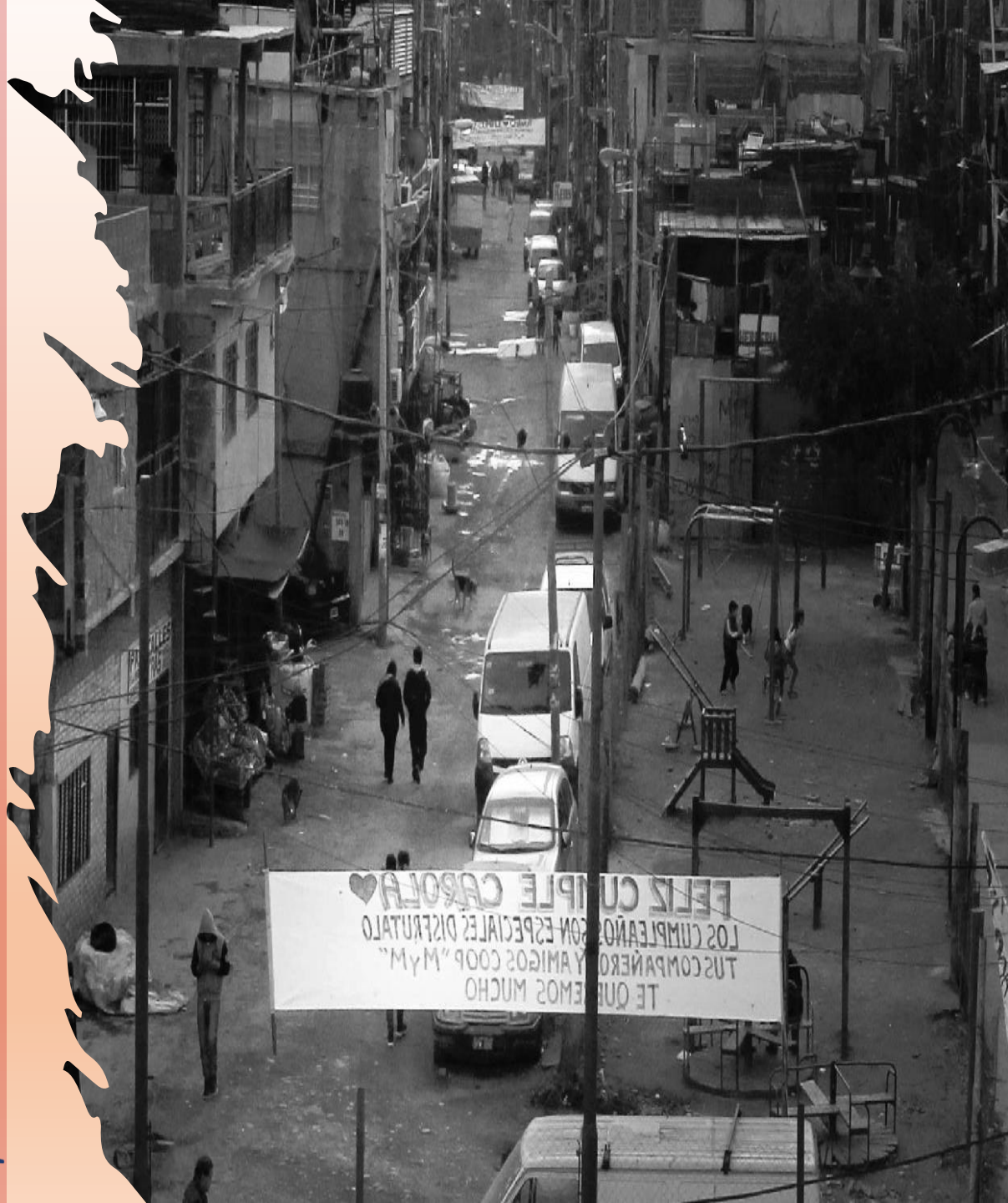


PERMANENCIAS Y TRANSICIONES DESDE Y HACIA LA POBREZA POR INGRESOS EN CONTEXTO DE PANDEMIA 2019-2020 / 2020-2021

SEMINARIO FACULTAD DE CIENCIAS
ECONÓMICAS, UCA



ODSA

Observatorio
de la Deuda
Social Argentina



¿CÓMO PUEDE CONTRIBUIR EL ANÁLISIS DINÁMICO DE LA POBREZA POR INGRESOS?: POSIBLES APORTES

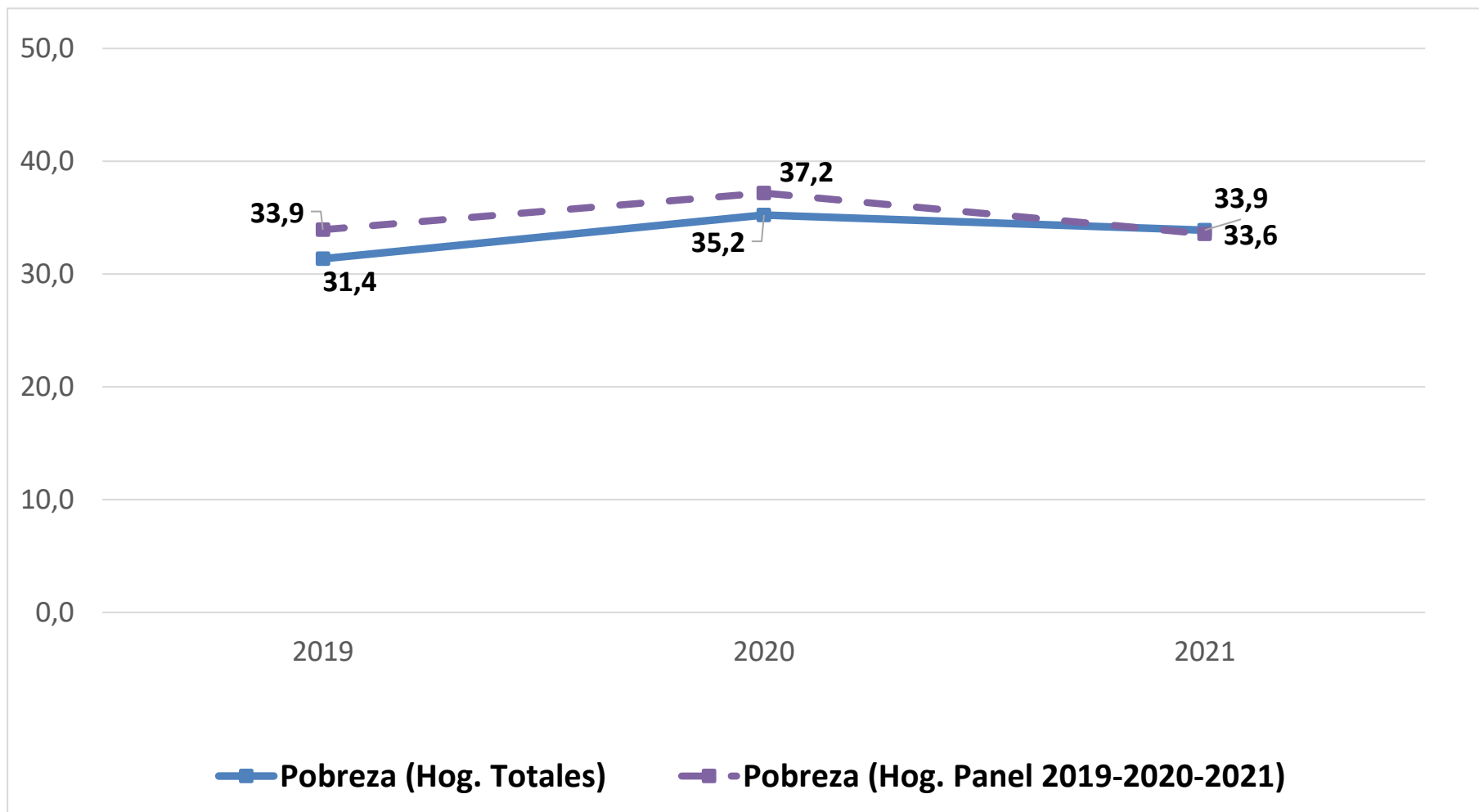
- El modelo económico argentino caracterizado por una elevada **heterogeneidad estructural** a nivel productivo, junto a ciclos pronunciados y continuos de **inestabilidad macroeconómica**, tiene asociados elevados niveles de pobreza monetaria y de desigualdad económica. En este contexto, se habría generado un **núcleo duro de población excluida -población “sobrante”-** y, asimismo, **población altamente vulnerable a las crisis económicas**.
- A pesar de que las **nociones de vulnerabilidad de los hogares y pobreza crónica** han sido ampliamente usadas en los estudios sobre la privación, **no hay acuerdos/consensos** globales sobre sus significados teórico-conceptuales ni sus abordajes metodológicos.
- Hay estudios que abordan las **diferencias en la situación de pobreza transitoria y persistente**. A diferencia de la pobreza crónica, la idea de transitoriedad podría asociarse a la vulnerabilidad de grupos de hogares/población frente a los ciclos económicos. Hogares/población que está “en los márgenes”.
- Entendemos que el análisis dinámico de la pobreza (evaluación de persistencias y transiciones) puede contribuir a los análisis de vulnerabilidad económica de los hogares y pobreza crónica. **Aportes al diseño e implementación de políticas.**

