

# La acción del ACNUR en la asistencia humanitaria en el África Subsahariana

*Por Guilherme da Cunha\**

**P**ara comenzar, y como Representante Regional del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para Refugiados en Buenos Aires, desearía informarles que el ACNUR está presente en todos los países del África Subsahariana y desarrolla en ese espacio geográfico una labor humanitaria por excelencia en favor de la protección y asistencia de los refugiados repatriados y personas desplazadas que se encuentran en esa región.

Hecha esta aclaración preliminar, comenzaré refiriéndome a la labor humanitaria del ACNUR a la condición de refugiado – que es un refugiado– y por qué es importante que la opinión pública, la ciudadanía, en este caso los habitantes de la ciudad de Buenos Aires, estén informados sobre esta problemática humanitaria que afecta valga la redundancia, a la humanidad en su totalidad. Reitero mis agradecimientos.

\* Representante de la Oficina Regional para el Sur de América Latina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados desde 1995 hasta diciembre de 1999. Licenciado en Estudios Jurídicos y Ciencias Sociales (Universidad de Sao Paulo). Master en Ciencias Políticas (Universidad de Paris VII). Se desempeñó entre 1975 y 1995 en la oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados en distintas regiones de África, Europa y América del Norte. Actualmente reside en Brasil.

Es monopolio de la sociedad en su totalidad, la violación sistemática de los derechos humanos; la intolerancia no es monopolio del continente Africano. Desafortunadamente, debo decir que esta práctica humana está demográficamente extendida en todos los continentes.

### **La acción humanitaria del Alto Comisionado**

El ACNUR, es hoy el brazo humanitario de las Naciones Unidas, es esta organización la que dispone del presupuesto más importante, utilizado para enfrentar las crisis humanitarias en toda su dimensión; en primer término es esencial preservar la vida de las personas y evitar el sufrimiento de millones de seres humanos, sobre todo, el de las mujeres y los niños. El ANCUR es la organización que está presente en todos los países del África Subsahariana, comenzando por el Cordón de África, Sudán, Etiopía; Kenia, Uganda del África Central; Angola, Mozambique –países del África Austral–.

Por lo tanto el continente Africano está día a día involucrado en temas de protección, según sea de los refugiados que acaban de cruzar una frontera en operaciones de asistencia material a los necesitados, dar de comer a los que padecen hambre, ofrecer cobijo a los que no tienen abrigo, dar vacunas u otra asistencia médica a los que la necesitan. Concretamente la organización que coordina las operaciones humanitarias de las Naciones Unidas en el terreno a nivel macro es el ACNUR.

Quiero sugerir que la información provista no sea interpretada como una reivindicación del ACNUR, en cuanto a otorgarle cierto hegemonismo o protagonismo, y acentuar que la labor de las Naciones Unidas en su conjunto es ejecutar y lograr los objetivos de esta tarea.

El sentido de la acción humanitaria del ACNUR es el de preservar vidas y atenuar el sufrimiento de la gente, tarea funda-

mental, pero no debemos olvidar que la acción humanitaria no está involucrada en tareas de pacificación o resolución de conflictos, ello no es de competencia del Alto Comisionado ni tampoco de UNICEF, de los Programas de Alimentos, de la Organización Mundial de la Salud, o de la UNESCO. Tampoco compete a los Centros de Información de las Naciones Unidas resolver problemas políticos, ni atender las causas que originaron los desplazamientos masivos.

Por lo tanto la labor humanitaria es necesaria para crear un acercamiento entre lugares de diferentes latitudes, consolidando un espacio distinto fundado en el consenso de los principios y prácticas humanitarias. Puedo asegurar que si los países beligerantes, sin la actuación de los estados concernidos, y con cuyo consentimiento -esencial para nuestra presencia-, acuerdan crear un espacio humanitario, las posibilidades de lograr la paz son mucho mayores. Comparto con ustedes algunos datos/cifras sobre la labor del ACNUR en el África Subsahariana.