OBJETIVOS E INTERROGANTES

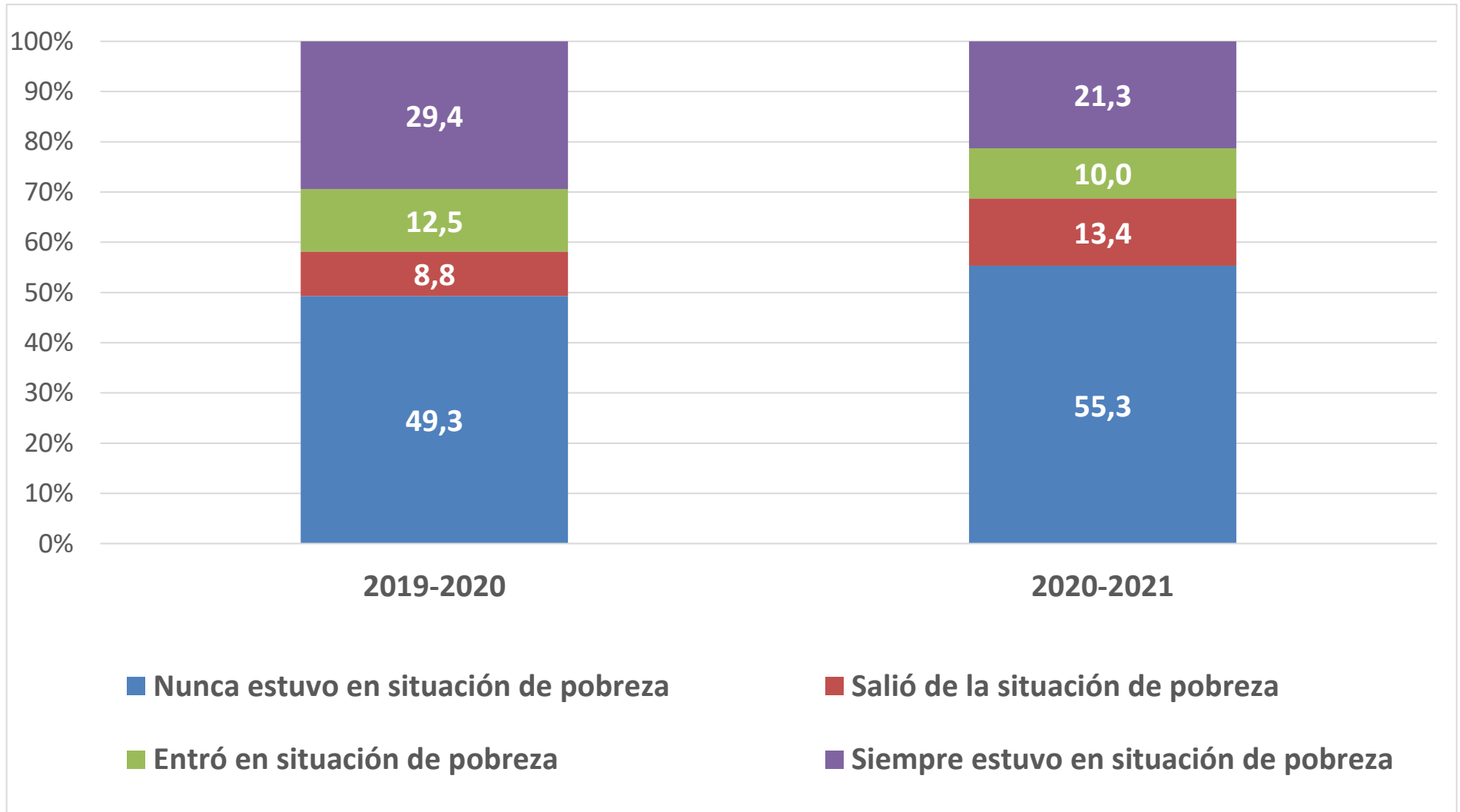
- ¿Cuál fue la magnitud de las persistencias (permanecer o nunca ser pobre) y el sentido de los cambios ocurridos en las probabilidades de entrar o salir de la pobreza por ingresos durante los ciclos 2019-2020 y 2020-2021?. Se pretenderá indagar la **magnitud/intensidad de las transiciones** o, en contrapartida, las **persistencias** en la situación de inicio.
- ¿Qué **perfiles sociales** tenían los hogares que cayeron en la pobreza y qué perfiles socio-demográficos tenían los que se recuperaron en el ciclo 2020-2021?
- ¿Qué **factores** están asociados a los cambios/transiciones a lo largo del ciclo 2019-2021? Se propone un análisis de los eventos que están directamente asociados a los flujos de entrada o salida de la pobreza.
- La información empírica contenida en este trabajo proviene de bases de **paneles anuales** elaboradas a partir de los microdatos de la Encuesta de la Deuda Social Argentina-Agenda para la Equidad, correspondiente a los años 2019, 2020 y 2021. De esta manera, se consideran para estos análisis información de paneles de ondas consecutiva: período 2019-2020 (2020 hogares) y período 2020-2021 (1861 hogares).

EVOLUCIÓN DE LA POBREZA POR INGRESOS

PORCENTAJE DE HOGARES TOTALES Y HOGARES PANEL



TRANSICIONES DESDE Y HACIA LA POBREZA POR INGRESOS. 2019-2020 Y 2020-2021. EN PORCENTAJE DE HOGARES PANEL



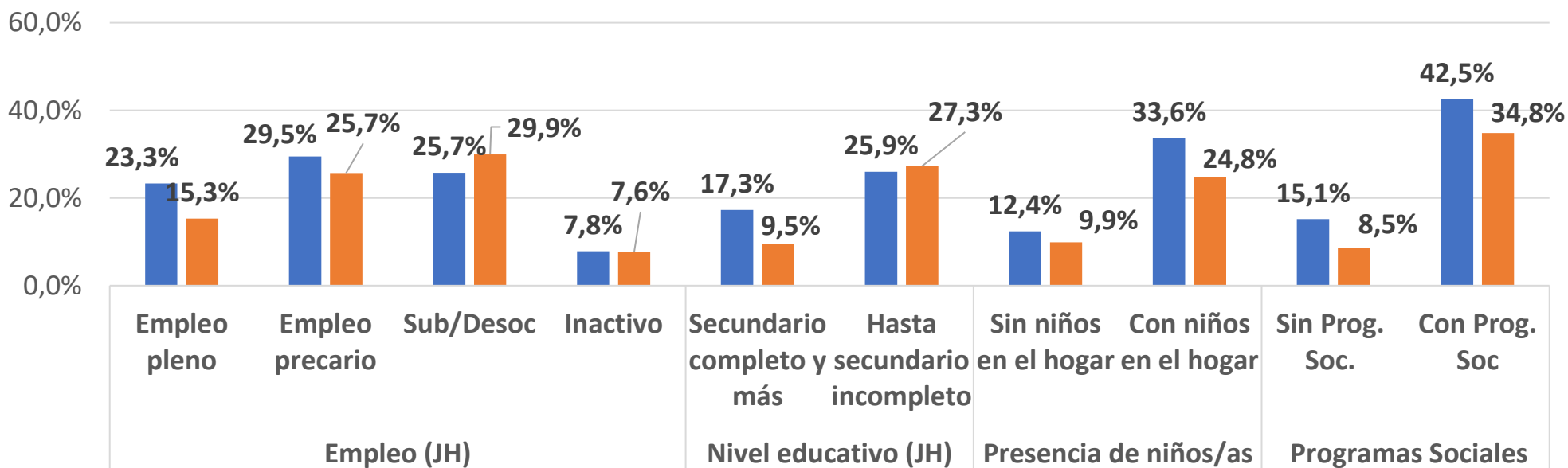
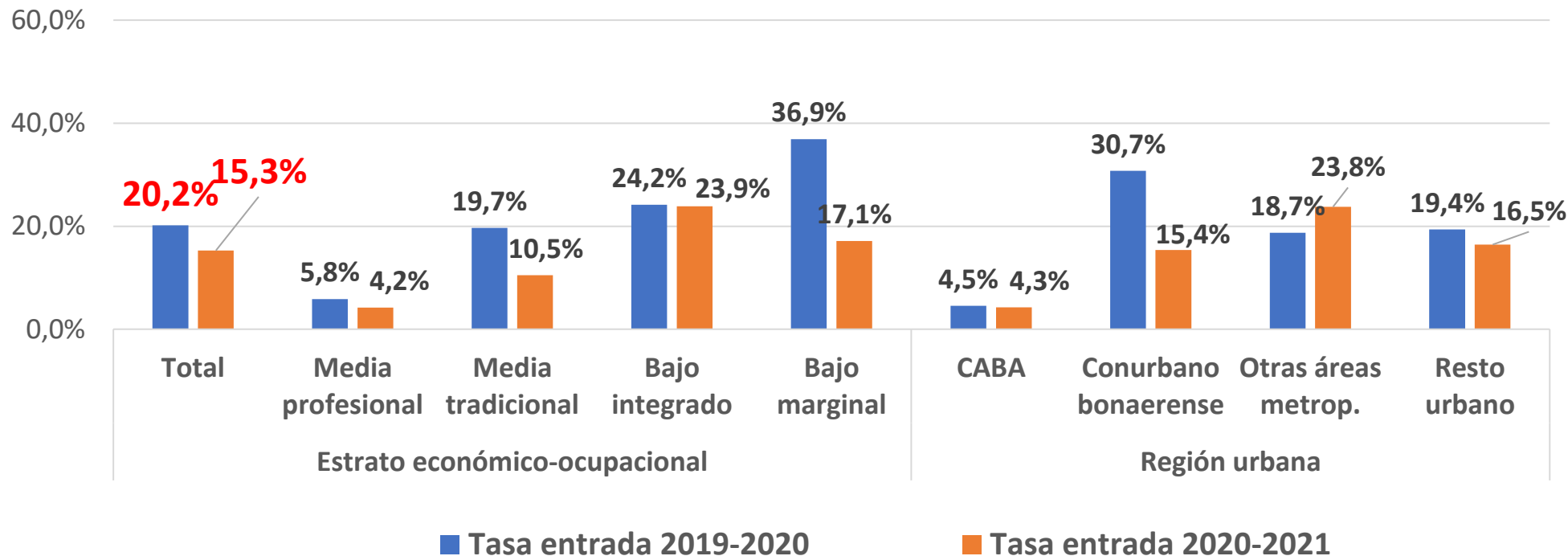
¿QUIÉNES FUERON LOS QUE MÁS PERDIERON Y LOS QUE SE RECUPERARON EN EL CICLO 2020-2021?: ESTRATEGIA DE ANÁLISIS

- Se evaluaron las **tasas de entrada y salida de la pobreza específicas** para cada ciclo (2019-2020 y 2020-2021) según características socio-económicas y demográficas de los hogares.
- Para una mayor comprensión y control de las distintas características consideradas, se desarrollan **modelos de regresión logística** en los cuales la probabilidad de entrada o salida de la pobreza es lo que se busca explicar.
- **Para los modelos de regresión logística se trabaja con un pool de paneles correspondientes a los bienios 2019-2020 y 2020-2021**, con el objetivo de trabajar con una muestra de mayor tamaño. Esto implica evaluar el perfil socio-económico y demográfico de los hogares que entran/salen de la pobreza, más allá del bienio en el cual sucede la transición.