Como les explicara hace unos instantes, el ACNUR está presente en todos los países del África Subsahariana. Por oposición quisiera hacer un comentario sobre África, ya que soy contemporáneo y he vivido el tiempo del *apartheid* en África del Sur. Debo decir que como funcionario de la ONU no podía ingresar al África del Sur con los colores de las Naciones Unidas. Luego se acordó cuáles serían, y he sido testigo de este tránsito extraordinario que pudo realizar la ciudadanía sudafricana, dando fin al abominable régimen violatorio de los derechos humanos -el *apartheid*- instaurando la democracia liberal abierta que incluiría a los partidos básicos; siendo para el mundo, un ejemplo de sabiduría política. Seguramente ustedes conocen la importancia del rol que cumplía el gobierno Sudafricano.

Este tópico será tratado luego por otros panelistas, por lo cual aquí concluyo, agregando que África es el Continente donde se encuentra el mayor número de personas bajo el mandato del Alto

Comisionado, esto es, 8 millones. Durante el año 1998 se elevó a 9 millones.

Este caudal se ha reducido por la repatriación masiva de refugiados de origen Rwandés y Ugandés, que coincidió con el avance de las tropas del Coronel Kabila, quien acabó por derrocar al régimen del señor Mobutu. Como mencionara anteriormente esos 8 millones de personas son, en su mayoría, refugiados, personas desplazadas de sus propios países y repatriados.

Entre los 10 países más importantes que admiten refugiados, siete de ellos se encuentran en África y todos pertenecen al África Subsahariana. Ellos son Nigeria, Sudán, Somalia, Sierra Leona, Ruanda, Angola y Eritrea.

A efecto de que puedan comprender la problemática de la situación humanitaria, debemos tener una visión geográfica del continente separándolo en cuatro sub-regiones: el Cuerno de África, el África Occidental, África oriental y África Austral.

En lo referente a la sub-región conocida como el Cuerno de África, es dable destacar la desintegración del Estado Somalí, como así también la guerra entre Eritrea y Somalia por más de 30 años. La independencia de Eritrea, el golpe de estado contra el emperador en los años ochenta, el cambio de gobierno, la tierra del nuevo gobierno de Etiopía, la guerra entre Etiopía y Somalia, la guerra que hace 40 años libra y destruye el destino social de ese enorme país que es Sudán, una guerra que se prolonga desde los años 60, que opone un régimen islamita en el Norte con un grupo islamita cristiano en el Sur. Donde virtualmente existen posibilidades de una paz negociada, mas puede hacerse muy poco cuando los beligerantes no quieren firmar la paz.

En cuanto al África Occidental, debo señalar que los países que se encuentran en conflicto y que han originado en menor escala, problemas de desplazamiento, son básicamente, Liberia y Sierra Leona y en cierto grado también Senegal.

Refiriéndome a los países de África Oriental, señalaría la situación de Mozambique, país que soportara durante siete años una guerra civil y que finalmente ha sido capaz de lograr la paz con sus opositores para luego permitir la repatriación voluntaria de un millón de personas a su lugar de origen.

Por último, nos encontramos con la situación de África del Sur. A mi entender el señor Cónsul de Sudáfrica nos ofreció, en su intervención realizada en el día de ayer, un análisis optimista referido a la posibilidad de que África del Sur pueda ejercer su vocación de potencia funcionando como un propulsor de la paz para lograr una estabilidad mayor en el Continente.

Para concluir, me gustaría hacer referencia a la situación del África Occidental, concretamente de Angola, que es el país en el cual comencé mi labor en el ACNUR, donde desempeñé el primer puesto en los años 70 y donde todavía se debate el tema de la pacificación. El acuerdo de las partes para el logro de una paz definitiva estaría próximo a concertarse, lo que ayudaría a la reconstrucción y la reimplementación de la paz en el país.