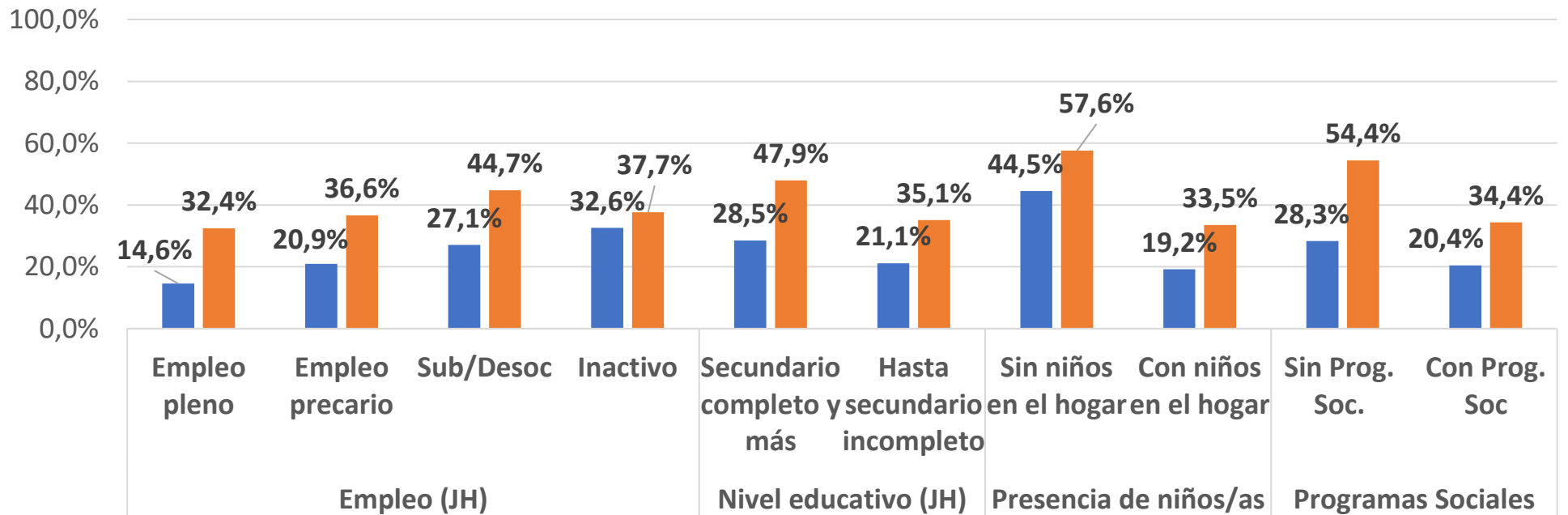
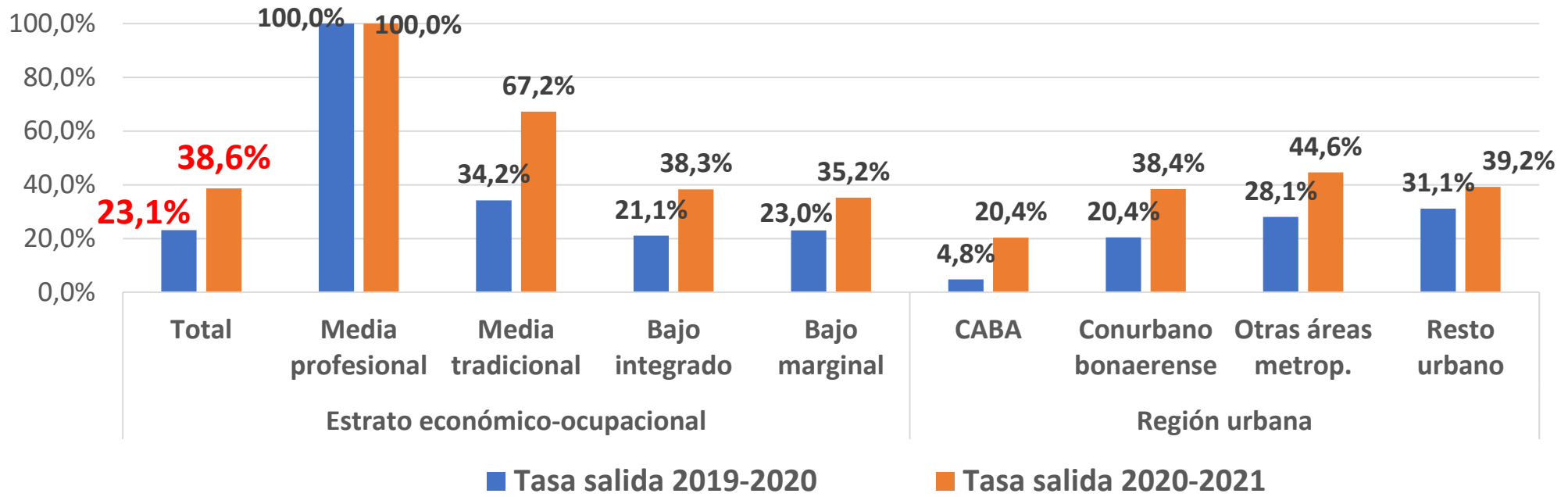
¿QUIÉNES FUERON LOS QUE MÁS PERDIERON Y LOS QUE SE RECUPERARON EN EL CICLO 2020-2021?: ESTRATEGIA DE ANÁLISIS (2)

- **Tasa de entrada a la pobreza:** Probabilidad de transición de la no pobreza a la pobreza. O lo que es lo mismo, probabilidad de ser pobre en el T2, habiendo sido no pobre en el T1.
- **Tasa de salida de la pobreza:** Probabilidad de transición de la pobreza a la no pobreza. Prob. de no estar en la pobreza en el T2, habiendo sido pobre en el T1.
- **Modelos de regresión logística en 4 etapas:** 1) características estructurales (estrato económico ocupacional y región de residencia), 2) empleo del jefe de hogar en el momento inicial, 3) características socio-demográficas (presencia de niños/as en el hogar y nivel educativo del jefe de hogar), 4) ciclo económico.

TASAS DE ENTRADA A LA POBREZA SEGÚN CARACTERÍSTICAS SELECCIONADAS DE LOS HOGARES. 2019-2020 Y 2020-2021



TASAS DE SALIDA DE LA POBREZA SEGÚN CARACTERÍSTICAS SELECCIONADAS DE LOS HOGARES. 2019-2020 Y 2020-2021



CARACTERÍSTICAS SOCIO-OCUPACIONALES Y DEMOGRÁFICAS ASOCIADAS A LA ENTRADA A LA POBREZA. PANELES APILADOS 2019-2020 Y 2020-2021

	MODELO 1		MODELO 2		MODELO 3		MODELO 4	
	Exp(B)	Sig.	Exp(B)	Sig.	Exp(B)	Sig.	Exp(B)	Sig.
Estrato medio prof o tradicional ©								
Bajo integrado	1,864	0,000	2,406	0,000	1,562	0,003	1,660	0,001
Bajo marginal	2,211	0,000	3,184	0,000	2,004	0,001	2,128	0,000
CABA ©								
Conurbano bonaerense	5,143	0,000	4,336	0,000	3,693	0,000	3,691	0,000
Otras grandes áreas metropolitanas	4,638	0,000	3,956	0,000	3,175	0,000	3,166	0,000
Resto urbano	3,617	0,000	3,337	0,000	2,834	0,000	2,791	0,000
Empleo pleno (JH) ©								
E precario/Subempleo/Desocup. (JH)			1,179	0,204	1,284	0,064	1,288	0,061
Inactivo (JH)			0,239	0,000	0,314	0,000	0,322	0,000
Sin niños en el hogar ©								
Con niños en el hogar					2,350	0,000	2,348	0,000
Secundario completo y más ©								
Hasta secundario incompleto					1,758	0,000	1,679	0,000
2019-2020 ©								
2020-2021							0,699	0,002
Constante	0,040	0,000	0,052	0,000	0,038	0,000	0,044	0,000
R cuadrado de Nagelkerke	0,093		0,167		0,204		0,209	
Porcentaje global de aciertos	62,3		65,6		69,6		69,6	

CARACTERÍSTICAS SOCIO-OCUPACIONALES Y DEMOGRÁFICAS ASOCIADAS A LA SALIDA DE LA POBREZA. PANELES APILADOS 2019-2020 Y 2020-2021

	MODELO 1		MODELO 2		MODELO 3		MODELO 4	
	Exp(B)	Sig.	Exp(B)	Sig.	Exp(B)	Sig.	Exp(B)	Sig.
Estrato medio prof o tradicional ©								
Bajo integrado	0,454	0,000	0,394	0,000	0,593	0,025	0,522	0,006
Bajo marginal	0,490	0,001	0,382	0,000	0,611	0,044	0,465	0,002
CABA ©								
Conurbano bonaerense	2,271	0,037	2,190	0,049	2,162	0,056	2,557	0,021
Otras grandes áreas metropolitanas	3,131	0,005	2,989	0,008	2,813	0,013	3,442	0,003
Resto urbano	2,995	0,008	2,795	0,014	2,679	0,020	3,185	0,007
Empleo pleno (JH) ©								
E precario/Subempleo/Desocup. (JH)			1,739	0,001	1,612	0,004	1,783	0,001
Inactivo (JH)			2,076	0,000	1,700	0,008	1,836	0,003
Sin niños en el hogar ©								
Con niños en el hogar					0,353	0,000	0,379	0,000
Secundario completo y más ©								
Hasta secundario incompleto					0,652	0,003	0,661	0,005
2019-2020 ©								
2020-2021							2,256	0,000
Constante	0,348	0,013	0,268	0,003	0,628	0,308	0,367	0,032
R cuadrado de Nagelkerke	0,028		0,044		0,097		0,136	
Porcentaje global de aciertos	59,0		59,0		65,1		63,6	



¿QUÉ FACTORES ESTÁN ASOCIADOS A LOS CAMBIOS/TRANSICIONES DURANTE LOS CICLOS 2019-2020 Y 2020-2021?

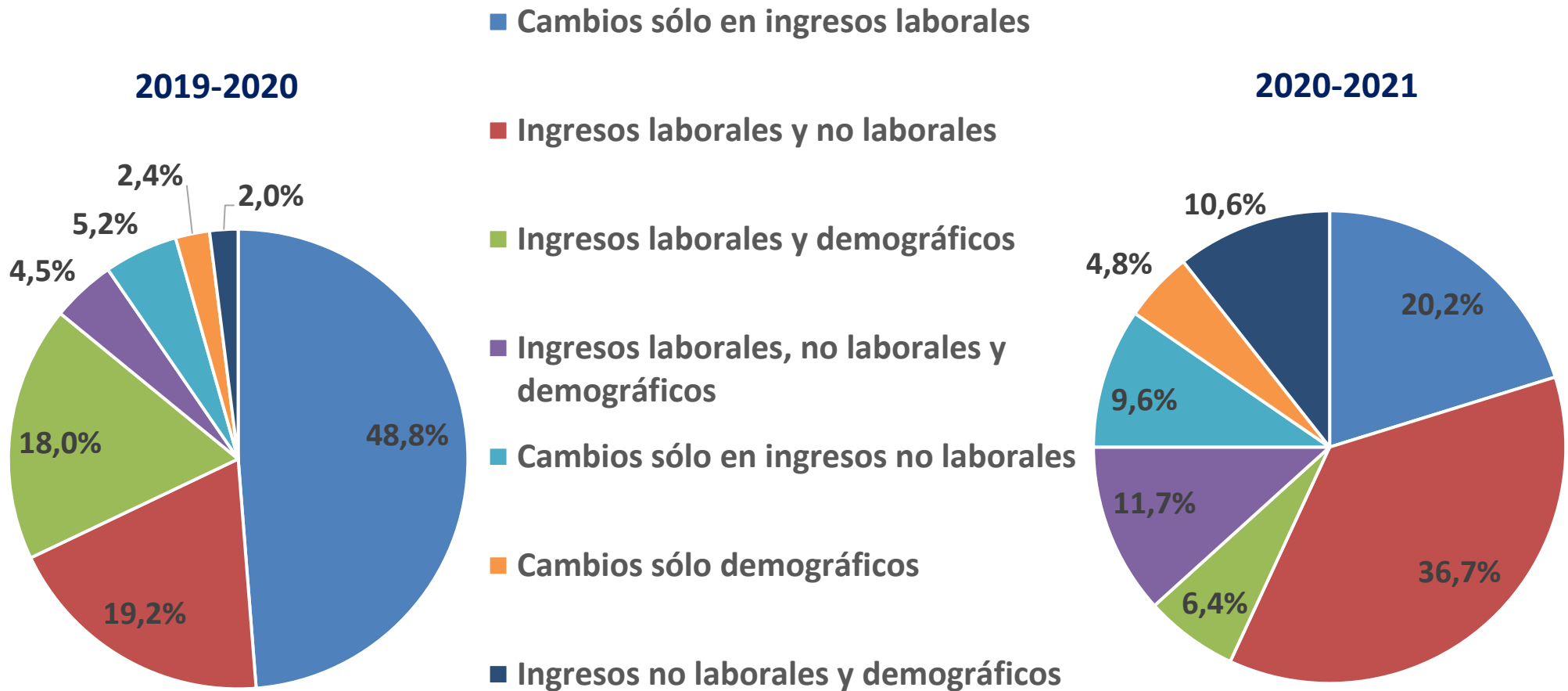
- Interesa relacionar las entradas/ salidas de la pobreza con cambios en los ingresos laborales, no laborales o alteraciones demográficas que le pueden ocurrir a los hogares. Para esto, es necesario identificar las diferentes situaciones por las que atraviesan los hogares y que les hacen cambiar su condición de pobreza.
- Debido a su potencialidad como herramienta metodológica para el estudio propuesto, se sigue en este trabajo la idea de eventos mutuamente excluyentes entre sí. Dicha estrategia permite asociar las transiciones de entrada o salida de la pobreza con determinados episodios.
- Se identifican los siguientes eventos (CAMBIOS) excluyentes para el estudio de la entrada/salida de la pobreza:
 - 1) Sólo en los ingresos laborales
 - 2) Ingresos laborales y no laborales,
 - 3) Ingresos laborales y demográficos,
 - 4) Ingresos laborales, no laborales y demográficos,
 - 5) Sólo en ingresos no laborales,
 - 6) Sólo demográficos,
 - 7) Ingresos no laborales y demográficos.
 - 8) Sin Cambios

¿QUÉ FACTORES ESTÁN ASOCIADOS A LOS CAMBIOS/TRANSICIONES DURANTE LOS CICLOS 2019-2020 Y 2020-2021? (CONTINUACIÓN)

- A través de la metodología propuesta, las entradas y salidas de la pobreza pueden explicarse por: 1) pérdida (incremento) de ingresos laborales, 2) pérdida (incremento) de ingresos no laborales, 3) aumento (descenso) en la cantidad de miembros del hogar. Y las combinaciones de esos eventos.
- Siguiendo a Jenkins y Shulter (2001), es posible descomponer la tasa de entrada/salida de la pobreza en dos factores: 1) la probabilidad de experimentar un determinado evento por parte de la población en riesgo (probabilidad de ocurrencia) –hogares no pobres cuando analizamos las entradas a la pobreza y hogares pobres para las salidas de ella–; 2) la probabilidad condicional de experimentar una transición, dado que el evento ha sucedido.

DESCOMPOSICIÓN DE LA TASA DE ENTRADA A LA POBREZA EN LOS CICLOS 2019-2020 (IZQUIERDA) Y 2020-2021 (DERECHA).

Entre 2019 y 2020 casi la mitad de las entradas a la pobreza se asocia exclusivamente al descenso de ingresos laborales. En cambio, entre 2020 y 2021 desciende la relevancia del mercado laboral, ganando participación la disminución de ingresos no laborales como factor explicativo de entradas a la pobreza (en un escenario -en 2021- de interrupción de transferencias monetarias que se habían implementado en contexto de ASPO/DISPO).



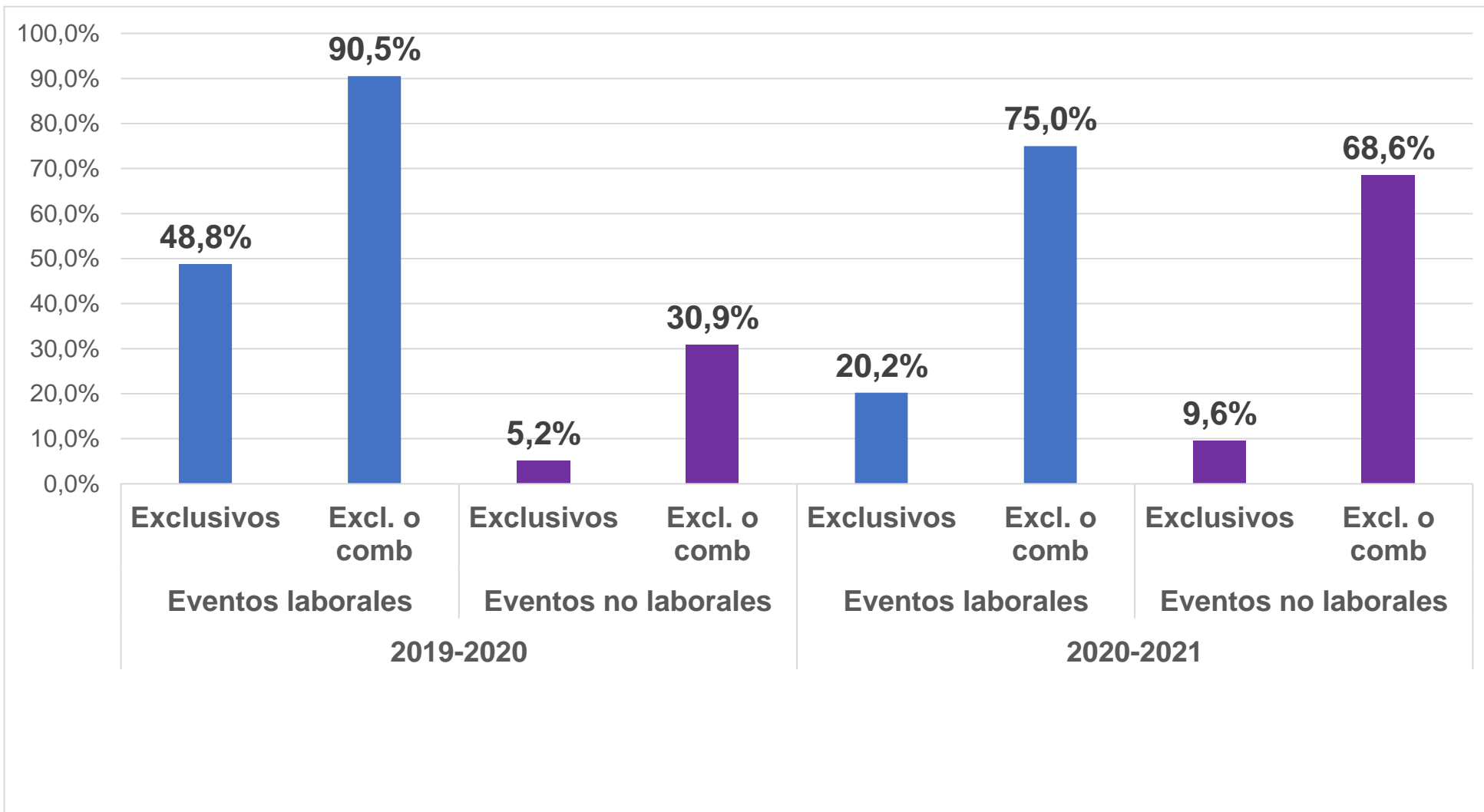
DESCOMPOSICIÓN DE LA TASA DE ENTRADA A LA POBREZA EN LOS CICLOS 2019-2020 (ARRIBA) Y 2020-2021 (ABAJO).

Entre 2019 y 2020 es el descenso de los ingresos laborales de manera exclusiva el evento que sucede con mayor frecuencia, siendo éste un factor explicativo de las tasas de entrada a la pobreza (tanto por su probabilidad de ocurrencia como por su impacto). Esto no sucedió con tanta intensidad entre 2020 y 2021.

2019-2020	Prob (E)	Prob cond. (Entrada Pob/evento)	Tasa de entrada a la pobreza	Descomposición Tasa de entrada
Cambios sólo en ingresos laborales	37,3	26,2	9,8	48,8
Ingresos laborales y no laborales	16,5	23,3	3,8	19,2
Ingresos laborales y demográficos	9,0	39,8	3,6	18,0
Ingresos laborales, no laborales y demográficos	2,6	34,4	0,9	4,5
Cambios sólo en ingresos no laborales	13,4	7,7	1,0	5,2
Cambios sólo demográficos	2,7	17,6	0,5	2,4
Ingresos no laborales y demográficos	2,6	15,6	0,4	2,0
Sin cambios	15,8	0,0	0,0	0,0
Total	100,0	20,2	20,0	100,0

2020-2021	Prob (E)	Prob cond. (Entrada Pob/evento)	Tasa de entrada a la pobreza	Descomposición Tasa de entrada
Cambios sólo en ingresos laborales	27,9	11,2	3,1	20,3
Ingresos laborales y no laborales	16,4	34,5	5,7	36,7
Ingresos laborales y demográficos	3,7	26,7	1,0	6,4
Ingresos laborales, no laborales y demográficos	2,4	75,9	1,8	11,6
Cambios sólo en ingresos no laborales	23,7	6,2	1,5	9,6
Cambios sólo demográficos	3,7	20,0	0,7	4,8
Ingresos no laborales y demográficos	5,7	28,6	1,6	10,5
Sin cambios	16,6	0,0	0,0	0,0
Total	100,0	15,4	15,4	100,0

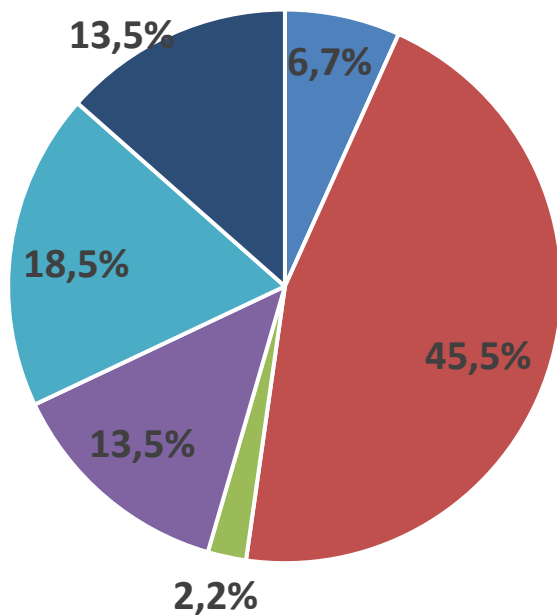
INCIDENCIA DE LOS EVENTOS LABORALES Y NO LABORALES EN LAS TASAS DE ENTRADA A LA POBREZA EN LOS CICLOS 2019-2020 Y 2020-2021



DESCOMPOSICIÓN DE LA TASA DE SALIDA DE LA POBREZA EN LOS CICLOS 2019-2020 (ARRIBA) Y 2020-2021 (ABAJO).

Entre 2019 y 2020 casi la mitad de las salidas de la pobreza se asocian a eventos ocurridos de manera simultánea en el mercado de trabajo y en los ingresos no laborales, en un escenario de fuerte ampliación de las políticas de transferencias de ingreso implementadas en contexto de emergencia sanitaria. Entre 2020 y 2021, en comparación al ciclo anterior, se incrementa la participación de los eventos exclusivamente laborales, dando cuenta del proceso de recuperación post pandemia por COVID-19.

2019-2020



■ Cambios sólo en ingresos laborales

■ Ingresos laborales y no laborales

■ Ingresos laborales y demográficos

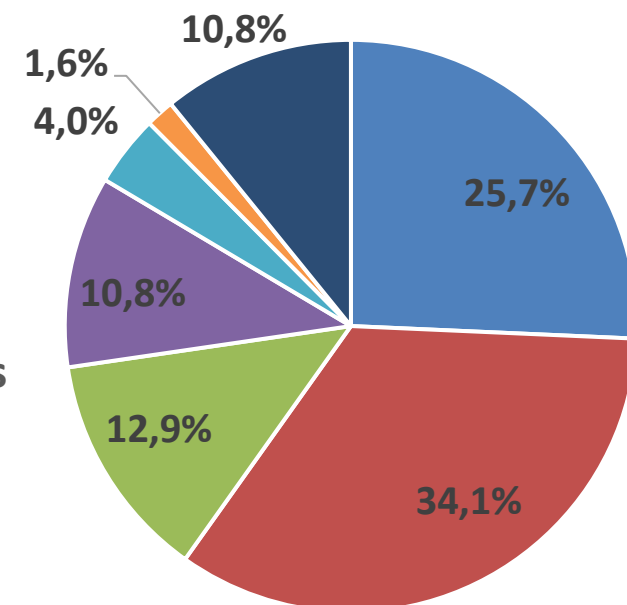
■ Ingresos laborales, no laborales y demográficos

■ Cambios sólo en ingresos no laborales

■ Cambios sólo demográficos

■ Ingresos no laborales y demográficos

2020-2021



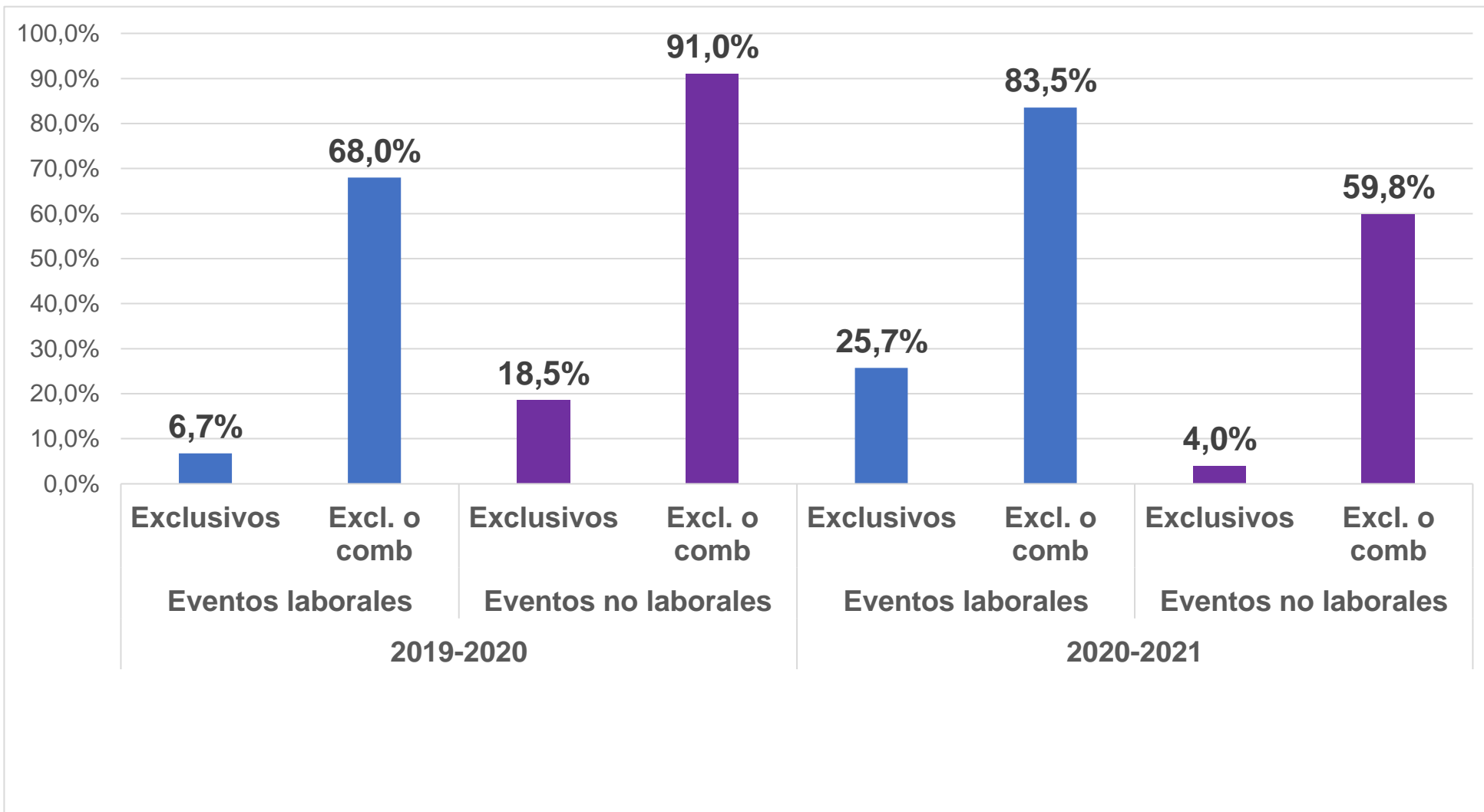
DESCOMPOSICIÓN DE LA TASA DE SALIDA DE LA POBREZA EN LOS CICLOS 2019-2020 (ARRIBA) Y 2020-2021 (ABAJO).

Entre 2019 y 2020, se evidencia una mayor proporción de hogares inicialmente pobres que incrementan sus ingresos no laborales de manera exclusiva. Sin embargo, el impacto de esto en términos de salida de la pobreza no es altamente relevante. Luego, entre 2020 y 2021 se incrementó de manera significativa la probabilidad de mejora de los ingresos laborales.

2019-2020	Prob (E)	Prob condicional (Salida Pob/evento)	Tasa de salida de la pobreza	Descomposición Tasa de salida
Cambios sólo en ingresos laborales	9,5	16,2	1,5	6,7
Ingresos laborales y no laborales	29,9	35,1	10,5	45,5
Ingresos laborales y demográficos	2,3	22,2	0,5	2,3
Ingresos laborales, no laborales y demográficos	4,0	77,4	3,1	13,5
Cambios sólo en ingresos no laborales	36,8	11,6	4,3	18,6
Cambios sólo demográficos	0,7	0,0	0,0	0,0
Ingresos no laborales y demográficos	11,3	27,6	3,1	13,5
Sin cambios	5,4	0,0	0,0	0,0
Total	100,0	23,0	23,0	100,0

2020-2021	Prob (E)	Prob condicional (Salida Pob/evento)	Tasa de salida de la pobreza	Descomposición Tasa de salida
Cambios sólo en ingresos laborales	29,7	33,5	10,0	25,7
Ingresos laborales y no laborales	26,0	50,9	13,2	34,1
Ingresos laborales y demográficos	10,7	46,4	5,0	12,9
Ingresos laborales, no laborales y demográficos	5,3	79,4	4,2	10,9
Cambios sólo en ingresos no laborales	7,9	19,6	1,5	4,0
Cambios sólo demográficos	5,0	12,5	0,6	1,6
Ingresos no laborales y demográficos	6,5	64,3	4,2	10,8
Sin cambios	8,9	0,0	0,0	0,0
Total	100,0	38,7	38,7	100,0

INCIDENCIA DE LOS EVENTOS LABORALES Y NO LABORALES EN LAS TASAS DE SALIDA DE LA POBREZA EN LOS CICLOS 2019-2020 Y 2020-2021



**EVENTOS (SIMULTANEIDAD-COMBINACIONES) ASOCIADOS A LA ENTRADA A LA POBREZA.
PANELES APILADOS 2019-2020 Y 2020-2021**

	MODELO 1		MODELO 2		MODELO 3	
	Exp(B)	Sig.	Exp(B)	Sig.	Exp(B)	Sig.
Cambios sólo en ingresos laborales						
Ingresos laborales y no laborales	1,635	0,000	1,356	0,048	1,413	0,026
Ingresos laborales y demográficos	2,288	0,000	2,562	0,000	2,444	0,000
Ingresos laborales, no laborales y demográficos	4,706	0,000	7,455	0,000	7,798	0,000
Cambios sólo en ingresos no laborales	0,289	0,000	0,251	0,000	0,276	0,000
Cambios sólo demográficos	0,947	0,856	1,040	0,901	1,096	0,774
Ingresos no laborales y demográficos	1,347	0,227	1,028	0,918	1,135	0,642
Sin cambios	0,025	0,000	0,023	0,000	0,023	0,000
Media prof o tradicional ©						
Bajo integrado			1,648	0,002	1,726	0,001
Bajo marginal			2,465	0,000	2,562	0,000
CABA ©						
Conurbano bonaerense			4,218	0,000	4,289	0,000
Otras grandes áreas metropolitanas			2,989	0,000	3,002	0,000
Resto urbano			2,765	0,000	2,746	0,000
Sin niños en el hogar ©						
Con niños en el hogar			2,719	0,000	2,742	0,000
Con secundario completo o más ©						
Hasta secundario incompleto			1,563	0,004	1,494	0,009
2019-2020 ©						
2020-2021					0,732	0,013
Constante	0,246	0,000	0,033	0,000	0,037	0,000
R cuadrado de Nagelkerke	0,181		0,317		0,321	
Porcentaje global de aciertos	49,8		70,6		71,2	

EVENTOS (SIMULTANEIDAD-COMBINACIONES) ASOCIADOS A LA SALIDA DE LA POBREZA. PANELES APILADOS 2019-2020 Y 2020-2021

	MODELO 1		MODELO 2		MODELO 3	
	Exp(B)	Sig.	Exp(B)	Sig.	Exp(B)	Sig.
Cambios sólo en ingresos laborales						
Ingresos laborales y no laborales	1,805	0,001	2,083	0,000	2,749	0,000
Ingresos laborales y demográficos	1,800	0,022	2,103	0,008	2,024	0,012
Ingresos laborales, no laborales y demográficos	9,030	0,000	13,274	0,000	16,401	0,000
Cambios sólo en ingresos no laborales	0,369	0,000	0,304	0,000	0,482	0,004
Cambios sólo demográficos	0,271	0,021	0,360	0,080	0,317	0,050
Ingresos no laborales y demográficos	1,639	0,029	2,340	0,001	3,333	0,000
Sin cambios	0,000	0,996	0,000	0,996	0,000	0,996
Media prof o tradicional ©						
Bajo integrado			0,811	0,408	0,682	0,144
Bajo marginal			0,906	0,703	0,691	0,170
CABA ©						
Conurbano bonaerense			2,311	0,069	2,870	0,023
Otras grandes áreas metropolitanas			2,781	0,031	3,759	0,006
Resto urbano			2,937	0,026	3,804	0,006
Sin niños en el hogar ©						
Con niños en el hogar			0,195	0,000	0,216	0,000
Con secundario completo o más ©						
Hasta secundario incompleto			0,629	0,004	0,596	0,002
2019-2020 ©						
2020-2021					2,331	0,000
Constante	0,398	0,000	0,879	0,801	0,427	0,109
R cuadrado de Nagelkerke	0,217		0,313		0,338	
Porcentaje global de aciertos	64,9		67,4		71,3	

RESUMEN DE EVIDENCIAS

- En primer lugar, se evidencian cambios de tendencia en lo que respecta a los niveles de pobreza durante los dos ciclos bajo análisis: 2019-2020 y 2020-2021. Esto no se refleja solamente en la evolución de la tasa de incidencia, sino que también se observa en las **transiciones desde y hacia la pobreza** entre 2019-2020 y las correspondientes a 2020-2021.
- Mientras que entre 2019 y 2020 hay una mayor proporción de movimientos de entrada a la pobreza, en comparación a la salida; ocurre a la inversa entre 2020 y 2021. Ahora bien, ¿quiénes entraron/salieron de la pobreza? Y ¿en qué medida se alteran (o no) los factores que explican los flujos de entrada y salida a la pobreza?
- **Las chances de entrada a la pobreza son mayores al promedio en los estratos bajo marginal y bajo integrado, en empleo precario y en subempleo/desempleo, en niveles educativos bajos y en hogares con niños.** Por el contrario, hay menor tasa de entrada en la Ciudad de Buenos Aires y en la clase media profesional y tradicional.
- **Las tasas de salida de la pobreza son mayores al promedio en las clases medias, en otras grandes áreas metropolitanas y resto urbano, en subempleo/desempleo y en los niveles educativos altos y hogares sin niños/as.** En relación con las tasas de entrada y salida específicas por grupos, parecería ser que el **ciclo no es determinante**. Más allá del período, los grupos más vulnerables a la crisis económica-sanitaria y aquellos con mayor capacidad de recuperación son relativamente similares.

RESUMEN DE EVIDENCIAS (CONTINUACIÓN)

- **Sí hay mayor diferencia entre los ciclos 2019-2020 y 2020-2021 si se analizan los factores/eventos asociados a las entradas y salidas de la pobreza.**
- **La dinámica del mercado de trabajo** explica en mayor medida, la entrada a la pobreza entre 2019 y 2020, como la salida de ésta entre 2020 y 2021. Ahora bien, **la entrada a la pobreza entre 2020 y 2021 habría estado asociada también a una reducción de políticas de transferencias en dicho período; mientras que en el ciclo previo 2019-2020, las políticas de protección social contribuyeron, aunque no de manera acabada ni suficiente, a mantener niveles básicos de subsistencia económica.**
- **Se vuelve a corroborar, entre 2019 y 2020, un deterioro significativo en los ingresos laborales,** con fuerte impacto en términos de condiciones de subsistencia económica de los hogares.
- **En este contexto, la ampliación de las políticas sociales de transferencias de ingresos contribuyó, de manera parcial, para hacer frente al incremento de la pobreza ocurrido en contexto de emergencia sanitaria, ASPO y consiguiente crisis laboral.**
- **Luego, entre 2020 y 2021 tuvo lugar un proceso de recuperación económica con impacto favorable en el mercado laboral,** siendo este proceso el que explica, en mayor proporción, las transiciones de salida de la pobreza.